

环球法治

2021年10月11日 星期一

LEGAL DAILY

主编:赵阳 编辑:吴琼 见习编辑:王卫 美编:李晓军 校对:张胜利 电子信箱:guojibu2230@126.com

"一带一路"倡议提出8周年 中国与世界深度交融



□ 本报记者 吴 琼 □ 本报驻斯里兰卡记者 陈润泽

奔涌的时间长河里,8年时间犹如白驹过隙。8年 来,"一带一路"在合作中不断发展,已经成为范围最 广、规模最大的国际合作平台和最受欢迎的国际公 共产品。与此同时,中国也在与世界深度交融。展望 未来,秉持共商共建共享原则的"一带一路",正沿着 高质量发展方向不断前进。

累累硕果惠及民生改善

"一带一路"横跨欧亚大陆,是中国联通世界的 桥梁,也是沿线国家携手共进的纽带。"一带一路"倡 议提出8年来,得到越来越多国家的积极响应。截至 目前,172个国家和国际组织与中国签署了200多份共 建"一带一路"合作文件,推动建立了90多个双边合 作机制。8年来,"一带一路"沿线国家基础设施联通 不断深化,国际互联互通水平持续提升,一大批合作 项目落地生根。

被称为"印度洋上的明珠"的斯里兰卡,作为首批 公开表态支持"一带一路"倡议的国家之一,也是高质 量共建"一带一路"持续走深走实的受益国家之一。

自2013年"一带一路"倡议提出后,斯里兰卡率 先响应,积极进行战略对接。中斯两国共同研究、探 讨推进双边合作的务实举措,共同谋划、建设拉动斯 里兰卡经济社会发展的引擎,共同拥有、分享发展成 果。2016年,中国首次超越印度成为斯里兰卡最大的 贸易伙伴和进口来源国。2017年,中国成为斯里兰卡 最大的外资来源国。同时,中国也是斯里兰卡最大的

8年来,从汉班托塔港到科伦坡港口城,从斯里兰 卡南部铁路到当地最高建筑莲花电视塔,从大型供水 项目以及斯里兰卡第一座燃煤电站普特拉姆燃煤电站 到斯里兰卡国家医院门诊大楼,中斯共建"一带一路" 结出累累硕果,惠及当地经济发展及民生改善。

展望未来,一系列"一带一路"合作项目的推进,包 括一批批公路、铁路、水利、灌溉项目的稳步实施,正逐 步成为引领斯里兰卡经济社会发展的重要引擎。

"一带一路"以共商共建共享为原则,这一范围 最广、规模最大的国际合作平台凝聚了沿线国家渴 望发展的最大共识、契合了沿线国家经济升级的最 迫切意愿、提供了世界经济走出阴霾的最有效方案、 展现了中国推动各国共同发展的最大诚意。斯里兰 卡深度参与共建"一带一路"结出的累累硕果,正是 两国共商共建共享的成果。

"自'一带一路'倡议提出以来,中国始终遵循共 商共建共享的原则,尽力向我们传授发展经验,并开 展与我国发展目标高度契合的项目合作,让我们搭 上中国发展的快车、共享发展红利。"斯里兰卡政府 官员阿鲁如达·卡如拉提拉克如是说。

秉持共商共建共享原则

不仅仅是斯里兰卡。

8年来,在共商共建共享原则下,中国着力打造 共商国际化平台与载体,"一带一路"国际合作高峰 论坛成为"一带一路"沿线国家以及国际组织深化交 往、增进互信、密切往来的重要平台。同时,中国国际 进口博览会、丝绸之路博览会、中国-东盟博览会等 大型展会,也成为中国与沿线国家共商合作的重要 平台;此外,中国注重强化多边机制在共商中的作 用,充分利用二十国集团,亚太经合组织,上海合作 组织、博鳌亚洲论坛等多边合作机制,在相互尊重、 相互信任的基础上,积极同各国开展共建"一带一 路"实质性对接与合作;中国与沿线国家通过政党、 议会、智库、地方、民间、工商界、媒体、高校等"二轨" 交往渠道,围绕共建"一带一路"开展形式多样的沟 通、对话、交流、合作。

