



法治政府

LEGAL DAILY

主编:杨新顺
编辑:侯建斌
美编:李晓军
责校:邓春兰
信箱:jingjib666@163.com

电影《长津湖》热播却被指侵犯商标权著作权 专家称侵权不成立但给影视业在先布局商标提了个醒

热点关注

□ 本报记者 张维

影红是非多?近日大爆的电影《长津湖》身陷商标权和著作权侵权风波。

10月12日,电影《长津湖》上映第13天,票房已突破42.5亿,暂列内地影史票房总榜第6位。有人预测,《长津湖》的票房会达到55亿,虽然最后的票房还是个未知数,但已经确认的信息也足以使这部电影不同凡响——《长津湖》目前已经打破26项影史纪录。

不过,伴随《长津湖》巨大流量而来的除了荣誉,还有侵权风波。近日,有一个自称为“导演郝平”的网友发视频称电影《长津湖》触犯了他人的商标权,并晒出了印有“长津湖”三个字的商标注册证和名为《冰雪长津湖》的作品登记证书。

此举招致了诸多网友反感,甚至以“明显是碰瓷”等评论对此不屑一顾。但事实恐怕没有这么简单。加之在电影《长津湖》上映前,“长津湖”的抢注热就曾成为媒体热议话题,可见,电影《长津湖》遭遇的问题,至少为影视产业的知识产权保护提了个醒:尽早布局。

扭曲性解读商标令人担忧

“《长津湖》被指商标侵权,并不能拿‘碰瓷’一笑置之。”10月12日,中国新闻出版广电报发文对此事予以

评论。

此前,更多的网友认为,“导演郝平”的网友是在蹭热度。一位资深律师在朋友圈的发文就是其中颇具代表性的观点并被广泛引用:“蹭热度也应有底线,拿‘长津湖’商标蹭长津湖伟大战役的热度非常难以接受。商标权利也有适用范围,漫无边际地夸张性放大、扭曲性解读商标将给公众带来不必要困扰和误导,令人担忧。”

但不可否认的是,确实有不容置疑的在先权利事实存在。“导演郝平”口中的“他人”,是北京加 points 文化传媒有限公司。据了解,长津湖于2020年10月29日提交申请“长津湖”的商标注册,并于今年7月14日拿到商标注册证,国际分类涉及第41类教育娱乐,包括“除广告片外的影片制作”“电影放映”“电影发行”等。根据商标法第五十七条,未经商标注册人的许可,在同一种商品上使用与其注册商标相同的商标的,属侵犯注册商标专用权。

但这并不意味着电影《长津湖》涉嫌商标侵权。苏州大学王健法学院教授董炳和在接受《法治日报》记者采访时说,从法律上讲,长津湖现在可以认定为观众知晓的外国地名,在没有其他含义的情况下,依商标法第十条二款,不得作为商标。同时,将“长津湖”作为电影的名称使用,是对电影所讲述的故事发生的地点的描述,实际上并未起到区分商品来源的作用,不构成商标法意义上的使用。因此,也不构成对在先注册商标专用权的侵犯。电影既不是一种商品,也不是一种服务,而商标是区分商品或服务来源的标志,也就是说电影《长津湖》对“长津湖”三个字的使用并非商标法意义上的使用。何况北京

加 points 文化传媒有限公司注册的“长津湖”商标,是41类,而41类是与电影有关的服务,不是电影本身。

汉坤律师事务所律师董晓萌也持同样观点,“电影名《长津湖》来源于战争地点名,表示战役发生在长津湖地区,消费者见到电影名,会对故事背景有一定了解,事实上,长津湖起不到表示或指向商品或服务来源的作用,即电影名《长津湖》系非商标性使用,因此不涉及商标侵权。”

涉嫌著作权侵权方面,大连理工大学知识产权学院名誉院长、特聘教授陶鑫良给出的观点是,郝平登记的作品名称是“《冰雪长津湖》故事大纲”,并无相同相似于电影内容的任何举证。而且从申请时间角度也排除了著作权与注册商标权侵权嫌疑。

类似纠纷多发有前车之鉴

无论如何,这起风波还是为影视产业的商标保护提了个醒。对于影视制作方来说,一方面要尊重他人的知识产权,尽到合理的注意义务;另一方面要保护自己的权利,在电影开拍或者筹划阶段对商标进行注册,为电影及其衍生品提供法律保护。

