

节假日也要执勤的公安民警如何休整

各地公安机关探索健全民警休假配套保障机制

调查动机

公安部近日召开新闻发布会通报称,国庆假期,广大公安民警、辅警坚守岗位、连续奋战,各地公安机关累计投入社会面巡逻防控力量245万人次,有力维护了社会治安秩序。全国刑事警情同比下降5.5%,3800余个重点旅游景区秩序良好,537场大型活动安全顺利,未发生重特大道路交通事故,未发生大范围长时间交通拥堵。

众所周知,为守护平安,基层公安民警任务繁重。近年来,每逢小长假,旅游出行、探亲访友、货运物流等需求旺盛,全国各地公安机关纷纷提高勤务等级,全力强化城市广场、机场车站、繁华商圈等重点区域安全防控,呈现出“每逢佳节人倍忙”的景象。

繁重的工作压力之下,如何调节身心、保持战斗力?如何保障基层民警的休息权?带着这些问题,《法治日报》记者进行了调查采访。



□ 本报记者 董凡超

10月8日凌晨,江苏省常州市罗溪派出所,民警何书男将办公桌上最后一份文件装订存档,转身望向值班电脑。此时,屏幕上的红色光标已停止闪烁:国庆安保一级勤务响应解除。

迎面的穿堂风带来些许凉意,何书男揣着车钥匙一路小跑下了楼,他要赶往加油站给车加满油,兑现“值完班就带娘俩外出自驾游”的承诺。

何书男告诉《法治日报》记者,为缓解长假勤务挤压出现的应激身心状态,罗溪派出所今年推出了“护航由你,保障有我”长假套餐,根据实际勤务情况个性化安排民、辅警调休补休,或按组别、警种进行补休,切实将民、辅警休假权益保障到位。

记者近日采访了解到,像罗溪派出所这种保障民、辅警休假权益和身心健康的创新尝试,目前正在全国各地公安机关中次第推出。

创新机制 保障身心健康

“为了你的身心健康,也为了更好地积蓄力量,经组织研究决定,要求你立即休息。短暂的休整不是退缩,而是为了在工作岗位上更好的战斗!”今年国庆长假前夕,福建省莆田市公安局指挥情报中心一级警长张海军收到了一份“强制休息令”。

“强制休息令”口气看似“强硬”,背后却是满满的关爱。自今年9月莆田突发新冠肺炎疫情以来,该市公安局机关广大民、辅警轻伤不下火线,坚守岗位,连续作战。张海军就是其中的典型代表。

顶烈日、耐高温,逢车必查,逢人必核,连续10天的户外执勤后,脸上、脖子、耳朵、胳膊……张海军警服外的皮肤都晒脱了皮。

纵然如此,他却从没动过请组织调整勤务的念头。

收到“强制休息令”时,张海军正在岗位上执勤。他表示:内心十分感动,休息结束后,将立即返回岗位,直到战“疫”胜利。

一直以来,公安工作具有高风险、高压、强应急、强对抗的职业特点,广大公安民警特别是基层一线民警长期超负荷工作,很多人得不到及时休整,身心长期处于亚健康状态。统计数据显示,近年来,因积劳成疾在任职故公安民警年均超过1500人,平均年龄不到50岁。

针对这一现状,公安部党委今年5月要求全国公安机关加强针对性教育训练,扎实做好科学调配使用警力,落实民警休假体检制度,建立民警身心健康电子档案等工作。

为及时给民、辅警减压减负,山东省公安厅制定开展心理健康普查评估,落实覆盖全员的层级谈心谈话制度,建立24小时心理咨询干预热线等关爱民警辅警心理健康10条措施,同时严格落实休假制度,进一步压减考核排名项目,落实岗位交流制度,维护民警合法权益和执法权威。

重大安保活动期间,山东公安机关实行心理服务提前介入,心理教官随警作战,做好战时心理服务工作。同时推动警营家庭共建,通过组织家属联谊会、家属座谈会,邀请家属出席表彰会和功模报告会、评选表扬好家属等形式,进一步密切警营和家的关系,积极赢取家属对民、辅警工作的理解与支持。

广西公安机关将落实休假制度与关爱身心健康作为开展暖警惠警工作的重要抓手。广西壮族自治区公安厅与广西医科大学第一附属医院、自治区人民医院签订合作协议,为全区民警搭建了区、市、县三级因公致伤致病救治紧急救治“绿色通道”,全区14个市全部开通紧急救治“绿色通道”,确保因公负伤、患重病民警得到及时、有效的医疗救治。

近年来,广西公安厅每年都组织开展安保维稳战时心理服务下基层活动,组建了一支由6位心理咨询专家教授和6位广西公安心理服务团队心理咨询师组成的队伍,以送教上门的形式到14个地市为一线民警辅警开展心理健康专题讲座、技能讲座、个体咨询、心理团辅等;各地市级公安机关也充分利用本级心理服务团队、组织心理健康服务队节假日深入一线进行心理健康辅导,缓解心理压力,化解心理危机。

