



# 领会“国之大者”内涵 处理好“五个关系”



贺恒扬  
重庆市人民检察院党组书记、  
检察长

人民检察院是国家监督体系的重要组成部分，在推进全面依法治国、建设社会主义法治国家中发挥着重要作用。重庆市检察机关牢记“国之大者”，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，通过教育整顿营造良好的检察政治生态，进一步纯洁检察队伍、净化检察政治生态，提升司法公信力。

## 一、深刻领会“国之大者”丰富内涵

习近平总书记在不同场合的讲话中多次、反复强调“国之大者”。归纳起来，“国之大者”主要包括坚持党的全面领导、讲政治、胸怀“两个大局”，让人民生活幸福、生态环境保护、强化责任担当抓落实等。

“国之大者”内涵丰富，其落脚点是“党中央在关心什么、强调什么”“党和国家最重要的利益”“最

需要坚定维护的立场”，最终目的是为了实现国家富强、民族复兴、人民幸福。我们要深刻认识“国之大者”是共产党人初心使命之所系，更是以习近平同志为核心的党中央对各级党员领导干部的殷殷嘱托和期望。检察机关要牢牢把握“国之大者”，服从服务于全局工作，找准检察机关服务保障经济社会高质量发展的切入点和着力点。

## 二、牢牢把握“国之大者”，正确处理好“五个关系”

一是准确把握“国之大者”的政治属性，正确处理“政治眼光”与“检察办案”的关系。“国之大者”具有极强的政治属性，需要我们从讲政治的高度理解和把握。检察机关作为国家法律监督机关，是业务性极强的政治机关。对“国之大者”做到心中有数，要把旗帜鲜明讲政治、增强政治能力放在首位，检察办案要服从于政治工作，时刻保持清醒的政治头脑、善于从政治上认识问题、推动工作、办理案件，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的司法实践中去，切实担负起党和人民赋予的政治责任。具体落实到检察工作，结合当前正在开展的检察队伍教育整顿和党史学习教育，按照“三个突出”要求，突出政治建设，强化政治学习，筑牢政治忠诚，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持党对检察工作的绝对领导，打造一支忠诚干净担当的检察铁军，推动重庆检察工作沿着正确方向行稳致远。

二是准确把握“国之大者”的人民属性，正确处理“人民大我”与“个人小我”的关系。“国之大者”具有深厚的人民情怀，坚定的人民立场。我们

党成立之初就把人民立场作为自己的根本政治立场，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。对“国之大者”做到心中有数，要不忘初心、牢记使命，始终坚持以人民为中心的发展思想。要正确看待个人得失，始终牢记自己是人民的一员，始终坚持从人民的根本利益出发考虑问题，始终把自己的“小我”融入人民的“大我”，把自己的人生追求和价值目标融入为国家富强、民族振兴、人民幸福的奋斗中。具体落实到检察工作，要坚持践行司法为民，认真开展“我为群众办实事”活动，持续落实群众信访件件有回复、司法救助、“保市场主体、护民营经济”“保知识产权、护知名品牌”等工作，以检察工作辛苦指数换取人民幸福指数，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

三是准确把握“国之大者”的历史属性，正确处理当前工作和长远事业的关系。“国之大者”具有鲜明的历史属性和时代特点，在不同历史时期、不同发展阶段也会有特定内涵和时代要求。对“国之大者”做到心中有数，要根据不同历史时期、不同发展阶段，处理好“远”与“近”的关系，立足当前、着眼长远，顺势而为，主动求变。要在党的百年奋斗历史中汲取信仰的力量，弘扬伟大建党精神、赓续红色血脉，校准前进方向，处理好当前工作和长远事业的关系，求得长远之效。具体落实到检察工作，要深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，更新司法理念，深化检察改革，不断推动“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展。当前的工作是要结合落实第二批检察队伍教育整顿“1+5”工作方案，突出建章立制，从源头上完善机制措施，巩固改革

