

聚焦生物多样性保护

# 万类霜天竞自由

## 写在《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议开幕之际

□ 新华社记者

滇池荡漾，丹桂飘香。10月11日至15日，《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)第一阶段会议将在美丽的春城昆明举行。

“生态文明：共建地球生命共同体”，既是此次大会的主题，也是人类对未来的美好寄语。作为联合国生态环境领域的一次重要会议，未来10年全球生物多样性治理的蓝图将从这里走向世界。

### 大美河山，生机盎然，尽显美丽中国

天山山脉以北，准噶尔盆地东部，新疆卡拉麦里山有蹄类野生动物自然保护区坐落于此。

前不久，来自新疆野马繁殖研究中心的王振彪，护送18匹野马进入保护区乔木西拜野放点。它们要告别圈养生活，回到祖先栖居过的荒野繁衍生息。

曾经，地球上仅存的野马主要圈养在国外动物园里。1985年，我国引回11匹野马，开启这项濒危物种拯救行动；经过十多年努力，2001年首次野外放归野马；2020年底，保护区的野放野马总数为274匹，新疆境内的野马总数已占全球野马总数约五分之一。

野马，如同一个缩影，见证中国为生物多样性保护付出的努力，也诠释着生物多样性之于中国和世界的意义。

生物多样性关系人类福祉，是人类赖以生存和发展的重要基础。

“我们要站在对人类文明负责的高度，尊重自然、顺应自然、保护自然，探索人与自然和谐共生之路，促进经济发展与生态保护协调统一，共建繁荣、清洁、美丽的世界。”2020年9月30日，中国国家主席习近平在联合国生物多样性峰会上通过视频发表重要讲话指出。

我国通过推进自然保护区体系建设，严厉打击非法贸易等多种举措，不断加强野生动植物及栖息地保护和修复，90%的陆地生态系统类型和71%的国家重点保护野生动植物物种得到有效保护。

从南方到北方，从内陆到海滨，越来越多珍禽异兽正在回归，展现自然之美、生态

之美——

今年全球动物界一大“网红”，非云南那群野生亚洲象莫属。通过多年保护，我国境内的亚洲象野外种群数量从20世纪80年代的180头增至目前的300头左右。

记得今年“进村”的东北虎“完达山1号”吗？那是我国首次成功救护并放归的野生东北虎。我国积极推进东北虎豹国家公园试点建设。林深藏虎豹，我国境内野生东北虎种群呈现增长态势。

世界屋脊，雪域高原，生物多样性也在加速恢复。黑颈鹤由不到3000只上升到8000多只，藏羚羊升至约30万只。

大熊猫受威胁程度等级从“濒危”降为“易危”，“微笑天使”长江江豚频繁亮相，三江源国家公园等地的雪豹频繁现身……越来越多关于生物多样性的新闻，成为人们津津乐道的话题。

生物多样性保护行动，在植物世界同样力度空前。

就地保护、迁地保护、野外回归……通过持续开展珍稀濒危野生植物保护，德保苏铁、华盖木、百山祖冷杉等120种极小种群野生植物得到抢救性保护，部分濒危物种种群数量逐步恢复。

近年来，我国更加重视种质资源保护，已建有近200个各级各类植物园，收集保存了2万多个物种；基本完成了苏铁、棕榈和原产我国的重点兰科、木兰科等珍稀野生植物的种质资源收集保存。

### 中国智慧、中国方案，求解人与自然和谐共生之道

昔日的“打鸟人”侯体国，如今成为“护鸟人”。

他居住的云南省保山市隆阳区百花岭村，被誉为“五星级观鸟圣地”。

“小时候穷，没有肉吃，想吃肉就上山打鸟。”侯体国说。

近年来，观鸟生态旅游方兴未艾。侯体国放下弹弓，成了“鸟导”。“观鸟游”还带动了餐饮、民宿等行业，仅去年就给村民增收1000多万元。

人与自然，应是和谐共生。

习近平总书记深刻指出：“生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略。

加快推进生态文明建设顶层设计和制度体系建设——

在已有各类自然保护区的基础上，我国创新生态空间保护模式，创造性提出生态保护红线制度。

《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》相继出台，数十项涉及生态文明建设的改革方案，进行全面系统部署安排。

