



LEGAL DAILY

2021年9月30日 星期四

编辑：孟绍群 见习编辑：李沐 校对：张学军 电子信箱：zhengfagongzhi@126.com

□ 人民日报评论员

人才是第一资源，创新是第一动力。在中央人才工作会议上，习近平总书记深刻指出“国家发展靠人才，民族振兴靠人才”，强调“加快建设世界重要人才中心和创新高地”，并提出了明确目标、作出了重要部署。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展。科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。中国要能够在全球范围内吸引人才、留住人才、用好人才。加快建设世界重要人才中心和创新高地，正是全面建设一批国家实验室和新型研发人才基础，加快建立人才资源竞争优势，为我们加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强汇聚磅礴力量。

加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划。习近平总书记着眼2025年、2030年、2035年三个重要时间节点，提出了明确的建设目标：到2025年，全社会研发投入大幅增长，科技创新主力军队伍建设取得重要进展，顶尖科学家集聚水平明显提高，人才自主培养能力不断增强，在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队；到2030年，适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新人才自主培养能力显著提升，对世界优秀人才的吸引力明显增强，在主要科技领域有一批领跑者，在新兴前沿交叉领域有一批开拓者；到2035年，形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。这三个重要时间节点的目标，为加快建设世界重要人才中心和创新高地确立了“时间表”“路线图”，对于实现党的十九届五中全会提出的到2035年我国进入创新型国家前列、建成人才强国的战略目标，具有重大意义。

加快建设世界重要人才中心和创新高地，需要进行战略布局。习近平总书记指出：“综合考虑，可以在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地，一些高层次人才集中的中心城市也要着力建设吸引和集聚人才的平台，开展人才发展体制机制综合改革试点，集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构，发起国际大科学计划，为人才提供国际一流的创新平台，加快形成战略支点和雁阵格局。”栽下梧桐树，引来金凤凰。坚持聚天下英才而用之，在深化人才发展体制机制改革上有突破、实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，营造有利于创新创业的政策环境，构建有效的引才育才机制，一步一个脚印做好相关工作，我们一定能构筑聚集全球优秀人才的科研创新高地，形成天下英才聚神州的良好局面，让各类人才的创造力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

济多士，乃成大业；创新之道，唯在得人。现在，我国正处于政治最稳定、经济最繁荣、创新最活跃的时期，党的坚强领导和我国社会主义制度的政治优势，基础研究和应用基础研究实现重大突破，面向国家重大需求的战略高技术研究取得重要成果，应用研究引领产业向中高端迈进，为我们加快建设世界重要人才中心和创新高地创造了有利条件。广开进贤之路，广纳天下英才，让各类人才各得其所，让各路贤才大展其长，“中国号”巨轮就一定能够向着科技强国不断前进，向着中华民族伟大复兴不断前进，向着人类更加美好的未来不断前进！

新华社北京9月29日电

加快建设世界重要人才中心和创新高地

论学习贯彻习近平总书记中央人才工作会议重要讲话

济多士，乃成大业；创新之道，唯在得人。现在，我国正处于政治最稳定、经济最繁荣、创新最活跃的时期，党的坚强领导和我国社会主义制度的政治优势，基础研究和应用基础研究实现重大突破，面向国家重大需求的战略高技术研究取得重要成果，应用研究引领产业向中高端迈进，为我们加快建设世界重要人才中心和创新高地创造了有利条件。广开进贤之路，广纳天下英才，让各类人才各得其所，让各路贤才大展其长，“中国号”巨轮就一定能够向着科技强国不断前进，向着中华民族伟大复兴不断前进，向着人类更加美好的未来不断前进！

新华社北京9月29日电

加强国家生物安全风险防控和治理体系建设 提高国家生物安全治理能力

上接第一版 生物技术环境安全等风险因素，做到早发现、早预警、早应对。要建立健全重大生物安全突发事件的应急预案，完善快速应急响应机制。要加强应急物资和能力储备，既要储备实物，也要储备产能。要实行积极防御，主动治理，坚持人病兽防，关口前移，从源头前端阻断人兽共患病的传播路径。要立足更精准更有效地防，理顺基层动物疫病防控体制机制，明确机构定位，提升专业能力，夯实基层基础。