8年来,在共商共建共享原则下,中国着力打造 共建合作的融资平台,由中国发起的亚洲基础设施 投资银行2016年开业以来,在国际多边开发体系中 发挥越来越重要的作用。2014年11月,中国政府宣布 成立丝路基金。2017年,中国建立"一带一路"PPP(私 营企业、民营资本和政府进行合作,参与公共基础设



图为10月6日在老挝首都万象市拍摄的中老铁路万象站。

新华社发

施建设)工作机制,与联合国欧洲经济委员会签署合 作谅解备忘录,共同推动PPP模式更好运用于"一带 一路"建设合作项目。

8年来,在共商共建共享原则下,中国致力于将发 展成果惠及"一带一路"沿线国家、改善沿线国家民生、 推动绿色发展。在共建"一带一路"合作框架下,中国支 持亚洲、非洲、拉丁美洲等地区广大发展中国家加大基 础设施建设力度,世界经济发展的红利不断输送到这 些发展中国家;中国把向沿线国家提供减贫脱困、农 业、教育、卫生、环保等领域的民生援助纳入共建"一带 一路"范畴,开展了中非减贫惠民合作计划,东亚减贫 合作示范等活动;中国与联合国环境规划署签署了关 于建设绿色"一带一路"的谅解备忘录,与30多个沿线国 家签署了生态环境保护的合作协议……

从倡议到行动,8年时间坚持共商共建共享,"一 带一路"建设正沿着高质量发展方向不断前进,吸引 全球目光的同时,也让世界共享中国倡议的智慧成 果。8年来,秉持共商共建共享原则,中国与"一带一 路"沿线国家双向投资蓬勃发展。2013年到2020年,中 国对"一带一路"沿线国家累计直接投资达1360亿美 元,沿线国家在我国对外贸易中的比重提高了4.1个 百分点。2021年是"十四五"开局之年,"一带一路"不 断取得积极成效。上半年,我国与"一带一路"沿线国 家货物贸易额8245.5亿美元,同比增长37.9%。

积极打造廉洁营商环境

诞生8年来,"一带一路"仿佛一把量尺,标注了 国际合作的新高度。为使"一带一路"建设走深走实, 8年来,中国与沿线国家一道,营造良好法治环境、完 善反腐败法治体系和机制建设,不断改善营商环境。

中国与"一带一路"沿线国家共同努力,致力于 把"一带一路"建设成为廉洁之路,这既是中国政府

对国际社会的庄严承诺,也符合"一带一路"沿线国 家和地区的共同意愿。尽管沿线各国文化各异、法律 各异,但这并未成为各国加强反腐败合作的障碍。沿 线所有国家几乎都是《联合国反腐败公约》的缔约 国。近年来,中国同"一带一路"沿线国家加强反腐败 政策对接,以《联合国反腐败公约》等国际条约和相 关双边条约为基础深化反腐败务实合作,围绕"一带 一路"区域互联互通标志性项目,坚决打击商业贿 赂,取得一系列重要进展。

在首届"一带一路"国际合作高峰论坛开幕式 上,中国国家领导人明确指出:"要加强国际反腐合 作,让'一带一路'成为廉洁之路。"在第二届"一带一 路"国际合作高峰论坛上,一项重要议程就是探讨如 何将"一带一路"打造成一条廉洁之路,将廉洁提升 到共建"一带一路"道德底线和法律红线的高度。

从设立廉洁丝绸之路分论坛,到发起《廉洁丝绸 之路北京倡议》,再到《共建"一带一路"倡议:进展、 贡献与展望》中以专门一节谈廉洁之路建设;从出台 法律及一系列规范性文件,规范企业对外经贸合作, 动态监管"一带一路"重点项目,努力打造廉洁合规 的营商环境;到在"一带一路"法治合作国际论坛、 "一带一路"规则标准国际研讨会等多边合作框架 下,加强反腐败政策和法治对话协调;再到将反腐败 合作纳入中国与有关国家"一带一路"合作规划文 件……立体架构、点线面结合,"一带一路"廉洁建设 正在稳步推进中。

