

广西法治乡村全面赋能乡村振兴

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 樊柳孜 覃毛

从人文气息与田园风光交相辉映的桂林市永福县崇山村，到法治民俗文化相生交融的百色市德保县那温村，从山歌颂党民主开路的河池市环江县毛南山乡，到边贸产业带动村民致富的崇左凭祥市练江村，近年来，广西壮族自治区涌现出一批秀美雅致、法治引领、五治融合的法治乡村。

今年7月至8月，广西壮族自治区人大常委会开展了广西法治乡村建设情况专题调研。调研组发现，广西深入贯彻习近平法治思想，涉农领域立法进一步完善，涉农行政执法进一步规范，乡村司法保障进一步强化，乡村法治宣传教育进一步加强，公共法律服务体系进一步完善，基层群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

法治乡村建设强势推进

9月18日，玉林市玉州区仁厚镇上罗村人头攒动，热闹非凡，玉州区创建民主法治示范村(社区)启动仪式在这里举行。

玉林市委常委、政法委书记杨远波在启动仪式上提出要求，“要构建党委政府领导、党委政法委主抓、村委主创工作格局，全力推进‘民主法治示范村(社区)’创建工作，努力打造

一批‘全国民主法治示范村(社区)’。”

根据玉林市印发的工作方案，玉林市要在今年12月底前，每个县(市、区)至少完成30%“民主法治示范村(社区)”创建工作。2022年开始，各县(市、区)逐步铺开，年底要达到60%。到2023年年底，全市所有村(社区)都要参与“民主法治示范村(社区)”创建工作。

法治乡村建设不仅事关乡村振兴战略，而且事关全面依法治国，具有双重战略意义，是一项基础性、艰巨性和长期性的工作。2020年7月，广西壮族自治区党委全面依法治区委员会制定出台了《关于加强法治乡村建设的实施方案》，提出加强广西法治乡村建设的九大任务和四项保障措施。方案明确将法治乡村建设纳入绩效考评，县乡党政主要负责人履行推进法治乡村建设第一责任人职责。由此，加强法治乡村建设成为广西一项崭新的重大工作任务，而不是过去依法治村的简单延续。

法治乡村建设引发社会各界广泛关注和重视，今年初，在自治区十三届人大四次会议上，玉林市代表团黄埤代表领衔11名代表提出《关于制定〈广西壮族自治区法治乡村建设条例〉的议案》。

据了解，近年来，广西相继出台了自治区土地山林水利权属纠纷调解处理条例、乡村规划建设管理条例、实施《中华人民共和国村民委员会组织法》办法等一批涉农领域

地方性法规，一些设区的市人大常委会立法工作还逐步聚焦乡村治理，柳州、钦州、玉林市出台了传统村落保护条例，来宾市通过柘杆露天禁烧和综合利用条例等，为广西法治乡村建设提供了扎实的法治基础。

目前，自治区人大常委会已启动乡村振兴促进条例立法工作，注重将现阶段法治乡村建设方面的基本要求和成熟经验纳入条例草案中，条例出台后将为推动广西乡村治理体系和治理能力现代化提供有力法治保障。

普法下乡培育法治观念

实现农村人口法治素养的整体提升，是推进乡村法治建设和乡村振兴的重要方式。面对农村普法难度大，一些地方村民学法被动消极的问题，广西坚持“谁执法谁普法”，将普法融入执法全过程。

8月20日，南宁市武鸣区甘圩镇举行了一场特殊的庭审。南宁市中级人民法院联合武鸣区法院将巡回法庭搬到涉案沃柑果园附近，用壮语公开开庭审理了一起关于沃柑果树被损坏的财产损害赔偿纠纷案件，庭审现场专门配备了一名翻译人员进行壮汉同步翻译，给当地群众上了一堂生动的法治教育课。

广西坚持“谁执法谁普法”，将普法融入执法全过程。靖西市化峒镇二友村过去由于村民法律意识、法律观念淡薄，邻里、家庭矛盾纠纷

多，上访闹访人员多，偷鸡摸狗行为多。

近年来，该村充分发挥“一屯一法律明白人”的作用，加强法律法规宣传，调处化解纠纷，修改完善《村规民约》和家规家训，选树文明家庭、好婆婆、好邻居、好媳妇、孝子孙等活动，扭转了该村不良风气。