成果，以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展。

四是准确把握“国之大者”的大局属性，正确处理“发展全局”和“检察一域”的关系。“国之大者”具有高度的大局属性，要善于顾大局。当前主要的两个大局是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，我们要胸怀“两个大局”，统筹“两个大局”。对“国之大者”做到心中有数，就要牢固树立大局观念、全局意识、战略眼光，要站得高、看得远、想得深；同时也要把握好主要矛盾和矛盾的主要方面，正确处理“大”与“小”，“全局”与“局部”的关系，把“个人一招棋”融入“全国一盘棋”。努力增强统揽全局的能力，在解决具体问题中达到服务全局的效果。具体落实到检察工作，要从习近平新时代中国特色社会主义思想中找思路、找方法，要从“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中找方位、找定位，更加注重系统思维、更加注重全局观念，从全国、全市大局谋划检察一域，以检察一域服务全市、全国大局。

五是准确把握“国之大者”的实践属性，正确处理“不折不扣落实决策部署”和“主动性创造性执行”的关系。“国之大者”具有强烈的实践特色，蕴含着知行合一的实践观。心怀“国之大者”，关键是坚持知行合一的实践论，关键在于抓落实、抓执行。对“国之大者”做到心中有数，要强化责任担当，不折不扣抓好中央决策部署和政策措施的落实。要善于把远大目标、奋斗目标同脚踏实地、埋头苦干紧密结合起来，担负起检察机关法律监督的神圣使命。具体落实到检察工作，要坚持“一分部署，九分落实”，结合实际，找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展的切入点和着力点，用新思路、新举措，切实把检察工作落到实处。



夏文星  
浙江省湖州市委副书记、  
政法委书记

进入新发展阶段，人民对美好生活的向往更加强烈，既追求身体健康，也追求心理健康、精神健康。青少年心理健康不仅关系到千家万户的幸福，而且关系到社会和谐与民族未来。今年全国“两会”期间，习近平总书记在看望参加全国政协会议的医药卫生界教育界委员时表示，“现在的孩子心理问题还是比较多的，有的很小的孩子心理问题一大堆”，并要求“我们来共同关心这些教育问题”。

浙江省湖州市认真践行以人民为中心的发展思想，牢固树立“防”为主、“防为上”工作理念，创新开展青少年心理健康护航行动，并同步纳入市区县民生实事项目，加快健全社会心理服务体系、危机干预机制和心理疏导服务机制，全力助推市域社会治理现代化。

## 一、深入谋划“三个五”工作体系

青少年心理健康工作涉及的部门多、条线多，教育、卫健、民政等系统都有各自的心理健康服务体系，但是没有统筹推进、形成合力，成效不明显。只有立足更高站位，扛起非常担当，保持持久恒心，才能啃下难啃的“硬骨头”，畅通工作的“大动脉”，真正营造好青少年身心全面发展的良好生态。为此，湖州市坚持高位部署，深入谋划“三个五”工作体系，确保工作不偏航、有方向。

强化组织领导。2020年11月11日，湖州市在全省率先启动青少年心理健康护航行动，成立了以市委副书记、政法委书记为组长，相关市领导为副组长的市社会（青少年）心理健康服务工作领导小组，办公室设在市委办。同时，将社会心理健康服务体系建纳入平安考核，把推进青少年心理健康护航和未成年人保护列为风险防控争先战标志性事项，每季度召开推进会，先后召开专班工作会议，专项检查，不断加强统筹协调和督促指导。

强化顶层设计。在深入调查研究的基础上，制定出台《湖州市青少年心理健康护航行动方案》，严格落实家庭、学校、政府、社会、孩子“五位一体”责任体系，全面构建教育培训、监测预警、帮扶困、干预调适、治疗跟踪“五道防线”防范体系，建立健全监测、教育、咨询、援助、诊疗“五个一批”服务体系，为工作确定“路线图”、绘好“时间表”。