科学调警 帮助基层减负

“国庆长假期间回到老家南昌,不论白天还是晚上,闪烁的警灯和执勤民警的身影随处可见,让老百姓安全感十足。”说起过节回乡见闻,在北京工作的宋先生对南昌街头的见警率提升印象深刻。

原来,今年国庆期间,江西省公安厅机关每天派出300名民警,分12个车巡组和28个步巡组参与南昌市广场、商贸区、景区等密集场所社会面治安巡逻,有效缓解了基层公安工作压力。

记者在采访中了解到,近年来,每逢重大节假日,江西省公安厅都会部署机关警力下沉基层一线,参与联动巡逻;围绕重点地区,科学调配警力,随时做好处置各类突发事件的准备,以最严密的举措防范各类事故、案件。

全国政法队伍教育整顿开展以来,江西公安机关扎实推进“我为群众办实事”“我为基层解难题”,创新开展“万警千车下基层”“新型警力进校园”等活动,积极应对当前安

全稳定形势,着力解决警力不足,全力维护社会安全稳定。

帮基层解忧,为民警减负,这是各地各警种都在推进的一项重要工作。记者从公安部铁路公安局了解到,今年国庆假期,各地铁路公安机关通过科学调配警力,有效缓解一线执勤压力,提升队伍凝聚力和战斗力。

安康铁路公安处抽调机关及所属队值班备勤警力上站、上车支援,组织各所队加强节假日伙食补贴,改善值勤民警节日期间伙食。

大连铁路公安处组建由法治、刑侦、治安等部门人员组成的“送法下基层”工作队,现场开展案件办理指导和执法培训服务。同时,

启动民警维权保障24小时联动响应机制,针对民警执勤执法中遇到的妨碍公务、袭警等不法侵害,即时开展联动指挥和维权保障,坚决维护民警合法权益。

福州铁路公安处为一线民警配齐疫情防控物资,装备,合理安排调整民警值班、休息,杜绝疲劳作战,保持良好精神状态。

国庆长假期间,各地公安机关还全面启动公安武警联动武装巡逻一级勤务,除累计投入社会面巡逻防控力量245万人次之外,发动组织的1440万人群防群治力量对维护社会治安秩序起到了有力支援补充作用。

“我国警力资源十分宝贵,在世界上按照万人比也是较低的,所以如何科学使用警力就格外重要。”中国人民公安大学治安学院院长官志刚认为,公安机关应持续优化完善当前勤务机制,进一步盘活警力资源,推进警务流程再造,实现社会治安防控体系建设和警力运用能力现代化水平双提升。

官志刚同时指出,公安机关需要进一步梳理核心警务,减少非警务活动投入,同时加大在警务社会化方面的探索,切实发挥社会力量在维护秩序、防控风险等各个方面的作用。

暖心工程 减轻后顾之忧

“您家里还有什么困难需要我们帮助解决吗?”

“没有。我们身体挺好,生活也好,唯一的希望就是儿子好好干工作,给家争光!”

这是山东日照出入境边防检查站执勤三队教导员牟国芳与新疆霍尔果斯边检站执勤八队民警王跃山及其母亲视频慰问通话时的一幕。

王跃山坦言,虽然远离老家滕州,与父母聚少离多,但正是家人的支持和理解,让他有了奋勇前行的精神动力。

根据国家移民管理局统一部署,国庆长假前夕,日照边检站开展了“暖心爱警一家亲·凝心聚力保边疆”戍边人员家庭主题慰问,向18个山东籍戍边人员家庭送去节日的问候。

这18名山东籍戍边民警扎根在新疆,西藏、云南、黑龙江、吉林、辽宁6个边境省份,他们当中,有的在边境派出所,保卫一方平安;有的在边境检查站,战斗在反恐前沿;有的在出入境边检站,忠诚守护国门、地处祖国边陲,戍边人员常年两地分居,无法照顾家人,以“一家不圆万家圆”的铮铮誓言,践行着一名移民管理警察的初心。

在国庆佳节到来之际,我们按照国家移民管理局的通知要求,向长期坚守在边境一线和口岸国门的山东籍民警职工以及一直以来默默支持移民管理事业的家属们传递党组织的关心、表达最亲切的慰问。通过此次视频慰问活动,同样也引导、激励广大民警职工知责于心、担责于身、履责于行,肩负起捍卫国家政治安全,维护国门口岸稳定

的神圣职责使命。”该站政委高希栋说。

岁月静好,总有人在默默负重前行。对于出生在戍边人员家庭的孩子来说,由于父母远在建疆工作,他们的成长过程中注定会缺少父亲或者母亲的陪伴,但这份缺失的陪伴总有人惦记着并想尽办法弥补。

