



# 不断发展全过程人民民主

## 论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

□ 人民日报评论员

人民民主是社会主义的生命。在中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署，提出明确要求。

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。2019年11月，习近平总书记视察上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点，明确提出全过程人民民主的概念。今年建党100周年庆祝大会上，习近平总书记再次强调发展全过程人民民主。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了马克思主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

中国共产党领导人民实行人民民主，就是支持和保证人民当家作主。支持和保证人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会制度的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的人民民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。正如习近平总书记深刻指出的：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

人民当家作主是社会主义民主政治的本

质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记强调：“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”不断发展全过程人民民主，要坚持和完善人民当家作主制度体系，更好把制度优势转化为治理效能。要坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不

断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由；保证人民依法行使选举权、民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音；完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

全过程人民民主具有与时俱进的品格，是充满生机活力的社会主义民主。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长，也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。前进道路上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，不断发展全过程人民民主，把我国社会主义民主政治的特质和优势充分发挥出来，我们就一定能不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

新华社北京10月17日电

## 中央政法机关督导一组督导公安部队伍教育整顿第三次工作汇报会召开

**本报讯** 记者董凡超 中央政法机关督导一组督导公安部队伍教育整顿第三次工作汇报会15日在京召开。中央政法机关督导一组组长、重庆市人大常委会主任张轩出席并讲话。公安部党委副书记、常务副部长、全国公安队伍教育整顿领导小组第一副组长兼办公室主任王小洪作工作汇报。

在认真听取工作汇报后，张轩充分肯定了公安部队伍教育整顿查纠整改环节工作取得的成效，指出了存在的一些薄弱环节，对进一步推动查纠整改走深走实提出了明确要求。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把党中央关于全面从严治党治警的各项部署要求落到实处。要聚焦政治建设，深入肃清孙力军等人流毒影响，在前期工作的基础上，坚持领导班子、领导干部层层带头，做好组织开展好民主生活会和组织生活会的准备工作，深入查摆剖析，深刻汲取教训，完善体制机制，堵塞制度漏洞，进一步严肃党内政治生活，强化党内政治监督，确保公安队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要充分发挥政策威力，进一步强化思想发动，用心用情用理深入开展好谈心谈话，抓紧调查核实各

类问题线索，精准运用从宽从严政策，在见人见事见案件上下功夫，推动深挖彻查走深走实，坚决清除害群之马，确保不留政治隐患。要坚持问题导向，深入推进顽疾整治，立足领导指挥机关实际，切实做到在整治机关突出问题上下功夫，在解决条线顽疾上下功夫，在研究解决防止干预司法“三个规定”等重点问题上下功夫，在推进“我为群众办实事”实践活动和“我为基层解难题”活动上下功夫。要坚持两手抓两促进，推动教育整顿与党史学习教育、中央巡视整改、安保维稳等工作有机结合起来，以队伍教育整顿的扎实成效，推动新时代公安工作高质量发展。

王小洪表示，公安部党委坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，高度重视教育整顿查纠整改工作，紧紧围绕肃清孙力军等人流毒影响这个重中之重，采取坚决有力措施，加强政治建设，清除害群之马，整治顽瘴痼疾，取得了阶段性成效。下一步，公安部党委将认真落实全国第二批政法队伍教育整顿工作推进会部署，按照中央政法机关督导组工作要求，进一步加大工作力度，重点抓好深化肃清流毒、深化问题线索核查、推进顽疾整治、加强建章立制等方面工作，确保教育整顿取得实效。

## 陈国庆在重庆调研时强调 抓住执法办案突出问题加强改进“两项监督”

**本报讯** 记者蒋安杰 战海峰 通讯员满宁 10月14日，最高人民检察院党组成员、副检察长陈国庆一行到重庆就进一步加强公安机关刑事立案监督、侦查活动监督开展专题调研。

陈国庆指出，刑事立案监督和侦查活动监督是检察机关的重要职责，要认真贯彻习近平法治思想，落实好中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见，扎实开展检察队伍教育整顿为契机，切实加强和改进“两项监督”工作，敢于监督、善于监督，不断提高法律监督能力水平。要进一步拓展监督途径，明确监督重点，抓住执法