类似的经验教训在影视行业并不少。2015年8月,电影《轩辕剑传奇》上映后,大字资讯股份有限公司将出品方告上法庭,认为对方侵犯了其“轩辕剑”注册商标专用权。经过一审和上诉后,2019年10月,北京知识产权法院作出终审判决,判令被告立即停止使用《轩辕剑传奇》作为电影名称的不正当竞争行为,赔偿大字公司经

济损失及合理开支65万元。

2019年,王某以自己创作的《财产继承者之“有钱了”》著作权等权利遭侵犯为由,将电影《西虹市首富》的编剧、出品方北京开心麻花影业有限公司等诉至法院。案件历时两年,最终,二审法院认定侵权行为并不成立。

为了避免不必要的纠纷,很多出品方在电影上映前就开始布局知识产权,如:《少年的你》《刺杀小说家》《你好,李焕英》《唐人街探案》等电影在上映前早早就已被注册为商标。

甚至还有布局到被称为“疯狂”地步的电影出品方。如《哪吒之魔童降世》火了之后,出品方光线传媒先后提交多达1820件商标注册申请,绝大部分商标均与《哪吒》电影相关,包括魔童哪吒、殷夫人、敖丙、MOTONEZHA等诸多影片故事的人物名称。光线传媒这一行为一度引发诸多争议。支持者认为出品方对旗下产品申请注册商标无可厚非,反对者则指出短时间内大量注册商标涉嫌囤积,也导致知识产权不正当竞争纠纷案件的增加,最常见的是:版权和商标。

在先布局商标防止抢注

某种意义上,这大概也是影视业知名IP“抢注”多发所催生的结果。国家电影专资办“中国电影票房”App显示,2020年,中国内地电影总票房已经达到了202.74亿元。电影市场繁荣景象,也导致知识产权不正当竞争纠纷案件的增加,最常见的是:版权和商标。

爆款电影名称被抢注事件更是时有发生,《战狼》

《你好,李焕英》都曾遭遇过类似事件。而此次的《长津湖》也是抢注的对象,记者10月12日晚在中国商标网上检索到28件“长津湖”商标申请。其中,电影《长津湖》的出品方——博纳影业集团股份有限公司有3件,分别为41、28、16类,为2021年9月24日申请;北京加 points 文化传媒有限公司为4件,分别为2020年12月28日申请的9、11类,2020年9月24日申请的41、35类。

两者在41类上构成重合。董炳和告诉记者,北京加 points 文化传媒有限公司已经在第41类服务上获准注册“长津湖”商标,这对博纳影业在第41类服务上注册“长津湖”商标构成了法律上的障碍。

“博纳影业的商标申请有一定困难,因为有关在先商标,按照商标行政审查流程,可能后续会被在先商标阻挡。”董晓萌说。

董晓萌建议,影视行业可以在先布局商标,事实上,布局商标主要目的是为了后期推出周边产品做准备,或者是防止日后他人蹭片名热度而牟利。

回到“长津湖”侵权风波中,据媒体报道,在博纳影业的电影《长津湖》开机4天后,就有其他公司申请“长津湖”商标注册,抢得在先权利。而如果真的因为在相关类别上已有相同商标,博纳影业的商标申请被驳回,那么对于投入大量心血制作电影《长津湖》的博纳影业而言,无疑是一大遗憾。其他影视出品企业应从中学引以为鉴。

不过,也要注意避免将风险过度夸大。董晓萌提醒,“如只是电影本身片名,并无布局商标的绝对必要性,根本原因还是,独立片名本身,不属于商标性使用”。

简案快审繁案精审有效化解行政争议 佛山南海区探索行政复议繁简分流办案模式

编者按

自中央全面依法治国委员会审议通过《行政复议体制改革方案》(以下简称《方案》)并正式印发以来,司法部坚决贯彻党中央决策部署,做好《方案》实施指导工作,将落实《方案》作为重要政治任务抓紧抓实。同时,各地也在扎实推进行政复议体制改革任务在本地区落地落实,落实过程中涌现了一批先进地区。

为贯彻实施《方案》的要求,切实加强行政复议体制改革宣传,进一步巩固深化行政复议体制改革成果,本报从今天起在“行政复议体制改革进行时”专栏对全国各地行政复议体制改革的先进经验和做法等进行报道。敬请关注。

