



引领检察机关实现解民忧破难题常态化

□ 本报记者 张昊

9月27日,最高人民检察院发布第三十批6件指导性案例,这批案例以行政争议实质性化解为主题,引领各级检察机关践行以人民为中心的思想,立足监督职能促进行政争议实质性化解,实现解民忧、破难题常态化;有利于推动行政争议诉源治理与加强、创新基层社会治理相结合,从源头上促进行政机关依法行政,减少行政争议发生。

监督办理行政非诉执行案件

2018年7月,山东某包装公司发生一起安全事故,经调解向受害人赔偿100万元。山东省某县安监局对该公司及负责人魏某分别处以罚款,同意延期至次年3月30日前缴纳罚款。

2019年3月,公司及魏某因经济困难再次提出延期请求,经协调同意延期至7月31日前缴纳,但未出具书面意见。4月30日,包装公司缴纳10万元罚款。

2019年7月12日,县应急管理局(机构改革后安全生产监管职能并入县应急管理局)认为包装公司未及时全额缴纳罚款,违反相关规定,对包装公司及魏某分别作出35万元、4.68万元加处罚款决定。

经催告,县应急管理局向法院申请强制执行原处罚款剩余部分和加处罚款,法院准予强制执行。其间,包装公司及魏某对原行政处罚、加处罚款决定不服,多次向两级行政机关提出异议。

【检察机关履职情况】包装公司、魏某向县人民检察院申请监督。检察院调查核实后,多次与争议双方沟通,双方对加处罚款是否适当等存在重大分歧。为推动行政争议实质性化解,县检察院组织了公开听证,听证员一致认为,加处罚款明显不当,应予纠正。

县检察院经审查认为,县法院裁定准予强制执行加处罚款,认定事实与客观事实不符,向法院发出检察建议,建议法院纠正。县检察院向县应急管理局发出检察建议,建议重新审查加处罚款决定,规范执法行为,同时建议加强对企业的监管。县检察院建议包装公司进一步加强内部管理,重视安全生产。

收到检察建议后,县法院撤销了准予强制执行裁定;县应急管理局撤销了加处罚款决定,表示进一步规范执法。

【指导意见】人民检察院监督人民法院非诉执行活动,应当审查准予执行行政裁定认定事实是否清楚,适用法律是否正确,发现人民法院执行活动违反法律规定,行政机关违法行使职权或者不行使职权的,应当提出检察建议,促进人民法院公正司法,行政机关依法行政。

说明理重事实解企业心结

2017年5月,重庆某防火材料公司与重庆某建设公司签订提供防火卷帘门购销合同,由防火材料公司负责安装调试。材料公司职工工程某到现场安装调试时,某设计公司职工按动卷帘门起升按钮,导致程某卷入卷帘门死亡。

重庆市某区城乡建设委员会依规定责令建设公司停止施工并处罚款。某区安监局对材料公司及其法定代表人冯某,建设公司项目经理,监理单位经理分别处以罚款。材料公司不服申请行政复议,市安监局维持了行政处罚决定。

材料公司遂向法院起诉,请求撤销区安监局行政处罚决定和市安监局行政复议决定。一审法院判决驳回材料公司的诉讼请求。材料公司不服提起上诉被二审法院驳回,该公司又申请再审,被法院驳回。

【检察机关履职情况】材料公司向重庆市人民检察院第一分院申请监督,检察机关受理后由副检察长承办此案。

检察机关阅卷审查,调查核实查明,某区城乡建设委员会依法作出处理,法院判决并无不当。面对承办检察官,冯某坚持认为行政处罚不公,此案涉及民营企业 and 多方责任,且当事人始终不服,最高人民检察院领导高度重视,与承办检察官共同接待当事人。

最高检领导指出,行政机关依法对材料公司、建设公司、监理单位都作了处罚,法院判决并无不当;站在民营企业长远发展和维护申请人合法权益的角度,说法理、谈情理、讲道理;同时表示,检察机关对于涉民营企业格外重视,依法平等保护;针对材料公司反映的行政执法不规范等问题,检察机关可在深入调查核实后提出检察建议。

经最高检释法说理,冯某认可了检察机关的工作和提出意见,撤回监督申请,本案行政争议成功化解。

【指导意见】人民检察院办理行政公益诉讼案件,应践行以人民为中心的监督理念,针对行政争议产生的基础事实和申请人的实质诉求,解心结、释法结,让当事人感受到法律监督的公正性、透明度。

