



## 国庆长假期间全国铁路治安平稳有序

本报北京10月7日讯 记者董凡超 记者从公安部铁路公安局获悉,国庆长假期间,全国铁路公安机关全警动员、全力以赴投入安保实战,全面加强铁路站、车、线秩序维护,确保节日期间铁路治安持续稳定,确保近8000万名旅客平安有序出行。

今年国庆长假期间,铁路客流持续在高位运行,其中10月1日发送旅客达1551.3万人次。为有效应对客流激增,确保广大旅客平安出行,全国铁路公安机关启动高等级勤务机制,坚持卡关键、控环节、早预警,进一步加强了与地方公安机关联动,强化定点武装执勤和公开巡逻,最大限度将警力摆在面上,提高见警率、管事率,及时解决影响安全的各类隐患。在客流集中的大客运站,旅游地区车站,由各级铁路公安机关领导包保,及时发现问题的妥善处置;对旅客购票、候车、进出站、上下车等重要环节及候车室、进出站口等重点场所,全部落实专人疏导;对增开的临时旅客列车,全部增派警力添乘;及时掌握重点车次、重点时间,配合客运部门加强客流疏导,卡位放行,确

保旅客进站候车不拥不堵,秩序良好。其间,检查重点部位1.3万余,督促铁路企业加强安检措施,查获危险品46.8万起。

各级铁路公安机关紧盯客流规律特点,坚持“什么问题突出就整治什么问题”,组织开展专项打击整治行动,严厉打击和查处盗抢旅财、霸座占座、酗酒滋事等常见惯发案事件,以严打严治、严管严防的高压态势,有力维护旅客合法权益,共破获治安刑事案件110起,抓获网上在逃人员104名。国庆长假期间,广大铁路民警舍小家、顾大局,坚守岗位的同时,还广泛开展了“我为群众办实事”活动,为旅客做好事7076件,充分展示了铁路公安队伍的良好形象。

节日期间,全国铁路公安机关严格执行“双领导”值班带班和“干部包保”机制。由铁路公安局主要领导全程全盘掌控局势,局班子成员分工负责,其间不定时对铁路公安局,铁路公安处开展电话调度,视频巡查,拉动演练73次,对一线实战单位预设客流积压、突发警情等科目,应急拉动演练21次,确保了警令畅通,指挥高效,执行有力,各项安保措施落实到位。

**上接第一版** 保证人民当家作主的重要途径和最高实现形式,发展全过程人民民主,是人大及其常委会的重要职责和光荣使命。

今年3月,十三届全国人大四次会议对全国人大组织法作出修改,明确规定,全国人民代表大会及其常务委员会坚持全过程民主,始终同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,体现人民意志,保障人民权益。同时,对全国人大代表充分发挥在全过程人民民主中的作用提出要求,为在更高层次上加强和改进新时代立法工作提供了法律依据和法治保障。

全过程人民民主的实现为了人民,全过程人民民主的实施依靠人民。全国人大常委会通过一系列法律规范,制度安排和体制机制设计,把全过程人民民主贯彻到立项、起草、审议、论证、评估、监督和宣传等立法工作的全链条,全方位,使立法过程成为实现和体现最广泛、最真实、最管用民主的典范。同时,立法机关努力提高立法工作质量和效率,深入推进科学立法、民主立法,依法立法,扩大公众有序参与,通过多种形式听取群众意见,真正做到为人民用权、为人民履职。

“目前,人民代表大会制度相关法律法规的修改工作还在推进中。”据全国人大常委会立法工委国家法室主任童卫东透露,按照今年的立法计划,全国人大常委会还将对地方组织法,全国人大常委会议事规则进行修改,起草工作正在进行之中。此外,按照全国人大常委会立法规划,监督法也将进行修改,也需要体现发展全过程人民民主的要求,完善全过程人民民主的措施。

“总之,通过修改人民代表大会制度的相关法律,充实完善发展全过程人民民主的要求和措施,在法治轨道上推进全过程人民民主的实践。”童卫东说。

### 着力加强重要领域立法

这是一个载入史册的重要时刻——2018年3月11日,十三届全国人大一次会议完成了宪法修改的崇高任务,将党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法,夯实了国家长治久安的制度根基。

这是新中国法治的历史时刻——2020年5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过民法典。民法典是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律,中国由此正式迈入了“民法典时代”。

