



# 全国人大常委会法工委发言人介绍本月常委会会议拟审议法律草案情况

## 继续审议法律案5件 初次审议法律案9件

□ 本报记者 朱宁宁

十三届全国人大常委会第一百零二次委员长会议决定，十三届全国人大常委会第三十一次会议10月19日至23日在北京举行。全国人大常委会法工委发言人、研究室主任臧铁伟今天对外介绍了此次常委会会议拟审议的法律草案情况。

### 继续审议法律案5件

据介绍，提请本次常委会会议继续审议的法律案有5件，包括家庭教育促进法草案、审计法修正草案、湿地保护法草案、期货和衍生品法草案、陆地国界法草案。

其中，家庭教育促进法草案此次是第三次提请审议。根据各方面意见，家庭教育促进法草案三审稿完善了有关家庭教育概念和家庭教育内容的规定，进一步厘清家庭教育和学校教育的界限，并做好与未成年人保护法、反家庭暴力法等法律的衔接。同时，考虑到留守儿童和困境儿童的家庭教育面临较多困难，家庭教育促进法草案三审稿增加相关规定，对这些未成年人的家庭加大扶持力度，提供更多帮助。

值得关注的是，针对有的家长对未成年子女施加过重的学习负担，有的家长对未成年子女沉迷网络等行为疏于管教的突出问题，家庭教育促进法草案三审稿增加有关规定，明确父母或者其他监护人的相关职责。同时，为落实中央有关文件对减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的明确要求，还补充完善了家庭教育、学校教育相关内容。

根据各方面意见，提请本次常委会会议

审议的审计法修正草案二审稿完善了审计报告内容，规定审计报告应当重点报告对预算执行及其绩效的审计情况，并明确审计报告应当按照有关法律、行政法规的规定报告对国有资源、国有资产的审计情况。同时，审计法修正草案二审稿规定，审计机关履行职责所必需的经费应当列入预算予以保障。此外，还完善了审计工作有关程序，强化审计机关的层级监督，并规定审计结果以及整改情况应当作为制定政策、完善制度的重要参考。

湿地保护法草案二审稿进一步明确湿地的定义；加强对重要湿地以外的一般湿地的保护和管理，增加了发布一般湿地名录及加强一般湿地动态监测等规定；发挥各有关部门和基层群众性自治组织的作用，增加规定水行政主管部门对河湖湿地，自然资源主管部门对滨海湿地、住房城乡建设部门对城市湿地的保护职责，增加规定乡镇政府、街道办事处以及村民委员会、居民委员会的相关职责；提高擅自占用国家重要湿地，严重破坏自然湿地等违法行为的罚款数额，加大处罚力度。

今年4月，十三届全国人大常委会第二十八次会议对期货法草案进行了初次审议。根据各方面意见，草案二审稿拟将法的名称修改为“期货和衍生品法”，进一步完善期货交易、结算和交割制度，完善关于期货市场监管体制和衍生品市场监管体制的相关规定，除信息技术服务机构外取消对其他期货服务机构的备案管理要求，规定国务院期货监督管理机构应当建立健全期货市场监测监控制度，加强保证金安全存管监控。

### 初次审议法律案9件

记者会上，臧铁伟还介绍了多项本次常委会会议将初次审议的法律案。

当前，电信网络诈骗犯罪活动形势严峻，在刑事犯罪案件中占据很大比重，一些群众的看病钱、养老钱、上学钱被诈骗分子席卷一空，电信网络诈骗已经成为当前发案最高、损失最大、群众反映最强烈的突出犯罪，严重危害人民群众切身利益和社会和谐稳定。反电信网络诈骗法草案此次将提请常委会会议初次审议。

“从实践看，反电信网络诈骗工作综合治理、源头治理方面的制度措施还不充分，金融、通信、互联网等行业治理存在薄弱环节，需要加强法律制度建设。”据臧铁伟介绍，反电信网络诈骗法草案规定了反电信网络诈骗工作的基本原则，完善电话卡、物联网卡、金融账户、互联网账号有关基础管理制度，建立电信网络诈骗反制技术措施，加强对涉诈相关非法服务、设备、产业的治理，加强其他有关防范措施建设。同时，进一步明确法律责任，加大惩处力度。

