



2021年10月18日
星期一

环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳
编辑:吴琼
见习编辑:王卫
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱: fztbgjb@126.com

国际舆论称赞昆明大会成果丰硕

擘画全球生物多样性治理新蓝图



图为10月11日,《生物多样性公约》第十五次缔约方大会在云南昆明开幕。这是开幕式上的云南民族特色演出。 新华社发

□ 本报记者 吴 琼
□ 本报驻俄罗斯记者 张春友
□ 本报驻斯里兰卡记者 陈润泽

10月11日至15日,联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)第一阶段高级别会议在云南昆明举行。这一事关未来10年全球生物多样性保护前景的会议,以“生态文明:共建地球生命共同体”为主题,全面总结了全球在生物多样性保护方面的经验,并擘画出全球生物多样性治理新蓝图。

多国专家学者和政府官员、媒体高度评价此次昆明大会,称将开启更加公正合理、各尽所能的2020年后全球生物多样性治理新进程,并称赞作为东道国与主席国的中国向国际社会展示了大国风范和担当,为未来全球生物多样性治理指明了方向和目标。

不负国际社会期待

联合国将2021年称为“重塑我们与自然关系的关键一年”,号召全球共同应对生物多样性面临的危机。国际舆论关注到,昆明大会正是全球生物多样性保护处于关键节点下,由东道国与主席国中国克服疫情挑战举办的一次具有里程碑意义的会议。会议总结了过去10年全球生物多样性目标实施进展与经验,凝聚缔约方、国际组织和所有利益相关方的强大合力,为未来全球生物多样性保护设定目标、明确路径,为生物多样性保护转型性变革带来契机。

全球多国领导人对昆明大会予以高度评价,并称赞中国作为东道国与主席国所发挥的不可忽视的作用。俄罗斯总统普京在视频讲话中表示相信昆明大会取得的丰富成果将推动各缔约方开展有效合作。

此外,联合国秘书长古特雷斯等多位国际组织负责人、埃及环境部长亚兹姆·福阿德等多国政府官员也感谢中国召集和举办昆明大会并推动相关议题的努力,并认为这体现了中

方在促进生物多样性与生态环境保护方面的坚定意志与决心。

有国际舆论分析认为,公约秘书处之所以选择将此次大会放在中国举行,一方面是世界各国对中国过去生物多样性治理成就的肯定,另一方面对中国抱有很大期待,希望中国能够发挥引领性作用,凝聚合力,促进与会各方共商全球生物多样性治理新战略。

中国也不负国际社会期待,此次昆明大会达成多项重要成果。新加坡《联合早报》关注到,“昆明宣言”承诺,确保制定、通过和实施一个有效的“2020年后全球生物多样性框架”,以扭转当前生物多样性丧失趋势,并确保最迟在2030年使生物多样性走上恢复之路,进而全面实现“人与自然和谐共生”的2050年愿景。吉尔吉斯斯坦“卡巴尔”国家通讯社的文章分析认为,“昆明宣言”的发布具有重要意义,有助于遏制生物多样性丧失、改善人类福祉及实现可持续发展。美国《侨报》认为,“昆明宣言”将推动各缔约方进一步形成共识,认识到生物多样性保护的紧迫性和全球合作的重要性。

彰显大国责任担当

昆明大会的成功举办,不仅让国际社会关注到中国克服疫情召集和举办大会并推动相关议题的努力,也让全球目光聚焦于中国近年来在生物多样性保护方面形成的一整套可落地、可操作、见成效的系统思路、做法。

国际舆论认为,作为最早加入《生物多样性公约》的国家之一,中方为建设地球生命共同体贡献了中国智慧、中国方案、中国行动、中国力量,彰显了大国责任与大国担当。

俄罗斯卫星通讯社等媒体关注到,中国积极履行《生物多样性公约》及其议定书。联合国《生物多样性公约》秘书处去年9月发布第五版《全球生物多样性展望》,其中13次展示了中国在生物多样性保护方面的成功经验。美国《侨报》等媒体的报道则称赞中国正在借助“一带一路”“南南合作”等多边合作机制为发展中国家保护生物多样性提供支持。此外,从2019年