办案中的突出问题和人民群众关心的问题，特别是聚焦有重大社会影响案件，有的放矢精准监督，切实解决有案不立、当撤不撤和涉民营企业“挂案”等顽瘴痼疾。

陈国庆要求，要加强与公安机关沟通协作，既相互配合又监督制约，确保案件立得更准、查得更准、诉得更准，促进提升执法办案质效，共同发挥好刑事诉讼中打击犯罪、保护人权的作用，真正实现双赢多赢共赢。

调研期间，陈国庆听取了重庆、浙江、湖北3省市检察机关工作汇报，以及部分十九大代表、全国人大代表、全国政协委员、公安机关代表和基层检察院代表的意见建议。

## 江西发布“八五”法治宣传教育规划

**本报讯** 记者黄辉 近日，江西省政府新闻办、省司法厅、省普法办召开全省“八五”法治宣传教育规划新闻发布会，江西省司法厅党组书记、厅长、省普法教育工作领导小组副组长兼办公室主任张强就关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）（以下简称《规划》）作情况介绍。

《规划》强调，新时代全民普法工作要以习近平法治思想为统领，坚持以人民为中心、坚持服务大局，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路；始终把学习宣传习近平法治思想作为“八五”普法的首要任务，认真学习领会、吃透基本精神，把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想落实到全民普法的全过程和各平台。到2025年，全省公民法治素养和社会治理法治

化水平显著提升，全民普法工作机制更加健全，全社会尊法学法守法用法的自觉性和主动性进一步增强，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境进一步改善。

《规划》同时体现了鲜明的江西特色。比如在实施公民法治素养提升行动对象方面，提出要提升农村“法律明白人”法治素养，进一步巩固做实“法律明白人”培养工程，探索推广“法律明白人”培养工程从农村向社区、园区等延伸，确保培养工程提质增效；在加快法治文化建设工作方面，强调要加强红色法治文化保护、宣传和传承，注重挖掘、总结江西丰富的红色法治资源，组织开展好红色法治文化研究阐发、展示利用、宣传普及等，传承好红色法治基因。

## 国内外专家在上海研讨司法鉴定新课题

**本报讯** 记者余东明 见习记者张海燕 10月14日，由司法鉴定科学研究院、上海市法医学重点实验室、司法部司法鉴定重点实验室主办的“2021司法鉴定理论与实践研讨会”在上海召开。来自国内外的知名司法鉴定专家进行主题发言，线上线下参会代表近3500人。

中国工程院院士丛斌围绕法医学学科体系构架发表主题演讲。随后，来自葡萄牙、瑞典、英国、美国、波兰、澳大利亚的6名国际著名学者以及中国科学院自动化研究所、司法鉴定科学研究院、中国科学院大学、浙江大学出版社期刊中心的4名国内知名专家先后进行主题发言。

研讨议题聚焦近年来行业热切关注话题，如新冠肺炎与法医学、语音模仿与鉴别技术、酒驾执法检测技术、毒物检测技术与取证与司法鉴定、生态环境损害司法鉴定、法医人类学片段分析技术、法医放射学、科研诚信意识指数、全球视野下的司法鉴定标准化等。大会主席、司法鉴定科学研究院院长吴何坚说，司法鉴定理论与实践研讨会已举办多届，研讨会围绕学科建设和行业热点，弘扬科学精神，围绕世界各国的司法鉴定专家们构建交流平台，已成为我国司法鉴定行业一张亮丽的“名片”。

## 抓牢政治建设 抓紧队伍建设 抓实检察建设

**上接第一版** 并提出意见建议。

结合检察干警谈到的问题和代表委员的意见建议，围绕学习贯彻习近平法治思想，把政法队伍教育整顿的部署要求持续落到基层、落到具体检察工作中。张军提出明确要求——

抓牢政治建设。要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以久久为功的韧劲着力解决督导检察机关在教育整顿中还存在的问题，把政治建设融入具体检察工作全过程，促进党的绝对领导落得更实，以更优的检察履职办案效果厚植执政党的政治基础。