截至9月30日,872名国家移民管理机构戍边人员跨省异地就读子女,均收到国家移民管理局发放的助学金。

为关爱戍边人员跨省异地就读子女,让孩子的成长之路有更多被爱的幸福印记,去年春节,国家移民管理局部署开展“边关年·家国情”活动,邀请沿边九省区艰苦边远地区民警家属前往边疆,与节日期间坚守岗位无法回家的民警团聚。

晏杨是西藏日喀则边境管理支队老马泉河边境检查站教导员,儿子晏仁浓在重庆读小学。晏仁浓刚入学时很调皮,远在高原的晏杨得知后急在心里,却没有任何办法。

去年春节接到邀请,晏仁浓与母亲踏上前往雪域高原的路途,一路辗转3000多公里,跨越千山重重来到父亲所在的单位。在海拔4300米的高原,晏仁浓产生了强烈的高原反应,吸着氧气,看着窗外起伏的雪山,还有眼前被紫外线晒得黝黑的父亲,他幼小的心灵受到触动。

“爸爸的工作环境你也都看到了,整天有忙不完的工作,还要担心你,你是个男子汉,一定要听妈妈的话,好好学习,不能让爸爸担心。”晏杨这样引导儿子。

回到重庆后,晏仁浓改变了以往的态度,学习成绩有了大幅提升。晏杨感慨地说:“如果孩子没有来过西藏,没有感受过这里的苦,就不可能转变这么快,我也不能安心戍边。”

记者采访获悉,公安机关近年创新探索的各项暖警惠警务实举措不仅最大限度减免广大民警的后顾之忧,也为民警获得更高质量的休假创造了有利条件。

针对高速交警夫妻两地分居等难题,江西省公安厅高速交警总队建立民警轮岗交流机制,采取积分制管理,分批次解决的办法,打造高速交警“百公里生活圈”,尽可能照顾民警在离家不到一百公里的地方上班,由此也能享受到与家人团聚更长、休假质量更高的假期。

江西省公安厅高速交警总队总队长田长耕告诉记者,江西高速交警总队还结合定期开展政治家访、警属座谈等形式,形成单位和家庭的线上线下良性互动,倡议警属配合单位做好民警“8小时外”的管理,做到“民警休假家属知晓,民警归队单位知道”,真正实现民警“8小时内”和“8小时外”无缝对接。

多位受访民警表示,伴随着公安机关逐渐探索健全民警休假配套保障机制,凝聚警心、鼓舞士气、激励斗志的各项举措不断细化实施,将来还会有更多暖心贴心的假期值得期待。

漫画/高岳

□ 本报见习记者 张守坤
□ 本报记者 赵 丽

10月13日,中国盲文图书馆一间办公室内,殷梦兰正在聚精会神地工作,她的一双手正在电脑键盘上飞速跳跃着。

与手指灵活度形成鲜明对比的是,殷梦兰的视力是有残疾的,她是一名视障人士。推动她人生际遇发生翻天覆地的变化的,是阅读:小时候,她去盲文学校学习盲文,参加中考、高考;如今,她进入盲文图书馆工作,每天坚持听有声书,既拓宽了知识面,又实现了娱乐休闲的目的。

在我国,像殷梦兰这样存在视力障碍的人有1700多万。他们是如何进行阅读的?目前发展正盛的有声阅读能否满足他们的阅读需求?在盲人阅读推广过程中,还有哪些可以进一步完善的地方?带着这些问题,《法治日报》记者近日探访了中国盲文图书馆。

盲人图书掣肘颇多 数字阅读应运而生

“盲文的组成是以‘方’为单位的,每方有六个点位,一般3方左右组成1个汉字,汉语盲文由汉语拼音的声母、韵母、音调组成。”

在中国盲文图书馆内,该馆文化教育部主任范兴坤指着挂在墙上的汉语盲文符号对照表,向记者述说着盲人阅读方式的变迁。据其介绍,自从19世纪20年代法国盲人路易·布莱尔在夜文基础上改进发明了六点制盲文后,摸读盲文便成为盲人学习的重要方式。

馆内工作人员滕红雨通过摸读盲文进行阅读已经近50年了。他介绍说,视障人士一般通过一两个月的练习,就可以熟练掌握盲文的编码,这几个点念什么、那几个点念什么都可以回答出来,但真正理解并熟练通过摸读盲文进行阅读还是存在一定的困难,需要大量反复练习。