地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律。此次提请审议的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案明确坚持党的领导，贯彻党中央、地方政府的指导思想，贯彻落实习近平总书记关于践行以人民为中心的发展思想和发展全过程人民民主的重要论述，明确地方人大和地方政府在全面依法治国中的责任，贯彻落实民主集中制原则；适当增加省、设区的市两级人大常委会组成人员名额，进一步规范省、设区的市两级人大专门委员会的设置和名称，补充完善

地方人大及其常委会的职权；明确法治政府建设和地方政府机构设置的原则要求，明确铸牢中华民族共同体意识、制定规范性文件的相关要求，增加规定区域协同发展工作机制，街道办事处职责等；适应监察体制改革需要，增加规定关于地方各级监察委员会组成人员的提名、选举任免、辞职、罢免和对监察委员会的质询制度等内容。

本次常委会会议还将审议民法修正草案。我国现行民事诉法是1991年七届全国人大四次会议通过的，先后经历了2007年、2012年、2017年三次修正。此次民法修正草案主要内容包括优化司法确认程序，完善小额诉讼程序，扩大独任制适用范围，完善在线诉讼及送达规则等。

### 研究修改完善法律草案

按照立法法的规定，臧铁伟今天还对外介绍了8月20日至9月18日期间在人大网公布的部分法律草案公开征求意见的有关情况。

据悉，公开征求意见期间，反有组织犯罪法草案二次审议稿共收到353人提出的678条意见，另收到群众来信信3封；家庭教育促进法草案二次审议稿共收到133人提出的265条意见，另收到群众来信3封；陆地国界法草案二次审议稿共收到24人提出的67条意见，另收到群众来信1封；种子法修正草案共收到82人提出的113条意见，另收到群众来信1封。

“下一步，我们将根据常委会组成人员审议意见和各方面意见，结合公开征求意见，继续研究修改完善各项法律草案，做好草案继续审议的相关工作。”臧铁伟说。

本报北京10月18日讯

的千年标签。

2021年，中国共产党成立百年之际，中华大地上已经全面建成小康社会，世界上人口最多国家创造减贫奇迹。

### 独立自主踏实地

在遵义会议纪念馆里，一份报告详细记录了红军长征和遵义会议情况是如何汇报给当时的共产国际的。

中国共产党建立后，起初是作为共产国际的一个支部，服从共产国际的统一领导。而遵义会议是第一次没有受到共产国际干预的重要会议。毛泽东曾说：“真正懂得独立自主是从遵义会议开始的。”

以遵义会议为起点，中国共产党独立自主地掌握了中国革命的主动权和领导权，坚持民主集中制原则做出了的一系列重大决定，维护大局，将民族的命运握在自己手中。

四渡赤水、威逼昆明、巧渡金沙江、强渡大渡河、飞夺泸定桥……在毛泽东实事求是、灵活机动的军事思想指引下，一连串堪称神来之笔的行动有力地证明，只有依靠自己的力量，采取适合自己的作战方法，才能赢得战场的主动权。

瓦窑堡的窑洞中，洛川的会议室里，凤凰山麓的煤油灯旁……红军北上途中的历次决议也鲜明地印证，中国共产党不断地走向成熟。

经过风雨洗礼，中国共产党用独立自主这把钥匙不断走进历史舞台的中心，带领中国人民跨过革命征途的激流险滩，写下社会主义走向伟大的壮丽篇章，掀起改革开放的滚滚春潮，走向伟大复兴的美好明天。

中国革命伟大转折时迸发的遵义会议精神，照亮我们前行的征程。

据新华社北京10月18日电

通”自由出入。同时，建立律师“一码通”服务日常监督制度，定期通报各级法院应用情况，对工作落后法院及时督促整改。

河南高院建立全省统一的诉讼服务“好差评”系统，与河南法院诉讼服务网、移动微法院相对接，当事人或律师办完诉讼业务后系统自动发送评价短信链接，提醒当事人或律师在电脑端或者手机端对立案诉讼服务等工作进行评价，提高法官及工作人员进一步转变司法作风、提升工作服务质量，让群众真正感到“人受尊重、办事方便”。