打赢污染防治攻坚战——

天更蓝，从前些年的雾霾锁城到如今蓝天白云常驻。

水更清，群众房前屋后的臭水沟已悄然变为潺潺清流。

山川更美，一些地方曾经缺林少绿，黄沙漫天，如今绿满青山。

守好绿水青山，换来金山银山——

浙江安吉县天荒坪镇余村，从“卖石头”转向“卖风景”，折射中国发展理念的重大变革。

村民胡斌是土生土长的当地人，村里开山挖矿，炮声隆隆，粉尘漫天的景象是他童年最深的记忆。前些年，关闭矿山修复生态，余村四季皆有景。4年前，在外打拼多年的胡斌回家乡开起了客栈，生意红火得很。

探索生态系统生产总值核算，扩展流域横向生态补偿、大力发展绿色生态产业……各地探索“绿水青山”转化为“金山银山”路径的具体实践，迈出坚实步伐。

人合一，道法自然的中国智慧、中国方案，也赢得世界肯定。

联合国《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷玛说，中国是全球生物多样性保护的有力支持者和贡献者，中国提出的生态文明理念对各国达成全球生物多样性目标至关重要，在促进人与自然和谐共生方面的工作值得各国仿效学习。

### 人类同呼吸、万物共命运，携手共建美好家园

当前，人类站在了保护生物多样性，实

现全球可持续发展的十字路口。

在联合国生物多样性峰会上，中国国家主席习近平提出，我们要同心协力，抓紧行动，在发展中保护，在保护中发展，共建万物和谐的美丽家园。

共建美好家园，这是来自中国的庄严承诺。

今年9月21日，在第七十六届联合国大会一般性辩论上，习近平主席提出全球发展倡议，完善全球环境治理，积极应对气候变化，构建人与自然生命共同体，加快绿色低碳转型，实现绿色复苏发展。

“中国将力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，这需要付出艰苦努力，但我们会全力以赴。”铿锵的话语，向世界进一步释放出中国坚定不移走绿色发展之路的强烈信号。

共建美好家园，这是来自中国的大国担当。

肯尼亚，中国企业承建的内马铁路穿过内罗毕国家公园，向远方延伸，造福当地人民。

为保证大型动物如长颈鹿的自由通行，内马铁路一期采用了长达6.5公里的大桥全穿跨越公园方案，大桥还设置了声屏障，降低列车通过时的噪音，以最大程度降低对野生动物的影响。

这样的故事还有更多。

共建美好家园，这是来自中国的坚定主张。

携手并进，共创未来。对于即将在昆明举行的COP15，习近平主席高度重视，多次在重要国际会议上向全世界发出“春城之约”，同各方共商全球生物多样性治理新战略，共同开启全球生物多样性治理新进程。

兼具雄心和务实，充满挑战和期盼，伴随艰辛与欣喜，此次大会将总结过去10年全球生物多样性目标实施进展与经验，凝聚公约、国际组织和所有利益相关方的合力，制定“2020年后全球生物多样性框架”，为生物多样性保护转型性变革带来契机，是一次具有里程碑意义的大会。

从昆明出发，携手前行，同心协力，我们一定能共建一个万物和谐的美丽世界！

(记者李银 邹伟 高敏 王长山 胡璐 王立彬)

新华社昆明10月10日电

□ 本报记者 杜洋 张昊

在《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)即将召开之际，10月9日，最高人民法院发布一批生物多样性保护公益诉讼典型案例，引导各地检察机关在生物多样性保护工作中持续深入发挥公益诉讼检察职能的独特效用。

本次发布的14件典型案例中，有8件行政公益诉讼案件、3件民事公益诉讼案件、3件刑事附带民事公益诉讼案件，保护对象既有国家保护的陆生、水生野生动物、植物，也有动物栖息地、自然保护区，还有对外来入侵物种的防治和本地重要生物种群的保护，涉及物种多样性、生态系统多样性和遗传资源多样性，从国家一级保护动物到“三有”保护动物(即有益、有重要经济价值、有科学研究价值的野生动物)均有涉及。

### 火烧树林被判异地补种弥补受损

内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗境内现存44.4万亩胡杨林，是当今世界上仅存的三大天然河道胡杨林之一。