十三届全国人大及其常委会紧扣全面依法治国,贯彻以人民为中心的思想,着力保障人民群众生命安全和身体健康,积极推进重点领域立法,用法治保障人民权益,增进民生福祉。

守护人民健康。2020年2月24日,十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。这个疫情防控关键时刻作出的决定必要而紧迫。

爱护“少年的你”。今年6月1日起施行的新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法,实现了未成年人权益保护和犯罪预防更高层次的法治化。

保护生态环境。从制定土壤污染防治法,到出台长江保护法、修订森林法、修订固体废物污染环境防治法……加强生态文明保护的立法步伐从未停歇。

我国的国家安全法治建设也正在全力加速,以总体国家安全观理念为指导,十三届全国人大常委会迅速推进国家安全领域立法工作,尤其是颁布或修改了一系列重要的非传统安全领域法律制度。2019年10月,十三届全国人大常委会第十四次会议表决通过密码法。2021年4月15日起,生物安全法正式施行。这些法律的出台,不仅意味着我国国家安全法律体系不断完善,也标志着保护国家安全的法治建设,正在日益走向领域更加细分、理念更加先进的纵深推进之路。这些重要的国家安全领域法律的制定实施,为维护国家安全、核心利益和重大利益提供了有力法治保障。

### 同频共振助力改革发展

改革离不开法治,改革开放越深入,越要强调法治。十三届全国人大及其常委会履职以来,一项项体现出“重大改革于法有据”的决定格外引人注目——

2019年10月,全国人大常委会作出决定,明确国家监察委员会具有根据宪法和法律制定监察法规的职权,并对监察法规的立法范围、制定程序、监督机制等作出安排,确保监察体制改革在法治轨道稳步推进。

2020年4月,十三届全国人大常委会第十七次会议表决通过了全国人大常委会关于授权国务院在(海南)自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定,赋予了海南自贸区(港)在相关领域改革创新空间。

为落实中央决策部署,适应改革需要,十三届全国人大常委会及时满足不同改革需求,着力发挥立法引领和推动作用,坚持立法先行,按照法定程序作出授权决定,对与现行法律规定不一致、修改法律尚不成熟、需要先行先试的改革举措,为局部地区或者特定领域先行先试提供法律依据和支持,以法治推进改革,又通过改革加强法治,更加注重发挥引领和推动作用,更加注重立法质量,以高质量立法推动高质量发展。

顺应新要求,呼应新关切,展现新气象,续写新篇章。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,十三届全国人大及其常委会积极推进立法工作,为新时代党和国家事业发展提供了坚实有力的法治保障。

## 认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 有效服务保障新时代人才强国战略的实施

**上接第一版** 认真履行公安机关职责使命,努力为深入实施新时代人才强国战略创造安全稳定的社会环境,公平正义的法治环境,优质高效的服务环境。要切实加强对各类人才的安全保护,依法严厉打击针对各类人才特别是科学家、科技领军人才的违法犯罪活动,依法保护他们的人身安全、财产安全。

动新时代公安机关人才工作高质量发展。要毫不动摇地坚持党对公安人才工作的全面领导,加强战略规划和顶层设计,在深入调查研究的基础上研究制定对各类人才特别是科学家、科技领军人才的工作高质量发展提供强有力的人才和智力支持。

## 阳光拆迁依法征收 人居环境显著改善 乌鲁木齐老城区改造让居民从“忧居”到“优居”

### 把祖国的新疆建设得更加美好

□ 本报记者 潘从武

9月25日早晨,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市天山区黑甲山片区阳光雅居住宅小区,家住22楼的市民吐尔逊·艾买提,站在阳台向外远眺:城区高楼林立、车水马龙,一派欣欣向荣景象。

眼前的景象让人很难想到,黑甲山片区以前曾是生活极其不便的破败棚户区。

《法治日报》记者了解到,近年来,乌市将老城区(棚户区)改造作为补齐民生短板、提升群众满意度的重点工作,依法拆迁,阳光征收,不断完善城市功能,改善城市面貌,城市环境品质显著优化提升,城市更健康、更安全、更宜居,市民获得感、幸福感持续增强。