### 聚焦突出问题 多元化化解纷争

河南高院专门就加强诉源治理工作下发文件，要求全省法院积极参与市域治理、乡村治理，主动融入党委领导的基层社会治理体系，推进人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格，推动人民法庭与乡镇、社区调解组织全面对接。同时，建立价格争议、金融、保险、劳动争议、知识产权、劳动争议等专业化纠纷“总对总”在线诉调对接机制。

今年以来，全省法院分流调解案件45.2万件，调解成功118.7万件，调解成功率达42%。其中，诉前调解42.9万件，调解成功116.6万件，司法确认24269件。

河南法院在抢险救灾、灾后重建及疫情防控期间，加强对涉灾物业、保险、交通、水电等群体性矛盾纠纷诉前调解，充分运用一站式多元解纷机制，与人民调解、行政调解、行业调解组织开展诉前调解工作，努力将矛盾纠纷化解在诉前。7月20日以来，全省法院共调处涉灾涉疫纠纷833件。

# 独立自主 敢闯新路

## 遵义会议精神述评



### 奋斗百年路 启航新征程

### 中国共产党人的精神谱系

□ 新华社记者 黄玥 李惊亚

遵义会议，中国共产党百年历史中的关键“章节”。

86年前，在位于遵义市子尹路的柏辉章公馆里召开的会议，在最危急的关头，挽救了党，挽救了红军，挽救了中国革命。

在探索中反思，在绝境中奋起，在挑战中开拓。遵义会议铸就的精神跨越时空、历久弥新，指引着中国共产党越过重重关山，创造百年辉煌，奔赴新的征程。

### 坚持真理指航向

“遵义会议会址”——毛泽东为中国革命旧址唯一的一幅题字。在这里，毛泽东迎来人生的大转折，中国革命的命运也迎来大转折。

1934年，惨烈的湘江战役之后，中国工农红军从8万多人锐减至3万多人，缺粮少弹，疲惫不堪。

没有人知道奇迹会不会发生，但奇迹在贵州的大山深处发生了。

1935年1月15日至17日，遵义会议举行。持续3天的会议，几乎每天都开到深夜。一次次激烈的争论、批评与自我批评中，诸多问

题得以解决——

纠正了“左”倾军事错误和宗派主义组织错误；取消了博古、李德的最高指挥权；确立了毛泽东的领导地位和正确的军事路线。

痛定思痛，中国共产党在自我革命中迎来转机。“坚持真理、修正错误”融入中国共产党的血脉之中。

百年征程中，每到历史发展的重要关头，中国共产党总能直面错误，力挽狂澜。

2021年2月，习近平总书记在贵州考察时强调，遵义会议的鲜明特点是坚持真理、修正错误，确立党中央的正确领导，创造性地制定和实施符合中国革命特点的战略策略。这在今天仍然具有十分重要的意义。

### 信念坚定闯新路

从湘江血战到四渡赤水，勾勒出一支队伍意志坚定、涅槃重生的曲线。

一次次失去，又一次次寻找。面对悬殊的敌我力量，考验这支队伍的不仅是生死，更是对马克思主义理想信念的坚守。

一组数据令人惊叹：

长征出发时，红军指战员每3人才有一支步枪，每支枪不到50发子弹；湘江之战后，部队弹药所剩无几。到达遵义地区后，每支

枪平均只剩3发子弹。

而此时，国民党军40万重兵正急速向红军包围而来。红军用这“每支枪3发子弹”的装备，几乎是赤手空拳，与配备飞机、大炮的敌人展开搏斗。

若问他们一往无前的勇气来自哪里？答案是：信念。生死关头，信念不移，浩然的精神力量震撼人心。

1935年1月至3月，红军四次渡过赤水河。天寒地冻，红军战士们穿着襁褓的军装，在川滇黔的山林、江河之间高强度日夜急行军，硬是用一双脚底板把围剿的国民党军远远甩在身后。