习近平指出，要盯牢抓紧生物安全重点领域，强化底线思维和风险意识。要强化生物资源安全监管，制定完善生物资源和人类遗传资源目录。要加强入境检疫，强化潜在风险防控和违规违法行为查处，坚决守牢国门关口。对已经传入并造成严重危害的，要摸清底数，“一种一策”精准治理，有效灭除。要加强国内病原微生物实验室生物安全的管理，严格执行有关标准规范，严格管理实验样本、实验动物、实验活动废弃物。要加强对抗微生物药物使用和残留的管理。

习近平强调，要加快推进生物科技创新和产业化应用，推进生物安全领域科技自立自强，打造国家生物安全战略科技力量，健全生物安全科研攻关机制，严格生物技术研发应用监管，加强生物实验室管理，严格科研项目伦理审查和科学家道德教育。要促进生物技术健康发展，在尊重科学、严格监管、依法

为开创富民兴陇新局面提供有力司法服务

上接第一版 随后周强召开座谈会，听取甘肃高院院长张海波工作汇报，就深入开展政法队伍教育整顿等听取全国人大代表、全国政协委员的意见建议。周强指出，甘肃法院在省委坚强领导下，聚焦高质量发展要求，坚持服务大局，依法履职尽责，狠抓执法办案，扎实推进司法改革，切实加强队伍建设，各项工作取得明显成效，最高人民法院对甘肃法院的工作予以充分肯定。

周强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，充分发挥审判职能作用，扎实推进服务大局、司法为民、公正司法，为甘肃高质量发展提供有力司法服务。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面加强知识产权司法保护，生态环境司法保护，加强常态化化疫

情防控中的司法应对，围绕“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展、推动西部大开发形成新格局等国家重大战略实施，不断完善司法举措，提供有力司法服务。要认真学习贯彻习近平总书记在全国民族工作会议上的重要讲话精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，依法保障各族群众合法权益，以法治思维和法治方式促进铸牢中华民族共同体意识，推动新时代党的民族工作高质量发展。

周强强调，要扎实开展第二批法院队伍教育整顿，坚决筑牢政治忠诚，切实整治顽瘴痼疾，坚决清除害群之马，打造忠诚干净担当的过硬法院队伍。

调研期间，周强还考察了《读者》杂志社编辑部和兰州大学法学院。

让群众在“家门口”解决纠纷

上接第一版 并对金融、劳动争议、婚恋家庭、知识产权、互联网纠纷等重点领域源头化解工作提出了具体要求，努力实现“小纠纷不出企业、大纠纷不出行业”。此外，《实施意见》强化了预防功能的延伸职能，要求健全人民法院源头预防化解矛盾纠纷诉讼机制，对发现的普遍性、倾向性、趋势性问题提出司法建

议，督促有关部门和企业主动承担责任，防范风险与纠纷于未然。

期待各地法院结合实际认真贯彻落实《实施意见》，因地制宜、统筹资源，持续深化有地方特色的多元化纠纷解决机制改革，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

下转第三版

02 | 要闻

奋发有为 为建设人才强国贡献智慧力量

习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话催人奋进

□ 新华社记者

“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才。”

习近平总书记中央人才工作会议上发表的重要讲话，在广大干部群众中引发热烈反响。大家表示，要以习近平总书记重要讲话精神为指引，振奋精神、砥砺前行，不畏艰难、开拓创新，为加快建设人才强国贡献自己的智慧和力量。

在合肥综合性国家科学中心、国家重大科技基础设施“聚变堆主机关键系统综合研究设施（CRAFT）”园区工程初步落成，即将成为科研工作者的“新家”。中国科学院合肥物质科学研究院副院长、等离子体物理研究所所长宋云涛正带领团队，在这里开展科研设备安装、学术平台建设等工作。

“习近平总书记指出，‘实现我们的奋斗目标，高水平科技自立自强是关键。’CRAFT等大科学装置作为人才高地，聚集着大量的基础研究人員、工程科技人才。”宋云涛表示，中科院合肥物质科学研究院等离子体物理研究所将努力培养更多高层次复合型人才，为加快建设人才强国作出应有的贡献。

上接第一版

此前半个月，武汉经开区沌口街道被确定为中风险区。生产怎么办？封控区内的企业提出诉求。

“工厂和宿舍都在封控区内，量身定制从宿舍楼至工厂的职工通勤专线！”当地政府一项项“暖心举措”，让全区4000多家企业逐步恢复生产。

既不能“一刀切”阻碍经济社会秩序恢复，又不能不当放松防控导致前功尽弃。一年多来，“科学防治、精准施策”的防疫举措被反复证明行之有效：

一旦发生局部疫情，立即从常态化防控转到应急处置，迅速组织核酸检测。确定实施全员核酸检测后，确保检测人数在500万以内的在2天内，检测人数大于500万的在3天内完成全员检测；