不过,摸读盲文并不是所有盲人进行阅读时所必需的。

据中国盲协主席李庆忠介绍,视力残疾一般分为盲和低视力两类,盲就是失明,眼睛感受不到一点光;低视力虽然看不清东西,但能感受到一丝亮光,并不是完全漆黑。

“对于完全看不见的人来说,盲文是必需的;对于低视力者来说,除了阅读专门的盲文书籍外,还可以看大字书。”李庆忠说。

虽然盲文书籍能满足部分视障人士的阅读需求,但纸质图书有一定的局限性。记者在盲文图书馆看到,盲文书比普通书更大、更厚。

对此,范兴坤解释称,一般200多个汉字转换成盲文,可能要占据一页纸,一本很薄的汉文读物制成盲文图书后体积要增加很多,储存和携带都不太方便。并且,盲文纸的纸浆、制作工艺等都有特殊要求,才能保证盲点清晰不破,经得住盲人反复摸读、编校流程、印刷工艺等与普通的书籍相比,也更耗时间和成本。

如何破题?互联网的发展为盲人阅读提供了更多可能。

近年来,随着信息技术的发展,数字阅读发展越来越快,给视障人士提供了越来越多的便利。

中国盲人协会副主席、中国盲文图书馆信息无障碍中心主任何川告诉记者,目前视障者除了可以听有声书外,还能听Word、TXT、PDF等电子文本。“听的方式也有好几种,比如在电脑上装读屏软件,听着读屏声音就可以操作电脑;中国盲文出版社设计的阳光听书郎听书机,可以随身携带随时阅读电子文本;还可以利用智能手机听有声书。”何川说。

同样通过有声书听小说进行放松的还有在盲文图书馆从事校对工作的潘江。不过,如果要阅读专业书籍,他还是习惯摸读盲文书,“我们的‘摸’就相当于明眼人的‘看’。通过阅读,我了解了许多心理学方面的知识,解决了日常生活中很多具体的困难”。

但目前盲人数字阅读推广在实践过程中还存在一些难题,首先遇到的就是版权问题。

“盲人不能够享受到平等的著作权。比如,盲人在书店买了一本书,如果找人将这本书翻译成盲文是没有问题的,但如果要翻译成有声版,则必须经过方授权。”何川说。

值得庆幸的是,我国已经签署了《马拉喀什条约》,该条约要求缔约方在国内法中增加规定,对版权权利人的权利进行限制和例外,允许复制、发行和提供已出版作品的无障碍格式版,如盲文、有声、电子文本等。何川告诉记者,现在我国著作权法已经修改,和上述相关条款内容相适用,该条约在我国正式生效的时间越来越近了,“将来越来越多的书可以被制作成有声书、大字版,这对盲人来说是实实在在的文化福祉”。

何川还提到,各地在公共文化服务全覆盖或均等化过程中,可能存在资源配置不均衡的情况,比如,北上广深公共图书馆中都有自己的盲人阅览室等,但在一些相对较小、较偏僻的城市,硬件措施还不到位,或者仅有一个物理空间,服务理念并没有跟上。

李庆忠则通过实地调研发现,一些地方的盲文图书馆,盲人阅览室虽然配备了书籍资源和相关辅助设备,但到馆的视障读者屈指可数。如何通过优质服务吸引更多的视障读者,是这些地方正在探索的答案。

他还提出,出行不便也是导致盲人前往盲文图书馆或阅览室动力不足的现实原因。

多地探索破解难题 保障盲人阅读权利

如何解决这些困难?在范兴坤看来,阅读习惯是需要培养的,想要吸引盲人来阅读,干巴巴地喊口号、说好处作用不大,只有找到适合盲人阅读的方式,才能真正吸引他们。

中国盲文图书馆在这方面进行了积极探索,相关工作人员通过深入调研后了解盲人读者的文化需求,策划了名家讲座、“博物之旅”、陶然读书会、文艺展演等各种文化沙龙活动,组织盲文、电脑、音乐、朗诵、按摩、盲童兴趣小组、盲童夏令营等文化教育活动,开展盲文信息化应用、数字阅读推广、生活技能、书法绘画、盲文基础等知识培训,吸引视障读者主动走出家门,走进图书馆。截至目前,盲文图书馆每年平均吸引了3万多人次到馆参与各类文化活动。

各地为保障盲人的阅读权利,也纷纷展开行动。

甘肃省图书馆成立甘肃省残疾人阅读服务中心,建立盲文及盲人有声读物阅览室,专门为视障读者提供阅读和外借服务;江西省萍乡市芦溪县图书馆在改造升级时,特意设置少儿阅读中心,为未成年人和盲人人群提供了更舒适的阅读空间;山西省曾采购5000台“智能听书机”,盲人读者可免费借阅……

在采访中,记者感受到,随着盲人数字阅读推广工作的不断开展,爱上阅读的盲人读者越来越多,便利的阅读方式为盲人读者打开了一扇知识大门,从此他们面前的路更宽了,他们的世界也有了更多“色彩”。

数字阅读让盲人的世界有了更多「色彩」

记者调查我国盲人阅读问题