时东时西，时进时退。红军作战方向变更达10次之多，战士们越战越猛，一路迂回，最终实现了渡江北上的既定战略方针。

源于一种务必必胜的信念，一切艰险皆成淬炼，一切磨难皆成锻造。

新的战场，新的考验，共产党人信念坚定，勇往直前。

距离遵义会议会址100公里的遵义市播州区平正仡佬族乡团结村，共产党员黄大发带领群众，历时30余年，靠着锄头、钢钎、铁锤和双手，硬是在绝壁上凿出一条“生命渠”，结束了当地长期缺水的历史。

黄大发常说一句话：“共产党员怕牺牲能行吗？那些先烈拿身体去堵枪眼都要干，我们做事就要有这种精神。”

2020年，贵州省66个贫困县全部实现脱贫摘帽，以百折不挠的坚毅撕掉“绝对贫困”

### 提供查询服务 打造贴心服务

当事人不知道被告身份证号码的，怎么办理立案手续？河南高院下发《关于为民事诉讼原告或代理律师提供被告住所信息查询服务的通知》，明确管辖法院可以通过人民法院审判流程管理系统，送达平台等现有信息化系统协助查询，查询到结果的，告知当事人或代理律师，并依法登记立案。

为服务好特殊群体，河南高院先后下发《关于在现代诉讼服务体系建设中进一步做好老年人诉讼服务工作的通知》《关于在全省各级法院诉讼服务中心设立老年人、残疾人、军人、孕妇“绿色通道”的通知》，建立专门服务制度，设立特殊群体“绿色通道”“一码通”建设要求的通知》《关于认真落实为律师提供“一码通”服务承诺的通知》，在中基层法院诉讼服务中心或审判大厅人口开辟律师专用通道，配置读码器或刷脸设备，方便律师持“一码

出问题专项治理活动，常态化监测各级法院立案数据，定期开展网上巡查、明察暗访，电子卷宗抽查等，建立周、月、季立案通报制度，大力推进网上立案，依托12368热线集中受理立案投诉，确保立案渠道畅通，坚决防止有案不立、拖延立案等问题。截至目前，全省法院网上立案率达87.6%，3天内审核率达95.5%。近期，河南高院立案庭向1668名律师开展问卷调查，认为立案难问题已经解决的达99.1%。

为了不让当事人因申请执行和再审到两级法院“来回跑”，河南高院下发《关于当事人申请执行和再审不再提交文书生效证明的通知》，在审判流程管理系统内开通文书生效证明推送功能，实现三级法院网上推送、自助打印。全省各中基层法院诉讼服务中心均设生效证明专员，专门查询、打印本院和上级法院裁判文书生效证明。

河南高院对河南法院诉讼服务网、移送微法院、12368热线等10个诉讼服务平台进行统一管理，为当事人提供网上立案、交费、调解、阅卷、开庭、送达、保全、鉴定等全流程线上诉讼服务，全省法院和人民法院全部开通网上立案、自助立案、跨域立案服务功能，基本实现诉讼事务“网上办、就近办、一次办”。

# 转作风提质效实现“人受尊重、办事方便”

## 河南法院多措并举不断满足群众司法新需求

### 我为群众办实事

□ 本报记者 赵红旗

过去，不知道被告具体住所在法院一次办理立案手续。如今，在河南法院，原告或代理律师不能提供被告具体住所信息的，可以在起诉时，一并向有管辖权的法院申请协助查询，不用跑第二次。像这样为当事人和律师提供更加高效便捷低成本诉讼服务的举措，河南省高级人民法院近期共推出了9项。

10月7日，河南高院立案庭庭长张云龙向《法治日报》记者介绍说，全省法院诉讼服务部门结合党史学习教育和队伍教育整顿，深入开展“我为群众办实事”活动，坚持问题导向，目标导向、效果导向，针对人民群众和律师反映的“急难愁盼”问题，积极推进一站式多元解纷和诉讼服务体系，不断满足人民群众司法新需求。