抓紧队伍建设。要以检察队伍教育整顿为契机，深入查找检察队伍中的顽瘴痼疾，突出彻查“人”和“事”，推动查纠整改环节各

项工作走深走实。同时，要以检察队伍教育整顿发现的违纪违法的身边人和案为镜鉴，防微杜渐，把纪律规矩挺在前面。“关键少数”更要严于律己、以身作则，同时扛起主体责任、监督责任，切实做到抓早抓小。

抓实检察建设。要切实扛起党中央赋予检察机关的法律监督的政治责任、法治责任、检察责任，对照《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》找短板、找不足，全面提升法律监督质量和效果，确保教育整顿取得实效。

调研组还考察了甘肃省检察院司法鉴定中心，兰州市检察院公益诉讼调查指挥中心，12309检察服务中心和新媒体工作室。了解检察队伍教育整顿工作和检察办案情况。

## 掀起法治化营商环境高能“头脑风暴”

### 首届“辽沈法治论坛”成果丰硕助推辽宁经济社会高质量发展

□ 本报记者 张国韩 韩宇

在万山红遍、层林尽染的深秋时节，为期两天的首届“辽沈法治论坛”于10月16日在辽宁公安司法管理干部学院拉开帷幕。

其间，来自国内的知名专家、学者和政法实务工作者齐聚于此，围绕“法治化营商环境与辽宁高质量发展”主题，从理论与实务两个层面研究优化辽宁法治化营商环境相关问题，集思广益、交流研讨，掀起了一场高能“头脑风暴”。

“事实充分证明，法治化营商环境建设和不抓确实不一样，只要用心用情用力去抓，就一定有收获、见成效。”在论坛开幕式的致辞中，辽宁省委常委、政法委书记于天敏表明加强法治化营商环境建设的决心，并对论坛充满期待：“我们相信，通过本届论坛的深入研讨，理论与实践互动，辽宁法治化营商环境建设一定会达成更多共识，取得更大成果。我们也将充分学习借鉴本届论坛成果，以政法工作的高质量发展服务保障推动辽宁经济社会的高质量发展。”

全国人大常委会委员、全国人大监察和司法委员会副主任委员，中国法学会副会长徐显明以《学习贯彻习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路》为题，从时代性、实践性、创新性、系统性四个特征进行阐述，金句频出。

## 认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

**上接第一版** 不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议要求，要强化使命担当、依法履行职责，着力推进更高水平的平安中国建设。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。新时代新征程中，我们要深入学习贯彻习近平法治思想，坚持总体国家安全观，切实履行公安机关新时

代使命任务，坚决捍卫中国共产党的长期执政地位，坚决捍卫人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体。要始终以宪法为根本的活动准则，带头尊崇宪法、严格遵守宪法、模范贯彻宪法，切实维护宪法的权威和尊严。要让人民监督权力，让权力在阳光下运行，始终在宪法法律范围内履行职责、开展工作，坚决做到严格规范公正文明执法。要统筹发展和安全，积极争取人大支持，加快推动修订出台人民

**上接第一版** 由党委政法委根据同级地方党委书记授权，或政法单位党组（党委）自行开展。

“两轮政治督察均由省委政法委请示省委同意并授权组织实施，督察组由纪检、组织、巡视等相关单位派员，各政法机关抽调业务骨干组成。在制度层面保障政治督察高位推动。在实践层面覆盖了省级政法单位、州级党委政法委和州县政法机关。”尚成财说。

**增强实效性**

去年5月至6月，由青海省委政法委牵头，省纪委机关、省委组织部、省委巡视办、省直政法各单位派员组成政治督察组，对海南藏族自治州政法委开展了政治督察。

“我们详细制定了督察方案，督察中坚持问题导向，从窗口单位入手，以群众反映强烈的问题为切入点，采取明察暗访、案件评查等方式，在基层一线由点及面探出病灶、深挖细查。”青海省委政法委副书记、督察组组长何占录说，通过督察，掌握了海南州政法工作和政法队伍建设总体情况，也发现了政治建设方面存在的短板和问题，督察报告还提出针对性整改建议。