为推动农村普法，柳州市鹿寨县在广西创新实施农村“法律明白人”培养工程，以村民小组为单位，遴选农村“法律明白人”骨干人选，探索建立农村“法律明白人”考核评价机制。

“通过‘法律明白人’培养工程，我们培养出一批‘看得懂法律、讲得出政策、用得懂法律’的农民学法用法典型。”鹿寨县司法局局长潘承飞说，农村“法律明白人”活跃在基层法治宣传和法治实践一线，有力推动农村共建共治共享社会治理格局的形成，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效护航乡村振兴战略。

目前，广西建成了一批具有公共服务设施和兼备法治文化传播功能的乡村法治文化阵地，初步形成“广西普法云”全区融媒体矩阵，为全区乡村群众提供优质及时的法治信息、普法产品和法律服务。百色市等地成立新时代文明实践普法志愿者队伍，全区涌现出梧州的“骑楼普法”，百色和河池的“红色普法”，来宾的“五老普法”等团队，不断壮大社会普法力量。

下转第三版

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 韩红芝 周槐伟

“公司员工都回来了吗?有没有什么需要派出所帮忙的?”“都回来了，已经上岗了。”

今年8月30日一早，荆门航空产业园晨龙飞机(荆门)有限公司门口，该企业项目警长、荆门市公安局漳河新区分局漳河水陆派出所副所长陈佳带着民警正在走访。“有困难，直接打我电话。疫后复元重振，安全第一!”查看了消防安全、库房监控视频和保安人员在岗情况，陈佳对该企业负责人说。

像陈佳这样的“项目警长”，荆门公安机关有494名。荆门市公安局为全市494家规模以上企业、纳税前100名的企业和招商引资重点项目设立“项目警长”，明确一名局长、支队长(部门负责人)或科所队长任企业“项目警长”一对一解决建设发展难题。

“1+1”激活末端神经

“我们有一批货物要出，请给盈德气体办理60辆槽车通行证。”“好的，我们马上办理，保证不耽误车辆运输。”

今年8月初，因疫情防控要求，位于掇刀辖区的荆门化工循环产业园实行全封闭化管理，保持闭环式生产，园区企业物流车辆凭证通行，通行证由警务中心集中受理、审核、代办。四级高级警长张敬华平均每天接待20多家企业，往返交通局和区防疫办十几趟，代办200余张通行证。

“怎么不集中定时报?”面对他人建议，张敬华却说：“企业的事情必须及时办好，我们多跑几趟不算什么，不能让时间耽误在我们这个环节。”

为更好服务园区企业，2020年6月，荆门市公安局在原“一民警一警务室”基础上成立化工循环产业园警务中心，选派高级警长入驻，11名民警24小时守护园区。

与此同时，荆门市公安局、掇刀公安分局及白庙派出所分别派出支队长、局长、所长担任重点企业企业的“项目警长”。

“1个警务中心+1个项目警长”贴身服务，及时为企业排忧解难。

“6+6”按下“快捷键”

今年1月14日上午，荆门市沙洋县十里铺镇光华村，一辆施工车不小心刮断电缆，导致荆(门)荆(州)高铁一基建现场和制梁场两个重点工地停电。

接警后，沙洋县公安局立即启动警村联动机制。民警王杨帆紧急赶往现场，发动村干部一起疏导滞留车辆，并开启交通事故快速处理程序。

15分钟，事故车辆撤离现场。20分钟，线路抢修启动。90分钟后，项目工地恢复供电。

2020年9月开工建设的荆荆高铁，结束了荆门没有高铁的历史，十里铺镇设有线路途中的唯一一站点。“护航承载着全体荆城人民期盼的高铁项目，我们要展现公安担当，既要保护合法又要打击非法，还要协调多方关系。”“项目警长”，十里铺派出所所长李翔深感责任重大。

高铁建设工地涉及十里铺镇洋坪、芦堰、李河、光华、九堰、黎明6个村。十里铺派出所每个村指定一名包联民警，与当地村干部形成“6+6”联动机制。

预控在先，调处在前，服务在前，民警化身“调解员”，高铁建设工地的大小突发事件第一时间出警，第一时间参与到纠纷调解中。

6月中旬，设在芦堰村周边的搅拌站因运输车辆往来频繁，弥漫的灰尘影响了沿途居民日常生活。民警及时上门了解沿途居民的诉求，与施工方和相关部门对接、协调，提出采取定期洒水清扫等措施，换得村民理解配合。