明晰法规文件推进系统治理

2013年,山西省某市人民政府决定对魏某等人所在的某小区进行拆迁改造。山西某房地产公司负责该项目,回迁安置过程中,该公司委托某物业公司向回迁户收取了供水、供气、供热等设施建设费。

魏某等19人投诉至某市发展和改革委员会,要求查处物业公司乱收费行为。该局在查处案件时,认为山西省棚户区改造工作实施方案不明确,遂向某市人民政府作出请示。市人民政府提出协调处理指导意见,未给出明确答复。该局将相关情况告知申请人后,未作出相应行政处理决定。

魏某等人遂向法院提起行政诉讼,要求确认发展和改革委员会行政不作为违法,判令其依法履职。法院经审理认为,发展和改革委员会立案后进行了一系列工作,案件仍在办理尚未作出行政行为,不构成行政不作为。法院判决驳回诉讼请求后,魏某等提出上诉,被法院驳回。魏某等又提出再审申请,未获法院支持。

【检察机关履职情况】魏某等向某市检察院申请监督。某市检察院经审查,提请山西省人民检察院抗诉。

山西省检察院认为,发展和改革委员会未作出处理决定,存在行政不作为的情形。原审判决认定事实不清,适用法律错误,依法向法院提出抗诉。

此后,双方当事人向检察机关表达和解意愿,鉴于魏某等实质诉求是退还初装费,赢得诉讼后仍需主张权利;小区还有189户有同类问题,山西省检察院在与法院沟通后,决定推动行政争议实质性化解。

山西省检察院邀请相关部门沟通后,形成“承建方(房地产公司)收费无依据”的一致意见。随后,山西省检察院召开公开听证会,促成房地产公司与魏某等签订和解协议。行政主管部门充分了解法律政策及安置户权益受损后,对同情况住户参照协议进行保障。房地产公司将费用退还。行政争议实质性化解后,检察机关撤回抗诉。

【指导意见】检察机关办理行政公益诉讼案件,为及时实现申请人和维护同等情况未起诉的主体的合法权益,提出抗诉后可继续推动行政争议化解,通过公开听证等方式,促成解决同类问题。

人民检察院对于行政机关以法律法规规定不明确为由履职不到位导致的行政争议,应积极协调有关部门作出解释,推进系统治理。



在第八个烈士纪念日来临之际,北京铁路公安局党委组织党员民警代表来到北京焦庄户地道战遗址纪念馆,开展“弘扬革命精神,传承红色基因”主题党日教育活动。图为党员民警代表向革命先烈雕塑敬献花篮。

本报记者 黄洁
本报通讯员 贺宽雷
方裕祥 摄

上接第二版

在国内,中国将在在华外籍人士中的适龄人群纳入国产疫苗接种范围,保障外籍人士在华工作、生活和学习安全;在海外,中国推出“春苗行动”,为海外同胞筑起“防火墙”,撑起“保护伞”。

向100多个国家和国际组织提供超过125亿剂疫苗,向150多个国家和14个国际组织提供了抗疫物资援助,为全球供应3200多亿只口罩、39亿件防护服、56亿人次检测试剂,在向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元基础上,年内将再向发展中国家无偿捐赠1亿剂疫苗……

大道不孤,大爱无疆。作为负责任、有担当的大国,中国抗疫,秉持的不是独善其身,而是兼济天下;中国发展,追求的不是一花独秀,而是春色满园。

“一隅不安,举世皆危。”中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽说,在中国人眼中,世界是一个你中有我、我中有你的整体,世界好,中国才能好;中国好,世界才更好。

团结协作,推进国际抗疫合作,共建人类卫生健康共同体——

“团结合作是战胜疫情的关键”“呼吁开展开放、公平、非歧视的国际疫苗合作”“加强‘一带一路’互联互通合作,确保疫苗跨境运输畅通”……

6月23日,“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议召开。中国同28国在会上共同发起了“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议,倡导加强疫苗援助、出口、联合生产等合作。

疫情暴发以来,无论是出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会、全球健康峰会,亚太经合组织领导人非正式会议等多边会议,还是同各国领导人、国际组织负责人通电话、互致信函,在元首外交引领下,中国在全球范围凝聚抗疫共识,推动构建人类卫生健康共同体。

“当前,疫情仍在全球肆虐,人类社会已被深刻改变”“我们必须战胜疫情,赢得这场事关人类前途命运的重大斗争”……9月21日,习近平主席在第七十六届联合国大会上,世界是一个你中有我、我中有你的整体,世界好,中国才能好;中国好,世界才更好。