### 畅通网上渠道 减少证明材料

当事人到法院申请立案，往往因证明材料不全来回跑上几趟。今年以来，河南高院通过信息化手段，组织开展全省法院立案突

□ 人民日报评论员

中国特色社会主义民主政治具有强大生命力，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。在中央人大工作会议上，习近平总书记强调要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

人民民主是社会主义的生命，是我们党始终高举的旗帜。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民在中国特色社会主义政治发展方面取得了重大进展，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持发展社会主义民主政治，不断扩大人民有序政治参与，全过程人民民主不断发展完善，人民实现了内容广泛、层次丰富的当家作主。

发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。我国实行工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民代表大会制度，实行人民代表大会的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。实践证明，我国的社会主义民主政治制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成生动活泼、安定团结的政治局面。

走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持党的领导，人民当家作主，依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。正是在党的领导下，我国民主制度不断健全，民主形式不断丰富，民主渠道不断拓宽，确保人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主，依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。实践证明，人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一有效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们要坚定中国特色社会主义制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，汇聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的强大磅礴力量。

新华社北京10月18日电

# 铁路公安机关深挖严打电信网络诈骗犯罪

## 破获案件629起 抓获嫌疑人160人

本报讯 记者董凡超 记者近日从公安部铁路公安局获悉，在打击电信网络诈骗犯罪工作中，全国铁路公安机关实行多部门联合作战，加强分析研判，顺线摸排调查，开展深挖打击，重点攻坚会战，近期成功破获电信网络诈骗案件629起，抓获嫌疑人160人，打掉犯罪团伙18个，涉案价值7000余万元。

各地铁路公安机关始终坚持以人民为中心的工作理念，把打击电信网络诈骗犯罪作为服务群众、维护稳定的一项重要工作，坚持对每一起案件细致调查，落实责任，对重点疑难案件，加强线索搜集，密切协作配合，组织开展

破案攻坚。深圳铁路公安处针对今年3月17日发生的一起电信诈骗184万余元案件，抽调精力量开展专案侦查，成功打掉一个假冒投资平台引诱转账的电信诈骗犯罪团伙，抓获嫌疑人5人，追缴赃款59万元。赣州铁路公安处根据发现的线索开展延伸打击，打掉一个以付费查询公民信息、观看色情直播为诱饵进行诈骗的犯罪团伙，抓获嫌疑人6人，破获案件77起。福州、南昌等铁路公安处分别从今年6月25日网络招徕诈骗案和7月31日投资理财诈骗案入手，深入调查摸排，打掉2个帮信犯罪团伙，抓获嫌疑人21人，破获案件104起。



近日，乌鲁木齐铁路公安局乌鲁木齐公安处石河子站派出所民警深入到铁路沿线棉花地里，面对面向棉农们宣讲铁路运输安全知识。本报记者 潘斌 本报通讯员 李国贤 叶帅 摄

### 莘县交警开展交通安全进校园活动

本报讯 记者孙安清 通讯员赵春玲 近日，山东省莘县交警大队组织民警到莘亭幸福园小学，开展“平安出行每一关、关爱生命每一天”交通安全主题教育活动。活动中，民警根据小学生的年龄特点，运用浅显易懂的语言、友好互动的方式，向同学们讲解各种车辆存在的安全隐患，通过交通指挥手势示范，学生体验系安全带等方式，从交通安全事故的危害，如何避免交通安全事故等方面对交通安全知识进行普及，呼吁同学们在日常出行中时刻遵守交通法规，安全文明出行。

### 成都东部新区电诈警情降逾八成

本报讯 记者马利民 今年以来，四川省成都市公安局东部新区分局紧紧围绕市公安局党委“成都公安现代化建设目标”和“四件为民办实事”工作部署，将反诈工作作为“我为群众办实事”的庄重承诺，坚持主动警务工作理念，深入开展“护旗”系列活动，全力构建“党建引领+科技赋能+分类责任”全民反诈新格局。今年以来，破获一批电信网络诈骗新型违法犯罪案件，打掉电诈团伙4个，抓获违法犯罪嫌疑人83名，冻结资金600多万元，新区电诈发案由月均32起降为月均5起，电诈警情降幅84.4%。