



法治撑起坝上小村振兴保护伞

□ 本报记者 周宵鹏 本报通讯员 时婷洁 文/图

地处坝上草原、冀蒙交界的河北省张家口市张北县小二台镇德胜村，气候高寒，十年九旱，贫困曾如同一座大山，牢牢压在世代以农牧为业的村民心头。

2017年春节前夕，习近平总书记冒着严寒来到德胜村，看望慰问贫困群众，激励全村干部群众以饱满激情开展脱贫攻坚战。几年来，德胜村干部群众牢记习近平总书记的殷殷嘱托，把扶贫开发、现代农业发展、美丽乡村建设有机结合起来，不仅成功脱贫出列，而且实现农民富、农业强、农村美。

在乡村发展过程中，德胜村坚定撑起法治“保护伞”，以法治建设促进产业发展，依法治理实现乡村振兴新跨越，先后获评全国文明村和国家民主法治示范村。

“破旧平房变小楼，山药蛋变成‘金豆豆’，村民集体学科技、搞旅游，民主法治保障了德胜村各项事业蓬勃发展，法治乡村建设助力乡村振兴。”德胜村党支部书记叶润兵对《法治日报》记者说。



种薯 图为德胜村村民种植的马铃薯

建章立制推进民主法治

为确保高质量完成脱贫攻坚目标任务，小二台镇和德胜村从加强基层法治建设入手，规范运行机制，精准发力，综合施策，不断强化法治保障，用制度规范和促进脱贫攻坚。

在张北县委和小二台镇党委的领导下，德胜村把组织建设作为第一要务，把建章立制作为建设法治示范村的重要内容，制定了《村民自治章程》《村规民约》，对村务议事方式及程序，村委会干部及有关人员的权限、职责范围、任期等基本内容均依法作出明确规定，确保自治组织能运作正常，使民主自治逐步走上法治化轨道。

有了明确的制度机制，不仅村干部能尽职尽责，依法办事，也调动了群众参与村务管理、监督村务管理的积极性。在此基础上，德胜村第一时间召开党员大会、村民代表大会等各项会议，根据当地以种植马铃薯为主要产业的实际情况，科学谋划、倾听民意，确定了依托合作社建设微型薯产业基地，从而带领群众脱贫致富的新路子。

在确定产业发展方向并依法签订相关文书后，2017年，村里的党员干部率先把自己的土地流转出来，村民积极响应。德胜村积极争取项目资

金，当年村合作社流转土地300亩，建起280个育种大棚，每个未脱贫的贫困户免费领种一个，剩下的出租经营，马铃薯育种产业逐步发展壮大。

然而，市场价格存在波动，产业发展面临风险。小二台镇和德胜村及时调整思路，树立法治理念，运用法律思维强化产业管理。村里的合作社引入企业进行订单生产，保底收购，对接了销售网络，有效抵御了市场风险。同时，通过整合资源、抱团发展、对接市场，采取“公司+合作社+农户”模式，德胜村的马铃薯原种繁育走上了可持续发展之路。

民主决策推动产业发展

小二台镇和德胜村认识到，因地制宜培育产业是推动脱贫攻坚的根本出路。由于地理环境和气候条件，德胜村拥有丰富的太阳能资源，但由于当地荒山荒坡多且条块分割，资源一直未被很好利用。

为此，德胜村先后多次组织召开村“两委”会议、村民大会和党员大会、村民代表大会等会议，形成全民一致谋发展的氛围，讨论决定在做好马铃薯产业的同时，充分利用好当地草场、风能等资源，积极与市场对接，大力发展光伏产业。

通过民主决策，光伏产业赢得了群众的拥护和支持，镇村干部认真学习农村土地管理政策，规

范工作流程，集中流转荒山荒坡、草地等闲散土地2640亩，引进国内企业投资建设一座5万千瓦的农光互补电站，建起两个村级光伏电站，同时采取光伏板上发电、板下种植中药材和苜蓿的模式，发展起一个新型扶贫产业。

“过去村里没有完善的民主决策机制，老百姓种点地，一年解决温饱就知足了，集体想办点什么事都不好办、办不了。通过民主法治建设，如今村民有积极性、思想有凝聚力，精气神大为改观。”叶润兵说，民主法治建设保障了德胜村各项事业蓬勃发展，新民居拔地而起，光伏板向阳而立，马铃薯育种大棚里村民们耕耘收获……

