



云浮“两高”企业近六成违规用能 央企下属企业综合能耗高于均值两倍

中央生态环保督察严查“两高”项目盲目上马

核心阅读

对“两高”项目,中央生态环保督察始终保持严的基调,该查处的查处,该曝光的曝光,对问题突出的形成典型案例对外曝光,持续传导压力,坚决遏制盲目上马“两高”项目冲动。



图为2021年9月,督察组现场督察发现金晟兰冶金科技有限公司(二期)违规建设电炉。督察组供图

□ 本报记者 郗建荣

2020年,广东省云浮市能耗1万吨标准煤以上的“两高”(高耗能、高排放)企业近6成存在违规用能问题,而且这些企业长期游离于监管之外。正在进行的第二批第四批中央生态环保督察(以下简称督察组)在披露云浮市盲目推动“两高”项目上马的同时指出,作为中央企业,中国有色矿业集团有限公司(以下简称中国有色集团)下属企业同样存在节能降耗推进不力问题。

据督察组介绍,中国有色集团二级公司沈阳矿业投资有限公司(以下简称沈阳矿业公司)下属赤峰富邦铜业有限责任公司(以下简称富邦铜业)能耗水平居高不下。2018年以来,富邦铜业粗铜综合能耗远高于国家《铜冶炼行业规范条件》规定要求。

在第二轮第四批中央生态环保督察启动之前,中央生态环保督察办公室常务副主任徐必久表示,对督

察发现的盲目上马“两高”项目问题,中央生态环保督察将咬住不放,一盯到底,不彻底解决绝不松手。

对企业违规长期置之不理

今年8月底启动的第二轮第四批中央生态环保督察,目前已经进入收尾阶段。据中央生态环保督察办公室介绍,第四批督察的重点之一就是对地方以及中央企业严格控制“两高”项目盲目上马情况进行核查。9月27日,督察组公开通报7起典型案例,其中两起涉及“两高”问题。

据督察组介绍,今年9月,督察组对云浮市下沉督察,发现2020年云浮市能源消费总量为560万吨标准煤,规模以上工业能源消费量为296万吨标准煤,高耗能行业占规模以上工业能源消费总量的86.3%。2021年云浮市能耗强度控制目标下降3.2%,但上半年不降反升

23%,被广东省一级预警。

“云浮市2021年在建和拟建能耗1万吨标准煤以上‘两高’项目达16个,预计投产后新增能耗310万吨标准煤。”在披露这组数据的同时,督察组公开点名批评一些项目。

督察组说,2019年12月开工建设的南方钢铁有限公司项目设计能耗178万吨标准煤,目前厂房地下工程已经基本完工,但至今未取得节能审查意见,项目还违反《固定资产投资节能审查办法》有关规定,未落实产能置换指标。金晟兰冶金科技有限公司等3家企业也存在未取得节能审查意见便违规开工建设问题。

督察组指出,云浮市相关部门为推进项目尽快落地投产,对企业违规行为长期置之不理,今年4月,在中央办公厅、国务院办公厅下发《关于坚决遏制“两高”项目盲目发展的通知》后,也未采取实质性措施,直至2021

年7月广东省有关部门对这些企业发出限期整改通知书后,云浮市才要求企业停止建设进行整改。

《节能监察办法》明确,对固定资产投资节能审查内容应当包括节能审查意见落实情况(含超能耗总量生产等行为)。但云浮市一直未将企业节能审查意见落实情况纳入节能监察范围,导致企业违规用能问题长期游离于监管之外。

督察组说,“十三五”期间,云浮市多达14家企业年年超能耗总量生产。“去年云浮市能耗1万吨标准煤以上的‘两高’企业共有30家,其中17家由于超负荷生产导致能耗总量超标,近6成企业存在违规用能行为,能耗超出65.3万吨标准煤,超过批复能耗的47%。”今年上半年,云浮市存量“两高”企业能耗仍同比增长23万吨,接近2021年全年能源消费总量增量25万吨的控制目标。

审查监管责任落实不到位

由发改委制定的《固定资产投资节能审查办法》(以下简称《办法》)明确规定,企业投资项目,建设单位需在开工建设前取得节能审查机关出具的节能审查意见,并要求节能审查机关强化事中事后监管,对节能审查意见落实情况进行监督检查。