为增强监督实效，打造开放监督平台，青海集各方监督力量，构建了以政治体检为

在主旨演讲环节，5位嘉宾从不同角度交流观点。中国人民大学副校长，法学院党委书记、院长王轶所作的《编撰实施〈中华人民共和国民法典〉是习近平法治思想的生动实践》，中国人民大学法学院法治研究中心主任叶林所作的《法治化营商环境及优化路径》，引起与会者一阵阵共鸣。

如何判断营商环境的好坏，叶林认为一个是区域本身，比如一个区域和另一个区域比较，哪个更适合经商；另一个就是社会感受度，也就是老百姓怎么看营商环境。

对此，叶林建议，辽宁省在建设法治化营商环境时，要建立与企业的沟通平台，站在企业的角度，看他们到底需要什么，而不是仅仅单靠减税或者供应土地来吸引企业家，还需要从深层次分析，通过给企业家公平的竞争秩序和长期稳定的财产保护体制，进行招商引资。

参加本届论坛的中国政法大学民商经济法学院助理教授、硕士生导师，国家发展改革委“市场准入负面清单”修订准则起草组成员任启明表示，辽宁省在法治化营商环境建设方面取得了很大进展，不过营商环境的优化“是一个止于至善的过程”，还需在持续优化上下足功夫。在市场准入环节可以进一步推进市场准入改革创新；在环节持续监管环节可以进一步探索政府信息共享机制和公开机制；在服务管理环节，针对不同层次的企业精准

## 认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

代使命任务，坚决捍卫中国共产党的长期执政地位，坚决捍卫人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体。要始终以宪法为根本的活动准则，带头尊崇宪法、严格遵守宪法、模范贯彻宪法，切实维护宪法的权威和尊严。要让人民监督权力，让权力在阳光下运行，始终在宪法法律范围内履行职责、开展工作，坚决做到严格规范公正文明执法。要统筹发展和安全，积极争取人大支持，加快推动修订出台人民

**青海锻造政治督察“利剑”**

督的“利剑”，青海省委政法委坚持从执法办案和服务群众的“小切口”入手，从政治建设、全面从严治党督察的“大责任”落脚，查实问题、找准原因、提升监督实效。

“在对省公安厅政治督察中，我们将26起有明显问题的执法司法案件，同时反馈省法院、省检察院和省司法厅担起整改主责，扩大了督察成果运用范围。在对海南州政法委政治督察中，发现两起有明显问题案件，最终对判例刑罪犯收监，对责任人追责，政治督察监督‘利剑’作用彰显。”何占录说。

青海省公安厅政治部主任李玉强坦言，政治督察系统梳理了公安机关在政治建设、执法办案、服务群众等方面存在的问题和不足，省公安厅党委对发现的问题全盘接受、诚恳对待，整改过程中，坚持思想整改和行动整改相统一，坚持问题导向和成果导向相统一，坚持“当下改”和“长久立”相统一，逐条查根源、找病灶、定举措，通过3个月攻坚，问题整改率达93%，其余问题正在推进并已取得阶段性成果。

海南州委政法委常务副书记曲说，政治督察反馈了全州政法机关存在的5个方面20个问题，我们把抓好问题整改作为重要政治任务，积极采取有效措施，20个问题全部整改到位，并对9项制度进行了完善，新增了5项制度，从而持续巩固整改成效。下一步，我们将把政治督察打造成政法系统党内监

**推进长效性**

如何将政治督察打造成政法系统党内监

帮扶，尤其促进和扶持小微企业的发展。

论坛首日晚间寒风瑟瑟，集聚圆桌论坛的二十多位知名专家、学者和政法实务工作者的讨论热闹非凡，他们正梳理本届论坛成果。

全国人大代表，辽宁省律师协会副会长、辽宁安行律师事务所主任李宗胜表示，近一段时间以来，辽宁法治化营商环境建设取得了非常大的进展，未来还需要在政策、立法、执行等各方面细节上进一步下功夫。