精准锁定“包围圈”，除了划定高风险、中风险地区，还设置封闭区、封控区、风险区周边区域、其他区域4个“圈层”，各“圈层”都专门制定防控细则，最小封控单元精准到一栋小区居民楼，将疫情影响尽可能降低；

针对不同阶段情况，国务院联防联控机制不断更新关于公众和重点职业人群科学规范佩戴口罩的指引，发布企事业单位复工复产疫情防控措施指南，新型冠状病毒肺炎防控方案等，帮助各地精准有效科学防控疫情。

入境核酸检测阳性旅客人数一旦“过界”，限制航班运行；连续三周无阳性旅客，可申请增加航班奖励。2020年6月至今，中国“熔断”300多个国际客运航班，但每周仍执行国际客运航班230余架次、国际货运航班约3700架次。

绿、黄、红、健康码更精确预警；限量、预约、错峰，出行指引更精准有效；进入9月，江苏等地医院推行预约制后陆续恢复门诊；多地恢复跨省休假、旅游；全国绝大多数地区的小学、幼儿园按时开学……

“在权衡利弊中趋利避害，作出最为有利的战略抉择。”习近平总书记的话，成为把握好防与放尺度的重要指导。

有人指出，中国防控成本太大。不妨看看几组数据：

财政投入力大如此，结果怎样呢？迄今为止，中国新冠肺炎累计确诊人数12万余，病亡5600余人；美国新冠肺炎累计确诊人数超4300万例，病亡超过69万人。

2020年，中国是全球唯一实现经济正增长的主要经济体；2021年上半年，按两年平均计算实际GDP增速，中国为5.3%，美国不到1%。数据足以表明，与主要经济体相比，中国用较小代价取得了更显著的成果。

“人的生命如何用金钱来衡量？中国式抗疫更人道，也更经济。”北京大学国家发展研究院教授李玲说。

算清“账”的国际投资者，正在用投资“投票”。

联合国贸发会议最新报告显示，去年流入欧洲和北美的外商直接投资规模分别缩水80%和40%，进入中国的则增长6%。经合组织测算，中国去年超过美国成为全球第一大投资目的地。

“衡量抗疫成本和收益的关系，要算总账。”中国人民大学副校长刘元春说，精准严格防疫换来人的生命安全和民众的自由出行，

贡献。

建设人才强国，离不开政策引领。党的十八大以来，党中央提出一系列新理念新战略新举措，不断开创新时代人才工作新局面。

“总书记将新时代人才工作的新理念新战略新举措系统概括为‘八个坚持’，既这是对成功经验的总结，也是我们未来进一步做好人才工作的根本遵循。”中国浦东干部学院教学研究室副主任刘哲昕教授说。

刘哲昕表示，“八个坚持”是对我国人才事业发展规律性认识的深化，不仅要始终坚持，更要不断丰富发展。从中也折射出党和国家对人才的强烈渴望以及对自然科学与人文社科双轮驱动、两翼齐飞的美好期待。

队伍建设是人才工作的中心环节，加快培养造就青年人才是其中的重要任务。

“80后”医学博士向天新来自南昌大学第一附属医院，曾作为江西省新冠肺炎疫情防控应急指挥部高级别专家组成员奋战在抗疫一线。

“总书记对青年人寄予厚望，强调‘把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，支持青年人挑大梁、当主角’，我们深感使命在肩、责任重大。”向天新说，作为青年人，要主动担负起时代赋予的

使命责任，越是急难险重，越要冲锋在前，发挥青年的锐气和担当，为人民生命健康筑起坚实屏障。

人才工作既要立足当前，更要着眼长远，在中央人才工作会议上，习近平总书记作出重要战略部署——加快建设世界重要人才中心和创新高地。

岭南大地生机盎然，深圳湾畔天朗气清。不久前，《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》发布，为前海这个“特区中的特区”更上层楼，擘画出崭新前景。

“聚焦加快建设世界重要人才中心和创新高地，总书记在重要讲话中以2025年、2030年、2035年为时间节点，指明了战略目标，提出可以在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地的战略布局。”前海合作区党工委副书记黄晓鹏表示，前海将加快构建国际人才引进、评价、激励机制，推进构建深港人才共同体，携手参与全球人才竞争，为加快建设世界重要人才中心和创新高地贡献前海力量。