强化宣教帮扶。大力开展“正视心理问题，大胆请求援助”主题宣传，各级各部门积极开展进企业、进学校、进社区活动，引导公众转变观念、丢掉偏见。教育、民政、卫健等部门在婚姻登记、孕产检查、入学考试等重要节点发放“给家长的一封信”。成立了以工青妇科等为主力的工作专班、由三百五十余名心理健康领域精英组成的专家团队，对高危案例开展一对一帮扶，落实补贴补助、医疗救治等举措，让孩子重拾生活的信心和勇气。

## 二、一体打造“三中心”工作阵地

党的十九大报告提出，要“加强社会心理体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态”。持续提升青少年身心健康素质，必须建立务实化的社会心理服务平台体系，实现心理服务网络全覆盖，搭建心理服务闭环，提供全方位、可及性心理健康服务。湖州市坚持系统推进，一体打造“三中心”工作阵地，着力打响“南太湖航”服务品牌。

一是热线中心全天候值守。统筹原有96525、12355等5条心理热线，打造南太湖心航热线中心，归集为“2251885”（音：爱爱我都要帮我）心理援助热线，由志愿者24小时轮流值守，确保“生命线”时时在线。当接到来电时，接线员迅速作出判断，一般问题直接化解释，严重问题建议线下咨询，同步推送信息至线下咨询中心。对应急事件启动“一键智达”机制，联动110、社区、心理专家等开展救援。二是咨询中心全方位守护。针对社会心理服务机构参差不齐、管理混乱，公众对心理问题有痛触感等现状，高标准建设南太湖心航线下咨询中心，同步推出“2259885”（音：爱爱我都要帮我）预约热线，架起青少年、家长与心理服务专业人员间的“连心桥”。中心设置休闲书吧、科普教育、心理测评、心理咨询等七大功能区，为线下咨询者提供全方位服务。咨询师根据推送信息，先期研判、开展咨询，对必须转介的，直接通过绿色通道预约转介。三是诊疗中心全区域联动。充分挖掘市第三人民医院专业资源，高水平建设南太湖航诊疗中心，设立青少年心理病房，推进自伤自杀干预等专项门诊建设，为就诊青少年提供优质便捷的诊疗服务。同时，联动各区县定点医院建立医联体，在传帮带中加强专业指导，联动帮扶和协同治疗，整体提升全区域诊疗能力。

## 三、不断推动“制”“治”“智”工作变革

当前，大数据日益成为推动城市治理体系和治理能力现代化的核心驱动力。只有以数字化改革为牵引，统筹运用数字化技术、数字化思维、数字化认知，把数字化、一体化、现代化贯穿到青少年心理健康工作的全过程各方面，才能推动心理健康服务实现质量变革、效率变革、动力变革。湖州市坚持数字赋能，不断推动“制”“治”“智”工作变革，推动业务流程重塑、制度机制重塑、治理体系重塑。

突出标准先行。积极推进与北京大学、中科院心理所等高校院所合作，研究制定具有本地标识、湖州特色的青少年心理健康工作标准规范体系。今年8月先后发布了全省首个《青少年心理健康服务导则》地方标准和《社会心理服务平台规范》县级标准。实现流程再造，整合各方资源，试点专班运作，建立交办督办办、双联系、互看互学互比等10项工作机制，制定《南太湖心航热线中心及咨询中心规范运行管理办法》《南太湖心航热线中心及咨询中心工作细则》，搭建“防范—发现—干预—帮扶—治疗—回访”工作闭环，实施一人一例全流程动态智慧管理，对青少年突发极端事件快速应对处置。打造应用场景。按照“大场景、小切口”要求，推动“三中心”、村社通、110指挥系统、新时代文明实践中心云平台等系统数据集成共享，打造了一体贯通、多跨协同的青少年心理健康护航应用前景。全面构建“1+5+N”子场景，实现责任体系直观展示、咨询诊疗动态掌控、干预帮扶及时预警、智能分析辅助决策。在决策端，领导小组一屏掌握面上情况，突发事件等，及时部署工作；在应用端，工作人员实现数据实时共享，案例服务全程跟踪，推动干预帮扶提质增效。