2020年4月，王某某在额济纳旗胡杨林国家级自然保护区内焚烧杂草，失火引燃地边杨柳导致发生火灾，烧毁保护区核心区国内国有林地73.9亩。

同年6月9日，阿拉善盟额济纳旗森林公安局以王某某涉嫌失火罪将其移送至额济纳旗人民检察院审查起诉。15日，额济纳旗检察院以刑事附带民事公益诉讼立案，并于同日依法履行诉前公告程序。

案件办理过程中，检察机关发现王某某是当地建档立卡贫困户，家中尚有年迈母亲需要赡养。案件审理期间，王某某主动向法院缴纳了替代补种保证金3万元，与检察机关签订认罪认罚具结书。

鉴于王某某积极认罪悔罪，社会危害性不大，检察机关认为可对王某某适用缓刑。同年7月23日，检察机关以王某某涉嫌失火罪起诉至额济纳旗人民法院，并对其提起公诉附带民事公益诉讼。

2020年10月12日，额济纳旗法院判决被告人王某某犯失火罪，判处有期徒刑一年缓期两年执行；判令其在行政机关指定地点补种150亩梭梭林，若补种林地修复不达标则承担代为补种费用3万元；判令王某某在当地媒体上向社会公开赔礼道歉。

【典型意义】检察机关把当事人积极履行生态环境修复责任作为其认罪悔罪表现，将公益诉讼替代修复责任承担方式与认罪认罚从宽制度适用有效衔接，充分发挥了检察机关在生态环境保护中惩治犯罪和督促修复环境的双重功能。

### 提起行政公益诉讼保护中华蜜蜂

中华蜜蜂系中国独有的珍稀蜜蜂品种。辽宁省宽甸满族自治县人民检察院在履职中发现，《宽甸满族自治县长白山型中华蜜蜂品种资源保护条例》颁布实施后，保护区周边主要路口、重要路段并未按照条例规定设立保护标识牌。由于缺乏宣传，保护区内外相关人员对条例的颁布实施不了解，有大量外来蜜蜂饲养者进入保护区内饲养中华蜜蜂的天敌——意大利蜜蜂。

经立案调查取证后，2019年6月24日，宽甸县检察院向县农业农村局发出诉前检察建议，要求其依法全面履行法定职责，督促其加强宣传工作，对在保护区内饲养意大利蜜蜂的情况及时作出处理，采取有效措施保护中华蜜蜂品种资源。

县农业农村局在收到检察机关建议后，积极履职设立保护标识牌，并在新闻媒体广泛宣传，驱离外来意大利蜜蜂养殖户20余户。

宽甸县检察院就相关问题的解决制定了详细可行的实施方案，多次与县农业农村局协调推进，并与县农业农村局成立了中华蜜蜂品种鉴定专家组，对全县蜂业开展普查，有序发放养蜂证，推动县政府制定《宽甸满族自治县长白山型中华蜜蜂品种资源保护条例》实施办法》《宽甸满族自治县长白山型中华蜜蜂品种资源保护和产业发展规划》，扩大中华蜜蜂规模养殖场。

【典型意义】中华蜜蜂作为中国独有品种，一旦受到外来品种入侵威胁，极易导致生物链紊乱，进而对中华蜜蜂资源以及种植业、蔬果业、中药材等相关传统特色产业造成毁灭性打击。检察机关发挥行政公益诉讼预防性保护作用，督促相关行政机关依法履职，及时保护国家珍稀遗传品种资源，并推动完善地方立法对中华蜜蜂物种的法治化规范保护，解决地方治理的重点、难点问题。

### 借助“外脑”核实定罪量刑依据

2019年11月至12月期间，邱某某驾驶渔船在中日渔业协定水域附近捕捞生产时，发现有8只活海豚误入渔网，遂指挥施某某，占某某等船员将海豚拖至船舶甲板，并将其中的5只海豚杀害后下牙齧取出牙齿，后将死亡的海豚丢弃海里。

2020年3月13日，福建泉州海警局对该案立案侦查，晋江市人民检察院发挥“生态检察+公益诉讼”机构设置优势，提前介入引导侦查。泉州海警局将该案移送晋江市检察院审查起诉后，根据相关规定，以该水生野生动物的价值为定罪量刑依据，而价值则以该物种基准价值、保护级别系数和发育阶段系数为基础来计算。因国内对海豚的研究少，海豚发育系数在学术上并无统一认定，也无同类案例可供参考，且涉案海豚死后已被丢弃海里，其物种及发育情况难以判定。为解决鉴定难题，检察机关聘请多位专家联合对本案物种、发育系数和发育阶段进行评估鉴定，最终评估出涉案海豚的生态资源损失费用合计人民币37.5万元。