依法治理实现乡村振兴

如今的德胜村，村里的道路已全部硬化，道路两旁全部安装路灯，还建设了幼儿园、幸福互助院、文化广场、法治长廊和具有民俗特色的戏台等文化教育阵地，在成功脱贫后，德胜村有了新目标，要实现乡村振兴新跨越。

为了实现在乡村振兴和致富奔小康，更好地激发群众内生动力，德胜村不断探索社会治理新模式，通过开展“光荣榜”评选活动，评选出各类模范代表，法治先进个人和尊法、学法、守法、用法示范

户等，激励群众争做文明村民，真正实现自我管理、自我提高。

通过不断推动普法工作创新发展，德胜村村干部带头遵纪守法，依法办事逐渐成为风气，村民平时学法、遇事用法、解决问题靠法，为依法治村奠定了坚实基础，也为更好发展提供了坚强的法治保障。2020年，德胜村被评为第六届全国文明村。

德胜村南有“草原天路”，北有草原音乐节，附近还有古长城、元中都遗址、滑雪场等景区和设施，一年有380多万人来周边旅游。德胜村抓住契机，积极与市场对接，引入旅游公司统一规划建设新村，并投资建设精品民宿。在此带动下，不少村民也开始建起民宿搞旅游。

乘着冬奥会和冰雪运动的东风，加入薯种繁育展示、水果蔬菜采摘、民俗风情体验等乡村旅游元素，近年来，德胜村旅游产业日益发展壮大，不断加强民宿管理，已成为“京北最美民宿村”。

德胜村有400多户1000多人，还是这些人，还是这块土地，原来谁都想逃离的山谷县，如今成了许多走出去的年轻人回乡创业的园地。

海州反诈宣传守护老年人“钱袋子”

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 邵沛源 周宗江

“电信诈骗花样多，声音好听又会说；如果你不细分析，陷阱处处等着你。”近日，一场妙趣横生的老年人防诈骗宣传活动在江苏省连云港市海州街道展开。由连云港市公安局海州分局、海州区地方金融监督管理局等部门组成的防电信诈骗宣讲队给新建社区老年人带来了一份精心准备的防骗“大礼包”。

新建社区地处海州老城区，老年居民较多，大多数老年人身边缺少子女陪伴，感到孤单寂寞。于是，一些不法分子趁机披着“关爱”的外衣，实施各种诈骗活动，侵害老年人合法权益。

为提高老年人的安全防范意识，宣讲队结合辖区实际，开展“守住钱袋子，护好幸福家”防诈骗主题系列活动，通过“身边故事”趣味问答”等宣讲、汇演形式，大力加深老年人防范金融电信诈骗意识，普及金融风险法律知识，同时设置主题展板，向广大普及民法典以及老年人生活息息相关的法律法规。

今年以来，为全面提升防电信诈骗工作的精准性和实效性，海州分局结合“我为群众办实事”实践活动，主动联合地方金融监督管理局等相关单位成立了“防诈骗宣讲团”，通过警务平台搜集发生在身边的电信诈骗案例和近期热点事件，精心制作宣讲课件，采取典型案例收集与分析、常识普及与宣传、预防与教育等方式，在老年群体中深入开展专项案例宣传教育活动，提醒和帮助老年人远离此类风险，学会保护财产安全。在此基础上，他们还广泛协调各类法律服务资源，针对当前日益频发的老年人欺诈骗、赡养、婚姻、继承、财产等问题，积极为老年人提供优先、及时、便利、高效的法律维权服务，有力维护了老年人的合法权益。

固原开展涉毒人员大走访

本报讯 记者申东 通讯员李博闻 近日，宁夏回族自治区固原市原州区禁毒办结合防返贫监测工作，组织禁毒专干深入各乡镇对1100名涉毒人员进行走访，力争做到对涉毒人员“情况明”“底数清”。禁毒专干深入涉毒人员家中，了解他们生活生产情况、身体状况、家庭收入、就业等情况，帮助他们切实解决从业困难问题。



近日，北京市房山区人民法院旅游假日法庭外的广场上格外热闹，3支由十渡景区商户们组成的参赛队，争相回答各类与旅游出行相关的法律问题。房山法院院长侯庭负责人李崇增介绍，为给游客提供快乐安全的度假体验，房山法院“普法巴士”开进景区，为商户开展普法活动。这是房山法院“普法巴士”自2016年5月启动以来“驶”出的第300站。图为比赛现场。

