

# 国新办举行全面建成小康社会贡献检察力量新闻发布会 检察机关扫黑除恶专项斗争起诉涉黑涉恶犯罪23万余人

本报北京9月22日讯 记者张昊 今天,国新办举行全面建成小康社会贡献检察力量新闻发布会。最高人民检察院党组书记、常务副检察长童建明出席发布会并回答了记者提问。

童建明介绍说,党的十八大以来,检察机关坚持以人民为中心,努力为全面建成小康社会提供有力的司法保障。主要做了五个方面的工作:

一是深入推进平安中国建设,保障国家安全、社会安定、人民安宁。检察机关始终坚持总体国家安全观,依法惩治和预防各类犯罪。2013年1月至今年8月,共批捕各类犯罪嫌疑人812万余人,起诉1357万余人。

二是主动融入发展大局,服务经济社会高质量发展,积极营造法治化营商环境。针对一些涉民企案件长期被“挂案”的问题,组织开展专项清理。探索开展涉案企业合规改革试点,做到保障企业权益与促进守法合规经营并重。试点整合知识产权刑事、民事、行政检察职能,加大知识产权综合司法保护力度,促进创新型国家建设。

三是全面履行法律监督职责,维护社会公平正义。忠实履行对诉讼活动的法律监督职责,维护司法公正。2013年1月至今年8月,共监督公安机关应当立案而未立案的17万多件,监督撤销属于轻微违法或经济纠纷等不应当刑事立案而立案的15万多件;对认为确有错误的刑事、民事、行政裁判,分别提出抗诉6.6万件、3.6万件、1500件。创新落实巡回检察制度,把派驻监狱检察改变为“派驻+巡回”检察,更有力度维护“大墙内”的公平正义。

四是积极参与社会治理,助力提升治理效能。近年来,检察机关注意从办案中发现社会治理中存在的问题,积极提出完善社会治理的检察建议。最高检针对维护校园安全,规范公告送达,强化金融监管,加强井盖盖管理,防治虚假诉讼,加强网络治理等,先后向有关部门发出了第1号至第6号检察建议,促进社会治理。最高检还通过发布指导性案例等方式,以案释法,引领社会法治意识。

传承红色基因 永续历史文脉

## 福建上杭法院司法助力红色文化遗产保护工作

□ 本报记者 王莹  
□ 本报通讯员 陈立峰 袁英

福建省龙岩市上杭县是著名的革命老区,目前登记在册的不可移动红色文化遗产达173处。为保护好红色文化遗产,传承好红色基因,上杭县人民法院充分发挥司法职能作用,履职担当,精心守护,创新红色文化遗产保护机制,司法助力历史文脉永续。

### 集中优势打造专业审判模式

去年4月20日,上杭法院“红色文化遗产保护合议庭”正式设立,成为福建首个红色文化遗产保护的专门合议庭。

红色文化遗产保护合议庭率先对红色文化遗产实行“三合一”集中审判,集中统一受理红色文化遗产相关刑事、民事、行政案件,抽选各领域资深精干法官为合议庭成员,实现各类审判资源的优化整合,有力提高了审判的专业化水平,并通过集约化审判和管理促进司法效能的发挥,为当事人提供多元、便捷、高效的一站式诉讼服务。

“红色文化遗产案件审判科学性、技术性、法律性于一体,具有较高的专业性和技术性特征,单靠法律知识难以精准裁判,必须具备专业知识的辅助判断,才能实现案件审理政治效果、法律效果、文化效果和社会效果的有机统一”。上杭法院古田法庭庭长、红色文化遗产保护合议庭办公室主任林建才说。

对此,上杭法院充分发挥专家学者在专业判断和决策参考中的作用,从古田会议纪念馆、毛泽东才溪乡调查纪念馆等聘请了3名对红色文化遗产保护具有专业认识和技术判断的资深研究员、专家作为“红色文化遗产保护司法审判专家咨询员”,为案件审判提供专业技术意见,形成了红色遗产案件专业审判模式。

### 延伸服务打造多元服务体系

今年5月以来,南方进入雨季。看着窗外的瓢泼大雨,林建才眉头紧锁,牵挂着古田会议旧址群红四军八里斗室、树滋堂的保护修缮工程。

“最近雨水增多,房屋的墙体存在倒塌,木质框架有被腐蚀的风险,施工一定要防患于未然,注意安全隐患排查,遮盖好防水布,牢固好地基,及时采取有效防风防水措施。”一有空闲,林建才就往施工现场跑,跟踪修缮情况,并帮助排查、分析、解决修缮过程中存在的法律问题和风险隐患。