行政复议体制改革进行时

□ 本报记者 章宁旦

今年4月,从外地来广东省佛山市游玩的吴先生驾驶轿车行驶至南海区广佛路激浪路口时,在左转弯掉头车道内直行行驶通过路口,被该处设置的交通监控设备监测记录,交管部门以“不按所需行方向驶入导向车道的违法行为”为由,对吴先生处以罚款100元及记2分的行政处罚。

吴先生认为很冤,遂提起行政复议。审理该案的南海区司法局行政复议与应诉股查明,该路段因施工影响,直行车可借道左转弯车道,施工方在道路左侧临时设置警示牌并施划了直行标线指示。但由于交管部门没有及时暂停该交通技术监控视频拍摄,导致吴先生的车辆被监控设备抓拍。据此,南海区司法局作出《行政复议决定书》,纠正交管部门的行政处罚。

值得关注的是,该案从受案到作出《行政复议决定书》,前后不到20天时间,这种效率在南海区的行政复议中已经成为常态。《法治日报》记者了解到,近年来,南海区司法局积极探索简案快审、繁案精审的行政复议模式,使有限的行政复议资源释放出充分的能动性,实现了行政复议制度作为化解行政争议主渠道的功能,为行政复议的改革发展贡献了“南海经验”。

案多人少矛盾倒逼改革创新

作为广东省第二批次行政复议委员会改革试点地区,南海区于2011年8月开始试行相对集中区级行政复议权。随着试点推进,行政复议案件数量快速增长,从试点前的年均不足百件,到2014年已增长至398宗。

“面对海量案件,办案人员只能靠加班加点;破解案多人少,也只能靠优化资源配置,向现有人员要效



图为南海区司法局行政复议工作人员在案发现场进行实地勘察。
南海区司法局供图

率。”南海区司法局局长彭述海表示,按这种快速增长势头,如果没有一种快捷高效的案件处理机制,案多人少的矛盾将日趋严重,不可承受。

问题倒逼改革。2014年9月,在对历年案件类型进行分析后,该区行政复议机构开始对案件占比大、基本事实清楚、法律关系单一的公安交通违法行为、行政强制措施类行政复议案件探索实行简易程序审理机制,并出台当场受理、当日通知被申请人答复、5日内被申请人电子答复、30日内快速审结等各项措施。

南海区司法局行政复议与应诉股长邓小晶说:“我们通过行政复议简易程序对案件进行繁简分流,让60%以上的复议案件快审快结,使有限的复议资源发挥了更大的潜能。”

为此,南海司法局在对复议应诉工作人员进行业务分工和分类管理,形成运转有序的收结案流程的同时,进一步优化配置复议资源,对行政机关采取电子送达各类文书,简化文书和审批流程,缩短复议答复和办案时限,大大提高行政效率,节约了行政成本。

优化办案方法简化流程

广西桂平的甘先生因驾驶摩托车逆向行驶,被佛山南海的交管部门予以罚款200元及记3分的行政处罚,心有不甘的他为此申请行政复议。

南海区司法局行政复议与应诉股将该案适用简易程序进行审理,在查明案情后作出《行政复议决定书》,维持了南海交警大队的处罚决定。甘先生不服行政复议结果,起诉到了佛山市顺德区人民法院。

顺德法院审理后确认了甘先生的违法行为,认定交警大队的行政处罚“认定事实清楚,证据充分,适用法律、法规正确,处罚适当”。《行政复议决定书》程序、内容合法,处理结果正确,遂驳回原告诉讼请求。

“简易程序不是简单压缩办案期限,降低专业要求,而是在法律框架内进行自我革命,优化办案方法与程序,实现公正与效率的有机统一。”邓小晶说。

在行政复议案件办理过程中,案件事实审查、焦点问题论证一直耗时最多,最难以简化的环节,行政

复议决定文书既是复议机关摆事实、讲道理的方式,更是树立公正为民形象、弘扬法治文化的有效载体。为此,南海司法局不仅增强决定文书辨法析理的深度,复议人员还同步推行简易程序案件审查标准化。实践中,南海司法局提炼出每种具体类型案件的证据要求,审查内容,分析思路及注意事项,形成标准化审查指导手册,将办案经验与工作智慧集成化、标准化。办案人员只要按照案件具体类型与当事人诉求,理由等“按图索骥”,就基本可以高质高效地完成案件审查和决定。

南海区司法局通过科学方法简化流程,提升效率,有效破解“案多人少”矛盾,使有限行政复议资源释放出充分能动性:2015年以来,该区采用简易程序办结行政复议案件2441件,平均结案时间在20日以内;经复议后继续诉讼的仅27宗,且复议机关无一败诉。

