

# 坚持和完善人民代表大会制度

## 论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

□人民日报评论员

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度，开创人大工作新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想新要求。在中央人大工作会议上，习近平总书记作出精辟概括：必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是我们党对做好人大工作规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

实践证明，在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须深刻认识到：中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主，只有坚持中国共产党领导，坚持党中央集中统一领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能保证党的理论路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，才能不断发展全过程人民民主；发展人民民主必须坚持全面依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，只有坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，才能实现国家各项工作法治化；民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则，只有坚持民主集中制，坚持人民通过人民代表大会一行使国家权力，才能保证国家统一、高效组织推进各项事业；中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，只有坚持中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，才能保证党领导人民依法有效治理国家；人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分，只有坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善人民当家作主制度体系，才能更好地把制度优势转化为治理效能。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，就要贯彻落实好“六个必须坚持”。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，通过人民代表大会牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要强化政治机关意识，加强人大自身建设；要加强党对人大工作的全面领导。习近平总书记作出的这六个方面重大部署，为坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作确立了重点任务，提出了明确要求。我们要把坚定制度自信和不改革创新统一起来，不断丰富人民代表大会的实践特色、时代特色，使人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

在新时代，坚持和完善人民代表大会制度，对于坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。新征程上，只要我们毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断推动新时代人大工作迈上新台阶，我们就一定能全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的根本政治制度支撑，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来。

新华社北京10月15日电

## 最高人民法院湖北省委举行追授杨军同志荣誉称号表彰大会

**上接第一版** 不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要大力弘扬维护公平正义、爱岗敬业的奉献精神，不断提升司法能力和专业素养，坚持严格公正司法，确保每一件案件都经得起法律、历史和人民的检验。要始终保持攻坚克难、除恶务尽的昂扬斗志，以强烈的责任感和使命感做好常态化扫黑除恶各项工作，为推动建设更高水平的平安中国作出新的更大贡献。要始终坚守清正廉洁、刚正不阿的司法良知，坚定法治信仰，恪守职业道德，严守纪法底线。

周强强调，要认真落实全国第二批政法队伍教育整顿工作推进会精神，推动教育整顿不断走深走实，确保取得扎实成效。要大力弘扬英模精神，教育引导广大干警传承红色基因，赓续红色血脉，凝心聚力投身新时代新征程。要紧扣重点工作和关键环节，持续深化查纠整改，坚决整治顽瘴痼疾，确保严格公正司法。要切实加强法院系统党的政治建设，严格执行铁规禁令，坚决清除害群之马，确保政法队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要强化干警履职保障，为广大干警秉公办案、依法履职、公正司法创造良好条件。

## 中央政法委通报6起干预司法活动、插手具体案件处理典型案例

**上接第一版** 倒查核实是否存在干警违反“三个规定”问题。被谈话人浩斯白尔承认，2018年12月24日，时任阿拉善右旗人民法院党组成员、副院长杨世荣曾让其在某审理某建设工程合同纠纷案时，对被告一方予以照顾。浩斯白尔拒绝杨世荣的要求并依法办理案件，但未如实记录填报杨世荣过问案件情况。目前，浩斯白尔受到提醒谈话处理。

3.天津市公安局红桥分局民警李俊强，程毅过问案件案。天津市公安局通过“警智”执法办案平台“三个规定”强制填报系统筛查比对民警记录填报信息发现，2021年1月25日，红桥分局民警李俊强受崔某某之托，打电话委托该分局民警程毅帮忙打探崔某某、石某伤情鉴定情况，后程毅打电话找到办案民警，该办案民警告知鉴定结果为轻伤且已告知双方当事人。后该办案民警如实记录填报了这一情况。目前，李俊强、程毅受到警示谈话处理。

4.福建省三明市清流县公安局余朋派出所案件员肖智斌过问案件案。经对有关案件倒查核实，2019年2月28日，蔡某某为了垄断高溪花卉物流业务，纠集其黑社会性质组织成员阻拦某花卉公司运送鲜活花卉物流车。当事人报警后，时任余朋派出所教导员肖智斌明知蔡某某等人的行为违法，仍接受蔡某某的委托，要求接警民警不要查处。目前，肖智斌受到开除党籍和开除公职处分。

5.山东省济南市中级人民法院执行三庭原副庭长戴伍建过问案件案。经对有关案件倒查核实，2005年6月至2020年4月，戴伍建利用职务上的便利和利用职权，地位形成的便利条件，通过干预过问案件等方