2020年11月16日，晋江市检察院向法院提起公诉附带民事公益诉讼，请求判令邱某某等人对非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物所造成的生态资源损失费用37.5万元承担连带责任，并在媒体公开赔礼道歉。

2021年2月1日，该案公开开庭审理。被告人当庭悔罪，并自愿承担民事赔偿责任，主动缴纳了赔偿款。

【典型意义】检察机关综合发挥“生态检察+公益诉讼”职能叠加优势，在被捕杀的野生动物实物缺失的情形下，借助专家“外脑”进行论证、评估，确定野生动物物种和发育系数，科学认定生态损害赔偿金额，为开展海洋野生动物公益诉讼司法保护积累了实践样本。

## 中国海关3年查获濒危野生动植物走私案923起

本报北京10月10日讯 记者蔡岩红 记者今天从海关总署获悉，2019年1月至2021年9月，中国海关共侦办濒危野生动植物及其制品走私犯罪案件923起，查获各类濒危野生动植物及其制品1552.7吨。

据了解，中国海关认真履行《生物多样性公约》《濒危野生动植物种国际贸易公约》等国际环境公约，积极开展打击濒危野生动植物及其制品走私国际合作，秉持“责任共担、共同治理”的合作理念，主动参与全球生态环境治理，在联合国环境署、世界海关组织等支

持下，发起和参与国际或区域性联合行动，强化与濒危野生动植物及其制品走私来源地、中转地和目的地海关、警方、环保等执法部门的政策沟通、情报交流、趋势研究、联合调查、能力建设等合作，不断完善打击濒危野生动植物及其制品走私的长效合作机制。

中国海关将以《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议为新的契机，加强与世界各国各地区执法部门的紧密合作，共同守护绿水青山，为促进人与自然和谐共生、维护全球生态环境安全、构建人类命运共同体不断贡献海关力量。

## 最高检发布十四件生物多样性保护公益诉讼典型案例 发挥检察惩治犯罪督促修复双重功能

## 石梯护鸟队守护国境线上绿水青山

□ 本报记者 石飞  
□ 本报通讯员 谢丽勋 肖林 文/图

近日，云南德宏边境管理支队芒芒边境派出所成立石梯护鸟队，以移民管理警察、护林员、村社干、鸟导、群众为主组成，坚持构建生态文明，打击非法狩猎，开展法治宣传、巡边防范、禁毒防艾、强边固防、爱鸟护鸟等相结合，共建生命共同体，共同守护着边境线上的绿水青山。

“大家要拒食野味，发现有捕鸟、打猎、吃野味的要及时向派出所报告。”“这些鸟儿是我们的小精灵、好朋友，要保护好……”国庆节期间，石梯护鸟队深入边境村寨、学校、餐馆等场所，向群众及中小学生宣讲野生动植物知识、生态保护及相关法律法规。

德宏傣族景颇族自治州盈江县石梯村闻名遐迩，是一个以景颇族、傣族为主的自然村，以村内千年“茶马古道”上的石梯为名，与缅甸山水相连，是南方古丝绸之路出境重要通道。这里森林覆盖率达90%以上，是全国生物多样性最丰富、鸟类最集中的地区之一，被誉为“活着的鸟类博物馆”，有“中国犀鸟谷”和“观鸟圣地”之称。

为保护生物多样性，共筑生命共同体，近年来，在各级党委政府、边境派出所的长期宣传指导下，村民靠山吃山、刀耕火种的粗放模式被摒弃，主动放下斧头、砍刀、兽夹等祖传家当，自觉投身于生态保护，从“打鸟、捕鸟人”变为“爱鸟、护鸟人”。

“人鸟相依、天人相谐”的美景让越来越多的观鸟人、摄影爱好者而来，石梯成为生态保护与产业发展相结合的典范，“石梯生态经验”也闻名全国。

“曾经有人潜入石梯捕鸟，结果被村民主动扭送到派出所。”石梯村民小组党支部



图为芒芒边境派出所石梯护鸟队队员向村民进行爱鸟护鸟法治宣传。

书记、护鸟队队员排中华介绍说，石梯村目前有农家客栈24间，40多个鸟类监测点，利用鸟类资源发展起旅游业，村民就地开客栈、开饭店、建鱼塘，当“鸟导”，每年接待观鸟人近万人次，每个监测点实现1万元至3万元的收益，村民人均收入从2016年不足2000元增加到8000多元。