除廉洁之路外,"一带一路"还是和平之路、繁荣 之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路,无 论哪一方面都与法治相伴、以法律为基。只有不断完 善"一带一路"沿线国家之间的贸易规则、投资规则、 交通和基础设施规则、争端解决机制,完善反腐败法 治体系和机制建设,深化反腐败国际法治合作,才能 充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用, 促进"一带一路"走深走实。

"丝绸之路经济带"和"21世纪海上丝绸之路"从 历史深处走来。世界由接纳到响应,再到积极行动。 "一带一路"的发展历程,也映照着中国一步步走向 伟大复兴梦想的前行足迹。

岸田文雄挑战任内第一道难题



图为10月4 日,在位于东京 的日本国会众 议院举行的首 相指名选举中, 自民党新总裁 岸田文雄(右)

色彩。

新华社发

□ 本报驻日本记者 冀勇

10月4日,日本自民党总裁岸田文雄在临时国会 上被选为第100任首相。内阁成立伊始,岸田即宣布 14日解散众议院举行大选,挑战任内的第一道难题。 从各政党力量对比等因素看,岸田带领自民党赢得 选举问题不大,选后疫情防控、经济复苏等大量课题 才是其政权面临考验的真正开始。

岸田当选第100任首相

10月4日的首相指名选举中,因自公联盟在众参 两院均占据半数以上席位,岸田文雄顺利当选首相。 经在皇宫举行的首相任命仪式和组阁后,岸田新内

当天上午,日本首相菅义伟在内阁会议上宣布 内阁总辞职,给仅持续一年多的菅内阁画上句号。按 照日本国会多数党领袖担任首相的传统,国会启动 相关程序,选举上月29日当选自民党总裁的岸田文 雄为新首相。

岸田文雄新内阁中,菅义伟内阁的外务大臣茂 木敏充和防卫大臣岸信夫留任,以确保外交安保政 策一贯持续。与前首相安倍晋三关系密切的细野博 一被任命为官房长官,前文部科学大臣萩生田光一 调任经济产业大臣,另外,自民党副总裁麻生太郎妻 弟铃木俊一担任财务大臣,公明党副党首齐藤铁夫 担任国土交通相。作为新内阁的创新,前防卫政务官 小林鹰之被任命为新设的经济安全保障担当大臣, 负责经济安保相关法规制订和政策落实。

4日晚,岸田文雄在内阁成立后的首次记者会见 中,定位新内阁为"新时代共创内阁"。岸田在经济政 策上提出"新型资本主义"和"令和版收入倍增计

划",主张经济增长与收入分配的良性循环,通过合 理分配缩小贫富差距,扩大中产阶层。

对岸田当选一事,中国外交部发言人华春莹表 示,中方愿同日本新一届执政团队一道,恪守中日四 个政治文件确定的各项原则和精神,深化各领域务 实合作,推动中日关系沿着正确轨道健康稳定发展。

突然提前举行选举

4日晚新内阁成立伊始,岸田文雄即宣布了14日 解散众议院和19日公示、31日投计票的大选日程。岸 田确定的选举日程打破了史上从解散到投计票时间

因现任众议院任期21日届满,解散众议院举行 大选本是确定性事件,解散的时机才是关键问题。岸 田文雄当选自民党总裁之初,日本国内流传的选举 日程是14日解散、26日公示和11月7日投计票,岸田确 定的选举日程被预测提前了一周。

对岸田文雄突然提前举行选举,日本国内认 为原因一方面是日本国内新冠疫情近期好转,民 众对政府的不满有所缓解,为选举提供了一个很 好的"窗口期";另一方面是岸田希望在内阁成立 伊始,趁热打铁举行选举,借助总裁选举和新内阁 成立的热度,争取更多选票,避免重蹈前任菅义伟

在野党对岸田文雄的"短期决战"策略提出批 评。立宪民主党副党首辻元清美说:"自民党想在新 政权露出马脚前,不经过充分的国会审议直接举行 大选,这种用心昭然若揭。"日本共产党委员长志位 和夫说,"不经过预算委员会答辩,封杀政策讨论而 举行众议院选举的做法十分粗暴。"