当某些国家抢夺疫苗资源时,中国在同发展中国家开展疫苗合作生产,迄今,中国在15个国家已经或正在建设疫苗原液灌装基地,打造当地疫苗生产基地,并向有疫苗合作需求的国家提供相应技术支持。

当某些国家借病毒溯源问题“甩锅”推

上接第一版 仅为全国平均水平的三分之一。

王成国提问的,是省人大财经委副主任委员吴桂英,她关心公安机关如何创新执法办案机制有效打击新型犯罪。王成国用“不得不做、还没到位、深化改革”三个关键词答题。

“新型犯罪呈现职业化特征,传统执法办案机制已不能适应形势变化,倒逼我们加快建设执法办案管理中心,全面落实办案负面清单,全面推进集约化、专业化办案,让派出所回归主责主业——基层治理、服务群众。”王成国坦言。

完善监督履职有道

“浙江是如何推动新时代法律监督工作全面协调发展的?”接过省人大法制委副主任委员朱深远的问题,黄生林应询道:全省检察机关对标“打造法律监督最有力示范省份”目标要求,一体联动推进新时代检

上接第一版 实现中华民族伟大复兴。”9月6日上午,中央党史和文献研究院第四研究部主任、历史学博士张神根为同学们带来了题为《中国共产党百年奋斗历程和基本经验》的专题教学。

学员们都被张神根的精彩讲授所深深吸引,整整一上午时间,大家始终全神贯注地听着他的讲授内容,不时将所学重点认真记录在本子上。

一堂课如此,一堂堂课都是如此。对外经济贸易大学副校长王敬波讲授了《习近平法治思想的核心要义》,中央党校(国家行政学院)政法部教授舒绍福讲授了《为民干净担当,做新时代党和人民需要的好干部》,中央党校(国家行政学院)公共管理教研部副主任刘旭海讲授了《领导力与团队建设》,司法部燕城监狱政委梁然讲授了《深刻把握政法队伍教育整顿重要意义,切实打造过硬队伍》……

主讲人精彩讲授,学员们认真聆听,中间不时夹杂着笔尖划过纸面的沙沙声和阵阵掌声,浓厚的学习氛围下,学员们个个收获满满。

创新形式强化效果

为更好地达到培训效果,培训班还组织学员开展了分组研讨,各组围绕培训所学,结合司法行政系统第二批队伍教育整顿,深入思考、充分研讨,谈感受、悟思想、找差距,使学员们在思想政治觉悟和业务能力水平上都有了新的提高。

“众所周知,当前中国建设取得了伟大成就,大家一起来讨论下,促成这一伟大变化的原因都有哪些?”司法部办公厅办公室

费时,中国秉持科学、开放、透明的原则,先后两次邀请世卫组织专家来华开展病毒溯源研究。专家们去了所有想去的地方,见到了所有希望见到的人。中国一卫世组织新冠病毒溯源联合研究报告得出了国际社会和科学界公认的结论和建议。

“只有跳出小圈子和零和博弈思维,树立大家庭和合作共赢理念,才能共同走和平共处、互利共赢之路。”阮宗泽说。

搭建平台,做大共同利益“蛋糕”,以中国新发展为世界提供新机遇——

9月7日,2021年中国国际服务贸易交易会落下帷幕。

这是在疫情阴霾下,中国连续第二年举办服贸会,吸引了来自153个国家和地区、1.2万家企业线上线下参展参会,参与国家比上届增加5个,企业数量增加4500余家,达成各类成果1672个,总体成果数量、交易金额均超过上届。

北京服贸会、上海进博会、广州广交会、海南消博会……在全球会展活动因疫情大量取消、推迟的背景下,中国却搭建一系列开放合作平台,同世界共享机遇,携手共创未来。

疫情之下,中国不是变得“封闭”了,而是更加开放了,合作的“朋友圈”不是变小了,而是越来越大。

持续缩减外资准入负面清单,放宽外商投资准入门槛;实施海南自由贸易港法,高质量高标准建设中国特色自由贸易港;同140个国家和32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件;今年前8个月开行中欧班列超万列,通达欧洲23个国家的170多个城市,运输货品达5万余种……

“内与外相通相连,相辅相成。”王文说,从统筹国内国际两个大局,到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,再到外防输入与开放合作并举的抗疫举措,一系列的内外关系处理,展现中国与世界相处处的“大国风范”。

(五)近与远——立足当前,着眼长远,向着伟大复兴目标久久为功,笃定前行

百年变局与世纪疫情交织叠加,冲击超出预想,原有节奏打破,能否如期完成既定发展目标?

