法律是国际军事行动最有力保障

联合反恐演习更加规范化，标志着上合组织防务安全合作跃上新高度

图为闭幕式上，联合导演部副总导演、中方导演赵康平少将为巴基斯坦军人颁发纪念章。　　司磊　摄

□ 本报记者　廉颖婷
□ 本报通讯员　杜善国　徐海涛

9月25日，“和平使命—2021”上海合作组织联合反恐演习在俄罗斯东古兹靶场落下帷幕。

在联合导演部统一指挥控制下，联合反恐集群指挥部调兵遣将，各作战群队依令而行。这场国际军事行动，见证了上海合作组织框架内联合反恐军事演习更加顺畅的流程，以及法规制度的规范化、科学化、实用化，也标志着上海合作组织防务安全合作跃上新的高度。

依法循规出入境

8月28日16时许，中方参演部队铁路输送首列火车办完通过海关的全部手续，在高亢的军乐声中，载着170余名官兵驶向满洲里国门。

在距离俄罗斯后贝加尔斯克车站约20公里的铁路站点，专列戛然停下。列车员刘希平挨个拉开车门，俄罗斯边检人员走进车厢，对照中方提供的清单，检查人员证件及其携带物品。4节卧铺车厢用时约半个小时。与此同时，另外几名俄罗斯边检人员对装载武器装备的39节平板车进行核对。大小装备50余辆（台件）用时不到2个小时，各项检查顺利结束。当中方阐明已在72小时内完成核酸检测，并提供中俄文字检测报告后，俄方表示认同，减掉核酸检测环节。

多国武装力量举行联合军事演习，涉及参演各方权利义务关系、参演部队和人员法律地位，以及部队过境、人员管辖等较为复杂的法律问题。和平时期，一国武装力量进入他国领土，需有明确的法律依据和法律保障。

“依照法律文件，我军参演部队过境只需要向俄方提供参演人员名单，武器装备的种类和名称、数量，以及过境的地域、空域、时间等，参演人员无需办理护照签证，只凭个人证件就可以放行。”曾多次与出境列车随行的军代表李伟松说，“经过双方和多方协议，特别是签订演习期间部队地位协定后，如今参演部队不再需要等候边防和海关人员逐一检查。”

李伟松从衣服右上兜掏出一本磨得有些毛边的《上海合作组织成员国关于举行联合军事演习的协定》，该协定由上海合作组织成员国国防部于2007年6月签署，经成员国国家最高权力机关审议批准，对参演国部队过境作出具体规定。

李伟松说，2005年中俄举行联合军演时，双方签订了武装部队演习期间在驻在国的法律地位协定，解决了俄罗斯部队武装人员携带武器装备进入中国、中国军人携带武器装备进入俄罗斯的法律问题。

今年9月10日7时，包括中方导演部人员在内的59名官兵，乘坐运—20运输机由沈阳出发。当地时间15时，抵达俄罗斯奥伦堡军用机场，入境手续极为简便快捷。

此次联演，俄罗斯遵照有关法律规定，敞开国门欢迎中方参演部队。550余名官兵分乘地面和空中6个梯队，携带军事装备及各类器材在俄罗斯顺利通行，提前3天在演习地域完成跨国集结，再次刷新我军全要素、成建制、多兵种、远距离实兵实装跨国战略投送史上的纪录。

权利义务落地见效

2005年8月，《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于举行联合军事演习期间其部队临时处于对方领土的地位的协定》分别在北京和莫斯科签署，达成的24条协议无限期有效，涵盖了保障联合军演顺利实施的各环节，对参演双方权利义务、参演部队和人员的法律地位等进行具体明确，已经在历次中俄联合军事演习中得到有效贯彻落实，为制度化、规范化、实用化举行联演提供了有力保证。

此次“和平使命—2021”联演，是对该协定的又一次全面检验。

9月12日，中方参演部队一名参演人员突发疾病。接到通报，由俄方指定的医疗机构迅速安排救护车前出，紧急送往俄罗斯军队第426医院。俄方全面落实联演磋商中明确的医疗保障措施，检测高效快捷。

9月14日，中方参演部队派出人员前往奥伦堡执行公务，负责外事工作的人员电话告知俄方，3辆公用车辆很快就出现在“中国营”门口，迅速把公出人员运送到指定地点。

9月17日，俄罗斯中部军区司令亚力山大•拉宾上将在与中方导演部导演、北部战区少将副参谋长赵康平交流时，态度十分明确：俄方一定严格履行双边或多边法律文件规定的各种义务和权利，竭尽全力为中方参演部队提供周到细致的服务。

