



执法权力 如何在法治轨道上运行

陕西公安执法办案管理中心规范化建设调查

调查动机

近日,公安部新闻发布会通报称,公安部部署各地全部完成执法办案场所规范化改造,重点将办案区与其他功能区物理隔离,并规范管理使用,强化安全保障,刑讯逼供、涉案人员非正常死亡等问题得到根本遏制。

在推进执法办案场所规范化改造中,陕西公安出类拔萃——2019年5月27日,陕西执法办案管理中心建设经验在全国公安机关执法规范化建设推进会上作交流介绍;2020年12月15日,公安部法制局传发《关于陕西公安执法办案管理中心建设情况的通报》,推荐全国借鉴学习。

陕西公安执法办案管理中心规范化建设到底有何独到之处?近日,《法治日报》记者进行了调查采访。

□ 本报记者 郑剑峰

陕西省西安市公安局莲湖分局执法办案管理中心,一起涉嫌盗窃电动车案件正在办理——

民警将嫌疑人带到登记室进行信息登记,并通过人脸识别设备将嫌疑人人像录入系统。紧接着,嫌疑人将随身物品、换下的衣物放入储物箱内,再将一些贵重物品存到专用的电子储物柜中。进行人身检查、换好识别服后,嫌疑人被带到候问室等候讯问。

嫌疑人的显示屏,嫌疑人可以实时看到讯问笔录内容,确认无误后通过电子签名和捺印系统完成签名、捺印,上传至服务器保存。讯问室内监控无死角覆盖,全程录音录像。

……

这是《法治日报》记者近日走进执法办案管理中心看到的一幕,公安执法规范化进展成效可见一斑。

统筹基层基础设施建设 提升规范执法能力

“滴!”指纹验证通过之后,西安市公安局莲湖分局执法办案管理中心负责人赵亮带记者走进该管理中心。

“在这里,办案全程都有音频、视频记录。”赵亮介绍,管理中心上下两层,面积约

500平方米,按照“办案+管理+服务”的模式,设置了多个功能区;配备了32名警力,每天有2名专职民警,6名辅警值守。

从信息登记到随身物品存放,从讯问笔录实时查看到全程留痕,通过目睹民警办理上述涉嫌盗窃电动车案,从一处处细节,记者深切感受到了陕西公安机关执法办案硬件及理念的变化。

记者看到,管理中心共有6间候问室,其中两间是拥有防撞软墙的独立候问室,可以用于看管具有自伤、自残倾向的嫌疑人。

管理中心还为不同嫌疑人和受害人分别准备了专门的讯(询)问室。如对患有传染性疾病的嫌疑人,讯问时会进行物理隔离,室内还配有紫外消毒设备,待讯问结束后及时消毒;对未成年受害人,在询问室内特意设置了一张圆桌,便于围坐交谈,缓解他们的紧张情绪。

二层设有物证保管室、案卷保管室、案卷制作室和合合作战室,民警在此可以完成案件审核、审批以及案卷制作等流程,最终交法制部门统一移送检察机关。

提升规范执法能力水平,基层基础建设的规范全面是关键一环。为此,陕西在执法办案管理中心建设中统筹建设执法办案中心、案件管理中心、物证管理中心,并专门设置了接待登记、服务保障、合成作战等区域,拓展远程讯问、律师援助、医疗救助、评估鉴定、看管押送等功能。

记者了解到,为了确保所有执法民警熟练使用办案管理中心各项流程及技术支撑,陕西围绕执法办案管理中心使用的各个环节,从规范接处警行为和行政案件处罚前的告知程序,推行说理式执法,强化办案系统和办案区使用管理等方面,对全省执法办案一线民警进行了两轮全面培训,实现了培训全覆盖。

“以前,我们既要侦查取证又要讯问、看护嫌疑人,存在极大的安全隐患。”赵亮说,现在通过“一站式”服务,为办案民警提供信息化支撑,必要饮食和休息室等后勤保障,可以有效解决民警工作压力大、嫌疑人候问看护难、办案周期长等问题。

建管用治层层递进 执法质效不断提升

骥骥千里,非一日之功。

“2018年全面建成,2019年规范管理,2020年‘建管用’三管齐下,2021年以智能化案管为切口,撬动执法办案管理中心智能化、自动化、系统化规范管理监督。”陕西省公安厅法制总队总队长马力告诉记者,近年来,陕西执法办案管理中心建设围绕建、管、用、治,层层递进。