繁案精审维护群众合法权益

实践中,在简案快审提升复议效率的同时,针对疑难、复杂案件,南海区司法局通过探索开展法律专家参与对复杂疑难案件进行集中审查和议决,召开听证会进行核查,开展现场勘查,核对证据真实性,深挖根源等各项措施,确保案件得到公开、公正的审理,有效化解行政争议,切实维护群众的合法权益。

“实践中,我们积极推行行政复议公开开庭审理,窗口下基层、进村(居),召开现场调查会等工作,增强行政复议案件审理公开性,更好地保障当事人在复议案件办理中的权利。”彭述海说。

统计数据显示,仅有2名公务员和4名辅助人员的南海区司法局行政复议与应诉股,近三年来年均承办行政复议近900宗、行政应诉案件近300宗,近三年综合纠错案件共1573件,平均综合纠错率达34.8%。

实践证明,南海区司法局探索的简案快审、繁案精审的办案模式,有效破解复议机构案多人少的结构性矛盾,使南海区行政复议案件审查工作进入了“快车道”,南海区司法局行政复议与应诉股于2020年被司法部评为“全国法治政府建设工作先进单位”。

慧眼观察

□ 鲁鹏宇

自2014年党的十八届四中全会审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》以来,我国法治政府建设也随之全面提速。2015年12月,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》。2021年8月,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》(以下简称2021年《纲要》),明确了法治政府建设的近期目标和2035年远景目标。实际上,作为当前法治政府建设的纲领性文件,2021年《纲要》定位于《法治中国建设规划(2020-2025年)》的下位规划,并与“十四五”规划产生了同频共振的效应。这也标志着我国法治政府建设已经进入“规划引领”的时代。

为推动2021年《纲要》的贯彻落实,中央依法治国办同期出台《市县法治政府建设示范指标体系》(2021年版),并将其作为市县法治政府建设的规范指引和评估标准。另外,为加强党对法治政府建设的集中统一领导,充分发挥督察工作对法治政府建设与责任落实的督促推动作用,2019年4月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《法治政府建设与责任落实督察工作规定》。由此,我国法治政府建设已经初步形成“规划—评估—督察”这一具有中国特色的法治政府建设模式。

在新发展阶段,应当正确认识法治政府建设面临的新形势和新挑战,深入领会中央法治建设纲领性文件的思想内涵和政策导向,洞察法治国家、法治政府建设的一般规律,正确选择法治发展道路。

一是要深刻认识法治政府建设已经提升为党和国家战略发展目标。2021年《纲要》开篇就明确提出“把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划”。纵观2021年《纲要》全文,首先是充分彰显了法治政府在“法治中国”规划蓝图中的核心地位。法治政府建设被定位于“全面依法治国”的重点任务和主体工程。因此,法治政府建设必须加速推进,率先突破。其次,着重强调法治政府建设过程中“党的全面领导”地位。从发展的视角观察,我国的法治政府建设已经逐步升华为“党的全面领导”之下各级党政机关不可规避的历史使命和政治责任。第三,“坚持以人民为中心”赋予了法治政府的“民本主义”灵魂。法治政府建设的终极目的是让人民群众增强安全感、获得感和幸福感。因此,法治政府建设必须立足“人民需要”、依靠“人民支持”、保护“人民尊严”、实现“人民权益”。未来的法治政府建设评估与督察,必须注重人民满意度测评,将法治建设落到实处,杜绝“法治形象工程”,进一

我国法治政府建设进入‘规划引领’时代

步发挥法治政府建设对法治社会的示范效用。

二是要准确认识新发展阶段法治政府建设的目标设定和梯次建设路径。改革开放的四十多年,我国法治政府建设的轮廓形象已经从早期阶段的“依法办事”理念,转型升级为2035年基本建成“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意”的法治政府。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上,法治国家建设的“高站位”和“加速度”是历史的选择和新发展的要求。当然,较高的目标定位也意味着更大的建设难度。2021年《纲要》提出“要贯彻新精神,立足新起点,明确新方位,树立新目标,提出新举措”。必须“坚持统筹推进,强化法治政府建设的整体推动、协同发展”。面对当前城市之间、区域之间以及行政层级之间法治发展水平的不平衡乃至巨大落差,地方政府应当确立“分阶段目标”和“分层次推进”的建设思路,注重“对标对表”和“补齐短板”。只有筑牢法治的根基,才能到达法治的彼岸。在当前形势下,法治政府建设的基层任务是权力边界和程序规则得到普遍遵循;二层任务是个案公平正义的全力实现;三层任务是创造和谐善治的治理格局;四层任务是追求智能高效的卓越政府。《市县法治政府建设示范指标体系》(2021年版)确定的法治政府建设八大任务、一百余项细节要求已经被各级政府所熟知,当前的主要工作是通过“对标对表”来“补齐短板”。