“本届‘辽沈法治论坛’是对优化法治化营商环境制度建设的再优化。我建议要为法治化营商环境建设营造一个良好的舆论环境，做好政策阐释、成果展示、案例警示，将新闻媒体纳入到建设营商环境法治保障共同体当中。”法治日报社副总编辑张国庆表示，《法治日报》将持续关注“辽沈法治论坛”，关注辽宁法治化营商环境建设，讲好法治辽宁故事，讲好法治中国故事。

次日举行的平行论坛，通过7名来自辽宁省内专家的“论剑”，不仅展示了辽宁法治化营商环境建设的新思想、新理念，更展示了辽宁法治化营商环境建设的新成就、新趋势。

辽宁省高级人民法院法律政策研究室三级高级检察官周习武对如何坚持少捕慎诉慎押刑事司法政策有着独到见解。他表示，要坚持正确导向，强化理论引领，使干警充分认识到

办理涉企案件的特殊性、重要性；要提升办案能力，解决准确适用少捕慎诉慎押刑事司法政策问题；要完善机制保障，落实检察人员履行法定职责保护机制，要积极推进立法和司法解释工作，解决法律缺失问题。

辽宁公安司法管理干部学院民商行政法教研部副教授史东明则认为，法治环境的好与坏，关键在于社会的诚信体系是否完备。他建议，要在诚信体系建设方面加快完善立法，从而推动诚信环境建设，最终实现良好的法治化营商环境。

可喜的是，《辽宁省公共信用信息管理条例》《辽宁省惩戒严重失信行为规定》分别于2020年2月1日、2021年8月1日起正式实施，《辽宁省社会信用条例》已列入今年立法计划，辽宁的诚信体系建设蹄疾步稳。

为期两天的首届“辽沈法治论坛”，形成了一系列具有扎实理论基础、实务应用价值、坚定法治信仰的论坛成果，随着论坛的圆满落幕，这场高能“头脑风暴”暂告段落。“辽宁公安司法管理干部学院党委书记王维东

辽宁省委政法委相关负责人表示，“辽沈法治论坛”将持续服务辽宁新一轮全面振兴、全方位振兴工作大局，承担起法治理论研究时代担当，助推辽宁法治化营商环境建设走深走实。

本报沈阳10月17日电

## 泰宁森林消防参加“司法拥军”活动

**本报讯** 记者王莹 通讯员彭林全 陈广成 为进一步增强指战员法治思维，近日，福建省三明市森林消防支队泰宁大队走进泰宁县人民法院参加“司法拥军”开放日活动。在泰宁县法院工作人员的引导下，大队指战员参观了法院诉讼服务中心、文化中心，旁听了一起帮助网络信息犯罪活动罪的庭审。在庭审结束后，法院法官给指战员们上了一堂生动的法律教育课。活动结束后，大队指战员纷纷表示，此次与法庭零距离的接触，给我们上了一堂真实的法治实践课，今后将更加自觉加强法律知识学习。

将持续抓好整改落实“后半篇文章”，不断强化全面从严治党主体责任落实，全面塑造海南政法队伍新形象。

如何保障政治督察制度行稳致远，使之成为政法系统长效监督利器？青海省委常委、政法委书记阎松说，下一步将重点从3个方面完善：一是抓规划，推行全覆盖督察。利用4年左右时间，省委政法委对全省市州党委政法委和省直政法各单位实现政治督察全覆盖；结合政法队伍教育整顿，全面推进省直政法督察组（党委）和市州党委政法委李头组织实施本地本系统政治督察。二是建队伍，建立人才培养机制。建立政治督察人才库和人才培养机制，重点培养省委政法委系统政治督察骨干，切实补齐政法系统政治督察人才短板。三是重规范，完善配套制度。建立政治督察工作规范，以严格的程序保障政治督察的科学性和权威性；建立问题清单跟踪整改制度，切实压实整改责任，提升利剑震慑和督促改进实效。

“今年，青海省委政法委还将督促指导各市州把教育整顿行之有效的监督手段方法集成为政治督察配套制度，确保今年政治督察扩面工作既有实效，更有制度创新亮点。切实把政治督察打造成巩固教育整顿成果的新平台、根治长效的新载体。”阎松表示。