其中,2018年突出“建”,在全国率先实现了县域执法办案管理中心全覆盖。目前,陕西共有137个执法办案管理中心,分局、县局辖区人口在20万以下的至少配备9名至12名警

力,辖区人口20万至50万的至少配备12名至15名警力,辖区人口50万以上的至少配备18名以上警力,确保警力充足,24小时运转。

2019年,陕西根据公安部历年来执法规范化建设制度要求,制定了本土化的规范执法“四个必须”:所有案件必须统一受理,必须录入“执法办案与监督信息系统”,必须经过法制审核把关,必须在执法办案管理中心、办案区办理。

“四个必须”从系统、机制、审核和场所方面,进行刚性规范管理,有案不受、压案不查、有罪不究等不作为,慢作为和乱作为等执法突出问题得到有效控制。当年全省公众安全感和群众满意度就提升了0.59和1.46个百分点,“四个必须”被列入陕西省首届“十大法治事件”。

为了实现“一站式办案、合成化作战、智能化管理、全流程监督”工作目标,2020年陕西将“用”字贯穿始终。在这一年,执法办案系统与大数据智能化被更加充分地对接,执法办案活动实行全流程、信息化、自动化监督管理,语音转写、智能笔录、电子印章、指纹捺印、移动警务App等执法办案智能辅助软件陆续投入使用,分询问对象和案别的“引导式”笔录得到大力推广,执法质效不断提升。

“今年,我们在建、管、用的基础上突出了治。”马力说,陕西统筹执法信息化建设和执法规范化建设两条主线,全面部署省、市、县、所(队)智能案管系统化建设,警情、案件、人员、案卷、财物、场所、监督等执法全流程、全要素、全环节实行智能化监督治理,通过智能化案管对执法权力智能化实时纠偏,让执法权力在法治轨道上运行。

同时,全省公安机关还积极推行执法办案管理中心多联动态监督。工作人员对执法办案全流程监督,对单人讯问、超期办案等不规范行为实时预警;设置办案环节提醒制度,使办案民警在规定期限内收集证据,提前会商、履行程序;对于易出问题的执法环节,定期发布执法通报,制定执法指引,刑讯逼供、涉案人员非正常死亡等隐患得到了根本遏制。

记者在一线采访中了解到,公安智慧法制执法办案平台上线运行后,派出所各类案件处置以及案件办理质量都取得了提升,不仅执法办案的规范化程度不断提高,也为执法工作带来了保护,极大地激发了民警执法办案的积极性。

建立画像评估机制 科学分类精准施策

“这些执法办案管理中心与派出所办案区数据、视频实现共享,同步建设了59个信息化执法办案副中心,升级了564个智能化派出所办案区,实时智能化监控预警。”陕西省公安厅法制总队副总队长常武刚告诉记者,管理中心成立使用以来,案件办理平均时效提升了三分之一,执法质量考评优秀案件比例

提升11.9%,实现了办案零事故、零差错。

执法办案管理中心建设在推进,执法规范化建设相关管理制度也在不断跟进、完善。随着《执法办案管理中心规范管理使用实施办法》《执法规范化建设科学分类、精准施策、追赶超越实施方案》相继出台,陕西公安已形成了一套静态控制,动态管理制度体系。

《实施办法》内容共7章54条,对管理使用的各个环节进行规范,确保每一个岗位、每一个环节有章可循;全省11个市区公安局分别制定了管理使用指导意见或实施细则,明确管理使用总体目标、运行标准和具体的推进措施。

《实施方案》则充分体现了动态管理,建立画像评估机制,用智慧案管对执法办案进行全域全流程监督,使执法办案监督由静态一个点的监督迈向动态一条线的监督。

同时,《执法办案管理中心分类评价标准》《贯彻执行“四个必须”规定检查评分标准》《执法质量考评标准》3个标准与方案配套推出。这3个标准涵盖了“三个规定”“六个严禁”和禁止逐利执法“七项规定”执法司法监督责任体系建设等3类10项38个问题。根据标准,133个分县局被划分成六类单位,从一类至六类分别为:17个、26个、35个、22个、18个、15个。

通过分类,每个单位存在的问题和短板一目了然,同时还提出了有针对性的整改措施。每年实行升降级管理,对画像结果进行动态调整评估。“分类结果能看到成效,能显现短板,是表彰奖励、处分惩戒、职级升降的重要参考依据。”富县公安局局长米春勇说,这就像一份成绩单,既希望实现超越,又担心成绩不尽如人意。