三是法治政府建设必须自下而上凝聚法治共识,强化法治动力,确保法治实效。目前,法治政府建设还存在一定的形式主义倾向,重经济指标、轻法治指标,重行政效率、轻程序规制。对此,当前“规划—评估—督察”的法治政府建设模式,有助于解决法治政府建设中的弊端和问题。2021年《纲要》已经绘制了新发展阶段法治政府建设的清晰路线图,并配套建立起了示范创建和建设督察“两手抓”的工作机制。示范创建旨在树立标杆,通过建构科学化的评估指标体系,让法治政府建设任务分解,明确法治政府建设的“必答题”和“自选题”,地方政府可以巩固法治基础,创新法治范式。而法治建设督察重在压实主体责任,促使“党政一把手”真正把法治政府建设摆在工作的全局的重要位置。2021年《纲要》提出“2025年前实现对各級政府督察全覆盖”。应当注意的是,法治政府建设蓝图不仅是党和国家一项重要的战略任务,依法行政早已成为国家治理的首要工具和行动准则。因此,法治政府建设,不能仅仅依靠督察。只有强化行政系统内外的法律监督机制的衔接与配合,才能将外部监督压力持续转化和输出为内部法治动力,从而压实主体责任,增强法治意识,约束权力滥用,保障法治建设成效。

(作者系吉林大学法学院副教授,吉林省行政法学会研究会副会长)

新疆出台办法确立营商环境评价制度

本报讯 记者潘从武 《新疆维吾尔自治区实施〈优化营商环境条例〉办法》(以下简称《办法》)10月1日起正式施行,标志着自治区以地方行政立法为各类市场主体投资兴业提供法治保障迈出了实质性步伐。

该《办法》明确,自治区人民政府可以根据工作需要对下级人民政府开展营商环境评价,也可以委托第三方评价机构进行。州、市(地)、县(市、区)不组织开展营商环境评价。自治区人民政府负责制定自

治区营商环境评价指标体系。评价指标和内容应当在参评区域的政府事权范围内,综合考虑评价区域的经济体量、人口数量、市场主体数量等因素。

自治区发展改革委党组成员、副主任李长修说,该《办法》确立了营商环境评价制度,考核制度、容错机制,保障市场主体公平待遇,支持创新创业,规范行业协会商会、改进优化政务服务、规范中介服务、减少证明事项、诚信建设、信用惩戒、营商环境监督员制度、投诉维权机制等营商环境基本制度规范。

国铁集团开展发电供暖用煤运输保供专项行动

本报讯 记者侯建斌 见习记者刘欣 国铁集团近日下发通知,决定在全路开展今冬明春发电供暖用煤运输保供专项行动。

据悉,此次保供专项行动按照“调结构、增能力、守底线、保增长”的总体思路,确定了实现今冬明春全路煤炭7.5万车以上、电煤5万车以上(含集装箱)的日均装车目标,重点加大库存7天以下电厂和电煤中长期合同

的保供力度,全力组织煤炭增运上量。

通知提出,要加强主要煤运通道组织,确保运输畅通。重点加强大秦、唐包、瓦日、浩吉、侯月、石太、包西、集通、京哈等煤运通道的运输组织,用足用满能力,加强能力紧张分界口的车流调整和机列衔接,提高运输效率。

通知强调,要抓好电煤保供工作。一是加强东北地区电煤运输,优先满足东北地区的电煤运输需求;加强口岸

站组织,保障好进口煤运输;加强东北地区港口的上水煤组织,衔接好铁水联运煤炭运输。二是加强库存7天以下电厂保供。对国家发改委、地方政府来函提出的电煤需求集中运力进行保供。三是加强电煤中长期合同签订兑现。各铁路局集团公司既要对接煤炭中长期合同加强履约兑现,也要对国家发改委组织补签的四季度电煤中长期合同,根据运力情况积极衔接铁路运力,做到应保尽保。