# 肩负起人民赋予的光荣职责 推进全过程人民民主建设

## 习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话指明奋进方向

□本报记者 蒲晓磊

“人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。”

“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。”

党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”

中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。习近平总书记在会议上发表重要讲话强调，坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主。

习近平总书记的重要讲话，引起与会代表和社会各界的热烈反响。会场内外，多位全国人大代表在接受《法治日报》记者采访时说，习近平总书记的重要讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的内涵，为中国特色社会主义民主政治发展指明了方向和路径。

代表们纷纷表示，要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，肩负起人民赋予的光荣职责，密切同人民群众的联系，切实做好人大代表工作，推进全过程人民民主建设。

## 为创造“两大奇迹”提供重要制度保障

习近平总书记指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

全国人大常委会委员、全国人大教科文卫

委员会副主任委员杜玉波说，中央人大工作会议的召开，在人民代表大会制度建设史上具有里程碑意义。聆听习近平总书记的重要讲话，切身感受到以习近平同志为核心的党中央对人大工作的重视程度前所未有的，我们党对人民代表大会制度的理论和实践创新前所未有的。认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，更加明确人民代表大会制度是我们党百年奋斗取得的重大制度成果，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。

“在党中央的坚强领导下，全国人大及其常委会为推动重大工作部署、应对重大风险挑战，特别是维护国家安全提供法律保障，有效发挥了国家权力机关的职能作用，充分证明了人民代表大会制度是符合中国国情的好制度。”杜玉波说。

全国人大常委会委员、湖北省人大常委会副主任周洪宇说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民代表大会制度建设，全面加强党对人大工作的领导，人大工作取得了历史性成就，人民代表大会制度更加健全完善，深入人心，展现出更加旺盛的生机活力。

“回首过往的奋斗历程，我深感人民代表大会制度来之不易，对人民代表大会制度的人民底色由衷赞叹，对人民代表大会制度的巨大成就感到无比自豪。”周洪宇说。

“习近平总书记指出，60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。现在，我国进入新发展阶段，依然要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，以此来推动实现我国全过程人民民主，推进国家治理体系和治理能力现代化，有效保证国家沿着社会主义道路前进。”全国人大代表、九三学社中央委员、九三学社中央法律委员会主任阎建国律师说。

## 把人民放在心中最高位置

习近平总书记指出，我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

“习近平总书记的重要讲话对全过程人民民主的内涵、意义和实质作了全面系统的阐释。我理解，中国特色的人民民主，就是要把人民放在心中最高位置，扎根人民中间，用制度体系保证人民当家作主。我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，所有重大立法决策都要依照程序，经过民主酝酿、通过科学决策、民主决策而产生。”杜玉波说。

全国人大代表，中国科学院大学知识产权学院教授马一德说，习近平总书记强调“不断发展全过程人民民主”，这是对我们党百年来为实现和保证人民当家作主历史经验的深刻总结，也是基于历史逻辑和实践逻辑的重大理论创新。

立法是人大的一项重要职责，全国人大及其常委会深刻把握发展全过程人民民主的精神内涵和重大意义，在立法的全过程各环节广泛听取和吸纳各方面的意见，通过开门立法，民主立法的丰富实践，实现全过程人民民主。

“全过程人民民主是我国社会主义民主政治建设区别于西方资本主义民主的显著特征，人大工作的全过程各环节都是推进全过程人民民主的真实体现。作为一名全国人大代表，我在履职过程中提出了一些立法修法建议，多次列席全国人大常委会会议，参加座谈会和专家研讨会。可以说，我亲历和见证了

**上接第一版** 中国和欧盟是两大独立自主力量，也是全面战略伙伴，双方有必要加强战略沟通，共同推动中欧关系健康稳定发展，这符合中欧共同利益。

习近平强调，中欧应该正确相互认知，坚持对话合作，坚持相互尊重、互利共赢。双方应该深化绿色、数字领域政策沟通，拓宽务实合作领域，积极对接“一带一路”倡议同欧盟全球互联互通倡议，就气候变化和生物多样性保护等问题加强沟通合作。欢迎欧盟和成员国积极参与全球发展倡议，同中方和其他国家一道，合力帮助发展中国家早日实现联合国2030年可持续发展议程。

习近平强调，中欧历史文化、社会制度、发展阶段不同，有一些竞争、分歧、差异并不奇怪，应该通过对话谈判解决。中方始终有发展中欧关系的诚意，同时也会坚定维护自身主权、安全、发展利益。希望欧方坚持战略自主，明辨是非，同中方共同努力，推动中欧合作向前发展。