红色文化遗产保护合议庭成立以来,着眼于保护需求在,司法服务跟进到,全面延伸拓展司法职能,联合相关部门成立红色文化遗产修缮协调小组,多次为文化保护单位、施工单位提供法律咨询、协调化解修缮过程中引发的矛盾纠纷,司法助力修缮遗址6处。

同时,合议庭加强实地调研,走遍上杭县137个革命基点村,针对红色文化遗产的保护、规划、开发、利用中容易引发的矛盾纠纷,向相关主管部门作出风险提示和防范化解建议。

为促进纠纷化解,上杭法院建立红色文化遗产多元化解机制,在革命遗址设立办案联系点,实行就地调解、就地办案、就地宣传,并凝聚多方调解资源,吸纳党史红色文化专家、代表委员、村镇干部等参与案件调解,矛盾化解和判后答疑,推进纠纷多元化解,实质化解。

### 共建共治打造协同保护平台

4月1日,一场大型综合生态旅游宣传正在古田会议会址景区如火如荼举行。古田法庭、派出所、司法所等部门齐聚现场,开展全域旅游、红色文化遗产保护主题法治宣传。

活动现场,各部门工作人员通过发放宣传手册、以案释法等形式,向来往群众和游客开展红色文化遗产保护的宣传教育,增强全社会共同参与红色文化遗产保护的法治意识。红色文化遗产保护需要多部门协同发力,为此,上杭法院将构建红色文化遗产保护综合治理机制作为重点工作予以推进,加强与职能管理部门的沟通交流,打造红色文化遗产协同保护平台。

上杭法院与有关部门建立定期联络工作机制,加强数据互通、信息共享,定期开展座谈交流,研究解决红色文化、红色遗产保护中的困难和问题;建立联动执法协调机制,协助主管部门对辖区红色文化遗产的调查、认定、保护、管理和利用工作;建立联合调研普法机制,对辖区红色遗产开展联合调研,及时发现隐患,并定期进社区、景区、集镇、学校开展主题法治宣传和红色文化特色教育。

截至目前,红色文化遗产保护合议庭共配合协助调查认定红色文化遗产建筑物6处,开展法律咨询15场次、专业知识讲座两场,并组织专题法治宣传10余次,发放宣传手册2000余份。

“上杭法院将继续创新工作机制,完善工作举措,抓好红色文化遗产保护典型案例审判,强化红色文化遗产纠纷源头治理,做强红色文化遗产保护多元共治体系,为加强红色文化遗产资源保护利用及红色历史文化保护传承提供更加有力的司法服务保障。”上杭法院院长曾学明表示。

# 努力为全面建成小康社会提供有力的司法保障 最高检有关部门负责人就为全面建成小康社会贡献检察力量答记者问

□ 本报记者 张昊

今天,国新办举行全面建成小康社会贡献检察力量新闻发布会。近年来,检察机关在推进平安中国建设,确保国家长治久安、人民安居乐业,增强百姓的获得感和幸福感等方面重点开展了哪些工作?最高人民检察院第一检察厅厅长苗生明、第十检察厅厅长徐向春等介绍了有关情况并回答了记者提问。

### 打击犯罪依法履职推进平安建设

记者:安全稳定的社会环境是全面建成小康社会的前提。请问检察机关在推进平安中国建设、确保国家长治久安、人民安居乐业方面,重点做了哪些工作?

苗生明:平安是人民幸福安康的基本要求,是全面建成小康社会基本前提,也是政法机关、检察机关不懈的追求。近年来,检察机关重点做了以下几方面的工作:

一是严惩危害国家安全和严重危害社会秩序的犯罪。检察机关贯彻总体国家安全观,严厉打击境内外敌对势力渗透颠覆分裂破坏活动,对严重暴力犯罪始终保持高压态势。2013年1月至今年8月,共起诉杀人、抢劫等严重暴力犯罪61.9万人。同时,检察机关还突出惩治多发性侵犯财罪,依法惩治黄赌毒犯罪,积极营造安全稳定的社会环境。

二是推动扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。检察机关参与为期三年的扫黑除恶专项斗争,从一开始就明确提出“是黑恶犯罪一个不放过,不是黑恶犯罪一个不凑数”,建立了省级检察院对涉黑和重大涉恶案件严格把关制度,共起诉组织、领导、参加黑社会性质组织罪5.4万人,是此前10年总数的1.5倍。依法办理了像云南孙小果涉黑案、湖南“操场埋尸案”等一批重大案件。当前,检察机关正常态化抓好扫黑除恶斗争。