从日本各媒体5日公布的舆论调查看,尽管岸田

文雄内阁支持率低于菅义伟和安倍晋三内阁成立之 初,显示出民众对新内阁期待不高,但政党支持率方 面自民党支持率远高于其他在野党,如不出意外自 民党将赢得众议院选举。

按照程序,在众议院选举结束后,日本将再次召 开国会举行首相指名选举。在自民党赢得选举情况 下,岸田文雄将出任日本第101任首相并再次组图。 届时,才是岸田政权真正启动。

安倍晋三政权延续

立宪民主党党首枝野幸男针对岸田文雄内阁认 为,"只是更换了政权的封皮,实质没有任何变化", 批评岸田内阁是安倍晋三和菅义伟政权的延续。

岸田文雄在自民党高层和内阁人事上主张凝聚 全党力量和兼顾"老中青"平衡的原则,但最终公布 的人事安排明显暴露出派阀操纵和"论功行赏"的

岸田内阁共20名阁僚中,前首相安倍晋三具有 重要影响力的细田派有4人,前财务大臣麻生太郎的 麻生派3人,与二人关系密切的细野博一、铃木俊一、 岸信夫等多人被委以重要阁僚职务。岸田此举虽有 助于平衡党内各派力量,但也把岸田内阁放置于安 倍和麻生的强烈影响之下。

岸田文雄在自民党高层人事上也大量任用与安 倍和麻生关系密切的人,不仅麻生本人被任命为 自民党副总裁,与安倍和麻生并称为"3A"的甘利 明被任命为干事长,安倍力挺的高市早苗也被任 命为政调会长。相反,对选举中的对手河野太郎, 岸田仅任命为党广报部长,被普遍认为是对河野

在政策上,岸田文雄的主张被认为是安倍政权 的延续。岸田主张的"新型资本主义"虽然致力于缩 小贫富差距、扩大中产阶层,但在具体政策上更像是 安倍经济学第三支箭"结构性改革";外交安保政策 上,岸田主张推进"印太战略"和获得"对敌基地攻击 能力"等,本身就是安倍政权政策的延续。

岸田文雄担任会长的"宏池会"是自民党内主要 派阀,也是代表性的鸽派,先后产生了池田勇人、大 平正芳等五位首相。岸田本人以"保守本流"自居,政 策主张一直稳健,此次选举中为讨好党内保守势力, 不仅在政策主张上变得保守、强硬,在人事上也大量 任用高市早苗等保守政客,极大损害了个人树立的

对岸田文雄而言,取得月底举行的众议院选举 是当前最重要的课题。如果自民党不出意外获得选 举胜利,岸田政权才真正意义上启动。下一步,岸田 如何统筹疫情防控和经济复苏、如何兑现竞选承诺 推动各项经济改革措施落地、如何平衡党内保守力 量突出岸田色彩,都将是其面临的难题。

朝韩重启联络为对话磋商提供契机



□ 本报记者 苏宁

朝鲜中央通讯社10月4日发表公报,决定即日起重 启朝韩间所有通讯联络线。韩国统一部同日表示,期待 通过稳定运营朝韩通讯联络线,尽快重启对话,开展实 质性讨论并取得进展。分析人士指出,重启联络线为朝 韩改善关系奠定了基础,将对半岛局势的缓和产生积 极影响,但是,朝韩观点主张分歧较大,对话和解能否 顺利推进尚存较大不确定性。

此前的朝韩关系可谓波折不断。在经历了2018年朝 韩领导人三度会面的高光时刻后,随着2019年2月在越南 河内举行的朝美首脑会议无果而终,不但朝美关系逐渐 趋冷,朝韩关系也随之走低。2020年6月,朝鲜为抗议韩国 纵容"脱北者"往朝鲜方向散发反朝传单,不但切断了朝 韩间一切通讯联络线,还炸毁了位于朝鲜开城工业园区 的朝韩联络办公室大楼,致使两国关系降到冰点。

经过双方不断努力,特别是两国领导人多次互致 书信沟通,朝韩终于在今年7月27日恢复两国通讯联 络。然而,随着韩美8月10日启动联合军演,朝方再度中 断了与韩方的联系。