在政治互信前提下，俄方遵照《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于举行联合军事演习期间其部队临时处于对方领土的地位的协定》，在联合军演期间与中方进行了卓有成效的合作，向中方参演部队提供了驻留所必须的7.2万多平方米野战营地、450余车沙石土料、4300多吨生活训练用水等保障，双方全权机构先后协调解决野战宿营、陆路交通、主副食供应、应急物资采购、保障设施共享等方面20多个问题，确保各项演习活动正向互动、顺畅高效展开。

“在法律文件和高度战略互信下，俄方为中方参演部队提供的便利无处不在、服务全时全刻，写下友谊、和谐、合作的新篇章。”中方导演部保障组组长赖建煌说。

法治素养塑造文明之师

“每一场实兵合练都必须按照联合导演部确定的计划实施，未经批准不得擅自调整、无故不落实；凡是参加其他方牵头组织的联合训练，必须全力支持、大力配合，不得随意打折扣、减少兵力运用。”在中方参演部队抵达演习地域组织的首次临时党委会上，建立了领导、组织、管理、评估监察四项机制，构建了规章、规划、内容、方法、保障五大体系，确保演习的每项工作都经过法律论证，每个环节都有法可依。

9月17日傍晚，“中国营”西北侧俄方提供的专用室外场上，中国文化日举办在即。牵头组织活动的陆军第80集团军政治工作部组织处副处长吴超，最后一次组织演职人员学习各参演国相关法律知识、文化常识和风俗禁忌等，确保每句台词、每个动作都合理合规。

每次受领协调任务，中方导演部外事组组长王剑飞都要先翻阅相关法律法规，看看哪些可以做、哪些不能做，确保一切行动有理有据。连续十几天，他带领人员与各方参演部队打交道上百次，协调事务40余项，桩桩顺利圆满。

许多参演部队官兵都像王剑飞一样，遇事找法，办事用法，小到握一次手、拍一张合影、赠送一件礼物，大到各项活动设置、各类问题处置等，都斟酌再三，既严格遵守各种法律法规，又顾及其他国家依法在驻留地享有的同等权利。

从国内出发前，中方参演部队便开展法规制度学习教育，制订在俄罗斯领土上应当遵守的行为准则，官兵人手一册。同时，各营连熟练掌握法律知识的优秀骨干，带领官兵利用业余时间进行案例解读，确保大家熟练掌握法律应对程序。

联演期间，中方官兵的遵纪意识、法律素养，以及礼仪之邦的良好形象，给各方参演部队官兵留下深刻印象。

编者按

近日，退役军人事务部、最高人民检察院联合发布9例烈士纪念设施保护行政公益诉讼典型案例，引导全社会增强红色资源保护意识，促进全社会形成自觉保护烈士纪念设施、捍卫尊崇英烈的社会氛围，更好地传承红色基因、赓续红色血脉。即日起，本报刊发“烈士纪念设施保护行政公益诉讼典型案例”系列报道，以飨读者。

烈士纪念设施保护行政公益诉讼典型案例之一

三五九旅革命史迹保护行政公益诉讼案

■ 基本案情

八路军三五九旅英烈园遗址位于陕西省延安市宝塔区南泥湾赵家河村，约200余名烈士集中在此掩埋。由于三五九旅英烈园曾遭国民党军破坏，部分墓冢化为平地，现英烈园中仅存关福祥烈士墓碑一块，周边土地被村民耕种，未进行管理保护。三五九旅后方医院于1941年3月迁驻至南泥湾赵家河村，旧址位于该村东头，现存三大院十二孔窑洞缺门少窗，院内杂草丛生，棋盘、石台等裸露风化，未进行管理保护。

■ 调查和督促履职

今年4月，陕西省延安市宝塔区人民检察院在南泥湾赵家河村寻访革命旧址时，发现八路军三五九旅关福祥烈士墓碑。4月28日，宝塔区检察院针对该散葬烈士墓管理保护工作存在的墓碑风化、管理缺失等问题立案调查，并向宝塔区退役军人事务局、南泥湾镇人民政府提出检察建议，督促其全面履行对关福祥烈士纪念设施的保护管理职责。

宝塔区检察院在了解关福祥烈士生平过程中，得知关福祥烈士墓址所在地，是当年集中掩埋八路军三五九旅英雄烈士的地方，即八路军三五九旅英烈园。该院立即组织区退役军人事务部门、文物行政主管部门、党史研究部门组成工作组，共同查找英烈园相关历史资料。同时，区退役军人事务部门将英烈园在国家烈士褒扬信息系统登记上报，积极开展烈士身份信息确认工作。

