



## 长春部分河段河长制形同虚设 菏泽黑臭水体治理治标不治本

# 中央生态环保督察揭露两市水体返黑返臭背后原因

环保在行动

□ 本报记者 鄧建斌

部分河段河长制形同虚设;黑臭水体治理治标不治本。第二轮第四批中央生态环保督察组(以下简称督察组)在对吉林省、山东省进行第二轮督察中发现,吉林省长春市以及山东省菏泽市黑臭水体返黑返臭问题突出。

今年9月,督察组在对两省进行督察进驻时,分别对长春市以及菏泽市进行了下沉督察。督察组现场调查发现,长春市“部分河段虽然设立了区级、街道级河长,但部分河段河长制形同虚设。”菏泽市仅通过河道清淤、临时截污、生态补水等治标不治本的方式来完成整治达标任务。

在公开曝光两个城市黑臭水体返黑返臭的同时,督察组也深刻提示了其背后的原因。督察组表示,长春市长效管控机制落实不到位,存在失职失责问题。而菏泽市则被批对黑臭水体整治推进不力,整治任务落实不到位。

### 长效管控机制落实不到位

据督察组介绍,2015年长春市经过排查确定75个黑臭水体,总长度236公里,其中永春河、柴卢张暗渠、南溪湿地后三家子沟、抚松明沟、绿园明沟、翟家明沟等均在名单之中。经过督察整改,2018年底,长春市上报确认这75个水体全部消除黑臭。

今年9月,督察组对长春市下沉督察时发现,2018年长春市黑臭水体治理工作通过考核验收后,由于水环境基础设施建设滞后,长效管控机制落实不到位等原因,部分水体返黑返臭。

督察组现场取水监测显示,后三家子沟水体化学需氧量、氨氮、总磷、溶解氧浓度分别为228毫克/升、23.7毫克/升、3.26毫克/升和0毫克/升,为重度黑臭;南溪湿地君子湖水体氨氮浓度为9.57毫克/升,为轻度黑臭;抚松明沟、绿园明沟、翟家明沟等平时为无水或少水状态,雨天时污水溢流进入沟内,变成排污沟。此外,部分



2021年6月督察组暗访发现,菏泽市老城区大量生活污水经溢流口直排青年湖。

督察组供图

已治理完成水体水质持续恶化,其中,永春河水体南四环至开运街桥段、柴卢张暗渠等,大量淤泥漂浮在表面,水体浑浊,异味明显。

至于这些水体返黑返臭的原因,督察组也做了调查分析。督察组指出,2018年,住建部等有关部门发布《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》,方案提出,2018年底前,省会城市要实现黑臭水体消除目标,并通过加快城市环境基础设施建设,完善长效机制,从根本上解决导致水体黑臭的相关环境问题。但是,长春市对部分黑臭水体治理统筹谋划不到位,污水处理厂建设和雨污分流改造较为滞后。

据督察组介绍,为解决南部、西部、北郊污水处理厂超负荷运行及污水溢流等问题,2018年起长春市陆续建设3座合计9.35万吨/天的生活污水临时应急处理设施,实际每天平均处理水量约8万吨,“但这些设施污染物处理效率低,出水水质差。”督察组现场取样监测显示,这些设施排水化学需氧量和氨氮浓度最高分别达

209毫克/升和18.04毫克/升,严重超标。众恒路桥下和光谷大街桥下两处排污口每天合计约4万吨生活污水直排永春河,污水与河水“泾渭分明”,臭气熏天。

督察组在现场看到,长春市四环路下、绿园明沟、中海小区等部分区域,雨天时大量生活污水和雨水混合,通过明渠溢流堰、污水井等溢流进入河道。

### 数千吨生活污水被直排

2015年4月,国务院发布实施《水污染防治行动计划》(也称“水十条”)。根据“水十条”要求,2020年底前,地级以上城市建成区黑臭水体消除比例应高于90%。

山东省菏泽市地处淮河流域,水环境质量对于淮河流域水质改善意义重大。2018年10月,菏泽市入选全国第一批黑臭水体治理示范城市。在入选全国首批黑臭水体治理示范城市之前的2016年,菏泽市发布了城市黑臭水体清单,确定建成区共有青年湖、双月湖、外护堤河、经四沟等3湖8河11处黑臭水体。