北京市科委、中关村管委会党组书记许强表示，总书记的重要讲话催人奋进，北京将充分发挥科技和人才优势，开展中关村新一轮先行先试改革，在人才培养、科技成果转化、便利海外人才来京创新创业等方面进

行制度性创新，围绕智能制造、大健康和绿色智慧能源领域，构建新的万亿级产业集群，以科技向善的理念，为促进全球科技创新交流合作作出新的贡献。

推动人才工作落地见效，重在把准方向、精准施策。

在科教资源重镇西安，如何更好发挥本地人才资源作用，提升“产教融合”，当地有关部门一直在思考。

“习近平总书记重要讲话中关于深化人才发展体制机制改革，高校特别是‘双一流’大学要发挥培养基础研究人才主力军作用等方面的重点论述，为西安深化校地合作，推进‘产教融合’指明了工作方向。”西安市组织部常务副部长、市委人才办主任连智说。

连智表示，下一步，西安将在人才发展体制机制改革中谋先行，进一步激活本地存量人才，同时发挥交叉信息核心技术研究院、陕西空天动力研究院等新型研发机构平台优势，搭建更多校地合作创新平台，助力广大人才在报效祖国、服务人民中实现人生价值。

（记者王子铭 徐社 徐海涛 郭敬丹 闵尊涛 赵瑞希 盖博铭 张斌）

新华社北京9月29日电

结合的重大疫情防控救治体系，健全应急物资保障体系……抓主要矛盾，打好主动仗，一个大国在逆境中强身健体。

疫情凸显传统产业动能薄弱，借力新经济的快速“补位”加快结构升级——

疫情给传统产业带来冲击，但也促进了数字经济、新兴产业的加速成长。

以此为契机，中国全力推进新基建，累计建成5G基站103.7万个；帮助中小微企业上云，加速产业链现代化水平建设，智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业展现强大潜力……

中国经济稳中向好的同时，向高质量发展“进”的势头也在凸显：今年上半年，国内需求对经济增长的贡献率超过了80%；1至8月，全国网上零售额同比增长19.7%，高技术制造业增加值两年平均增长131%……

“经济运行中的危机，有时也是转型升级的良机。抓住新经济的崛起开辟优化升级新路径，‘危机’中育新机、创生机。”上海交通大学与中国法与社会研究院院长季卫东说。

疫情带来社会治理考验，以防疫经验提升治理效能，助力治理能力现代化——

一边是14亿多人的防疫安全，一边是14亿多人的工作和生活。巨大防疫压力，倒逼社会治理找到新路径。

网格长，是长春市绿园区银融社区祝兰红的“新职业”。从防疫信息采集，到下水道报修、社区绿化，“网格”内的348户居民，有事就找她。

社会治理水平要提升，重心就要下移。网格长、楼栋长、单元长……大疫之下，各地主动创新的方法，织密了基层防疫的网络，也随之打通了社区服务的“最后一公里”。

“您好，请出示健康码！”疫情防控期间，全国一体化政务服务平台推出“防疫健康码”，成为扁平化社会治理的创新举措。

加大大数据的共享互认，长时间来制约社会治理的“信息孤岛”问题得到改进；精准防控，“人车路”协同平台为智慧城市提供了实践……战“疫”中的实践，助力政府部门更科学决策、更高效管理、更有预见性地防范风险。

“要准确识变、科学应变、主动求变，发挥主观能动性创造出化危为机的有利条件。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说，既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化危为机、化危为机的战略主动战，这是中国应对风险挑战的实践启示。