备“诺曼底模式”四方领导人峰会,并希望峰会具有建设性,能够促成在顿巴斯地区实现和平与稳定。

俄媒分析认为,各方就“诺曼底模式”外长会晤达成一致,是解决长期以来陷入僵局的乌克兰问题的良好信号。

推进入盟进程

就在四国领导人举行会晤并就举行“诺曼底模式”领导人峰会释放善意信号的第二天,以乌克兰加入欧盟进程为主要议题的第23次“乌克兰—欧盟峰会”在基辅举行。

峰会通过的联合声明中指出了乌克兰与欧盟的双边合作成果以及乌克兰在争取加入欧盟进程中取得的进步,并强调乌克兰是欧洲空间不可或缺的组成部分。乌克兰副总理奥莉加·斯特凡尼什娜表示,此次峰会乌克兰的任务之一就是争取与欧盟建立共同的经济空间。

泽连斯基表示,乌克兰人民和国家领导人在入盟问题上持坚定的立场。但他同时表示,乌克兰虽然一直在就此努力,但暂时不知道终点会在哪里。乌外长库列巴称,在乌克兰加入欧盟这一问题上,乌方需要欧盟真诚而直接的回答。

欧盟委员会主席冯德莱恩表示,目前欧盟与乌克兰的关系已经很紧密,未来双方关系将进一步发展。她指出,决定乌克兰入盟进程的主要因素有三个:一是乌克兰按照欧盟标准推行的国内改革;二是逐步实现同欧盟经济的一体化,与欧盟的经济联系越紧密,加入欧盟的道路将越轻松;三是落实乌克兰与欧盟签署的联系国协定中关于建立深入广泛自由贸易区的内容。

关于乌东冲突问题,此次峰会前一天俄德法乌四国在“诺曼底模式”框架内举行外长会晤表示欢迎,希望多边磋商能够促进顿巴斯地区的和平与稳定。

起,中国成为《生物多样性公约》及其议定书核心预算的最大捐助国。中国持续加大对全球环境基金捐资力度,已成为全球环境基金最大的发展中国家捐资国,有力地支持了全球生物多样性保护。

为此,联合国《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷玛还特别向中国在保护和修复生物多样性方面所采取的行动表达敬意。伊丽莎白·穆雷玛说,中国是全球生物多样性保护的强有力支持者和贡献者,中国提出的生态文明理念对各国达成全球生物多样性目标至关重要,在促进人与自然和谐共生方面的工作值得各国仿效学习。

俄罗斯自然资源和生态部北极生物多样性保护和候鸟问题顾问瑟罗耶奇科夫斯基认为,中国在加强本国生态文明建设的同时,为保护地球上的生物多样性作出重要贡献,中国智慧、中国经验值得借鉴。

《俄罗斯报》此前在“中国保护生物多样性的经验值得世界学习”一文中援引英国《自然》杂志发表的文章指出,中国在全球生物多样性保护中发挥着关键作用,值得世界学习。

斯里兰卡库拉大学教授萨米塔·赫蒂吉在接受《法治日报》记者采访时说:“近年来,中国在生态文明建设、生物多样性保护等方面成就斐然。正如中国国家领导人所说,‘绿水青山就是金山银山’,作为一个以旅游业为主的国家,环境及生物多样性保护对斯里兰卡至关重要,良好生态环境既是自然财富也是经济财富。期待斯里兰卡能够与中国加强合作,借鉴中国经验,共建地球生命共同体。”