据督察组介绍,2018年申报示范城市时,菏泽市编制了《城市黑臭水体整治实施方案》。方案提出污水处理能力建设、控源截污纳管、河道清淤疏浚等5大类治理项目,并明确要在2019年完成截污、清淤工程;2020年实现长制久清;2019年在总投资基本不变的情况下,项目优化调整为5大类155项。

今年9月,督察组在菏泽市下沉督察时发现,菏泽市未完成方案明确的治理项目,155个治理项目中,有44个项目未按序时要求于2020年底完成建设,涉及工程投资总额的一半,其中17个项目截至此次督察进驻时仍未完成建设。

“菏泽市老城区为雨污合流区域,污水通过成阳路泵站提升至第一污水处理厂处理,但因泵站后端管网淤堵,长期以来老城区污水只能经溢流口直排青年湖东坑。”督察组表示,根据整治方案,菏泽市应在2020年底前新建第五污水处理厂解决这一问题。但是,2021年6月督察组暗访发现,每天仍有数千吨生活污水直排青年湖,截至今年9月第二轮督察进驻时第五污水处理厂仍未完成建设。

城区句阳路东沟自南向北汇入七里河,是七里河主要污染源之一。“2021年6月督察组暗访发现,该沟渠沿线仍有多个污水直排口,沟内垃圾遍布,黑臭严重。”督察组表示,直至今年9月督察进驻前,菏泽市有关部门才开始沿句阳路建设截污管道。

根据全国地级及以上城市地表水考核断面排名数据,2020年5月前,菏泽市未出现在全国排名后30个城市名单内,但到2020年8月直接退步到全国倒数第一,此后2020年10月至2021年5月连续8个月位列后30个城市之中。督察组说,今年以来,菏泽市17个省控以上考核断面(8个国控断面和9个省控断面)出现超标的断面占一半以上,其中更是有8个断面15(月)次出现过劣V类。

### 部分河段河长制形同虚设

据督察组介绍,2017年对吉林省开展的第一轮中央生态环保督察及2018年督察“回头看”期间,督察组收到大量关于永春河、南溪湿地、抚松明沟等存在污水直排或黑臭相关问题的信访举报。今年9月第二轮督察进驻以来,督察组又收到大量相关问题举报。不少群众现场

表示,黑臭水体治理投入大量资金和人力物力,但“治标不治本”,黑臭水体问题未根本解决。督察组现场抽查暗访发现,群众信访举报问题基本属实。

督察组深入调查更是发现,长春市部分河段河长制形同虚设。

吉林省《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》明确提出,要严格落实河长制,河长要切实履行责任,及时发现解决水体漂浮物、污水直排口等各类问题;要对治理完成的黑臭水体开展定期监测。长春市“虽然设立了区级、街道级河长,但大部分河长在巡河过程中未发现任何问题,对河道淤积上浮,水质恶化甚至返黑返臭问题视而不见。”督察组说,监测数据也都没有反映部分水体水质恶化甚至返黑返臭的问题。

督察组指出,2018年、2019年,菏泽市分两次上报完成黑臭水体整治年度任务目标,并通过山东省城市黑臭水体整治督查组现场检查。但是,督察发现,由于整治任务长期滞后,菏泽市采取治标不治本的方式来完成整治达标任务,控源截污等根本性措施未得到落实,导致水体返黑返臭问题不断重现。