# 创新开展青少年心理健康护航行动

# 在地方立法工作中贯彻“全过程人民民主”



王腊生  
江苏省人大常委会主任委员

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调要“发展全过程人民民主”。这一重要论断为新时代发展社会主义民主政治指明了方向，同时也为推进包括立法工作在内的社会主义法治建设提供了根本遵循。我们要充分认识在立法工作中贯彻“全过程人民民主”的重大意义，深刻把握体现其基本要求，研究明确落实其具体路径，大力推进新时代高质量立法，使立法过程成为实现最广泛、最真实、最管用的人民民主之典范。

## 一、充分认识在立法工作中贯彻“全过程人民民主”的重大意义

在立法全过程各环节听取吸纳各方面意见，体现“全过程人民民主”的精神实质和优势特点，对于做好新时代立法工作，具有十分重要的意义。

一是立法本质的充分体现。在我国，国家一切权力属于人民。“全过程人民民主”充分体现了人民

民主的政治性质。在立法工作中，让广大人民群众说了算，对于保证实现人民当家作主、充分体现我国社会主义立法本质，十分重要。

二是立法质量的根本保证。提高立法质量，是做好当前立法工作的关键。“全过程人民民主”要求扩大公众对立法工作的有序参与，实行“众人的事情由众人商量”，并在广泛商量的基础上，“找到全社会意愿和要求的最大公约数”。立法的过程就是充分听取各种利益诉求，并对各种利益诉求进行合理平衡，取得最大公约数的过程，这是人民民主的真谛，也是提高立法质量的保证。

三是立法实效的直接检视。法律法规能否得到有效实施，在很大程度上取决于公众对法律法规是否认同。而公众对法律法规的认同感往往源自他们对立法工作的实际参与。一部法律法规给老百姓带来什么样的实惠，只有老百姓切身感受到。

## 二、深刻把握“全过程人民民主”对立法工作的基本要求

“全过程人民民主”充分彰显了人民性。做好新时代立法工作，必须在党的领导下，践行以人民为中心的发展思想。为此，在立法工作中，需要遵守以下三个基本要求：

第一个是权利保障。“全过程人民民主”要求充分实现民主权利。民主权利需要法治保障，民主权利也是法治的目标。目前，地方立法中一个突出问题是重义务轻权利。江苏出台高质量立法意见和民主立法办法，要求树立权利保障的立法观念，防止通过地方立法不合理地增加行政相对人的义务，把对人民群众的权利保障放在最优先的位置，通过法规制度保障人民群众应当享有的权利，努力实现人民群众对相关事务民主决策、民主管理、民主监督的权利，同时承担相应的义务。

第二个是权力限定。为了实现权利保障，就要

严格限制权力的行使。在地方立法中，特别要处理好公民权利与行政权力的关系。江苏出台了地方立法中共性问题的意见，明确依法严格设定行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费等的具体条件、范围和要求。对已设定的根据新情况定期进行评价，适时予以修改或废止。在立法过程中，还注意合理分配权力，不同性质的权力由不同部门、单位、个人行使，形成科学的权力制约和运行机制。

第三个是公平正义。权利的背后是利益，维护好权利就要公正分配好利益。地方立法要科学合理平衡好各种利益关系，努力在每一处地方立法中保护每一位公民的合法权益，使老百姓感受到公平正义。

## 三、研究明确在立法工作中落实“全过程人民民主”的具体路径

努力实现“五个化”，把全过程民主的原则和要求贯彻到立法的全流程、全链条、全方位。

一是民主立法的全程化。在立法中，深刻把握和认真践行全过程民主的要求，在法规立项、起草、审查、审议、通过和实施及监督等立法工作的全过程，通过一系列法规规范、制度安排和机制设计，广泛充分听取吸纳各方面意见，创新公众参与方式，改进公众参与举措，补齐公众参与短板。江苏在编制立法规划计划时，广泛征集立法项目建议，从立法源头上发扬民主。制定地方性法规案起草工作规则和涉及重大利益调整论证咨询制度，建立立法委新闻发言人制度。