三是依法履职战“疫”,主动服务新冠肺炎疫情防控大局。2020年疫情暴发初期,最高

检打破常规,连续发布在批捕起诉阶段的10批55件典型案例,此后又因疫情防控常态化,再就核酸检测造假、制售假疫苗等发布了5批24件从严追诉的案例,指导办案、震慑犯罪、预警社会。2020年2月至今年8月,检察机关共批捕涉疫刑事犯罪8706人,起诉14056人。同时注重保障涉案人员的合法权益,防止一律从重、从严,从快的简单执法办案。对于情节较轻的涉疫犯罪,落实从宽的政策。

四是贯彻“少捕慎诉慎押”刑事司法政策。过去20年间,我国社会长期稳定,重罪案件占比持续下降,轻罪案件不断增多,轻罪案件现在已经达到80%以上。检察机关适应刑事犯罪结构的变化,坚持少捕慎诉慎押,深化落实认罪认罚从宽制度。今年1月至8月,检察机关不批捕11.4万人、不起诉16.4万人,不捕率、不诉率同比分别增加了7.6%和11.5%。

五是司法助力平安网络建设,坚持依法严惩网络犯罪。杭州“取快递女子被造谣出轨快递小哥”案件,引发了网友围观。检察机关建议公安机关以涉嫌诽谤罪立案侦查,将案件由自诉转为公诉,成为网络时代维护公民人格权的典型案例。这是为满足群众对平安新需求的举措,公检法机关共同向社会传递“网络空间不是法外之地”的强烈信号。

### 化解矛盾增强群众获得感幸福感

记者:请问近年来检察机关在办理群众信访案件、化解矛盾纠纷方面,开展了哪些工作来增强百姓的获得感和幸福感?

徐向春:信访案件无一不是人民群众的操心事、烦心事、揪心事,直接关系到群众的切身利益。检察机关采取了一系列实实在在举措,用心用情办好信访案件:

一是深入落实群众信访件有回复制度,及时回应人民群众诉求。2019年,最高检提出群众信访“7日内程序性回复,3个月办理过程或结果答复”制度,并且在全国层面上作出承诺。经过持续抓深抓实,2019年以

来检察机关接收的237万多件群众信访,在7日内的程序性回复基本做到百分之百,3个月办理过程和结果答复超过90%,基本上实现了件件有回复。

二是大力推进检察听证工作,以“看得见”的方式让群众感受到公平正义,坚持“应听证尽听证”原则,根据案件的需要组织召开有人大代表、政协委员、律师等参加的案件听证会,充分听取意见,充分释法说理,让公平正义更加可感、可知、可信。2019年1月至2021年8月,共对10985件信访案件开展了公开听证,听证后当事人同意检察机关意见的占到90%,其中,当事人明确承诺息诉罢诉的占71%。

三是高度重视检察长亲自办理信访案件工作,着力解决“老大难”问题。最高检明确要求检察长办案主要办理疑难复杂信访案件。最高检检察长、副检察长都率先垂范,今年以来包案办理了22件疑难复杂的信访案件,目前已经办结了21件。今年全国各级检察院检察长共包案办理信访案件23178件,办结率为70%,办结后91%的信访人未再向上级检察机关信访,一大批疑难复杂的信访案件得到了很好的化解。

四是集中治理重复信访,化解信访积案,啃最难的“硬骨头”。2019年最高检在全国检察机关专门部署开展了5年以上的信访积案清理工作。2020年9月又在此基础上,部署为期3年的集中治理重复信访、化解信访积案专项工作,制定了信访积案办结“9条标准”,明确了落实检察长包案首办责任,公开听证等重复信访治理“10大措施”。目前,专项工作进展顺利。截至2021年8月,全国检察机关排查出16000多件重复信访案件,已办结15000件,办结率94%。

### 追求公平公正“不向不法让步”

记者:人民群众对美好生活的向往包含着对公平正义的追求,近年来,一些涉正当防卫争议的案件引起社会关注和热议,

请问,最高检在规范正当防卫方面接下来会有怎样的安排?