“2020年8月,青年湖、洙水河、赵王河等多处水体黑臭,污水直排问题被曝光;2020年11月,山东省生态环境委员会办公室函告菏泽市,对双月湖、银川路沟等9条已完成整治的水体返黑返臭现象进行预警。”督察组透露,对此,菏泽市再次通过封堵污水直排口,临时生态补水换水,河道垃圾打捞等方式取得暂时成效,并于2020年12月通过省有关部门组织的“长制久清专家评审”。

督察组发现,菏泽市污水管网混接错接,管网淤堵、雨污混流等问题仍较为突出,2020年,菏泽市城市生活污水收集率仅为51.9%,截至此次督察进驻时,建成区内仍有53公里雨污合流管网。

督察组表示,根据山东省设区市建成区黑臭水体水质月度监测结果,2021年3月以来,菏泽市每个月都有水体返黑返臭情况,其中4月份全省6条返黑返臭水体中,菏泽市就占了4条。2021年6月督察组暗访发现,小清河等水体有部分河段呈重度黑臭。此外,督察还发现菏泽市高新区一条长约600米的黑臭水体直接接入刁屯河,沿线十余家营业门市及和信汽车城生活污水直排,水体严重黑臭。

□ 本报记者 万静

近日,国家发展改革委公布《关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》(征求意见稿)(以下简称《征求意见稿》)。针对目前招标投标市场,特别是工程建设招标投标领域存在的问题,如招标人主体责任缺失,招标投标市场各类不合理限制和市场监管尚未完全消除等,《征求意见稿》从规范开展履约管理,落实监督管理职责等方面提出相关措施,特别是意见稿提出,招标投标行政监管部门要积极探索电子招标投标系统,运用大数据等技术手段,重点打击涉嫌操纵投标或出借资质等不法行为导致中标率异常高的“标王”,引发业内关注。

### 不得肢解发包规避招标

2017年12月底,修正后的招标投标法正式颁布以来,我国的整体招标投标工作无论是在体量上还是效率上都得到大幅提升。不过,当前招标投标市场特别是工程建设招标投标领域还存在不少问题。这突出表现在:招标人主体责任缺失,招标投标市场各类不合理限制和市场监管尚未完全消除;规避招标、虚假招标、串通投标等违法违规情况仍然存在等。

为此,此次《征求意见稿》将调控的重点放在加强规范招标投标主体行为方面,强调落实招标人主体责任。

《征求意见稿》提出,要严格依法落实招标人主体责任,严格执行强制招标制度。不得以肢解发包、化整为零、招小送大或者通过虚构涉密项目、应急项目、使用专利技术等任何形式规避招标;不得以战略合作、招商引资等理由搞“明招暗定”“先建后招”的虚假招标;不得通过集体决策、会议纪要、复函意见、备忘录等形式将依法必须招标的项目转变为谈判、比选或者直接发包等非招标方式;不得对应当公开招标的项目违法采用邀请招标;严禁随意改变招标程序,禁止采用抽签、摇号、抓阄等方式直接确定潜在投标人、中标候选人或中标人。

为防止招标过程中“中标人内定”问题的产生,《征求意见稿》还强调要做好评标报告的审查评估。招标人应当认真审查评标委员会提交的书面评标报告,重点审查评标委员会成员的抽取、回避、人员构成和专业结构是否符合规定;评标委员会是否按照招标文件载明的评标方法和标准进行评标;是否存在随意评分、任性评分或者明显的“人情分”“关系分”等倾向性评分现象;是否存在客观性指标评分不一致或者主观性指标评分存在畸高、畸低等显著差别现象;是否对异常低价投标或者严重不平衡报价进行详细评审;是否依法提请投标人进行澄清、说明、补正;是否存在随意否决投标的情况。

### 重点监控陪标专业户

招标投标市场是高标准市场体系的重要组成部分,招标投标工作对于发挥市场配置资源决定性作用,提升资源配置质量和效率,提高国有资金使用效益,预防腐败具有重要意义。为此,《征求意见稿》提出,要坚决遏制违规投标行为,要严格规范投标人行为。