统筹防疫和发展,也要正确处理好近与远的关系。

以历史、全局眼光看,实现中华民族伟大复兴是既定目标,是一道“主答题”;新冠

浙江公检法司“四长”法治会考

察法律监督工作纵深发展。

在贾宇看来,浙江检察机关要在贯彻中央《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》上当表率、做示范,保持赶考姿态,把党的领导贯穿检察工作各方面全过程,凝聚共识形成合力,持续加大推进法律监督力度,以数字化改革重塑新时代法律监督,全面提升法律监督工作质效和能力水平。

刑罚执行是刑事诉讼的最后一环,罪犯教育改造事关社会治理成效。浙江监狱在押人员数量大、监管任务重,省人大教科文卫委副主任委员梅新林说。

马柏伟介绍说,浙江牢记监狱是国家刑罚执行机关,依法惩罚和改造罪犯,健全制度规范体系,一方面深化“四规范一公开”,规范服刑人员计分考核、“减假暂”案件办理,服刑人员分级处遇,全面实施狱务

补足精神之钙

四级调研员雷康向学员们提问说。“离不开党中央的英明决策领导。”

“我们开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。”……

面对雷康的提问,学员们踊跃发言,纷纷发表了自己的观点和认识。

9月8日上午,培训班创新举办“处长讲坛”,邀请雷康和立法一局文化处处长王新艳,机关纪委办公室主任邵雅星和学员们开展交流座谈,3位处长分别以《1921—2021 壮阔交流》、《履职尽职尽责,勇于担当作为》、《廉洁从政》为题与学员进行面对面交流,手把手辅导。

“3位处长理论结合实际,给我们上了一堂生动的知识传播课,理论宣讲课,思想辅导课,党性教育课,每一次持续的掌声都是我们对他们发自肺腑的点赞和敬意,都是对科学真理、创新理论的坚信和坚守。”来自监狱管理局的青年干部孙爱亮说。

学员们都和孙爱亮有着相似的感受,大家一致认为,培训班通过创新培训形式,极大地提升了培训效果,带来了更加良好的学习培训体验。

“党的根本政治立场是?”“人民立场!”

“抗日战争时期,中国共产党处理土地问题的基本政策是?”“减租减息!”……

9月8日下午,培训班组织开展了党史和政法队伍教育整顿知识竞赛,设个人必

人民至上 生命至上

肺炎疫情是这一历史进程中的突发事件,是一道“加试题”。

立足当前,着眼长远,既要全力以赴答好“加试题”,又要坚定信心答好“主答题”,中国实践彰显定力与智慧。

面对疫情,中国坚定不移兑现全面脱贫承诺——

2020年2月27日,国内疫情肆虐时,一架载满贫困地区外出务工人员的包机,从宁夏固原飞往福建福州。

“感觉只用了两个小时就从冬天来到了春天。”

固原市原州区开城镇开城村的建档立卡贫困户金素素第一次坐飞机,紧张又兴奋。“疫情下打工困难,政府包机送我们,每月5000元左右的工资,解了燃眉之急。”

疫情下,农资运输受阻,外出务工人员出不去,一些扶贫项目暂停,一批农产品滞销……不少贫困地区担心完不成脱贫任务。

“到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫,是党中央向全国人民作出的郑重承诺,必须如期实现,没有任何退路和弹性。”

2020年3月6日,党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的座谈会召开,习近平总书记出席并发表重要讲话。此时距离兑现目标只剩300天。

领导疫情防控工作的同时,习近平总书记始终心系脱贫攻坚。中央一号文件再次对脱贫攻坚作出部署,对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村挂牌督战……

全国统筹一盘棋,十几个部门联手打通农资配送“最后一公里”;各地包车包机“点对点、一站式”输送务工人员;全民总动员为消费扶贫“拼单”……

2020年11月23日,中国832个贫困县全部摘帽!