二是公众参与的全面化。“全过程人民民主”要求参与民主立法的公众具有广泛性，能够全面代表和反映各方面的利益诉求。江苏确定20个基层立法联系点，在立法中原汁原味收集基层和群众意见，充分发挥其立法民意直通车的作用。在召开立法座谈会、协调会时，要求有一定数量的行政相对人参加，不能只听取管理者一方的意见。对涉及重大利

益调整或有较大分歧意见的地方立法，组织召开听证会，充分听取各利益相关方的意见。

三是人大代表作用的充分化。人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民的利益和意志。保障人大代表充分参与立法，发挥人大代表来自人民、根植人民的桥梁纽带作用，既是“全过程人民民主”的制度优势，又是立法更好察民情、聚民智的重要保证。江苏在编制立法规划计划时，注意采纳人大代表提出的立法议案建议。邀请人大代表参加立法调研、座谈、评估、论证等活动，发挥人大代表在法规案起草、审查、审议等各环节的作用，充分听取和吸纳人大代表的意见建议。

四是民意采纳的实效化。民意不仅要认真听，而且要充分纳。民主不能仅是形式的，更重要的是要有效果。江苏在地方立法中，建立民意收集采纳和反馈制度，对通过各种途径收集到的群众意见和建议，一条一条地分析研究，合理的、能够采纳的都要吸收到法规中来，对不能够采纳的要通过一定形式向群众反馈并说明理由，使老百姓参与立法有一个可观可感的效果。注重把民主立法和科学立法有机结合起来，使民意采纳建立在科学合理的基础之上，避免出现违背客观规律的立法决策。此外，制定立法后评估办法，建立地方性法规实施情况报告制度。

五是民生立法的凸显化。民意采纳的效果不仅体现在法规制度中，还体现在立法惠民上。立法工作要积极回应人民群众新要求、新期盼，系统研究和解决人民群众反映强烈的问题，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。江苏在地方立法中，切实改变主要由政府部门提出立法项目的做法，充分关注老百姓的立法需求，立老百姓所需之法。省人大“十四五”工作规划中民生立法项目就占总立法数的四分之一，涉及就业、教育、医疗、食品安全、生态环境、社会保障等领域。

探索建立警企联动机制，开辟绿色通道，加强企业周边社会治安治理，严厉打击各类违法犯罪，依法保护企业合法权益，让市场主体安心投资、专心经营，全心发展、创优经济发展环境。牢固树立总体国家安全观，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，与住建、金融等行业监管部门建立协调联动机制，严厉打击涉金融违法犯罪，探索建立早发现、早防范预警处置机制，有效防控金融风险。

五、坚持从严治警、锤炼忠诚干净担当新警队  
坚持抓队伍队伍建设这个根本，巩固深化政法队伍教育整顿成果，持续压实从严管党治警责任，始终保持“严”的主基调，全力打造“四个铁一般”的公安铁军。

党建引领筑警魂。坚持以党建带队建，深入推进“基层党支部标准化”创建活动，提高基层党组织规范化、制度化、正规化水平，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党的先锋模范作用。持续推进理论中心组学习和政治理论学习，毫不动摇加强对公安工作的全面领导、绝对领导；从严治警强作风。坚持严管与厚爱相结合，激励与约束并重，推动监督体系建设，持续巩固深化政法队伍教育整顿成效，常态化开展政治警示教育、法纪教育和廉政教育，持续纠正“四风”，筑牢风清气正的政治生态。考核牵动提质效。建立科学高效的单位、岗位目标绩效考核评价体系，建立表扬、警示、告诫制度。教育培训强素质。树牢向素质要警力，向技能要战斗力的导向，开展教育培训和实战大练兵，让广大民警、辅警成为各自领域的行家里手，为履行好新时代职责使命提供能力素质保障。