本报记者 黄洁 徐伟伦 摄

“风火轮”直达社区“最后一米”

□ 本报记者 罗莎莎 □ 本报通讯员 全凌

今年8月24日，江苏苏州外卖小哥陈虎在送餐到小区时发现，该小区存在飞线充电的安全隐患，他当即拍下视频，上传到“风火轮”小程序。半小时后，社区工作人员督促居民收回飞线，隐患消除。

陈虎自豪地告诉《法治日报》记者，这个月他已向平台反映包括垃圾分类不到位、车辆乱停放等100多个问题，成为“找茬”榜单冠军。

陈虎口中的“找茬”榜，是由苏州工业园区湖西社工委和政法委（信访局）牵头，联合园区综合执法局、志愿者协会等部门，在湖西社工委试点“风火轮”项目的一部分。该项目为外卖骑手提供更快捷便利的服务，规范他们的职业行为，旨在将更多外卖小哥吸收为基层网格员，赋予他们社会治理信息员、城市管理质检员、安全生产保障员、民生服务守护员的身份，发挥他们直达社区“最后一米”的优势，发现并上报包括城市建设、河道环境、食品安全、消防隐患、治安漏洞在内的12类综治问题。

“城市的方方面面、角角落落，外卖小哥都能覆盖，他们天然具有第三方巡查者的身份。”苏州工业园区湖西社工委主任沈震表示，截至目前，“风火轮”项目已经吸收多家外卖企业的223名外卖小哥加入。

经过半年多试行，“风火轮”项目充分发挥了

排除综治隐患和规范外卖行为的双向功能，成为整体提升社会治理水平一张亮丽新名片。苏州大学政治与公共管理学院黄建洪教授认为，这是一个双赢的过程，从多方利益的交汇点来寻求利益的“同心圆”和“公约数”，以此来创新机制的构建和创新模式的发展。

记者了解到，“风火轮”项目中有两份清单，一份是外卖小哥的任务清单，另一份则是政府部门的任务清单，而串起这两份清单的，则是“风火轮”小程序。通过小程序，快递员可以用文字、图片、视频、语音等多种方式反映问题。为了不拖累快递小哥的正常执业，系统内置了自动定位、关键词推荐等功能，以实现便捷人性化使用。

记者在“风火轮”小程序可视化平台看到，系统目前共受理工单1869件，辖区内大量可能影响社会稳定的城市管理、社会治理、民生服务等问题均得到“拉网式”排查。

“风火轮”采集的数据被传输到苏州工业园区智慧城市运行管理中心，然后分流到对口的职能部门，中心就好比园区“城市大脑”中枢，打通了31个部委办局的43个业务系统。每一个进入中心的工单，都会有相关部门或板块安排人员对接，并实行首办责任制，确保及时有效解决，最终形成闭环。

随着互联网经济飞速发展，外卖骑手群体日益壮大，一方面他们服务着千家万户，另一方面也

给社会治理带来新的课题。根据苏州工业园区信访局数据，2020年涉及外卖骑手的信访工单共计261件，主要集中在交通违规、乱停放等问题上。

“之前经常发生冲突，总是会产生各种纠纷。现在外卖小哥参与了‘风火轮’项目之后，成为社会治理参与者，更加配合相关工作。”苏州工业园区湖西社工委综合执法大队副大队长李骏峰说。

变化的产生得益于该项目为外卖小哥提供的便利和服务，包括在商业综合体及小区周边设置了专用停车位，在各小区设置专门的休息点和充电桩等，为小哥们解决了停车难、休息难、充电难等问题。

此外，为了解决外卖小哥进小区难的问题，有着多年信访工作经历的湖西社工委副主任马志豪在调查后认为，骑行进入小区送外单的行为“宜疏不宜堵”。“我们发现外卖小哥骑行进小区比不进小区更节省时间。”马志豪说。在他的建议下，“风火轮”项目推出了积分制，对发现和解决综治问题的予以加分，对执业中违法违规的予以减分。最终根据总分形成“青铜、白银、黄金、红色”四等“骑士”，白银骑士以上均可以骑行进入小区。

“得到这个‘黄金骑士’称号，就感觉自己多了个身份，走在路上会主动要求自己做好表率，骑行时也会更规范。”快递员小哥刘海说。据悉，“风火轮”项目还将把积分与评先、入学、落户等相关联，从物质和精神两方面对外卖骑手进行鼓励。