《征求意见稿》规定,不得出借、借用或者挂靠资质证书;不得伪造、变造资质、资格证件或者其他许可证件

## 运用大数据重点打击“标王”和“陪标专业户”

弄虚作假骗取中标;不得与招标人、招标代理机构或其他投标人串通投标;中标后无正当理由不得放弃中标、投标截止后撤销投标文件或无正当理由放弃中标的投标人,招标人可以不退投标保证金。

同时要运用新技术精准锁定重点监管对象。各级招标投标行政监管部门要积极依托电子招标投标系统,运用大数据等技术手段,对本地招标投标市场进行分析研判,重点关注中标率异常低、不以中标为目的投标、涉嫌围标串标的“陪标专业户”,重点打击涉嫌操纵投标或出借资质等不法行为导致中标率异常高的“标王”。

在加大违法行为打击力度方面,《征求意见稿》要求各级行政监管部门要对招标投标违法违规行为实行“零容忍”,严格执行行政处罚决定七个工作日内必须公开的规定,并及时推送至公共资源交易平台,同步公示至“信用中国”网站。

记者还注意到,《征求意见稿》拟通过推进全流程电子化招标投标的方式,挤压招标投标过程中权力寻租的空间。

### 健全守信激励失信惩戒

在落实监督管理职责方面,《征求意见稿》要求,大力提高招标投标行业队伍的职业素质,促进招标人、投标人、评标专家、招标代理机构及其从业人员正确树立公平竞争择价值观念,提升职业道德、专业能力和诚信自律意识。加快构建行政监督、社会监督和行业自律相结合的市场诚信体系,充分发挥行业自律机制作用,促进招标投标主体诚实守信。

同时要加快推进招标投标领域信用体系建设,构建以信用为基础,贯穿市场主体招标投标全生命周期,衔接事前、事中、事后全阶段的新型监管机制,充分发挥信用在提高监管能力和水平方面的基础性作用。科学建立信用评价指标和标准,加大信用评价结果在招标投标评审中的应用,进一步健全招标投标守信激励和失信惩戒机制,为建立公平有序的招标投标市场、打造良好营商环境提供有力保障。

此外,在加强代理机构及从业人员管理方面,《征求意见稿》明确,各级招标投标行政监管部门应加强对招标代理机构及从业人员的动态监管,将招标代理行为作为“双随机、一公开”检查的主要内容并纳入常态化监管,对参与串标和围标等扰乱市场秩序的行为实施行政处罚并依法进行失信惩戒,查处结果应当及时公布并按规定公开,评价结果可以作为招标人选择招标代理机构的参考依据,鼓励开展招标代理机构信用评价和从业人员专业技术能力评价工作,提升招标代理服务能。

中央民族大学法学院教授熊文钊认为,工程领域招标投标活动中出现的各类违法违规现象,对于建设工程招标投标工作有着极为不利的影响。因此,加强招标投标主体的相关责任,加强代理机构及从业人员的管理等措施具有十分重要的现实意义。招标投标领域腐败问题层出不穷的一个重要原因就是责任不清、监管不力。因此督促责任单位建立责任清单,分别从招标文件编制、合同履行管理、标后监督检查、失信行为联合惩戒等薄弱环节对责任进行明确界定,这些都是非常有效的能够降低招标投标各个环节中腐败风险的措施。

## 网络安全人才市场需求与供给长期处于2:1状态 专家建议

# 探索校企联合培养新机制提升实战能力

□ 本报记者 侯建斌

网络空间的竞争,归根结底是人才的竞争。网络安全行业的发展,人才是根本。在后疫情时代,我国网络安全人才市场发生了哪些变化?供需问题是否解决?网络安全人才前景如何?