### “改”出市民新生活

曾经的乌鲁木齐市,大量房屋老破小、杂乱差,道路拥堵,安全隐患多,成了这座省会城市发展的“硬伤”。

为彻底解决棚户区、老城区城市管理、社会治理薄弱环节和安全隐患,乌市自2010年起实施棚户区改造工程。

7年前,经过严格高效的拆迁安置程序,吐尔逊·艾买提从昔日破旧的棚户区平房搬

到了如今宽敞明亮的高层楼房里,真正过上了“城里人的生活”。

9月24日,乌市老城区(棚户区)改造提升建设工程指挥部办公室综合办公室主任、征收组组长解海蛟告诉《法治日报》记者,2010年至2016年底,乌市共完成征收5.56万户,开工建设房屋7.5万套,总建筑面积857.86万平方米。特别是2017年以来,乌市启动实施有史以来规模最大、范围最广、难度最高、情况最复杂的老城区(棚户区)改造提升工程。在过去的10余年间,乌市有超过50万户逾百万各族群众受益于乌市持续实施的大规模老城区(棚户区)改造工程。

### 拆迁征收尊重民意

乌市市民赵琼也曾是乌市黑甲山片区跃进街棚户区拆迁安置户,9月24日,她告诉记者:“在拆迁安置过程中,政府多次征求我们的意见和建议,真正做到了一个政策、一把尺子、一视同仁,我们满意。”

记者了解到,为确保阳光拆迁、依法征收,乌市先后出台了《乌鲁木齐市国有土地上房屋征收与补偿实施办法》(乌鲁木齐市老城区改造提升征收补偿安置工作导则)等系列政策文件。

## 以教育整顿新成效推动检察工作高质量发展 海南省检察院认真做好“四篇文章”充分体现检察担当

### 聚焦第二批政法队伍教育整顿

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

第二批政法队伍教育整顿启动以来,海南省人民检察院认真做好谋、学、查、建“四篇文章”,早谋划、早部署、早起步,推动教育整顿有声有色,落细落地,走深走实。

近日,海南省第二批检察队伍教育整顿领导小组组长,省检察院党组书记、检察长张毅接受《法治日报》记者采访时表示,省检察院对标对表党中央和省委、高院决策部署,把教育整顿与党史学习教育、作风整顿建设年、“查堵点、破难题、促发展”等活动结合起来,与检察履职结合起来,以教育整顿新成效推动检察工作高质量发展,扛起服务保障海南全面深化改革和自贸港建设的检察担当。

### 谋定后动

#### 拧紧“责任链”挂好“施工图”

“省检察院及第一分院、第二分院要以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉,坚决打赢这场刀刀向内、正风肃纪的攻坚战……”8月17日,张毅在第一时间召开的全省第二批检察队伍教育整顿动员部署会议上提出。

据介绍,省检察院成立了以张毅为组长的教育整顿领导小组,领导小组下设办公室,成26个工作日组,两个工作专班,明确职责任务、工作机制,形成分工明确、上下贯通、齐抓共管的工作格局。

同时,制定《海南省人民检察院队伍教育整顿实施方案》,科学设计可视化教育整顿工作流程图,将学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”共96项工作举措浓缩到一张“施工图”上,挂图作战,倒排工期,在中央第十一督导组精准督导,省巡回督导组精细指导下,

**上接第一版** 前不久在天安门广场现场聆听了习近平总书记“七一”重要讲话,她回忆说:“我内心倍感振奋,也深感责任重大。我的生日和党的生日是同一天,对我来说,跟党走一起度过每个生日,都是一次精神的洗礼,不仅感到幸福与自豪,更让我体会到责任与担当。”

近几年,西长安街司法所共举办普法宣传互动56场次,发放宣传资料18000余份,接待居民法律咨询3000余人次。

“走得再远,都不能忘记为什么出发。要永远树立以人民为中心的发展思想,强化群众观点、站稳群众立场,走好群众路线,充分发挥基层司法所的专项职能,努力为群众办实事、解难题,践行司法为民宗旨,不断提升人民群众的法治获得感、幸福感、安全感。”谭秀云说。

### 创新调解工作

“谭所,没想到您把我们家的事当做自己的事来办,如果不是您,我们家的事不知道什么时候才能解决,现在一家人终于可以坐下来一起好好吃顿饭了。”居住在和平门社区的李华(化名)拉着谭秀云的手连声道谢。

去年6月的一天晚上,李华家门口被人泼了粪便,还砸坏了门锁。泼粪、砸门的不是一人,正是李华的兄弟姐妹。原来,李华的父母去世后,留下了这套价值900万元的房产,法院按照赡养情况以及老人的意愿对财产分割进行了判决,但兄弟姐妹7人中有的人对判决结果不满意,拒绝履行,还经常到李华家里吵