广西法治乡村全面赋能乡村振兴

上接第一版

立足广西民族区域自治特点和沿边沿海优势，广西推出“法治三月三”“山歌普法”“中国宪法边疆行”“中越同携手，法治筑和谐”“中越边贸涉外纠纷调解”“送法上海岛”等特色法律服务品牌，为少数民族地区、边远地区提供基本公共法律服务，编创出一批优秀的法治乡村作品，厚植法治文化，培育村民法治观念，助力乡村振兴。

法律服务助力发展腾飞

石景仁是河池市都安瑶族自治县人民法院的一名法官。近年来，他成了拉烈镇中仁村的常客，作为驻村法官，他身兼政策法规宣传员、矛盾纠纷化解员、幸福乡村指导员、脱贫致富信息员、扫黑除恶联络员等多重身份。

得益于“一村一法官”的工作机制，都安县法院创建了10个“无讼示范村”，27个“无讼重点村”，以点带面，以面带片，以片带区，推进“无讼村屯”在全县铺开。此举成效显著，都安县法院2019年受理案件数量同比下降19.68%，2020年新收诉讼案件

同比又下降15.95%，实现两年连续下降。

“我们打造群众自治‘无讼村屯（社区）’，就是要增强村民法律意识，提升村屯法治化管理水平，让‘解决纠纷不一定到法院打官司’的观念深入人心，促进各村向‘少讼少访’‘无讼无访’转变。”都安县法院副院长廖家宝介绍。

目前，广西各级法院全面推行“法官工作室”“一村一法官”等工作制度，通过“驻村法官”排查化解农事矛盾，推行“摸底一通知一化解”的联动模式，推动乡村矛盾纠纷多元化解机制实施，同时通过巡回法庭、环日法庭、家事法庭等方式，将司法服务延伸至最基层、最前端，为村民提供最直接、最便利的司法服务。

公共法律服务是保障和改善民生的重要工作，广西推动城乡公共法律服务网络一体化建设，特别注重保障边远地区法律服务供给，配备村级法律援助联络员1.6万人。

处在边境线上的靖西市探索建立“一村一法律顾问”“一户一签约律师”机制，292名干警担任村法律顾问，76名律师作为签约律师与需要的农

户签订服务协议。家庭签约律师黄雪琴代理禄响镇耀我村李某的机动车交通事故责任纠纷案件，帮助村民维护合法权益，得到全村老百姓的一致好评。

调研组发现，法律工作者全面进驻村、社区担任法律顾问，在协助起草、审核、修订村规民约和其他管理规定、为村（社区）重大项目谈判、重要经济合同把关22起。连年下降的发案形势，展现的正是“清江行动”的平安成效。“钟祥市水产局总工程师朱忠华说。

3个，打击处理49人，行政处罚66人，查办各类涉江案件113起。

“我们与钟祥公安联合执法，2019年办理非法捕捞行政案件108起，2020年办理95起，今年上半年仅办理22起。连年下降的发案形势，展现的正是‘清江行动’的平安成效。”钟祥市水产局总工程师朱忠华说。

互动话题

确保“双减”落实

《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》发布两个月之际，为检验“双减”政策成效，有关方面开展了“全国义务教育阶段学生家长‘双减’政策态度”调查。调查显示，“双减”实施后，在孩子教育问题上，87%的受访家长仍感到焦虑。

尊重教育规律

家长的焦虑一部分源于当前教育生态和环境不均衡，源于家长追求自己内心的一种安慰，源于对子女过高的期待等等。作为家长，最应该做的事情，不是盲目跟风，而是应该给孩子时间和空间去做空，去探索，去做他们喜欢的事情，这样他们才能拥有无限可能的未来，让他们成为更好的自己。

新疆维吾尔自治区拜城县公安局 孙丽

做好政策衔接

焦虑在面临小升初、初升高的学生家长身上更为明显，主要是因为“双减”政策下的学生分流仍存在很多不确定性，家长对中职教育的信心还没有建立起来。同时，从小学到大学的教育政策要实现良性衔接，避免“下松上紧”，降低家长对孩子升学和工作的担忧。

河北省邯郸市峰峰矿区人民检察院 刘彦莎

学校多措并举

为了促进“双减”政策落实，学校要努力提高课堂教育水平，帮助学生更好地理解知识；要完善内部机制，调动教师的工作热情，确保优质高效地完成课后托管服务；要积极开展课外活动，开拓学生视野，发展学生创新能力。