10月12日,国家网络安全宣传周“网络空间安全学科专业建设与人才培养论坛”在西安举行。业内专家纷纷就新时代网络空间学科专业建设和人才培养建言献策。

专家认为,目前人才培养没有充分发挥企业和市场作用,网络安全教育、技术、产业融合不够,人才评价激励制度不够完善。专家呼吁,积极探索网络安全人才培养的新思路、新体制、新机制,不断完善网络安全人才培养体系,创新网络安全人才评价激励机制。

### 人才激励制度不够完善

近年来,中央网信办会同教育部等相关部门积极推进网络安全人才培养工作,取得了明显进展。截至目前,全国45所高校设立独立的网络安全学院,170余所高校设置网络安全相关本科专业,每年网络安全专业毕业生超过2万人,较2016年增加一倍。

中国网络空间研究院院长夏学平认为,同时要看到,网络安全人才培养工作还存在一些突出问题,比如网络安全教育、技术、产业融合不够,人才评价激励制度不够完善,人才流动还存在一定障碍。

对此,夏学平建议,创新高校网络安全人才培养模式,探索网络安全人才校企联合培养新机制,培养一批适应产业需要的实用型网络安全人才,聚合企业、高校、培训机构等力量,建设高水平网络安全实训平台、实训基地,不断提升网络安全人才的实战能力。

与此同时,创新网络安全人才评价激励机制。探索出台实用型网络安全人才的职称评定政策和引进激励政策,以实际能力、实际贡献和成果实效为衡量标准,不唯学历、不唯论文、不唯资历,突出专业性、创新性、实用性,聚天下英才而用之。

夏学平说,加大高层次人才培养、引进力度。实施网信领军人才聚力工程,发现一批高层次、创新型

领军人才、中青年后备人才,打通网络安全人才流动渠道,建立健全“旋转门”制度,打破体制界限,推动网络安全人才在政府、高校、科研机构、社会组织、企业之间有序顺畅流动。

### 网安人才需求快速增长

记者注意到,论坛还对外发布了《网络安全产业人才发展报告(2021年版)》(以下简称《报告》),这份《报告》由工业和信息化部人才交流中心、工业和信息化部网络安全产业发展中心、西北工业大学、西安电子科技大学、安信信息和猎聘网联合编写。《报告》显示,受疫情影响,2020年网络安全行业的人才需求和供给明显下降,人才需求增幅为-8.48%。2021年上半年,网络安全人才需求快速回暖,增幅达到39.87%。

工业和信息化部网络安全产业发展中心副主任李新社认为,网络安全在各行业的渗透率全面提高。网络安全人才分布呈现一定的集中效应,从行业来看,IT信息技术行业和互联网成为网络安全人才的需求大户;从用人单位规模和性质来看,千人以上规模的大(中)型、民营企业占据了大部分网络安全人才市场。

然而,市场需求并未得到充分满足。从《报告》的另一组数据可以看出,以历年企业网络安全岗位数量和每年院校毕业的网安专业的学生总数为基础,网络安全人才市场每年的平均需求与供给之比约为2:1,供需严重不匹配。

《报告》显示,在网络安全人才需求城市排行中,北京、深圳、杭州位列前三。这表明企业对于网安人才的需求在不断扩大。

专家认为,在网安人才需求持续升温的人才市场状态下,网络安全人才供给虽每年在稳步递增,但网安人才市场仍供小于求。愈发增加的招聘岗位数,愈发精确的安全岗位人才需求,急需学校培养更多高质量人才。

随着网络安全行业的发展,网络安全人才的质量和薪资也在稳步提高。《报告》指出,自2019年以来,超九成网络安全人才的最高学历为本科及研究生以上,2021年网络安全领域的平均招聘薪酬达到22387元/月,较去年同期提高4.85%。

同时,网络安全从业者呈现逐渐年轻化态势。80%以上的网络安全从业人员的年龄段集中于25至40岁之间,其中30至35岁区间为最主要年龄分布群体。

与高薪资对应的是高校人才培养有待提高。调研发现,高水平应用型人才在各高校的实践能力培养方面存在较大差距。引发供给侧错位的主要原因是院校培养资源有待提高,表现在师资队伍、实践教学环境、实践教材和实践能力养成体系等几个方面。

