

法治日报



2021年10月12日
星期二

人大视窗

LEGAL DAILY

编辑:郭晓宇
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱:fzrbzwb@126.com

天津消防安全三问

消防法执法检查随行侧记

随 行 记

□ 本报记者 王斗斗

明天和意外,永远不知道,哪个先来。

今年中秋节前夜,北京市通州区,一场因电动自行车室内充电引发的火灾,带走5人的生命。

近年来,我国每年都有1000多人在火灾中遇难,仅今年一季度就有433人死于火灾。

天津,也曾有沉痛教训——2015年8月12日,天津港瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故,造成165人遇难,798人受伤,直接经济损失68.66亿元。

6年过去,这座城市如何打好消防安全主动仗,用法治武器维护人民安全和社会安定?

9月28日至29日,全国人大常委会副委员长王东明率全国人大常委会消防法执法检查组在天津进行执法检查。他强调,要深入贯彻落实习近平总书记关于消防安全的重要论述精神和党中央关于消防工作的决策部署,牢固树立新发展理念,统筹发展和安全两件大事,推动消防法全面有效实施,切实维护人民安全、公共安全和国家安全,保障经济社会高质量发展。

一问:如何落实消防安全责任?

9月29日一早,渤海湾畔,车道两旁的彩色岸桥,鳞次栉比。

天津港C段智能集装箱码头,没有传统码头的喧闹,放眼望去,见不到一名工作人员。

“码头已实现全流程无人化操作。”天津港集装箱码头有限公司党委书记刘杰强指着一辆吊车说,“上面也没有驾驶室,都是远程操作。”

“消防安全是否也实现了自动化管理?能否自动识别火患?”执法检查组成员、全国人大常委会委员,全国人大财政经济委员会委员欧阳昌琼问。

“无人码头的消防管理更为精细。”刘杰强说,“无人”不是没人,而是通过智能手段,实现对场区各生产作业环节、车辆和人员消防监控全覆盖,并在重点部位

配备自动灭火系统,相关报警信号连接到安全监控中心,实时故障报警、及时整改。

“如何压实消防安全责任?”执法检查组成员、全国人大常委会委员,全国人大社会建设委员会副主任委员陈斯喜继续问道。

“我们严格落实消防安全‘党政同责’,持续开展隐患自查自改,树立‘隐患就是事故’的责任意识。”刘杰强说,公司设立53个消防责任网格,实现全域消防管控标准化。

来到安全监控中心,显示大屏上,曝光台内容实时更新。

时间9:22,所属网格10-1,北区办公楼前,车辆占用消防通道。安全监控中心随即发出指令,督促网格员及时整改。

执法检查中,常听如下感叹:

“安全隐患,不分大小。”

“隐患就是事故,事故就要处理。”

“侥幸心理不可有。”

这是天津认识,也是天津行动。

天津提出,要深刻吸取“8·12”事故教训,坚持铁面、铁规、铁腕、铁心,建立严密严厉严格责任体系,打造安全生产示范城市。

为牵住落实责任这个“牛鼻子”,去年,天津率先在全国以政府令形式颁布《天津市消防安全责任制规定》,以清单形式对市区街(乡镇)三级政府、38个行业部门的消防安全职责进行细化分解,筑牢责任链条。

“反思近年来发生的火灾事故,根本原因在于,消防安全责任没有落实到位。”王东明指出,要推动各地各部门牢固树立新发展理念,把统筹发展和安全贯彻到经济社会事业发展的全过程和各环节,坚决守住安全发展底线。各部门要加强沟通配合,形成工作合力,落实好消防安全责任。

二问:如何推进队伍转型升级?

挂梯钩上4楼,攀登15米拉梯、徒手攀爬、水带铺设……9月28日下午,在天津滨海高新区消防救援支队物华道消防救援站,一场消防演练上演。

改革转制后,作为应急救援的主力军和国家队,消

防救援队伍承担着防范化解重大安全风险,应对处置各类灾害事故的重要职责。

从橄榄绿,到火焰蓝,职能范畴更宽、执勤任务更重、能力要求更专业。”如何加快提升消防救援队伍专业化水平,应对全灾种、大应急考验?”在演练结束后,执法检查组问。

“我们创建了‘六训’机制,具体说就是全员普训、岗位复训、专业特训、装备专训、驻厂轮训和实战验训。”天津市消防救援总队总队长张福好说,天津率先推行岗位能力等级达标考评,组织7支专业队开展化工、高层、森林、地震、水域等灭火救援实战演习,有效提升综合应急救援能力。