虽然此次重启联络是朝方的主动作为,但分析人

士指出,正如上述过程所显示的那样,其实朝韩双方都 有改善关系的意愿。

从朝方看,在国际制裁、新冠疫情导致的边界封锁 以及连续两年自然灾害等多重因素影响下,朝鲜经济 发展和粮食生产面临困难,尽早解除国际制裁的愿望 尤为迫切。朝鲜希望韩国能在人道主义援助、疫情防 控、解除对朝国际制裁等方面发挥积极作用。

尽管朝方展现出了缓和局势、改善关系的需求与 意愿,但这并不意味着朝方会轻易放弃自己的既定主 张。朝方指出,韩国应当深深领会重启通讯联络线的意 义,积极努力解决重大先决课题以改善朝韩关系、开创 光明未来。分析人士指出,"重大先决课题"指的是要求 韩国改变对朝敌视政策和双重标准。如果在今后的对 话磋商中,韩国不能妥善应对朝方这一重大关切,也不 排除朝方再次切断通讯联络线的可能。

韩国方面,文在寅总统任期将于明年5月到期,对 朝政策是文在寅最重视的课题,其在任期最后时段取 得成果,留下政治遗产的愿望迫切。因此朝鲜重启通讯 联络线得到了韩方迅速而积极的回应。但是,在"重大 先决课题"的主张方面,韩方立场也很难轻易改变。

无论怎样,朝鲜决定重启通讯联络线为朝鲜半岛 缓和局势、重启对话磋商创造了契机。机会来之不易, 有关各方应抓住有利时机,共同推动朝鲜半岛局势持

布林肯法国之行难解双方深层矛盾

10月6日,美国国务卿布林肯结束了法国之行。然 而,虽然法美恢复了对话,但"潜艇危机"事件让法国认 识到美国并不尊重盟友利益,也反映出两国之间的深 层次矛盾难以化解,正如法国外长勒德里昂所说,"危

上月,美国、英国、澳大利亚宣布建立新的三边安 全伙伴关系,美英将支持澳海军建立核潜艇部队,澳将 与美英合作在澳建造核潜艇。与此同时,澳方撕毁与法 国海军集团签订的数百亿美元潜艇大单。此事导致法 美关系陷入危机,法国痛批美国"背后捅刀",甚至一度 召回驻美大使。

勒德里昂就此曾表示,澳大利亚取消与法国的潜 艇合同,转而与美英合作,造成"严重危机"。为缓和矛 盾,美国总统拜登主动与法国总统马克龙通电话进行

布林肯到访法国后,与勒德里昂会面,双方详谈1 小时。勒德里昂的发言人表示,这次会谈"用以确认两

国要如何恢复互信"。 虽然马克龙5日会见了布林肯,但这次会见起初并 未安排在马克龙的计划日程里。据报道,布林肯5日原

本将与马克龙的外交顾问伯纳会面,但最终获得与"马 克龙一对一会面机会,历时约30到40分钟"。

这是澳大利亚的潜艇采购合约引发美法龃龉后, 马克龙首次与美国官员会面。马克龙与布林肯的会面 是闭门进行的。美国国务院官员表示,两人会谈气氛 "严肃",据美国媒体报道,美方已经认识到,修复美法 关系"需要时间与努力,不仅是在言语上,也需要在行

法国媒体分析,美国政府有意通过此次访问,修复 与法国之间由于美英澳核潜艇合作及法澳潜艇合同解 约造成的裂痕,把加强两国关系以及美国与欧盟之间 的关系作为重点。

不过,有分析人士认为,法美矛盾不仅仅是此次潜 艇合同解约造成的"新伤",还有许多"旧怨",

法美在外交理念和经济利益上存在分歧,过去就 多有龃龉,近年来华盛顿方面奉行"美国优先",而马克 龙上任以来积极寻求"欧洲战略自主",试图让欧洲摆 脱对美国的战略依赖。这次"潜艇危机"反映出的正是 法美两国在地缘政治上的矛盾。

正如法媒报道中所说,法国必须摆脱对美国的"天 真幻想","必须看到我们虽然和它有同盟关系,但在经济 领域,美国是一个不惜使用不公平手段的竞争对手"。