2021年2月25日,习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告,中国脱贫攻坚取得了全面胜利。

2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党建党100周年大会上庄严宣告,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会。

应对疫情,中国始终统筹兼顾谋划长远发展——

2020年3月,北京中南海。

就在领导全国人民抗击疫情的紧要时刻,习近平总书记领导成立“十四五”规划

建议文件起草组。此时距离“十三五”结束,“十四五”开局还有10个月。

2020年10月,历经200多个日夜的调研、谋划、起草,修改的“十四五”规划建议,在党的十九届五中全会上审议通过。

2021年3月,又是一年春天,十三届全国人大四次会议表决通过“十四五”规划纲要,党的主张通过法定程序转化为国家意志,成为开启新征程的行动纲领。

北京大学光华管理学院院长刘俏说,中国“十四五”规划建议的编制进程和疫情防控高度重叠,应对疫情的启示和思考得以写入规划,充分体现了我们党既“谋当下”又“谋长远”,坚持问题导向和目标导向统一的战略定力。

今年以来,面对复杂外部环境和“德尔塔”引发的国内疫情反复,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,统筹疫情防控和经济社会发展,引领中国经济稳中向好,高质量发展取得新成效,社会大局保持稳定,实现了“十四五”稳健开局。

保持战略定力,办好发展和安全两件大事,坚定迈向伟大复兴——

“安全和发展,犹如鸟之两翼,车之双轮,任何时候都不能偏废。”

“这就要求我们坚持底线思维,增强忧患意识,提高见微知著能力,用大概率思维应对小概率事件,既要高度警惕‘黑天鹅’事件,也要防范‘灰犀牛’事件,牢牢守住安全发展的底线。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

立足当前,疫情防控仍是“国之大者”,决不让来之不易的疫情防控成果前功尽弃;

着眼长远,关键要在党中央的坚强领导下,集中精力办好自己事,重大战略、重大工程一仗接着一仗打,久久为功,笃定前行。

巡看神州,雄安新区建设稳扎稳打推进,海南自贸港建设站上新的更高起点,浦东打造社会主义现代化建设引领区,浙江先行先试为全国共同富裕探路,粤港澳大湾区建设亮出“横琴方案”“前海方案”……

“今天,中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象,正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。”

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上,宣示了久经风浪考验的民族,面向未来势不可挡的发展信心。

(记者韩洁 张辛欣 董瑞丰 潘洁 温馨)
新华社北京9月29日电

成“食人”制!”他的辛辣话语点燃了全场。接下来,浙江加强系统谋划,拟提请省委政法委组织召开推进会,坚持“打防并举、以防为主,以打为要,以治为基”总体方针,全力遏制电信网络诈骗多发高发态势。

委员们就法院立案、民事执行、行政复议、办案一体化、侦查取证、律师执业权利保障等问题接连发问,除“四长”外,省高院副院长朱新力,省检察院副检察长高杰,省公安厅副厅长王建,省司法厅副厅长方泓一同补充答题。

黎黎明表示,希望省公检法司机关认真抓好整改落实,着力补齐数据共享、制度机制、制约配合、数字化改革等短板和薄弱环节,切实解决影响司法制约监督的突出矛盾和难点问题,推动司法司法更加公正廉洁、高效权威,不断增强群众法治获得感、幸福感、安全感。

本报杭州9月29日电

别能战斗,特别能忍耐,特别能奉献的优良传统和革命精神。”谈到监狱工作,监狱管理局教育改造处青年干部宋晨晨说。

为学之实,固在践履。法律援助中心办公室青年干部任贇宇谈到,回到工作岗位后,一定会将本次培训班上所学专业扎实融入到日常工作中,更好地将教育整顿工作落到实处。

看到学员们一个个学有所成,司法部机关党校副校长、司法行政学院院长孙艳辉倍感欣慰,他在培训班结业式上深情寄语:“希望大家能以这次学习培训为契机,补钙壮骨、强基固本,在司法行政系统第二批队伍教育整顿中带好头、走在前、作表率,同时在部党组的正确领导下,进一步解放思想,改进作风,真抓实干、努力工作,不断开拓司法行政工作新局面,为推进全面依法治国贡献你们的青春力量。”

经过5天短暂而充实的学习培训,学员们进一步凝聚了思想共识,开阔了视野思路,提高了履职能力,增强了工作信心。大家一致认为,此次培训既是一次理论知识的再武装,更是一次难得的思想洗礼和精神盛宴。

“培训班引导学员进一步感悟思想伟力,把握历史规律和发展大势,用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向,用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,为他們补钙充电赋能,十分难能可贵。”作为此次培训班的主讲人之一,张神根对培训班的举办赞赏有加。

据悉,培训班由司法部政治部、机关党委主办,司法部机关党校承办,除两期青干班外,此前还成功举办了三期司法部处级干部专题培训班,均取得了良好效果。