9月29日下午,在天津市贯彻实施消防法情况汇报会上,天津市委常委、常务副市长马顺清提供了一组数据——

“十三五”以来,全市消防救援队伍共接处警27.79万起,抢救疏散人员244万人。

从2020年起,全面推行市级统招政府专职消防员模式,三年内将招录1918人,并将年人均保障标准从“各区自定”统一提高到1364万元。

目前,天津国家消防救援专职人员已达4907人,政府专职消防员2239人。

健全消防、应急、气象、地震、水利等部门会商研判、联勤联动机制,将631支专职消防队、微型消防站纳入一键式调派体系。

马顺清用上述数据说明,天津市主动适应全灾种、大应急任务需要,全力打造“统一领导、权责一致、权威高效”的综合应急救援体系。

但马顺清也坦言,天津市消防救援人员数量与“国家队”“主力军”职能作用还不匹配,全市已执勤的127个消防站中有38个未纳入编制,到2023年还需增加编制员额2790人。

对此,马顺清建议充分考虑消防救援队伍缺编问题,从国家层面推动增加各地消防编制员额,进一步健全消防救援职业荣誉体系,增强消防救援职业吸引力、凝聚力。

在张福好看来,当前,消防救援人员的抚恤优待、随队落户、退出安置等保障机制有待进一步完善。他建议,从法律层面明确消防员包括专职消防员的身份属性,让消防救援队伍受到全社会的尊崇。



9月28日,全国人大常委会消防法执法检查组在天津滨海高新区消防救援支队物华道消防救援站检查消防救援队伍建设情况。

浦永河 摄

三问:如何提升消防治理能力?

9月28日,执法检查组来到天津市应急救援指挥中心,这里于去年10月正式启用。

俯瞰中心,一层设有6个“信息岛”,分别负责安全生产、自然灾害风险隐患监测等工作。

“如何实现部门信息共享,提升火灾防控能力?”执法检查组问。

“指挥中心可以统筹调度全市13万路视频监控资源,25个委办局相关业务数据,实时掌握危化企业地理信息、监控视频、传感数据。”天津市政府副秘书长、市应急管理局局长王通海说,这里与消防总队实现网络、数据、平台双向共享,统一指挥、信息共享、上下联动的工作格局逐步形成。

为确保火灾早发现、早处置,天津运用火灾风险大数据分析预警模型,“火眼”可视化火灾监控体系、物联网远程监控平台等系统,火灾风险预测准确率达80%以上。

推进消防治理体系和治理能力现代化,除了提升信息化水平外,打通消防治理“最后一公里”,也是关键环节。

分析天津市近3年火灾亡人情况,居民住宅,“九小

场所”的亡人数占84.3%,暴露出末端监管能力不足,质效不高等短板问题。

目前,消防救援机构设置到县级以上,乡镇、街道没有专门消防机构和专业监管力量,导致责任难压实、工作难推动,容易出现失控漏管。

值得注意的是,9月27日,天津市人大常委会会议通过新修订的《天津市消防条例》,专门授权街道乡镇开展监督执法,为解决消防“水流不到头”,基层消防安全监管质效不高等老大难问题提供有效路径。

消防工作关系群众生命财产安全,再怎么重视,都不为过。

“世上没有后悔药,一念之差就可能酿成大祸。”在检查天津渤海石化有限公司微型消防站时,公司党委书记周纪直言,“钱要花到刀刃上”,他们按照石化公司最高标准,推进企业专职队、微型消防站建设,狠抓消防安全教育培训不放松,真正把消防安全基础打牢。

“隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山。”王东明强调,要以做好重点难点工作为抓手,持续提升消防治理能力,推动各地各部门加强执法监管能力建设,加大整治查处力度,始终保持对消防违法犯罪行为高压态势,大力开展消防宣传教育,提高全民消防安全素养,组织引导全社会共同做好消防工作。

为人民用权 为人民履职 为人民服务

5名全国人大代表讲述履职故事



□ 本报记者 蒲晓磊

全国人大常委会办公厅近日举办“学习贯彻习近平总书记‘七一’重要讲话精神、履行代表职责使命”集体采访。

在“七一勋章”获得者和全国“两优一先”表彰对象中,有多名十三届全国人大代表的身影——王书茂、石光银、卓嘎3位代表获得“七一勋章”,29位代表获得全国优秀共产党员称号,21位代表获得全国优秀党务工作者称号。