“6+6”联动机制下，双方的纠纷有了一个公平解决的说理处，项目方，村民都满意。

“1+10”守护平安

伴随“碾盘山水利枢纽工程”开工，钟祥市公安局碾盘山警务室在施工工地的钢板房里挂牌设立。

护航重大项目，钟祥市公安局“不等待”。得知企业工程采砂点附近的非法采砂比较严重，钟祥市副市长、公安局局长杨剑组织调研，随后组建起一支由10余名民警组成的“治砂”专班到警务室报到。

“盗采砂石的习惯昼伏夜出，将作案工具藏于树林中，我们就与其打游击战。”碾盘山警务室负责人秦守贵介绍。

荆门公安让『项目警长』跑起来

精彩导读

3 法治撑起坝上小村振兴保护伞



4 “老门懂”蔡军：被群众需要我骄傲



5 “零首付”购车 请擦亮双眼避开“雷区”

江西省南昌市第二金融法庭经调研发现，该庭汽车分期贷款案件呈多发态势，案件数量上升趋势明显。而这类案件中出現6起购车人“零首付”情形，存在巨大的法律风险应予以重视



欢迎关注 法治日报公众号

一切为了网络安全

连日来，江苏省宜兴市公安局组织开展以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题的2021年国家网络安全宣传周活动，通过发放宣传手册、摆放宣传展板、提供法律咨询、发放网安小礼品等形式，向广大群众普及预防网络诈骗、加强个人信息保护等网络安全知识。图为10月12日，宜兴市公安局民警在市民广场向青少年学生讲解网络安全及防诈常识。

本报通讯员 赵振伟 摄

鄞州“两官”履职评议晒在阳光下

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吴攸 陈裘超

近日，浙江省宁波市鄞州区人大常委会陆续向社会公布了11名参与履职评议的员额法官、检察官的履职报告现场纪实、满意度测评结果及评议意见等，通过将评议工作全过程“晒在阳光下”，促进相关工作精准高效运行。

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线，而法官、检察官的个人素质直接影响着司法公信力。自2018年开始，鄞州区人大常委会将“两官”履职评议工作作为依法加强对司法工作和干部任后监督的重要途径，列入重要监督议题，已经先后对28名员额法官、检察官开展履职评议。

从前期确定被评议对象，到中期通过走访座谈、查阅案卷、评查庭审录像等广泛调研了解“两官”履职情况，再到常委会听取履职情况的报告、进行满意度测评，最后到跟踪意见建议的整改落实情况，主任会议听取

汇报，目前鄞州区已形成一整套成熟完善的“两官”履职评议监督做法。

值得一提的是，鄞州区人大常委会始终坚持“评人”与“评事”相结合，在对被评议对象个体存在不足提出建议的同时，就其从事的“两院”相关工作存在的问题一并提出针对性建议，以达到全面推动相关工作开展的目标。今年度的评议工作更是在往年基础上有所“升级”，将被评议“两官”的基本情况、工作履历、业务绩效情况、座谈征求意见情况、案卷评查情况、庭审录像评查情况、评先评优情况，以数据、表格、清单等形式进行分析汇总，清晰展现被评议“两官”的履职情况。

鄞州区人民法院副院长姚世国也是此次被评议的“两官”之一，在调研组形成的汇总表中，从座谈征求的意见情况看，他的个体特点是“大局观和协调能力强，业务管理细致到位，对刑事审判工作总体把握较好；带头办案，关心下属，表率作用发挥较好”。而对他的建议则是“个别提出该同志创新意识不够强；

对其他条线工作交流关心不够”。

“人大基于充分调研基础上的监督，发现问题比较精准，也促使我们更加自觉地进行自我剖析，及早发现存在的问题，针对性加以改进，促进工作提升。”接受完履职评议，姚世国坦言。