赞扬中国树立典范

国际舆论关注到,中方在此次昆明大会上提出了令人瞩目的系列举措,引领全球生物多样性治理新征程:宣布将率先出资15亿元人民币,成立昆明生物多样性基金;加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系;构建碳达峰、碳中和“1+N”政策体系……

多国人士为中方宣布将成立昆明生物多样性基金和设立国家公园等举措感到鼓舞,赞扬中国树立了典范,认为各方应积极回应,保护人类共同的地球家园;多国媒体普遍认为,中国领导人提出行动精准“路线图”,为世界树立了榜样。

俄罗斯自然资源和生态部社会委员会专家伊戈里·什科拉克久克认为,昆明生物多样性基金的成立,对支持发展中国家生物多样性保护事业意义重大。

伊丽莎白·穆雷玛赞赏中国在全球生物多样性治理中发挥的领导作用,以及为推动相关领域多边合作所作的努力。她特别指出,昆明生物多样性基金的设立,将极大推动全球生物多样性保护进程。

埃及环境部长长生物多样性顾问、联合国《生物多样性公约》埃及国家协调员穆斯塔法·富达指出,中国在生物多样性保护方面表现突出,期待中国以昆明大会为契机,引领全球与生物多样性相关的政策制定和切实行动。

联合国环境规划署执行主任英厄·安诺生指出,中国在生物多样性保护方面处于引领者地位。10月15日,为期5天的第一阶段会议落下帷幕,展望将于明年上半年举行的第二阶段会议,“2020年后全球生物多样性框架”将是大会的重要标志性成果,对未来10年乃至更长时间的全球生物多样性治理作出规划。国际社会对“框架”寄予厚望,提出了雄心勃勃的保护目标建议。全球多国期待中方能够发挥领导力,推动各方在第二阶段会议上达成具有里程碑意义的“2020年后全球生物多样性框架”。

俄乌关系难缓

尽管各方在解决乌东问题上煞费苦心,但事实上俄乌关系却表现出渐行渐远的趋势。在今年结束访美之旅后,泽连斯基说“俄乌之间有可能爆发全面战争”,但随即又表示愿意与普京举行会谈,似乎在释放“求和”信号。只是这些在政治玩家普京的眼中,不过是其在“逢场作戏”罢了。

乌方的屡次发难,显然是有恃无恐。针对这一问题,俄国家安全会议副主席、前总理梅德韦杰夫指出,在西方力量与俄罗斯的直接对抗中,乌克兰本身没有任何的战略价值,没有哪个傻瓜愿意为乌克兰而战。在此情况下,俄方应当直接与其宗主国交涉,与“附庸国”往来没有意义。

普京曾表示,近年来在俄罗斯和乌克兰之间出现的隔阂是一场悲剧,是那些一直试图破坏俄乌团结的势力造成的。这种“反俄”计划的概念可以追溯到17世纪和18世纪,目的是削弱俄罗斯。莫斯科永远不会“反对乌克兰”,希望乌克兰不要沦为其他国家的反俄工具。但遗憾的是,这并未引起泽连斯基的“共鸣”。

在“乌克兰—欧盟峰会”中,欧盟指责俄方应对明斯克协议拖延执行负责,因而此前欧盟理事会决定将于今年7月31日到期的对俄经济制裁延长6个月,至2022年1月31日。而俄罗斯外长拉夫罗夫指出,在俄方看来,是乌克兰方面试图修改明斯克协议及2019年12月巴黎“诺曼底峰会”决定的做法导致了乌东问题的拖而不决。

事实上,乌东问题或者说乌克兰问题,不过是俄欧关系难以缓和的症结之一。此次四方同意重启“诺曼底模式”领导人峰会,虽然释放了善意信号,但俄乌围绕乌东问题、克里米亚归属问题分歧难解,峰会即便举行,前景也难言乐观。



环球时评

□ 本报记者 赵阳

10月11日至15日,2020年联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)第一阶段高级别会议在云南昆明举行。会议正式通过了“昆明宣言”,呼吁各方采取行动,共建地球生命共同体。