“受到表彰的全国人大代表绝大多数都是基层一线的工人、农民、专业技术人员代表,深刻地体现了全国人大代表的先进性、广泛性、代表性,充分彰显了十三届全国人大代表服务人民、代表人民的担当作为。”全国人大常委会副秘书长郭振华说。

代表们在日常履职中如何做到民有所呼、我有所应?5名全国人大代表在集体采访中作出回应。

带领村民发展旅游脱贫致富

全国人大代表、“全国优秀共产党员”称号获得者、江西省资溪县乌石镇新月畲族村党支部书记兰念瑛的家乡,是被称为“中国面包之乡”的江西省资溪县。

这几年,在兰念瑛的带领下,她所在的村投入资金3000余万元,改善了村容村貌,建设了游客服务中心,建成了环村公路,传统的畲寨等,开发了乡村民宿和畲茶、畲酒、畲果、畲粽等传统美食。

村里还成立了新月畲族民俗文化旅游公司、鑫月农业发展有限公司、新月苗木专业合作社,通过“旅游+”发展乡村旅游。2020年,村里接待游客10万人次,村民通过公司入股分红、农产品销售、参与民俗表演等方式人均收入达1.65万元,村集体经济收入达110余万元。

“我会继续聆听群众心声,解决大家关心的民生问题,做到民有所呼、我所有应,以实际行动为人民用权、为人民履职、为人民服务。”兰念瑛说。

关于接下来要做的工作,兰念瑛已经有了计划。“要大力改善基础设施建设,农村要建新房,有新貌,更好地留住特色、留住乡愁;要发展特色产业,我们村已经搞起了乡村旅游,带动推广传统的畲茶、畲酒、畲药效果明显;要建设文明乡村,物质条件好了,精神生活也要跟上,不能鼓了钱包,穷了脑袋。”兰念瑛说。

敞开大门拓宽渠道倾听民声

如何深入实践全过程人民民主?全国人大代表、上海市长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍认为,要把党建引领这条红线贯穿始终,发挥好一个党员一面旗,一个基层组织一座战斗堡垒,一名人大代表一座连心桥的作用,接地气、聚民智。

朱国萍担任居民区书记的时候,曾经遇到一个难题——停车难。为解决这个问题,朱国萍通过党建引领搭建平台,把物业、业委会、有车族、无车族召集到一起,讨论通过了“绿化上墙”方案,“我们把原本的绿化‘竖起来’做成屋顶花园,把原本的‘边角料’统统利用起来,总共腾出近200个车位,这个做法还为小区增添了美丽的绿色景观,两全其美,居民们都很满意”。

在朱国萍看来,停车难问题的解决,是“众人的事

情由众人商量”,是用群众的智慧来解决群众的难题,也是全过程人民民主在基层实践的一个生动案例。

朱国萍说,人大代表是保障人民当家作主的“先锋队”和“主力军”,要把自己在群众中的根系扎得更深、更广,就要敞开大门、拓宽渠道,倾听声音,主动行动。

做好易地扶贫搬迁后续工作

在脱贫攻坚战中,贵州省启动了规模很大的易地扶贫搬迁工程。全国人大代表、贵州省惠水县明田街道新民社区党支部书记、居委会主任罗应和,是家乡易地扶贫搬迁的见证者和推动者。

2015年底,涉及192万搬迁群众的易地扶贫搬迁工程在黔中大地启动。当脱贫攻坚工作队员到村子里宣传动员时,罗应和第一个签订搬迁协议。当时不少群众对搬迁不理解,对搬离故土满怀焦虑。作为一名共产党员,罗应和不仅带头拆除了自己的旧房子,还主动走家串户给村民们讲政策、算细账,在罗应和的宣传动员下,一批又一批群众主动搬出大山,开启了新的生活。

罗应和知道,解决群众挪出穷窝之后,还要解决“零就业”家庭和“半劳力”“弱劳力”就业难的问题,“否则的话,搬迁群众‘稳得住’就难以实现”。

近年来,罗应和对接相关单位和机构,探索开办移民培训夜校,搭建社会供需平台,积极引导外出务工、开发社区就业岗位,用活政策促进就业等方式,在社区“两委”组织共同努力下,搬迁5年多来,新社区全部消除“零就业”家庭,户均就业率达两人以上,群众每年人均可支配收入达到14800多元,是搬迁前的3倍。