陕西省永寿县人民检察院 杨卫涛

防止改头换面

在全社会齐心协力落实“双减”政策情况下，还是容易有“漏网之鱼”，原因就在于部分辅导机构改头换面逃避监管。因此除了加强宣传引导外，还应将“一对一”“高端家政”“众筹私教”“住家教师”等隐形变异校外培训纳入监管范围。

河北省魏县人民法院 张志杰

加强素质教育

“双减”政策有效减轻义务教育阶段学生的负担，家长应该好好培养孩子的一技之长，比如体育、绘画、书法、乐器等，培养兴趣爱好，加强素质教育，为今后发展铺路。

陕西省兴平市人民检察院 朱辉

下期话题

“医美贷”

近日，广电总局要求停播美容贷及类似广告的通知迅速登上热搜榜。通知指出，近期发现，一些“美容贷”广告以低息甚至无息吸引青年，涉嫌虚假宣传、欺骗和误导消费者，造成不良影响。客户广播电视和网络视听机构、平台一律停播“美容贷”及类似广告。

名为低息实则高利，现实中一些违法违规的“医美贷”隐蔽性高，让年轻人防不胜防，如何彻底整治乱象丛生的“医美贷”，请大会议议。来稿请投：fzrbqb@126.com并标明互动话题栏目。

上接第一版

岳女士说，在“橙子医美”大厅，赵某为其找到一个叫作“姝姝”的咨询师。姝姝带她进了咨询室，告诉她哪些地方需要整容，报价10万元。“我问她能不能打折，她说可以跟老板问。最终费用是8.5万元。”岳女士说。后来，姝姝叫来两名贷款的人，岳女士一共付了8万元。因为申请的是医美贷款，所以自己并没有收到钱，“钱应该是转给医院了”。之后岳女士又从花呗上借了5000元，扫码转账给医院账户。

贷款后老板“出车祸”

在医美机构的建议下，岳女士同意做全身抽脂和面部脂肪填充两个项目，并在贷款当天就进行了手术。

岳女士在医院住了将近一周，出院后却始终没有见到“王总”。后来，赵某称“王总”出车祸了。之后岳女士多次询问赵某贷款还款的问题，赵某也多次以“王总成了植物人了”“还在昏迷中”等理由回复她。

直至9月中旬，当岳女士再次联系赵某时，对方称已经离职。岳女士说，贷款的8万元，现在已经还了3期，即分期还了16980元，“都是我自己还的，我没有收到对方承诺的每个月8万元工资”。

诈骗案发后，岳女士称自己一直在借钱还款，“已经无法正常生活了”。据了解，岳女士一案中出现的“金总”和司机赵某，即是本案的被告人王某和许某。被告供述，“出车祸”是他们惯用的话术。他们甚至会给被害人发一些伤者在急救中心治疗的视频，目的是增加可信度。

拉客户整容双方“七三开”

法院查明，被告人王某伙同被告人许某，于2019年4月至10月间，在网上发布虚假高薪招聘总经理助理等信息，诱骗年轻女子前来应聘。王某负责前期联系应聘者，约定面试时间后，许某充当老板司机，向应聘者提出其外形不胜应聘的岗位，到医美机构整形后就可以安排相应的工作，共骗取被害人岳某等人共计46.9万余元。后许某、王某被公安机关抓获，两人均签署《认罪认罚具结书》。

许某供述，2019年夏天，他看到“橙子医美”的招聘广告后便找到对方的人谈合作。双方商定，如果许某拉来的客户做手术，除去成本后双方分成，许某拿七成，橙子医美拿三成。客户如果只做基础项目，许某就不分成。许某称，有时应聘者也会得到一成的分利，给应聘者分利是因为她们需要时间恢复，给她们点甜头，不让她们有那么大心理压力。

法院认为，许某、王某以非法占有为目的，共同虚构事实骗取他人钱财，数额巨大，两人的行为侵犯了公民财产权，均已构成诈骗罪，依法应予惩处。鉴于许某、王某归案后能够如实供述犯罪事实，系坦白，自愿认罪认罚，且已缴纳退赔款在案，故法院对许某、王某所犯诈骗罪依法予以从轻处罚。

综上，法院以诈骗罪，分别判处许某和王某有期徒刑4年9个月、4年6个月，均并处罚金5万元。在案的469248元发还相关被害人。