督察组在云浮市下沉督察发现,云浮市16家陶瓷企业中,有9家未取得节能审查意见便建成投产或擅自扩大产能。其中,广东畅利陶瓷有限公司未取得节能审查意见便建成投产,2020年能耗128万吨标准煤;广东百冠陶瓷有限公司等8家陶瓷企业,在2010年节能审查制度实施后擅自扩建设产能共计8372万平方米,超出合法产能5倍,有关部门长期未能发现并纠正企业违规行为。

督察组说,2021年,广东省组织“两高”企业问题摸底排查,云浮市有关部门认定广东畅利陶瓷有限公司等9家企业扩建项目未取得节能审查机关出具的节能审查意见。但云浮市两级发展改革部门下达的《限期整改通知书》,仅对企业“未取得节能审查机关出具的

节能审查意见,但已开工建设”的行为提出限期整改要求,没有严格落实相关规定。

督察组指出,云浮市发展方式和产业选择存在“路径依赖”,盲目推动“两高”项目上马,企业未批先建,违规用能等问题突出,节能审查监管责任落实不力,能耗双控形势严峻。

企业节能降耗推进不力

今年9月,督察组在对中国有色集团进行督察时,其下属企业的节能降耗推进不力也被查出。

“富邦铜业推进高耗能设备淘汰和落后工艺提升改造工作不力,能耗水平居高不下。”督察组指出,2018年以来,富邦铜业粗铜综合能耗超过280千标准煤/吨,是全国均值的两倍以上,远高于国家《铜冶炼行业规范条件》规定的180千标准煤/吨要求。此外,富邦铜业曾于2019年11月计划实施节能减排技术改造,但项目至今仍未实施。

针对云浮市以及富邦铜业的问题,督察组指出,云浮市有关部门对“两高”项目把关不严,能耗双控工作抓得不紧,节能审查监管责任落实不力;而沈阳矿业公司则被指节能降耗工作推进不力。

之所以如此重视“两高”项目问题,徐必久指出,今年是“十四五”开局之年,调查发现一些地方在盲目上马“两高”项目方面冲动还很强,特别是面对“碳达峰、碳中和”刚性要求,呈现大上、快上、抢上、乱上“两高”项目的势头。同时,由于“十三五”期间污染防治攻坚战阶段性目标圆满完成,一些地方和部门出现了松松、歇歇的念头。

在徐必久看来,如果任由“两高”项目盲目发展后果会很严重,除了直接影响碳达峰、碳中和目标实现之外,还将直接影响产业结构优化升级和能源结构调整,直接影响空气质量改善。而开局之年“起好头”非常重要,将为整个“十四五”乃至更长时期奠定坚实基础。

徐必久说,对“两高”项目,中央生态环保督察始终保持严的基调,该查处的查处,该曝光的曝光,对问题突出的形成典型案例对外曝光,持续传导压力,坚决遏制盲目上马“两高”项目冲动。

发改委发布完善能源消费强度总量双控制度方案

推行用能指标市场化交易 建立用能预算管理体

□ 本报记者 万静

2020年中国宣布,二氧化碳排放力争2030年前达到峰值,力争2060年前实现碳中和。为此中央和国务院各部门都对做好碳达峰、碳中和工作进行了部署。我国碳达峰和碳中和的重大决策,凸显了我国生态文明建设的战略定力和大国担当,向世界释放了中国坚定走绿色低碳发展道路、引领全球生态文明建设和建设美丽世界的积极信号。

近日,国家发展改革委发布了《完善能源消费强度和总量双控制度方案》(以下简称《方案》)。《方案》是当前和今后一个时期指导节能降耗工作、促进高质量发展的制度性文件,对确保完成“十四五”节能约束性指标、推动实现碳达峰碳中和目标任务具有重要意义。

合理控制能源消费总量

《方案》提出,到2025年,我国能耗双控制度更加健全,能源资源配置更加合理,利用效率大幅提高。到2030年,能耗双控制度进一步完善,能耗强度继续大幅下降,能源消费总量得到合理控制,能源结构更加优化。到2035年,能源资源优化配置,全面节约制度更加成熟和定型,有力支撑碳达峰碳中和目标任务实现。

发改委有关负责人表示,推进能耗双控工作过程中,必须坚持如下工作原则:坚持能效优先和保障合理用能相结合,严格控制能耗强度,切实提高发展的质量和效益;同时,合理控制能源消费总量,采取多种措施适当增加管理弹性,保障经济社会发展和民生改善合理用能。