“现在,搬迁群众稳得住、有就业,逐步能致富,实现了‘一步住进新房子,快步过上好日子’的美好生活愿景。”罗应和说。

创造治沙与致富相结合模式

全国人大代表、陕西石光银治沙集团有限公司董事长石光银出生在毛乌素沙漠南缘的定边县,在他的童年记忆里,风沙走石是常态,乡亲们被迫搬家是常事。最让石光银感到痛心的一件事,是他的一个小伙伴在野外放牧时被沙尘暴吞噬。

当年毛乌素沙漠“沙进人退”的景象,让石光银从小就恨透了风沙,立志长大后一定要制服“沙漠”。

但治沙之路并不好走,特别是承包治理集体荒沙

地3000亩时,石光银遇到了最大难题——买树苗资金不足。于是,他卖掉了自家赖以生存的84只羊和一头骡子,其他6个治沙伙伴也卖掉了家畜,才凑够了树苗款。

困难数不胜数,但石光银从未让步,与荒沙碱滩抗争了40多年,创造出了治沙与致富相结合的新模式。

“这些年来,沙漠的生态状况得到根本改变,林草长起来了,风变小了,沙固定了,沙区人民变富了。过去沙区老百姓种植的都是单一的农作物,年人均产量不到400斤,人均年收入只有二三百元。2002年以来,沙区人均占有粮年年在1000公斤以上,人均年纯收入上万元。”石光银说。

今年,治沙模范石光银获得了“七一勋章”。这让石光银更肩上的责任重大,“要保护生态环境带来的生态效益、经济效益、社会效益持续下去,今后要将治沙与致富、乡村振兴相结合,还要在林地里创造更大的价值。对我而言,生命不息,治沙不止,只要我还有一口气,就要将治沙进行到底”。

实现生态保护牧民增收双赢

带领乡亲们脱贫致富的全国人大代表、内蒙古自治区四子王旗查干补力格苏木格日勒图雅嘎查党支部书记朝勒孟,今年获得了“全国优秀党务工作者”称号。

这些年来,朝勒孟带领嘎查牧民从等待“输血”向自我造血转变,紧紧依托境内的4A级草原旅游景点,因地制宜,围绕旗里实施的田园综合体建设项目,鼓励牧民发展餐饮旅游服务业。

如今,全嘎查105户牧民已经有80多户建起了牧家乐,牧民一边养羊,一边在旅游季节接待游客,牧民收入因此有了不小的提升。特别是近两年,朝勒孟带领嘎查牧民大力发展集体经济,采用“旅游+扶贫”模式将资金投入龙头企业,按股分红,找到了带动牧民稳定增收的重要渠道。

为了让草原更美、牧民更富裕,朝勒孟正在做一项至关重要工作——保护草原生态。

“事实上,这方面工作已经开展了很长一段时间,也取得了不错的效果。这几年,我们把草原生态功能价值放在非常重要的位置,把草原畜牧业转变方式,调结构放在更加突出的位置,下决心把超载的牲畜减下来,严格以草定畜,带领牧民积极调整畜群结构,进行精细化、科学化养殖,草原得到合理保护和利用,实现了生态保护与牧民增收的双赢。”朝勒孟说。

重庆:首个“国字号”基层立法联系点落户沙坪坝

本报讯 记者吴晓锋 近日,全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点启动工作座谈会召开,标志着全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点正式启动运行,这也是设在重庆市的首个“国字号”基层立法联系点。

全国人大常委会法工委办公室主任孙镇平宣读了关于确定沙坪坝区人大常委会为全国人大常委会法工委基层立法联系点的有关文件,全国人大常委会法工委副主任李宁向沙坪坝区人大常委会授予“全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点”牌匾。

在重庆设立全国人大常委会法工委基层立法联系点,有助于更好收集重庆及周边地区的社情民意和立法建议,更好发挥立法“直通车”的作用,加强对西部地区发展的法治供给。

新疆:两万名人大代表开展主题实践活动

本报讯 记者潘从武 记者近日从新疆维吾尔自治区人大常委会获悉,自今年7月启动“百年辉煌感党恩万名代表进万家”主题实践活动以来,全区各级人大常委会将主题实践活动同党史学习教育结合起来,目前已有近两万名人大代表通过走进人大代表“家、室、站”,参加代表小组活动等渠道开展了主题实践活动。

截至目前,全区各级人大代表走进社区、乡村等开展宣讲培训8504场次,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”;为群众办实事好事5658件,听取和反映群众关心的热点难点问题6482条,提出加强和改进相关方面工作的建议9472条,为实现新疆社会稳定和长治久安总目标发挥了职能作用。