在走访调查过程中，宝塔区检察院在英烈园周边又发现了八路军三五九旅后方医院旧址。6月28日，宝塔区检察院向区文旅局、南泥湾镇政府提出检察建议，建议将英烈园和后方医院列入地方保护名录。检察建议发出后，相关行政机关积极开展现场调研、测绘、制定设计方案、协调土地征收工作。工作组多次召开推进会、座谈会，互相通报、督促工作进度，并邀请专家对英烈园遗址和后方医院旧址的文物认定和保护方案进行评审论证。

7月13日，宝塔区退役军人事务局向宝塔区行政审批服务局报请英烈园遗址的恢复重建项目。8月2日，宝塔区人民政府将八路军三五九旅英烈园遗址和八路军三五九旅后方医院旧址公布为宝塔区第八批区级文物保护单位。

9月6日，延安市人民检察院组织召开公开听证会，向宝塔区人民政府、延安纪念地管理局、延安市退役军人事务局宣告送达检察建议，建议其依法履行职责，统筹恢复英烈园风貌，加强管理维护工作；加强后方医院的修缮和环境整治工作，推动集中连片保护。就英烈园恢复重建项目实施涉及迁址等问题与采气一厂达成一致意见。同时，与延安市退役军人事务局、延安纪念地管理局、宝塔区人民政府等10余家单位共同厘清各单位职责，研究革命旧址保护措施，并就南泥湾多处红色革命史迹集中连片保护问题达成共识。

目前，英烈园文物保护标志已设立，已确认112名烈士的信息资料，恢复重建项目用地已纳入全市整体土地空间利用规划，与南泥湾镇赵家河村委会和村民已达成土地征收协议。后方医院文物保护修缮方案已编制完成。

“我们必须跑好属于我们的这一棒”

中国运载火箭技术研究院圆满完成天舟三号发射任务

□ 本报记者　廉颖婷
□ 本报通讯员　刘莎莎　曾一帆

9月20日，由中国航天科技集团有限公司所属中国运载火箭技术研究院（以下简称火箭院）研制的长征七号遥四运载火箭（以下简称长七遥四），成功发射天舟三号货运飞船，助力“快递小哥”顺利将物资送抵空间站。

“作为‘七一’之后空间站建造任务的首战，使命更加光荣、责任更加重大，我们必须跑好属于我们的这一棒。”在此前的火箭进场动员会上，火箭院院党委书记、发射队临时党委书记李明华说。

此次发射任务，长七全体发射队员交了一份完美的答卷。

多任务同步进行

“长七遥四火箭是空间站任务承上启下的一环，也是今年长七系列任务中的一环，抓进度、抓质量都不容有失。”型号总指挥孟刚说。

邵业涛是火箭院长七火箭发射队的01指挥。临近发射的日子，他协调各系统测试发射流程，仔细核对每天的测试项目，关注每个环节的测试结果。

8月初，火箭院长七火箭控制系统设计师支晶刚在海南文昌发射场完成长七遥四火箭地面测发控设备恢复，来不及休息，她便乘坐最近一个航班返回北京，因为长七遥五火箭的测试正在同步进行。

海南，执行长七遥四火箭发射任务；北京，组织长七遥五火箭匹配试验；天津，单元测试同步进行……近年来，长七系列火箭任务突增，多任务同步进行，一边发射、一边研制、一边论证、一边生产已是常态。

火箭发射地面支持系统工作特殊，任务贯穿发射前、发射过程和发射后的全部流程，因而，长七火箭地面支持系统发射队员往往是进场最早、撤场最晚的人。

长七遥三任务结束后，火箭院长七发射队员贾永涛、李超并未返京，而是留在发射场开展平台的全面中修。

为了不耽误长七遥四火箭发射，他们因地制宜优化方案，控制质量、协调进度，确保检修工作按时高质量完成。

在高密度发射工作状态下，地面支持系统发射队员经常出差在外。“多的时候，一年在外近300天。”贾永涛说。

精细化扎实推进

为确保发射任务万无一失，火箭院总体设计部设立了远程监测系统，设计人员每天都会来到监测大厅判读前方数据，前方、后方对同一数据进行一对一复核复算。

为操作精细化、测试精细化、判读精细化，长七遥四型号队伍推进流程精细化与质量确认制并行，专题布置了8方面17条确保圆满成功的措施，依据“7个重点、7个再确认”，设立364个质量确认项、1115个岗位作业书，确保全过程质量受控。

自长七遥四进场以来，发射队员们要对当天的质量事项全部确认后，才意味着一天任务的完结。据火箭院宇航业务部陈海波介绍，发射队特别制定了40天质量工作计划，全程对质量事项进行跟踪。结合岗位确认制，型号队伍还特别制定了关键项目控制表格，检查记录设计人员关注的核心关键特性与操作环节，按照发射流程推进并不断迭代。