吕红兵

**上接第一版** 张军指出，做好检察听证工作，要锤炼过硬政治、业务能力，强化硬件保障，加强检察听证理论研究。

围绕抓实领导干部带头办案，以办理疑难复杂的公开听证案件的“头雁”效应促更实履

# 第十届全国律师协会会长、副会长、常务理事、监事长、副监事长、秘书长名单

## 一、第十届全国律师协会会长(1人)

高子程

## 二、第十届全国律师协会副会长(14人)

蒋敏 盛雷鸣 岳琴舫 李亚兰(女) 薛济民 郑金都 万立 王清友 才华 杨建伟 韩永安 肖胜方 程守太 吴晏宏

## 三、第十届全国律师协会常务理事(53人，按姓氏笔画排序)

于宁杰 才华 万立 马福祥(回族) 王哲(满族) 王小清 王正志 王民生 王宗旗 王清友 文韬(蒙古族) 巴布(蒙古族) 叶军 白敏(女) 达瓦扎西(藏族) 毕文胜 刘正东 刘建国 李亚兰(女) 李安华

**上接第一版** 执业监督等各项制度，推动律师事业健康发展。要加强各级律师协会建设，增强政治能力，强化责任担当，提高行业自律和服务管理水平，切实把律师协会建设成为“律师之家”。

**上接第一版** 才能确保律师工作始终沿着正确方向前进，才能把党的政治优势、组织优势、群众工作优势转化为引领促进律师事业健康发展的强大力量。广大律师应当旗帜鲜明讲政治，坚持把拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治作为基本从业要求，坚定不移听党话，矢志不渝跟党走，坚决贯彻党实党的理论和路线方针政策，毫不动摇地坚持走中国特色社会主义法治道路，把个人的价值追求同党和国家事业发展紧紧连接在一起，做与党同心同德、同向同行的中国特色社会主义法治工作者。

推动新时代律师事业发展，必须坚持人民律师为人民，践行执业为民宗旨。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须

**上接第一版** 二是支持，推动在证券期货业务活跃的北京、上海、深圳三地的仲裁机构内部试点组建证券期货仲裁院(中心)，适用专门的仲裁规则，专门处理资本市场产生的证券期货纠纷。资本市场监管机构及自律组织提供专业支持。三是界定仲裁院(中心)的仲裁范围。仲裁范围包括证券期货合同纠纷和其他财产权益纠纷，并明确将证券期货民事赔偿纠纷纳入仲裁范畴。四是对证券期货民事赔偿纠纷和资本市

## 第十次全国律师代表大会在京闭幕

据悉，第十次全国律师代表大会全面总结了第九届全国律师协会理事会工作，选举产生了第十届全国律师协会领导班子，修订

## 续写新时代律师事业发展新篇章

坚持为了人民、依靠人民。我国律师是人民律师，最根本的特征就是全心全意为人民服务，最根本的任务就是依法维护人民群众合法权益。只有把律师执业活动与服务人民群众紧密结合起来，不断满足人民群众对美好生活的向往，律师工作才能坚持正确的价值追求，律师事业才能获得源源不断的发展动力。广大律师应当始终把人民放在心中最高位置，提高专业能力和职业操守，依法忠诚履行诉讼辩护代理职责，积极承担社会责任，着力满足人民群众日益增长的法律服务需求，帮助人民群众解决“急难愁盼”问题，努力让人民群众在每一个司法案件、每一起

## 建立专门证券期货仲裁院(中心) 制定符合行业特点仲裁规则

场自律组织会员纠纷的仲裁作出专门规定。首先，基于仲裁机构确认违法行为的权限不足，对证券期货民事赔偿纠纷的仲裁设定行政前置和司法前置程序。其次，对仲裁协议和仲裁条款作出规定，其中规定公司章程和会员章程载明相关纠纷仲裁条款的，当事人可以据此申请仲裁。再有，对于自律组织会员之间发委

法律服务中都能感受到公平正义。

推动新时代律师事业发展，必须坚持中国特色社会主义法治工作者的定位，充分发挥职能作用。律师是中国特色社会主义法治工作者，是全面依法治国的一支重要力量，在立法、执法、司法、守法、普法等领域发挥着不可替代的重要作用。广大律师应当紧紧围绕依法治国、法治政府、法治社会建设“一规划两纲要”目标任务，带头弘扬社会主义核心价值观，模范遵守宪法和法律，积极履职尽责，勇于担当作为，在建设中国特色社会主义法治体系、维护社会稳定、服务经济高质