芒芒边境派出所辅警李儒相家就住在石梯村，长期驻守在离家10公里的洪崩河 he 主动担起护鸟责任，时刻关注鸟儿们的生存状态，每月至少20天到石梯开展边境路查、巡逻走访、禁毒宣传。“这是我的家，我更有责任保护好一鸟一

木，守住绿水青山，让乡亲们赚到‘金山银山’。”李儒相笑着说。

“移民管理警察与驻地各族群众紧密团结在一起，共同守护边境安宁，共创和谐家园，打造石梯生态保护、民族团结、强边固防的示范点和无毒村寨。”芒芒边境派出所所长黄秋云说。通过持续不断加强生态文明建设、禁毒等普法宣传，吸毒、捕猎、伐木等违法行为在石梯村基本禁绝，爱鸟护鸟成为各族群众的行动自觉。

通过深入宣传发动，芒芒边境派出所近3年来收到群众主动上交的猎枪9支，警民联手救助白鹭、蜂猴等野生保护动物5

只，辖区37个村寨全部将禁毒防艾、生态保护写入村规民约。今年以来，该所共破获毒品案件12起，抓获犯罪嫌疑人11人，缴获毒品1.8516公斤。

“只有保护好绿水青山，我们才能过上好日子。”石梯护鸟队队员、“鸟导”蔡伍说。

“绿水青山就是金山银山”“两江相汇享太平，幸福石梯沐恩泽”……干净的水泥路面，整齐漂亮的特色民居，掩映在四季常青的原始森林中，如今的石梯将生态美景变成经济效益，构成一幅美丽、幸福、文明、和谐的社会主义新农村画面，成为中缅边境线上的一道亮丽的风景线。

### 以彻查“人”和“事”锻造检察铁军

上接第一版 锻造忠诚、干净、担当的检察铁军。

会议就进一步落实中央督导组前两阶段指出问题的整改工作分工明责，确定完成时限，提出整改标准。

围绕贯彻落实中央要求和全国第二批政法队伍教育整顿工作推进会部署，张军对扎实推进检察机关队伍教育整顿提出要求——

深入学习贯彻党中央部署开展政法队伍教育整顿的重大意义。要始终把统一思想、加强教育引导贯穿，融入到教育整顿各个环节、各个方面，让广大检察干警充分认识到，开展检察队伍教育整顿，就是要打造新时代检察铁军，做到绝对忠诚、绝对清廉，顺应

民心民意，彰显法治权威，更好为大局服务、为人民司法，厚植党执政的政治基础。

深化监督警醒，落实“严管就是厚爱”，聚焦敏感部门、关键岗位，紧盯关键节点、重点环节，列明风险点，逐级压实责任，督促用好典型案例通报，强化警示教育提醒，做深做细日常监督。

深化彻查“人”和“事”，增强检察队伍教育整顿实效。充分认识案件查办是整治司法腐败的有力武器，是彰显教育整顿成效的重要方面，坚定“彻查”态度和决心，要聚焦领导干部，辨清“两面人”，看清司法办案等关键岗位，紧盯“四风”隐形变异，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，突出“彻查”二字，坚决清除害群之马，依托检察队伍教育整顿清除腐败存量，遏制腐败增量，净化检察队伍。

上接第一版 开诚布公谈问题、语重心长析隐患，要求各单位“一把手”切实强化底线思维，担当政治责任，把握教育整顿契机刮骨疗毒、激浊扬清，充分发挥政治机关、领导机关、表率机关作用，推动本单位进一步担当作为、创新发展。通过谈心谈话，被谈话人深刻认识到，是否如实向组织报告问题是检验对党忠诚与否的具体体现，并全面如实讲清

了各单位发现的问题线索和下一步查办处理意见。

国家安全部党委同志还将于近期与分管的部机关局级单位主要负责同志开展第三轮谈心谈话，督促被谈话人所在单位高质量推进案件线索查处，顽瘴痼疾整治、规章制度完善等，促进第二批队伍教育整顿走深走实。