在“评人”与“评事”工作基础上，鄞州区人大常委会更是将全过程人民民主践行始终，通过电视、报刊以及新媒体向全社会公开公示评议方案、被评议“两官”个人履职情况报告、“两院”专项工作报告、评议结果和评议意见以及后期的整改落实等情况内容，促进人大监督与舆论监督、社会监督相结合。

在评议过程中，鄞州区人大常委会邀请更多人大代表参与前期调研，现场评议等环节，通过充分保障人大代表的监督权来回应人民群众对司法公正的关切。

鄞州区人大监察司法委委员、浙江红邦律师事务所律师所副主任杨培尔就是这样一名人大代表。从今年4月参加“两官”评议对象，评

议重点的调研座谈会，到后续参加被评议“两官”所办案件案卷和庭审视频的评查，杨培尔在评议调研工作中最深的感受就是整个工作流程精心组织、认真安排、严格有序，每一位参加人员都认真地从案件办理的程序规范、法律适用、庭审秩序、“两官”的仪容仪态以及办案的社会效果甚至是法律文书的规范性等方面均予以认真评查，对于个别问题还进行深入的交流和讨论，确保客观公正，经得起检验。

鄞州区人大监察和司法委员会主任委员柯伟表示，评议全过程向人民报告，使得法官、检察官履职情况和人大司法监督工作更加透明公开，进一步营造了支持与监督司法工作的良好氛围，提升了人大司法监督实效和司法公信力。

“履职评议是载体，整改提升才是目的。下一步，我们将继续深化‘两官’履职评议实践，推动司法机关和司法工作人员以更加公正、高效的工作实绩，‘让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’。”柯伟说。

以案卷

□ 本报记者 张雪泓

热播剧《扫黑风暴》中，“美丽贷”桥段令人印象深刻。剧中的“美丽贷”因涉嫌“套路贷”，最终被连窝端。现实生活中，同样的诈骗套路也在上演——“招聘总经理助理”“月薪8万元”，多名女性看到这样的高薪招聘信息后面去面试，却被告知“想入职先整容”，被诱骗办理贷款后又被告知无法入职，不得不偿还巨额贷款。

今年9月17日，北京市朝阳区人民法院开庭审理一起“招工美容贷”诈骗案，一审以诈骗罪分别判处两名被告人有期徒刑4年9个月和4年6个月不等，并分处罚金5万元。据了解，该案受害者共计9人，皆为19岁至33岁的年轻女性，被骗金额总计469万余元。

“月入8万”想入职先整容

2019年7月，岳女士在网上看到有一家

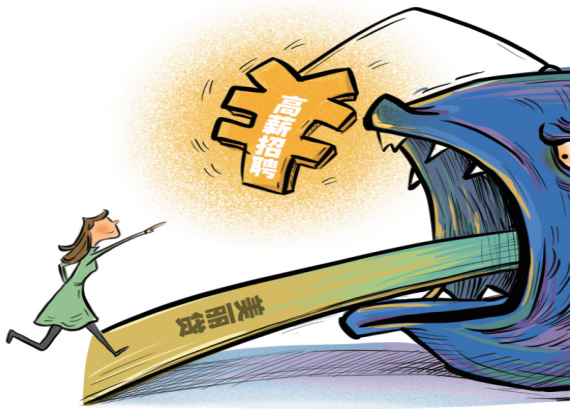
公司招聘总裁助理的职务，便在網上投了简历。几天后，她接到一通电话，对方称正在帮合作企业的总裁招聘助理，并留下一个联系方式，表示她如果有意向可直接和“总监”谈。

随后，岳女士拨通了“总监”的电话，一位自称“金总”的人告诉她，职位是老板的私人助理，月薪8万元，负责全方位照顾老板的工作、生活，“金总”在电话中提出面谈，称想看看岳女士的条件。

岳女士回忆，“金总”后来带她见到了客户“王总”，还认识了“王总”的司机赵某，后来由赵某和岳女士联系。赵某称，因为以后需要和老总出去，形象要好，需要整形微调一下。此后，赵某便带着岳女士去了“北京橙子医疗美容诊所”整容，并以零首付、分期付款、轻松变美丽、单位报销等说辞，诱使岳女士在小额贷款公司等平台办理个人信用医疗美容贷款。

下转第三版

编辑/李立 蒋起东 美编/高岳 校对/张学军



漫画《美丽贷陷阱》作者 高岳