“这个曲线值不对，出现了4次波动。”一个周六的深夜，火箭院总体设计部总体室副主任彭越正带领两名员工做仿真分析试验。

火箭是一个复杂庞大的系统，飞行试验中数据量大，偶尔会出现一些数据波动。由于出现频率小，难以复现。

“是转速传感器的问题？还是变换器的问题？彭越和团队成员画故障树，采集传输线路，调节电阻，不断设计和调整参数。

由于没有经验可借鉴，他们创新应用新的仿真软件不断调试。“几乎两个晚上没有休息，最终故障在芯片上复现了。”彭越说。

打赢关键之战

靶场工作是火箭发射前的最后工作，任何一点隐患都可能影响整发任务的成败。在火箭抵达文昌前，火箭院长七发射队结合原先靶场的工作经验，首次制定了人员能力评定书，并制作了靶场操作图册。

“人员能力评定书根据靶场队员操作水平，将个人能力分为三个等级，同时也将所有装配工作根据难易程度分为三个等级，确保不同难度的工作由对应等级的人员担任。”发射队员刘洋说。

除了人员能力评定书，靶场操作图册也让许多操作变得更直观，标准更明确。“原先的靶场操作手册是纯文字，看起来不直观。这次，我们利用多媒体手段提前制作了操作图册，以图片的方式说明每项操作。”火箭院长七火箭助推捆绑指挥崔鑫说。

合罩是发射队在靶场期间最重要的工作之一，需要发射队员将两个半罩稳稳对接上，将天舟三号飞船包裹在其中。

“合罩工作绝非把两个半罩直接拼在一起这么简单，既要合拢得严丝合缝，又不能对身在其中的飞船产品造成任何影响，还要保证分离装置工作正常，对发射队员的操作水平要求很高。”发射队合罩工作指挥李萌说。

负责合罩工作的队员有8名，但是现场点位有9个，这意味着有一名队员必须要身兼两个点位。结合之前的经验，这次合罩前，发射队员进行了极其细致的提前预演，确保每名队员对自己的位置与操作都非常熟悉。

合罩前，8名队员每天都早早来到场地，根据提前标记的位置一遍遍预演。“每次预演完，我们都会现场总结，看看哪里需要特别注意，哪里需要改进。”李萌说。

为进一步加强现场管控，8名队员严格落实行迹管理相关要求。小到一个整流罩上的紧固件螺钉，大到装配工具，一共857件零件与工具，每件都会记录管理。队员每次上箭与下箭携带的零件与工具，也必须一一对应。

最终，他们完美实现了合罩工作一次成功，同时将误差控制在5毫米内，超过设计要求。

锻造法纪严风气正过硬基层

军营走笔

□ 李明

习近平主席在中央军委基层建设会议上强调：“要锻造法纪严、风气正的过硬基层，以严明的法治和纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍。”这一重要论述，为新时代基层建设树起法纪导向。

法纪严、风气正是指导部队依法运行的基本要求。要强化党委依法决策，坚决落实党委统一集体领导下的首长分工负责制，严格党委议事规则和决策程序，领导干部要提高站位、担当作为；机关要按权限履职，不越权越位，构建权责明晰抓建模式，严格依法办事；各级官兵要按程序履职，坚持按级负责、照章办事，始终坚持以个体依法行为自觉推动部队建设管理的正规有序。

法纪严、风气正是提升部队作战效能的坚强保证。坚持依法治训，确保依法规依计划施训，使各项训练指令畅通无阻、训练要求执行到位；树立练兵备战的用人导向，营造靠素质立身、凭实绩进步的用人氛围；落实军事训练监察制度，严格督查训练法规落实情况，维护法规制度的严肃性、权威性，切实让训练纪律严起来、训练作风实起来。

法纪严、风气正是推动部队转型建设的重要支撑。部队转型建设是一项复杂的系统工程，各级党委作为推动转型建设的责任主体，要以法规制度为准绳，坚持从实际出发，科学统筹安排，确保基层有时间有能力完成中心工作任务。坚持依法管理，扎实对照条令抓落实，按照纲要建基层；跟进政策制度改革进程，实时抓好政策制度宣讲辅导，及时修订完善本级落实法规要求；全面梳理基层建设有关政策制度，与《军队基层建设纲要》、新大纲等相适应，确保配套系统完备、操作性强，官兵事事处处有法可依、有章可循。

随着依法治军从严治军力度不断加大，广大官兵要树立法治信仰，强化法治思维，不断推动基层法规制度体系健全完善，奋力开创新时代基层建设新局面。