对此,省公安厅也是动了真格。如果成绩突出,执法监督管理智能化精细化建设取得重大突破等情形的,可直接升为一类至二类单位,反之则可能被降级。今年公安部政治督察反馈的执法规范化建设存在问题的5个单位,直接被降为了末等。

“我们在分类中坚持目标导向确定类别、问题导向促进整改提升,结果导向助力追赶超越。”马力表示,在今后的工作中,陕西公安将更加注重系统观念、法治思维、强基导向,不断推进执法办案管理中心规范化建设,以小切口建设撬动执法规范化全面发展。

制图/李晓军

□ 本报记者 韩丹东
□ 本报实习生 王意天

网络犯罪披上兼职『外衣』 诱骗涉世未深大学生 网络兼职须警惕 莫入违法犯罪泥潭

前不久,四川省德阳市公安局旌阳分局刑警大队反诈中队在“断卡”行动中,辖区某高校内有人以兼职为由,从事网络刷单诈骗,初步查明涉案金额达30余万元。

让人意外的是,6名犯罪嫌疑人均为在校大学生,年龄最小的仅有18岁。当走进公安机关时,他们才知道自己的行为已经涉嫌犯罪。其中,犯罪嫌疑人万某从2020年上半年就开始刷单,后来周某、付某等都陆续加入了兼职刷单队伍。

类似的案件并不少见。《法治日报》记者近日采访了解到,目前不少网络犯罪都披上了兼职的“外衣”,诱骗涉世未深、急于赚钱的大学生参与其中。而这些参加兼职的大学生,一不小心就触犯了法律的红线,悔之晚矣。

名为兼职实则违法 一不小心身陷囹圄

近日,福建省南安市公安局反诈专业队接到群众曾某报案称,其被骗子以网购商品有质量问题需要申请退款为由,骗走2万余元。当曾某将钱打进对方指定账户后,却迟迟没有收到任何退款,曾某这才惊觉自己被骗,连忙报警。

经侦查,曾某的款额已转入泉州某高校学生蔡某名下的银行卡中,民警随即找到蔡某配合调查。蔡某交代,今年8月,其同学吴某通过网络平台向校内发布招聘兼职信息,称“只要有手机就能做,350元一天,日结,没有风险”。蔡某了解后得知,兼职内容是提供支付宝和网银,下载指定App并配合商家购买虚拟货币。在金钱的诱惑下,蔡某选择了这份兼职。

蔡某的室友吴某也是一名大学生,他在偶然的情况下得知出售自己的银行账户能获利,经过一番操作尝到甜头后,便一发不可收拾,还不满足于自己单打独斗,而是打起了发展下线做“老板”的主意,于是他经常在学校QQ群内发布招聘广告,抓住大学生渴望赚钱的心理,招募了包括蔡某在内的7名在校大学生。

9月14日,警方顺藤摸瓜在泉州市区将吴某成功抓获。直到被抓时,吴某仍未意识到其行为已经违法,经民警解释后才意识到事情的严重性。

无独有偶,广东珠海的小任和小袁原本是今年大学毕业,在一饭局上,他们的师兄介绍了一份兼职,说有朋友在国外金融公司上班,需要请人帮忙转账,具体内容就是对方便把钱转到两人银行卡,两人再转到指定账户,每转10万元有1000元提成。

小任和小袁欣然应允,进行了办卡、绑卡,提供卡号等操作。其后,师兄把他们拉入工作群,群里还有师兄招来的小杨,两三天后,两人就各自达到了10万元的转账金额,按约定获得了1000元提成。其间,他们几次问师兄这么做是否合法,师兄都没有正面回答,但由于钱来得太容易,两人也没有深究,继续帮忙转账。目前,两人已被警方依法刑事拘留。

为赚快钱放松警惕 既违法又是受害者

记者采访多名曾参与网络刷单的大学生发现,这些大学生既实行了网络刷单这一违法行为,后来又被骗成了受害者。

来自湖北的小张是一名大二学生,他告诉记者,去年疫情期间,他在家上网课时无意看到一则网络刷单的招聘广告,利用自己的支付宝向对方二维码支付费用,之后连本带利返还,充100元返105元。