（四）内与外——外防输入与开放合作并举，复杂形势下为世界贡献中国力量

统筹防疫和发展，如何统一内与外，反映一国的担当和气度。

中国抗疫实践证明，狠抓“外防输入、内防反弹”，14亿多人口的大国守住疫情防线，就是对国际抗疫最大的贡献。

全球抗疫实践证明，正因为中国率先控制住疫情、率先复工复产，才能保障发挥全球抗疫物资最大供应国的作用，推动全球抗疫合作和经济复苏。

世界卫生组织评价，中国强有力的举措既控制了疫情在中国境内扩散，也阻止了疫情向其他国家蔓延，不仅是在保护中国人民，也是在保护世界人民。

以行践言，致力于消除“免疫鸿沟”，为全球抗疫贡献中国力量——

今年7月，正在西南大学攻读博士学位的巴基斯坦留学生李浩在重庆完成新冠疫苗接种。8月，得知远在家乡的弟弟也接种了中国援助的疫苗，他打心眼里感到高兴。

“我们兄弟俩不同国度，但都得到了中国疫苗的保护。”李浩感慨地说。

将疫苗作为全球公共产品，促进疫苗在发展中国家可及性和可负担性，是中国作出的庄严承诺。

2020年，在全社会固定资产投资同比增长26.8%的情况下，卫生和制造业工作项目投资增长26.8%。

2021年1至8月，医药制造业增加值同比增长30%，远高于制造业平均水平。

改革完善疾病预防控制体系，建立平战

15家国际研究机构建模分析显示，武汉封城和各地紧急响应推迟了疫情增长，让中国感染者减少了70多万人！

“中国共产党员的义，是为了人民大义，宁可牺牲个人私利。”

“我要请战！”去年1月18日，刚刚告诫大家“不要去武汉”的钟南山院士，毅然登上开往武汉的列车。

“在国家需要的时候，我必须冲在最前线。”首都医科大学附属北京朝阳医院副院长童朝晖连续“战”200余天，武汉、石家庄、绥芬河、瑞丽……行程超过15万公里。

危急时刻，460多万个基层党组织冲锋在前，25000多名优秀分子火线宣誓入党，鲜红的党旗在疫情防控一线高高飘扬。

人民至上的大义，赢得了亿万人民的同舟共济、众志成城。

让“众志成城”守护“大蓝鲸”——今年7月22日，南京市一条号召志愿者加入疫情防控“阻击战”的倡议，瞬间刷屏。

10万多名志愿者奋战南京市防疫一线，退休队员“一呼百应”，“85后”夫妻在社区齐上阵……城市角落上演一个个动人故事。

去年，42万多名医护人员逆行援鄂，19个省份对口支援，从全国调集约4万名建设者奋战火神山、雷神山医院……

今年，依旧是哪里有局部突发疫情，哪里就有驰援的白衣天使。江苏全省1万多名医护人员支援南京、扬州、河南15家省级医院2300多名医护人员连夜集结郑州……

全国各地，基层干部、公安民警、社区工作者、快递小哥、环卫工人、志愿者……他们不辞辛苦，筑起守护生命的坚强防线；“广大群众扛起重任、众志成城，自觉参与抗击疫情……14亿多中国人民每个都是抗疫战士。”

美国导演阿文思在拍摄武汉抗疫纪录片后感慨，“我们亲眼看到中国在抗疫中彰显的国家力量无比强大。当中国想做件事情的时候，能举一国之力去执行，这以西方标准来看是很难置信的。”

中国用行动证明，把人民的利益放在最高位置，为了人民、依靠人民，是中国共产党应对风险挑战的根本力量来源。

（三）危与机——如硬币两面 同生并存，危机中可以育新机

罕见疫情令全球经济陷入第二次世界大战结束以来最严重的衰退，中国经济也不可避免受到冲击。如何应对危机变局，彰显一个政党的战略定力和政治智慧。

“努力在危机中育新机”，习近平总书记的话，道出一个大国对危与机的思考与实践。

如同硬币的两面，危与机总是同生并存。准确识变，认清“危”中之需；主动求变，找准发展之“机”。中国在统筹防疫和发展中，不断打开化危为机的新局面。

疫情暴露出医疗科技、公共卫生应急体系等领域的不足，在补短板中提升防御能力——

7月21日，武汉同济航天城医院在历时289天建设后完工，可以实现医院疫时状态的“一键切换”，千张床位可转换。

打好公共卫生的“安全补丁”，在武汉，在全国，平战结合医院建设如火如荼。

项目从启动到开展临床研究，仅用时2个月；到获批附条件上市，仅用时11个月。中国新冠疫苗研发数量居世界前列的同时，速度也创下纪录。

30分钟新冠病毒快速检测试剂；8小时，“机械手”可实现万人份核酸样本分装……瞄准医疗科技“短板”持续发力，一年多来，一系列研发成果竞相涌现。

2020年，在全社会固定资产投资同比增长26.8%的情况下，卫生和制造业工作项目投资增长26.8%。

2021年1至8月，医药制造业增加值同比增长30%，远高于制造业平均水平。

改革完善疾病预防控制体系，建立平战