“昆明宣言”是此次大会的主要成果,宣言承诺,确保制定、通过和实施一个有效的“2020年后全球生物多样性框架”,以扭转当前生物多样性丧失趋势并确保最迟在2030年使生物多样性走上恢复之路,进而全面实现人与自然和谐共生的2050年愿景。

生物多样性使地球充满生机,是人类生存和发展的基础,保护生物多样性有助于维护地球家园,促进人类可持续发展。《生物多样性公约》是一项保护地球资源的国际公约。1992年5月22日公约文本在肯尼亚内罗毕通过,1993年12月29日正式生效。2010年,在日本爱知县举行的第十次缔约方大会上,国际社会为了应对生物多样性丧失的严峻形势,制定了2011-2020年全球生物多样性保护目标。“爱知目标”共包括5个战略目标和20个具体目标。

2020年9月,《生物多样性公约》秘书处发布的第五版《全球生物多样性展望》指出,虽然大多数缔约方都积极地制定了本国的生物多样性保护政策和行动计划,在生物多样性主流化进程等方面也取得了显著进展,但“爱知目标”全球实现情况总体不够理想,全球生物多样性丧失趋势还没有根本扭转,生物多样性面临的压力仍在加剧。比如,发生在2020年的澳大利亚山火、还有东非几十年来最大规模的蝗灾的暴发,实际上都在提醒人们反思自然和人类之间的关系。

而新冠疫情给全球发展更是蒙上阴影,推进联合国2030年可持续发展议程面临更大挑战。在此背景下,COP15昆明大会期间,围绕“生态文明:共建地球生命共同体”这一主题,中国同各方共商全球

昆明大会翻开全球生物多样性保护新篇章

生物多样性治理新战略,共同开启全球生物多样性治理新进程。国际舆论普遍认为,昆明大会为推动人与自然和谐共生提供了良机,翻开了全球生物多样性保护的新篇章。

正如巴西联邦区议会城市、农村和环境发展立法顾问、巴西可再生资源研究所生物多样性和森林可持续利用原主任安娜·艾利斯·德马尔克斯所说,“COP15的召开本身就是一个伟大的时刻”,COP15将讨论和制定一些基本目标,比如减缓生物多样性丧失,减少入侵物种等,这些目标事关新冠疫情大流行背景下人类面临的一系列重要课题,如世界经济发展、全球人口的生活质量和健康问题等。

“在中国昆明举行的COP15将在很大程度上决定人类未来10年的发展方向,这10年很可能将决定21世纪剩余时间的生物多样性前景。”英国广播公司在报道中称。

甚至有媒体在报道中将大会通过的“昆明宣言”,对应应对全球生物多样性危机方面的重要性与气候变化《巴黎协定》在应对全球变暖中的作用同样重要。

中国举办COP15,以及中国领导人在大会上的讲话内容,充分体现了中国参与全球环境治理的积极态度,国家自信和国际责任担当。在生物多样性保护政策、路径和方法,中国摸索出了许多颇具中国特色的“中国案例”“中国经验”,这些内容对于全球其他国家和地区的生物多样性保护来说具有很好的参考价值。

保护生态环境是所有国家、全人类的共同任务,任何国家单打独斗都难以实现目标。各国生产力不同、发展阶段不同,促进人类可持续发展,世界各国应共同发展,共同行动,以扎实的举措切实保护生物多样性,守护我们的美好家园。昆明大会为全球生态环境治理凝聚了强大合力。

这场关乎人类未来的全球性会议是一个重要契机。中国领导人首次提出“开启人类高质量发展新征程”,并宣布成立昆明生物多样性基金等重大举措,以实际行动为全球生态环境治理注入强劲的中国动力。