的证券期货业务纠纷，如果当事人选择仲裁方式解决的，应当选择试点仲裁委员会作为仲裁机构。五是规定仲裁员的选聘机制，提升仲裁员的证券期货专业水平，明确选聘条件，要求建立专门的证券期货专业仲裁员名册，证券期货行业协会和证券交易所提出符合条件的专业仲裁员推荐名单等。六是对试点仲裁委

全过程人民民主的实践，深切感受到了全过程人民民主的显著优势。”马一德说。

## 展现新时代人大代表风采

习近平总书记指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

“习近平总书记指出，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。这既是给代表履职提出要求，也是给代表履职提供了方向指引。接地气，是要求我们深入基层调研，到群众中去；察民情，是要求我们在调研时要细致入微，真正发现群众难处；聚民智，是要求我们多倾听群众呼声，善于汇聚群众智慧；惠民生，是要求我们牢记工作方向，努力做到解决问题、造福人民。总而言之，代表的履职，要做到以人民为中心。”阎建国说。

全国人大代表，北京金融法院立案庭(审判管理办公室)副庭长房莉说，要加强政治理论学习，始终保持政治上的清醒和坚定，始终学习中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向；深入调研，了解和反映人民群众的呼声期盼；结合本职工作，及时发现问题、分析问题、解决问题、总结经验，在履职中不断提升为人民代言的能力，展现新时代人大代表的风采。

“作为一名全国人大代表和人大工作者，展望未来的奋进之路，我对人民代表大会制度的前景充满信心。我们会一如既往地坚持在党的领导下，履行好宪法法律赋予的职责，将全过程人民民主落实到立法、监督、代表等工作中，更好地围绕中心和全局，更好地服务广大人民群众。”周洪宇说。

米歇尔表示，近期国际形势的发展演变，使欧盟和成员国更加认识到增强战略自主的重要性。虽然中欧政治制度和发展模式不同，但欧中均支持多边主义，双方需要就抗击新冠肺炎疫情，推动经济复苏、应对气候变化、维护地区和区域稳定开展合作。持续发展中欧战略伙伴关系，符合双方共同利益。欧方愿同中方本着相互尊重的精神加强对话接触，有效妥善管控分歧。欧盟领导下一个中国政策，从未改变在涉台问题上的政策。欧方将秉持战略自主，处理国际事务。欧方愿同中方深化绿色和数字经济等领域务实合作，就全球发展倡议开展交流合作，并就重大国际问题密切沟通协调。

米歇尔介绍了欧方对阿富汗局势的看法。习近平强调，中方尊重阿富汗主权、独立、领土完整，尊重各国自主选择道路和制度，倡导不同文明共存互鉴。中方一直为政治解决阿富汗问题发挥建设性作用，国际社会应该为阿富汗和平重建营造良好外部环境。

## 以检察听证厚植党执政政治基础

张军提出，建立院领导办案“正面清单”和“负面清单”，明确院领导主要应办理哪些案件，同时细化领导干部直接办案的分案机制。

最高检党组成员、副检察长杨春雷主持论坛。论坛围绕“提升检察听证质效”“加强检察听证规范化”“推进检察听证全覆盖”进行专题研讨。

全面部署。来自全国各地的340名律师代表参加大会，各省(区、市)司法厅(局)和新疆生产建设兵团兵团司法局负责同志，21个中央有关单位和社团团体局级负责同志作为特邀代表参加大会。

量发展、涉外法律服务等工作中更好发挥自身专业优势，为全面建成社会主义现代化强国提供更加优质的法律服务，营造更加良好的法治环境。

新的发展阶段，新的历史机遇。在加快建设社会主义现代化国家新征程上，律师队伍使命光荣、责任重大，大有可为、大有作为。我们有理由相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国律师队伍必将以第十次全国律师代表大会为新起点，凭借全面依法治国的顺势东风，不断奋进新征程，建功新时代，续写律师事业发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

员会与资本市场监管机构、自律组织之间的合作，完善证券期货纠纷仲裁与调解、诉讼的有效衔接，证券期货行业仲裁试点工作的指导和监督作出规定。

据了解，下一步，证监会将会同司法部深入贯彻《意见》精神，落实好《试点意见》要求，积极化解证券期货矛盾纠纷，不断提升证券期货行业仲裁公信力和专业水平，切实维护投资者合法权益，持续优化市场生态。