# 推动公安工作实现新发展彰显新作为



郑建军  
河北省保定市副市长，  
公安局党委书记、局长

河北省保定市公安机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实习近平总书记“七一”重要讲话精神和重要训词精神，全力推动公安工作实现新发展、彰显新作为，倾力打造更高水平的平安保定、法治保定，坚决当好首都政治“护城河”排头兵。

## 一、坚持人民至上，着力打造平安保定新秩序

始终把为人民谋幸福作为根本使命，坚持人民至上，把人民群众受益、满意作为根本出发点和落脚点。

着力创建“无黑”城市。始终保持对黑恶势力犯罪零容忍的高压态势，持续推进扫黑除恶专项斗争

化，严格落实“三个一律”“一案三查”，构建与检法、纪检监察和相关行业主管部门的协同作战机制，固化涉黑涉恶案件提级管辖，异地侦办经验做法，深入推进十大重点行业领域专项整治和环京地区全链条打击整治，对黑恶违法犯罪罪露头就打、除恶务尽，着力破案保障民生。突出打击犯罪，服务群众主责主业，坚决护卫百姓平安。坚持“什么犯罪突出就重点打击什么犯罪，群众反映什么问题强烈就重点整治什么问题”，持续净化治安环境。着力压降违法犯罪警情，坚持以发案少、秩序好、群众满意为目标，强力推进智慧安防小区建设，创新出租房屋、流动人口管理措施，建立动态巡逻防控机制，全力提升群众的安全感满意度。着力解决群众诉求。紧盯群众所烦所急，从最突出的问题抓起，从最现实关切出发，千方百计为群众排忧解难。将信访问题化解作为提升群众对公安机关满意度的重要抓手，主动接访、下访、约访，全力坚决解决百姓的难题。

## 二、坚持安全发展，全面营造和谐稳定新局面

坚决扛起当好首都政治护城河的政治责任，扎实推进平安保定、法治保定建设，紧紧围绕创新社会治理加强法治保障，坚决筑牢捍卫首都安全的钢铁长城。

创新联勤指挥、科技支撑、整体联动安保工作新机制。坚持“传统+科技”的方式，进一步改进完善信息研判预警、精准动态管控、严密安全检查。扎实推进平安建设，法治建设，涉法涉诉信访积案集中治理百日攻坚“三项攻坚行动”，坚持誓争一流，做深做实基层基础，夯实平安建设根基，打造保定亮点品牌。

## 三、坚持创新驱动，再造警务运行机制新模式

坚持在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，强化创新思维，勇于大胆改革，倡导基层首创，努力走出一条符合保定实际的创新发展之路。

深化警务运行机制改革。打造大数据联合创新中心，组建创客联盟、大数据战队等科技团队，探索实施科技战法，全面提升破案效能。深化基础管控机制改革。坚持以数字化基础、网络化共享、智能化警务为方向，充分运用信息化手段加强“人地事物组织”等基础管控。科学部署实战巡防等级勤务，完善落实快速反应处置措施，建立指挥到位、反应快捷、先期处置、梯次攻坚的快反机制，切实把基础管控工作做细做实。深化执法责任体系改革。坚决把严格规范公正文明执法落到实处，不断提高执法司法公信力，努力让人民群众在每一件案件办理、每一件事情处理中感受到公平正义。健全执法办案权责清单制度，严格执法监督责任，深化执法责任制改革，严格落实异地办案协作和禁止逐利执法有关规定，建成20个执法办案管理中心，制定出台《保定市公安机关执法办案管理中心运行规范》。

## 四、坚持服务大局，持续优化营商环境新环境

坚持以服务发展为首要务，创优举措、积极作为，充分发挥公安机关的职能作用，助力打造国际一流的市场化、法治化、国际化营商环境，为激情奋进“十四五”保驾护航。

创优管理服务环境。持续深化“放管服”改革，主动服务重大发展战略、重大项目建设，积极了解企业需求，让管理服务更有温度、更具品质。创优营商环境，持续优化营商环境，与本地龙头企业