坚持普遍性要求和差别化管理相结合,在全方位全领域全过程提升能源利用效率的同时,结合地方能源产出率、经济发展水平、节能潜力等实际,差别化解能耗双控目标,并在制度设计中更加注重能源结构调整,进一步鼓励可再生能源使用。

坚持政府调控和市场导向相结合,充分发挥市场在配置资源中的决定性作用,更好发挥政府在加强宏观调控、完善政策措施、强化制度约束等方面的作用,创新用能权有偿使用和交易等市场化手段,推动能源要素优化配置。

坚持激励和约束相结合,严格能耗双控考核,对工作成效显著的地区加强激励,对目标完成不力的地区严肃问责,形成有效的激励约束机制。

坚持全国一盘棋统筹谋划调控,各地区各部门要从国之大者出发,深刻认识坚持和完善能耗双控制度的极端重要性和紧迫性,克服地方、部门本位主义,防止追求局部利益损害整体利益,干扰国家大局。

对此,业内普遍认为《方案》进一步强化了能耗双控制度的执行力,如实现碳达峰、碳中和目标是一场硬仗,制度设计上需要“先立后破”和有强有力的保障措施。《方案》提出了一系列深化能耗双控机制改革的举措,包括推行用能指标市场化交易、建立用能预算管理体系、深化节能审查制度改革等,释放了强烈的政策信号。

发展壮大绿色低碳能源

中国采取基于总量控制与配额交易的碳市场作为减排手段,早在2011年开始陆续在北京、天津、上海、重庆、湖北、广东及深圳7个省市启动了碳排放权交易试

点。2020年11月,中国生态环境部发布《全国碳排放权交易管理办法(试行)》(征求意见稿),全球最大的碳市场自动在即。

2021年9月初,发改委下达中央预算内投资23亿元,支持重点行业领域节能减碳改造,产业园区能源利用优化项目,减碳技术创新示范,城乡建设低碳转型、资源再生减碳以及海水淡化等重点项目,助力实现碳达峰、碳中和目标。

财政部在8月27日发布的2021年上半年中国财政政策执行情况报告显示,上半年我国能源保障能力持续提升,优化可再生能源发电补贴政策,下达可再生能源电价附加补助资金预算890亿元,支持光伏、风电等可再生能源发电。上半年,绿色低碳能源持续发展壮大,风电、太阳能发电装机规模分别同比增长34.7%、23.7%。新能源汽车销量达120.6万辆,同比增长139%。天然气产量增长10.9%,其中页岩气产量增长25%。

8月下旬,碳达峰碳中和工作领导小组办公室成立碳排放统计核算工作组,负责组织协调全国及各地区、各行业碳排放统计核算等工作。

地方在落实碳中和和工作精神方面也积极行动。近日,北京市地方金融监督管理局披露,该局将进一步加强绿色金融布局,以城市副中心为绿色金融的主要载体,推动绿色金融先行示范区建设。

8月底,辽宁省地矿集团辽宁省地研院公司碳汇碳储研究中心挂牌成立,该中心主要在黑碳、蓝碳、绿碳的核算、评估以及二氧化碳地质封存选址评价等领域,开展“碳达峰、碳中和”相关业务。

深圳证券交易所将着力构建与“双碳”目标相适应

的创新资本形成体系,加大对新能源等领域优质主体融资支持力度;推出碳中和专项债等创新产品,推进“双碳”主题指数研发,提高环境信息披露质量,增强上市公司绿色发展意识。

抓紧制定完善政策体系

记者从国家发改委了解到,发改委承担着碳达峰碳中和工作领导小组办公室职责,正在会同有关部门抓紧制定完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系。

据发改委相关负责人介绍,今年以来,各地区各部门积极推进碳达峰碳中和相关工作,取得了一定成效。但在工作中确实出现了有些地方、行业、企业的工作着力点有所“跑偏”,采取的行动措施不符合事实求是、尊重规律、循序渐进、先立后破的要求,主要表现在三个方面:

一是目标设定过高,脱离实际。有的地方、行业、企业“抢头彩”心切,提出的目标超越发展阶段;有的地方对高耗能项目搞“一刀切”关停;有的金融机构骤然对煤电等项目抽贷断贷。二是遏制“两高”行动乏力。遏制“两高”项目盲目发展是当前碳达峰碳中和工作的当务之急和重中之重,但有的地方口号喊得响,行动跟不上,有的地方甚至违规上马“两高”项目,未批先建问题比较突出。三是节能减碳基础不牢。碳达峰碳中和与节能减碳,应对气候变化工作一脉相承,有的地方对节能减碳工作不够重视,能耗“双控”落实不力,应该说形势是比较严峻的;有的行业没有扎实做好结构节能、技术节能、管理节能,而是寄希望于某种技术一劳永逸解决问题;有的机构蹭热度、追热点,热衷于打标签、发牌子,碳中和“帽子”满天飞。

该负责人表示,这些现象可以说与碳达峰碳中和工作的初衷和要求背道而驰,必须坚决予以纠正。发改委正在会同有关部门,抓紧制定完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系。在下一步工作中,发改委将树立正确导向,细化政策要求,抓好工作落实,加大督导力度,及时发现并纠正相关问题,确保党中央、国务院决策部署不跑偏、不走样。

昆明税务多点布局优化流程就近办税

本报讯 记者李宇 见习记者陆敏 记者近日从云南省昆明市税务局获悉,昆明市税务部门不断深化“放管服”改革,以问题和需求为导向,切实办好事实事,解难题,打通办税服务“最后一公里”,提升纳税人、缴费人满意度和获得感。

为了使不动产交易更加便利,安宁市税务部门与市不动产登记中心、区房屋交易产权管理处联合开展“我为群众办实事”活动,通过微笑服务给纳税人、缴费人带来更多暖意。在窗口压力较大的情况下,及时梳理业务难点,提供窗口延时服务,落实“最多跑一次”等便民举措,尤其是在不动产交易税收登记环节,进一步做好“首问责任制”“一次性告知”,限时服务,流动导办服务等,不断提升群众的办税体验。

自今年6月无纸化退税在全省实施起,盘龙区税务局按照部署要求,积极宣传“无纸化退税”,进一步降低纳税人退税办理成本,提高退税办理效率,并以自有全能办税服务厅为中心,多点布局政务服务中心、银行网点、车检站等服务场所,持续完善盘龙“办税地图”,方便纳税人、缴费人就近办税。

海南首个保税物流中心通过验收

本报讯 记者邢东伟 翟小功 通讯员张寅 近日,海南省三亚市保税物流中心(B型)顺利通过由海口海关牵头、海口海关保税物流中心、银行网点、车检站等服务场所,持续完善盘龙“办税地图”,方便纳税人、缴费人就近办税。

该中心建成运营后,将填补海南没有保税物流中心的空白,有利于进一步发挥三亚市跨境电商综合试验区的空港型国家物流枢纽承载城市政策优势,在降低企业物流成本、缓解企业资金压力、促进地方外向型经济发展等方面起到积极作用。下一步,海口海关将以助力三亚市保税物流中心(B型)建设为支点,推动发展跨境电商、航空物流、国际会展等产业,不断探索新的外贸增长点,支持海南自由贸易港高质量发展。

□ 本报记者 蔡若虹

近日,税务总局公布的两组环保数据格外引人关注:目前我国环保税纳税人户数达462万户,与2018年环境保护税法实施之初的267万户相比,增长了近一倍;同时,环保税额一直保持稳定甚至出现下降,2018年、2019年、2020年分别实现收入2056亿元、2132亿元、1999亿元。

“数据表明,户均纳税额明显减少,企业污染排放量持续减少,节能环保产业不断发展,绿色税制的正向激励效应已经显现。”税务总局产和和行为税司司长陈奇峰说。税务部门充分发挥税收在推进生态文明建设方面的职能作用,积极参与构建和落实落细以资源税、环境保护税、耕地占用税“多税共治”,以系统性税收优惠政策“多策组合”的绿色税收体系,引领企业向绿而行、因绿而兴。

打造“多税共治”绿色税制

2016年7月1日,资源税改革全面推开,绝大多数矿产品资源税由从量定额计征改为从价计征;河北率先开展水资源费改税试点工作,采取水资源费改税方式,将地表水和地下水纳入征税范围。

2017年12月1日,我国在北京、天津、山西、内蒙古、河南、山东、四川、宁夏、陕西等9省(区、市)启动水资源税扩大改革试点,连同之前开展改革试点的河北省,目前共有10个省份正在开展水资源费改税试点。