国际社会希望以此次昆明大会为起点,各方采取切实行动,携手共建地球生命共同体。

“诺曼底模式”领导人峰会有望举行

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

近期,俄罗斯总统普京、德国总理默克尔和法国总统马克龙通电话,重点讨论乌克兰局势。三方领导人均认为,“诺曼底模式”仍是解决乌克兰问题的唯一有效途径,各方将积极筹备,希望在“诺曼底模式”四方外长会谈的基础上,尽快促成领导人峰会。

四方达成一致

“诺曼底模式”也被称为“诺曼底四方会谈”。2014年6月,在法国举行的诺曼底登陆70周年国际纪念仪式期间,俄罗斯、德国、法国、乌克兰四国领导人就乌克兰局势尤其是在明斯克协议基础上针对乌东停火协议进行了一系列磋商,就此开启了旨在解决乌克兰问题的“诺曼底模式”。

总体上,德俄法三国在此次通话后传达的态度是一致的。11日,俄克里姆林宫发布消息说,三国领导人在通话中对乌克兰内部危机解决进程一再拖延表示担忧,认为明斯克协议是解决问题的唯一基础,表示将继续通过“诺曼底模式”协调努力。

据报道,三国领导人责成本国相关部门通过“诺曼底模式”加强联系。其中,三国外长将率先举行会晤并在此基础上为四国领导人峰会创造条件。法国总统府新闻公报指出,根据领导人达成的一致,四国外交部长将在最近几周内在“诺曼底模式”框架下举行会晤,以推动实施此前就乌克兰冲突问题达成的协议。

同一天,德法领导人与乌克兰总统泽连斯基举行视频会议。根据乌克兰总统府网站发布的消息,泽连斯基感谢德法两国对乌克兰领土和主权完整的支持。乌方同意加紧筹

美塔谈判分歧巨大成果有限



图为工人们在阿富汗昆都士省昆都士一家棉花加工厂工作。 新华社发

□ 本报记者 苏宁

由阿富汗塔利班主导的阿临时政府与美国政府代表于本月9日、10日在卡塔尔首都多哈举行了首次正式会谈。分析人士指出,此次谈判是出于各自需求,虽然双方谈判后的表态相对积极,但在关键问题上分歧巨大,会谈实质性成果有限。

双方展开会谈起因是各有所需。塔利班近期积极开展外交活动,希望获取人道主义援助,度过当前国内经济危机。更重要的是,希望首先争取美国对其作为阿富汗政府合法地位的承认,以便顺利得到西方其他国家承认,尽快融入国际社会。而美国方面,希望通过与塔利班的接触,推动解决打击打击恐怖主义势

力,确保在阿外国公民安全通行以及人权等问题。

在此次会谈中,美塔双方进行了初步磋商,虽然在人道主义援助方面取得了一定进展,但在其他更关键的问题上并未取得实质性成果。

美方继续拒绝为阿境外资产解冻。至于更关键的塔利班政权合法地位问题,美方强调,此次会谈并不代表是美方承认塔利班政权的开始。受此影响,欧盟方面,虽然德国及欧盟都宣布将对阿提供经济援助,但同时也强调援助只是为了避免阿富汗经济崩溃导致人道主义灾难,并不表示承认塔利班作为阿富汗政府的合法地位。

塔利班虽然对美方提供人道主义援助表示欢迎,但在美方最为关心的希望与塔利班开展反恐合作方面,塔利班态度强硬,丝毫没有向美方作出让步。塔利班出于对美国的的不信任,担心美方趁机向其内部渗透,在此次会谈中再次拒绝了美方关于开展反恐合作的要求。塔利班发言人沙欣称,塔利班有能力“独立应对”恐怖组织,将确保恐怖组织不会利用阿富汗领土对其他国家发动袭击。

分析人士认为,由于美国与塔利班双方要价存在相当大的“鸿沟”,未来在美方解除制裁,承认塔利班作为阿富汗政府的合法地位以及双方反恐合作等问题上都存在很多困难。