为实现依法改造、依法拆迁、依法补偿、依法安置,乌鲁木齐市委办公厅、市政府办公厅还印发了《乌鲁木齐市棚户区改造实施方案》及相关配套文件,对棚户区改造的范围、原则及房屋拆迁补偿安置等内容进行了明确规定。

乌市还不断创新改造拆迁征收政策和方式,充分尊重民意,采取“两轮征询”制度,坚持“五公开”,即政策公开、程序公开,标准公开,信息公开,结果公开,充分保障被征收群众的权益,群众满意率达99.3%,实现了“零上访”。

### 打造宜居和谐现代化都市

作为老城更新的城市地标,乌市天山区二道桥片区老城区改造提升工程高点规划、高标准建设,高水平管理,特别是该片区改造建设的新疆国际大巴扎,入选乌鲁木齐市“新十景”之一,成为各地游客必去的打卡地。

9月24日,来自四川广汉市的游客向其柱和邹吉林,在国际大巴扎景区里忙着互相拍照留影,向其柱对现场采访的记者说:“景点的观光塔等建筑很有地方特色,感觉整个城市都建设的‘高大上’,给我留下了深刻的印象。”

从2019年起,乌鲁木齐市又启动了老旧小区专项改造工程,对老旧小区市政配套基础设施、公共服务设施及绿化等方面进行改造提升。通过补短板,强化基础设施,建立长效

管理机制,打造共建共治共享的社区治理格局。2021年,全市计划改造351个老旧小区,涉及48426户,房屋建筑面积372.9万平方米,现已全面开工建设。

乌市珠江路塑料厂家属院建于1997年,已有24年历史,今年5月,乌市政府对该家属院启动了改造工程,共有12栋楼涉及399户居民。“家属院经过整体改造之后,变化太大了,就像搬了个新家。环境好了,心情也好,住得也舒服。”居民陈燕开心地说。

最让陈燕开心的是,以前因为管网老化,排水管网经常堵塞,改造后,她家里的上下水也不再堵了。

2021年以来,乌市接力实施老城区(棚户区)由“拆”向“改”过渡。解海蛟说,今年的老城区(棚户区)改造提升工程主要开展对存在使用缺陷,群众改造要求迫切的住宅小区分批次逐步对室内实施以厨卫改造、上下水管线改造等为主的改造工作,切实提升居民居住质量,让更多市民群众实现从“住有所居”到“住有宜居”。

通过老城区(棚户区)改造,乌市城市布局正全面优化,人居环境已明显改善,绿化美化水平极大提高,为将乌鲁木齐打造成为特色鲜明、绿色健康、宜居和谐的现代化国际城市奠定了坚实基础。

赵琼动情地说:“老城区(棚户区)改造,‘改’出了我们的美好新生活!”

政治自觉,法治自觉,检察自觉做依法治国的推动者和检察事业的传承人,为推动检察事业高质量发展作出应有贡献。

### 查纠整改

#### 刮骨疗毒锤炼检察铁军

9月6日,省检察院召开全省第二批检察队伍教育整顿专项整治动员部署会,要求全力抓好自查自纠,组织查处、顽疾整治,推动全省第二批检察队伍教育整顿走深走实。

张毅带头与27名中层以上干部开展逐一谈心谈话。在谈话中,坚持将谈心谈话重点放在政策解读,思想发动,心理疏导等方面,教育引导干警增强自查自纠顽瘴痼疾,违法违纪问题的自觉性。

全省第二批检察队伍教育整顿领导小组第一副组长、省检察院党组副书记、副检察长吴彦介绍说,省检察院印发顽瘴痼疾整治实施方案,开展“我为基层解难题”活动等10项顽瘴痼疾整治内容,有针对性地提出55条整治任务,并在此基础上,研究制定顽瘴痼疾整治10个具体工作子方案,细化145条整治措施。

省检察院还建立顽瘴痼疾整治各牵头部门会商机制,确立强化组织领导,工作例会机制,信息报送机制和日常联络机制,先后召开工作会议20余次,共同研究解决整治过程中遇到的重点难点问题,推动顽瘴痼疾整治各项措施落地见效。

在组织查处案件过程中,省检察院组成办案专班,集中力量突破。始终做到坚持以事实为依据,以法律为准绳,确保每个案件经得起法律和历史的检验。

### 建章立制

#### 常治长效践初心显担当

8月30日,张毅主持召开教育整顿征求

## 长安街边的“法律守护人”

况下,找到平衡点。

这套情、理、法相结合的调解工作法在实践中久经考验。谭秀云去年全年共接待居民咨询300余件,起草调解书、协议等29件,化解各类矛盾纠纷138件,解决重大矛盾纠纷11起,为当地依法行政提供坚实的法律保障。西长安街司法所全年共接待居民咨询1000余件,化解各种矛盾纠纷300余件。