2018年1月1日起,我国第一部专门体现“绿色税制”,推进生态文明建设的单行税法——《环境保护税法》正式实施。

企业污染排放量持续减少 节能环保产业不断发展

绿色税制为绿水青山拉起保护网

税务总局提供的数据显示,2020年北京、河北等10个水资源税试点省份,取得地下水水量占总水量的比例为33.5%,比改革前2016年的41.5%下降了8个百分点。环保税法实施3年,每万元GDP产值对应的污染当量数从2018年的1.16下降到2020年的0.86,降幅25.8%。3年来,全国纳税人因低标准排放累计享受减税优惠1026亿元,因集中处理污水享受免税红利1522亿元,因综合利用固体废物享受免税红利399亿元。

“这说明以环保税为主体的绿色税收体系带来了明显的节能减碳效应。”陈奇峰说,尤其是相关减碳优惠政策,激发了企业绿色发展的积极性,有效引导企业从被动减排向主动减排转变。

精准服务护航企业“造绿”

好的税制要靠有效的征管来落实。面对绿色发展新形势,税务部门以问题为导向,从实践探索出发,不断创新优化征管和服务举措。

以环保税为例,针对污染物排放具有瞬时性、隐蔽性和流动性的特点,征收环保税对污染物排放监测专业技术要求较高的实际,环保税制科学设定各方责任,最大程度凝聚税收共治合力,形成了“税务征管、企业申报、环保监

测、信息共享、协作共治”的全新征管机制。

税务部门依托征管系统信息,精准定位纳税人,“一企一策”“一对一”开展培训辅导,以问题为导向,“面对面”解答政策执行口径和申报实务中的问题,精准助力纳税人懂政策、能计算、会申报。

资源税法施行后,税务部门简并了纳税期限和纳税申报表,增加按季申报纳税,最大限度减轻纳税人的办税负担。自今年6月1日起,资源税、环保税等10个财产和行为税种合并申报在全国范围内推行,实现纳税人一次登录,一填到底,办税效率大幅提高。

这一系列举措,企业的感受最直观、最真切。“和以前一表甚至一税多表相比,现在报税一表就能搞定,确实太方便了!”浙江省永嘉县百盛阀门有限公司财务会计吴小燕感触颇深,以前每个季度申报环保税,她要填报158条数据,花费两个小时,如今税务部门优化服务,上线申报批量导出导入功能后,只要两分钟就能完成。

为企业的未来持续“加绿”

除了显而易见的减碳效应,绿色税制的精准实施,还形成了更大的税收杠杆撬动力量。这种力量体现为企业的绿色发展效应。广东省大

宝山矿业有限公司是一家大型资源开采企业,资源税法施行后,在减碳效应激励下,企业放弃了长久以来的“采富弃贫”经营模式,不断提高资源利用率,通过享受税收优惠,降低生产成本,走上良性循环。

青海华电大通发电有限公司拥有两台300MW燃煤火力发电机组,环境保护税法施行后,该公司投资1.07亿元,在2019年分两批次对现有1.2号机组进行超低排放技术改造。改造项目完成后,该公司大气污染物排放量由2018年的17404吨降低到2020年的3077万吨。据统计,该纳税人申报环境保护税由2018年159.13万元下降到2020年21.41万元,环境保护税开征之前,该企业2017年的排污费为121.59万元,环境保护税法的施行激励并促进其治污减排。

绿色税制通过源头严防、过程严管、后果严惩,治标治本多管齐下,让曾经的污染大户获得“新生”,也推进了节能减排,让生态环境得到明显改善。

《2020中国生态环境状况公报》显示,2020年,我国生态环境质量总体改善,主要污染物排放总量大幅减少。从国家生态环境质量监测网监测结果来看,“十三五”期间,我国生态环境明显改善,是迄今为止生态环境质量改善成效最大、生态环境保护事业发展最好的五年。

立足当前,减碳红利,发展红利,个体的绿色效应、整体的生态效应,都用生动的实践,让企业见证了节能减排、绿色发展的力量,为企业未来持续“加绿”增添了信心。有关机构发布的《2021A股上市公司企业社会责任报告研究》显示,992家上市公司社会责任报告的A股上市公司对环保事业的投入呈现明显上升趋势。