《报告》调研发现,网络安全企业也在积极通过自身日益完善的人才培养体系,不断通过各种赛事、培训为自身输血。以安信信息为例,为培养适应和引领现代产业发展的高素质网络安全人才,安信数字人才创研院打造“4+1+1”演训产品体系,凝练多元融合协同育人校企合作模式,多层次可持续行业人才培养模式,构建网络安全全生命周期人才队伍建设体系。

### 网安人才培养需多方联动

网络安全作为一门涉及计算机科学、网络技术、通信技术、密码技术、信息安全技术、应用数学、数论、信息论等多种学科的综合新兴学科,知识和技术发展迅速,且具有较强的后衍性和学科交叉特质,因此,专业人才培养难度大,路径复杂且周期长。

为此,《报告》建议,在系列政策落地过程中,加强可操作性强的实施办法和政策供给,一方面应结合国家推动的院校教学改革和质量提升计划,产教融合试点城市、试点企业等政策,加大落实的促进和保障机制;另一方面,完善顶层设计,推动建设一批高质量的实践教学基地、共享实训基地和产学研合作基地,释放行业实践教学资源,为在校实践教学提供实战机会。

此外,教育培训实施主体要在明确的办学定位指导下,摸清行业用人需求,整合各方资源,加大实践教学投入,构建完善的课内课外结合、线上线下融合、校内校外结合的实践教学养成体系。

《报告》同时建议,用人单位要加大对网络安全人才队伍建设方面的投入,周期性开展可持续的培训、竞赛、演练、交流和评估活动,强调以业务能力提升为导向的人才队伍建设体系,建立和完善多层次的网络安全全员职业路径规划和考核方法。

## 高原美丽城镇示范省建设取得实质进展

本报讯 记者徐鹏 记者近日从青海省住房和城乡建设厅了解到,自2019年11月全面启动高原美丽城镇示范省建设工作以来,高原美丽城镇示范省建设取得实质性进展。在示范省建设中,青海率先在全国出台《青海省高原美丽城镇建设促进条例》,西宁市、格尔木市、玉树市、同仁市、祁连县5个高原美丽城镇及环湖地区城镇率先转变城市建设理念,建立发展问题、整改问题、巩固提升的城镇规划建设管理联动工作机制,制定《青海省城镇体检评估办法》,形成“一年一体检,五年一评估”常态化的城镇体检评估工作机制。

下一步,青海省将积极会同住房和城乡建设部,找准高原美丽城镇示范省建设在推进青藏高原生态环境保护和高质量发展的发力点,以美丽为魂魄,着力塑造高原城镇的绿水青山格局,以城镇为载体,着力发展生态旅游、绿色产业等,以示范为契机,努力在城镇生态、人文、治理、安全等方面积极作为。

## 贵州桐梓发展订单农业助群众增收致富

本报讯 记者王鹤霖 通讯员刘勋 程洲 前不久,贵州省遵义市桐梓县芭蕉镇长岩村与重庆稼田生态农业开发有限公司订单种植辣椒500亩,亩产6000斤,保底价1元/斤,采收群众的辣椒,促进了当地群众增收致富。

贵州省遵义市桐梓县地处大山之中,地形切割,海拔落差大,群众增收门路窄。为推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,桐梓县立足资源禀赋,围绕发展订单农业,优化产业发展。坚持党建引领发展山地特色农业产业,采取建立村级党建联盟或产业党支部+支部+合作社+公司+农户等方式发展订单农业,推进富民强村工程。

据介绍,当地在发展现代高效农业过程中,通过产业、技术、制度、组织管理和销售,提高良种化、机械化、标准化、制度化和组织化水平,培养一批善经营、懂技术、会管理的新型农民,实现了群众增收致富,企业增收增效,壮大了集体经济,推动农业产业高质量发展。