“刚开始我也有所怀疑,但对方上传了公司营业执照的照片。我当场试了下,支付了100元,一分钟后就返还了我105元。”小张说,看到钱这么好赚,他就放松了警惕。

之后,对方以返利24元诱导小张扫码转了480元,转完后对方称这次“任务”需要转6次才能返利,小张无奈又转了5次,共转对方2880元。然后,对方又以配套任务需要完成为由,让小张扫码转了1800元。直到对方称需要再转9800元时,小张才意识到自己被骗了。当小张报警后,他才知道,自己不仅是受害者,参与网络刷单还是违法行为,警方对其进行了批评教育。

实际上,一些大学生一开始也不是完全没有警惕心,往往是被快速赚钱所吸引和迷惑。来自浙江的大学生小李告诉记者,他一开始还以为自己找到了个“好工作”——刷单转账,赚钱很轻松。做新手任务时,对方要求小李对一个商品下单支付100元,系统很快便返还了120元。因为动动手指就能赚20元钱,小李心动了。

同样的套路,到第二单支付完毕,对方要求刷满6次才能返还本金领取佣金,当小李借钱支付了6笔3000元后,系统却以“操作超时,任务取消”为由,中断了李同学的“美梦”。

小李意识到自己被骗了,于是赶忙来到派出所报警,在民警的教育下,他这才意识到网络刷单是违法行为。

亟须提高法律意识 抵制违法兼职诱惑

近日,记者以在读大学生的身份,加入一个名为“赚点小钱”的刷单QQ群一探究竟,记者进群之后发现,该群处于全员禁言状态,只有群主发送各种店铺的刷单需求。

随后,一个昵称为“刷单助理-小刘”的群友向记者发来了临时会话,询问完来意之后,发给记者一份入职登记表,要求填写个人姓名、职业、家庭住址、联系电话以及支付宝账号等私人信息。然后,对方交给了记者一个新手任务“试水”,并告诉记者全部的操作流程。

记者未做任何操作,不一会儿,“小刘”就开始下“任务”,要求记者缴纳100元保证金,完成5个新手任务,每单可以赚到20元佣金,完成后本金连同保证金、佣金一起返还。当记者提出到时候“小刘”不返还钱怎么办?对方立即将记者拉黑,并踢出了刷单QQ群。

据了解,这些所谓网络兼职行为隐蔽性强,乍看起来似乎没什么问题,导致许多涉世未深的大学生深陷其中,违法而不自知,有的被骗,有的还拉同学朋友入伙,害人害己。

对此,贵州新瑞林律师事务所律师吴旭梦认为,大学生违法兼职而不知情况的发生,最主要的原因是学生法律意识和安全防范意识淡薄,以为网络刷单没什么问题,殊不知已经触碰法律底线。

中国传媒大学教授王四新说,最主要的原因还是大学生涉世不深,对这些事情的认知不足,导致容易上当受骗。同时,这种网络刷单因为操作简单,于是很多大学生认为,即便可能存在问题其性质也不会太严重,放松了警惕,不知不觉就被卷入其中。

王四新提醒说,大学生兼职网络刷单可能触及治安管理条例乃至刑法,不仅会影响学业,对个人征信也会产生负面影响,一定要擦亮眼睛,三思而行。

如何才能让学生们抵制违法兼职的诱惑?吴旭梦认为,学校、家庭应加强教育引导,帮助大学生树立正确的价值观和人生观,相关部门应当加强针对性的法治教育,提高大学生的认知能力和辨别能力,让违法兼职无处遁形。

“大学生应认识到这种行为的严重性和违法性,提高自身的识别能力,对行为可能产生的风险进行预判,不要幻想着‘天上掉馅饼’事情出现,才能避免身陷违法而不自知的境地。”王四新说。

感光度

丁子问题

“警察蓝”守护“中国红”



▲ 国庆前夕,山东省滕州市公安局荆河派出所民警走进辖区熙城真爱幼儿园,开展迎国庆深化爱国主义教育系列活动,为孩子们讲解国旗知识。
本报通讯员 钟家增 黄娟娟 摄



▲ 9月29日,江苏张家港出入境边防检查站组织民警开展“我与国旗合影”等活动,喜迎国庆佳节。
本报通讯员 赵国政 摄



▲ 近日,江西省共青城市东湖小学开展迎国庆活动,对师生进行爱国主义教育。图为两名同学和护学岗执勤民警一起向国旗敬礼。
本报通讯员 刘立志 摄