此外,谭秀云还创建黄南精品公共法律服务室,精选律师、人民调解员、公证员等法律专家库成员,全方位为基层群众提供法律咨询、矛盾调解、法律宣传、公证程序指引等法律服务。

“我们把调解工作和接诉即办工作有机结合,深入践行新时代‘枫桥经验’,把大量百姓间的纠纷化解在基层,既为政府分忧,也为百姓解难。我想,只有老百姓的矛盾纠纷少了,社区才会更和谐,生活才会更美好。”谭秀云说。

### 助推法治政府

南北长街环境绿化美化购销合同,购买社会组织服务项目合同……在谭秀云的办公室,一摞厚厚的合同,均是她逐一改过的版本。

法律科班出身的谭秀云,充分发挥自身协调能力和法律专业特长,主动服务于各部门和辖区法院所,列席主任办公会,为领导决策提供法律保障。平均每年为街道各部门审

意见建议座谈会,邀请10名党代表、人大代表、政协委员、人民监督员走进检察机关,征集“加强检察队伍建设”等方面意见建议23条。

教育整顿一开始,省检察院就把群众满意作为出发点和落脚点,坚持开门搞教育整顿,请群众参与,让群众监督、由群众评价。张毅带队走访省律师协会,吴彦带队走访省高级人民法院,11名院领导分别带队深入23家基层院开展专题调研,充分征求社会各界对检察工作的意见建议,全面摸清突出问题,为建章立制提供重要参考依据。

据介绍,省检察院把建章立制贯穿始终,专门设立建章立制专班,印发《海南省人民检察院队伍教育整顿建章立制工作方案》,确定37项建章立制任务清单。

“我们还围绕‘服务党和国家工作大局办好为民实事’等确定18项工作任务,48项落实举措,扎实开展‘我为群众办实事’实践活动,着力解决群众‘急难愁盼’问题。”张毅表示。

今年以来,省检察院开展食药领域“四个最严”专项行动,起诉危害食品药品安全犯罪,生产、销售假冒伪劣商品犯罪55人,加大生态环境执法保护力度,起诉破坏生态环境犯罪370人,办理生态环境领域公益诉讼案件461件。将因案致贫返贫纳人司法救助,共向153名刑事被害人及其近亲属发放司法救助金2132.7万元。落实群众来信件件有回复制度,对3905件来信全部做到“7日内程序回复,3个月内办理过程或结果答复”。

据了解,今年1月至8月,海南省检察机关总体办案质量位列全国前十,其中4项指标排名全国第一,4项指标排名全国前五,5项指标排名全国前十。有18起案件入选最高检典型案例和指导性案例,7项工作被最高检推广或在全国性会议上作经验介绍。

查修改各类合同700余件,为辖区法院所处理相关涉法涉诉案件10余件,参与行政诉讼两件,起草答辩状、调解书,各类合同等50余份。

“司法所工作成绩的取得,除了自身努力工作,更重要的是需要取得领导的支持和部门及相关单位之间的共同协作。”

记者了解到,2020年下半年行政执法职权下放到司法所,为了确保持行政执法职权下放承接工作平稳有序,谭秀云认真钻研市、区下发的35个指导性文件,11份规章制度,两本法治工作手册,结合西长安街地区实际,成立行政执法改革工作领导小组,在全区率先制定了“一个方案,两个工作流程,三个实施细则,四个工作制度”,圆满地完成了交接工作。截至今年9月,共审查行政执法案卷122本,提供法律意见135条。

“我始终坚持民有所呼,我有所应;民有所盼,我有所为,努力把司法所打造成维护区域和谐稳定的坚强阵地,提供优质高效法律服务的民生平台。紧紧围绕‘党委政府关心的,经济社会发展需要的,城市建设管理遇到的,广大市民生活密切相关的’有关法治问题,创新方法,提高效率,在平凡的岗位上尽职尽责,全心全意为人民服务。”

对于下一步工作,谭秀云这样打算:“在今后的工作中,我会时刻提醒自己紧跟时代步伐,不断提高自己的理论水平和思想觉悟,提高自己的履职能力,努力践行全心全意为人民服务的宗旨,发挥党员先锋模范作用,不忘初心,在每一天的工作中践行入党时的誓言。”