苗生明:正当防卫的问题引发社会广泛关注,反映出人民群众对民主、法治、公平、正义、安全的更高需求。2018年昆山“龙哥”反杀案唤醒了刑法关于正当防卫“沉睡的条款”后,近年来,检察机关又依法办理了一批社会高度关注的正当防卫案件。比如,赵宇见义勇为案件、河北涞源反杀案、浙江盛春平案等。检察机关及时回应社会关切,积极弘扬社会正气,“法不能向不法让步”的法治精神已经深入人心,更成为检察官办理这类案件必须遵循的法治理念。

近年来,检察机关适用正当防卫案件的比例大幅度提升,2019年,2020年因正当防卫不捕不诉共819人,这个数字是此前两年的2.8倍。正是在这样的背景下,越来越多的案件中出现了关于正当防卫的讨论,甚至有些争论,这是有积极意义的。为了及时回应实践中的一些不同认识,统一法律适用的标准,2018年底,最高检专门发布适用正当防卫的第12批指导性案例;2020年最高检又会同最高法、公安部发布关于依法适用正当防卫制度的指导意见;同年,最高检还发布了6起新型正当防卫的典型案例。

下一步,检察机关围绕进一步加强对正当防卫案件的办案工作,有几点措施:一是强化法治,情融法理,最大限度维护防卫人的合法权益。二是要强化证据指引,及时全面做好防卫证据的收集、固定、审查工作,查清前因后果,厘清原委曲直,为案件的依法公正处理奠定基础。三是强化担当,对依法属于正当防卫或者有防卫情节的案件敢于认定,不回避案件中双方当事人之间的矛盾,同时也要注意做好化解矛盾的工作。四是强化法治宣传,通过发布案例,实现“办理一案、教育一片”的效果。既要弘扬法治精神,也要宣传引导不能滥用法律赋予的正当防卫权利。

本报北京9月22日讯



为使全体干警对囊括整个办案全过程的统一软件2.0版本熟练运用,近日,黑龙江省大菁山县检察院技术部门积极组织干警对该软件操作使用进行演练。

本报通讯员 吴志勇 摄

## 推动教育整顿抓深抓实抓出成效

上接第一版 解决各级检察院共性问题。

张军要求,要重视第二批与第一批检察队伍教育整顿的有机衔接。对第一批检察队伍教育整顿的成果谨防“盲目乐观”,既要及时总结好经验好做法,在第二批检察队伍教育整顿中加以运用和深化,也要对第一批检察队伍教育整顿尚未完成的顽瘴痼疾整治任务,没有突破的线索案件,在第二批教育整顿期间持续跟进,绝不能不了了之;做实建章立制,下大力气主动、针对性补齐短板,

不留制度漏洞。

张军特别强调,马上进入今年的第四季度,检察机关要坚持教育整顿与业务工作融合推进,“两手抓”“两手硬”“两促进”,用教育整顿成效促进各项检察业务发展,用业务工作实绩检验教育整顿成效。

全国检察队伍教育整顿领导小组成员、最高检教育整顿办成员和各工作组组长、副组长,最高检机关有关部门负责人参加会议。

### 上接第一版

“我们必须战胜疫情,赢得这场事关人类前途命运的重大斗争”;

“我们必须复苏经济,推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展”;

“我们必须加强团结,践行相互尊重、合作共赢的国际关系理念”;

“我们必须完善全球治理,践行真正的多边主义”。

中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽说,战胜疫情、复苏经济、加强团结和完善全球治理都是当前国际社会亟待解决的问题。”习近平主席提出这四个“必须”,有助于各国政治领袖洞悉时代大势,采取符合本国人民和世界各国人民根本利益的决策。”

什么是各国人民的利益所在?中国现代国际关系研究院研究员陈凤英说,习近平主席在讲话中作出了明确的回答——“各国人民对和平发展的期盼更加殷切,对公平正义的呼声更加强烈,对合作共赢的追求更加坚定。”

### 提出中国倡议 推动全球发展

发展是解决一切问题的总钥匙,是实现人民幸福的關鍵。

面对疫情带来的严重冲击,习近平主席面向世界首次提出全球发展倡议——“坚持发展优先”“坚持以人民为中心”“坚

## 在历史的十字路口引领人类进步潮流

持普惠包容”“坚持创新驱动”“坚持人与自然和谐共生”“坚持行动导向”,呼吁各方共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。

陈凤英表示,习近平主席提出的全球发展倡议,这六个“坚持”蕴含了中国全面建成小康社会的宝贵经验,呼应了各国人民追求美好生活的强烈愿望,为各国聚焦发展、团结发展、共同发展提供了重要借鉴。

阮宗泽认为,六个“坚持”针对全球发展面临的突出问题,系统阐释了为什么要发展、向什么要发展,以及发展为了谁、发展依靠谁等一系列关键问题,具有很强的现实指导意义。

“实现人的全面发展”“关注发展中国家特殊需求”“打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展新环境”“加快绿色低碳转型,实现绿色复苏发展”“重点推进减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等领域合作”……围绕全球发展中的诸多具体问题,习近平主席在讲话中明确提出中方主张。

陈凤英表示,这些主张同中国创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念相契合,体现了中国在统筹国内国际两个大局中知行合一,特别是宣布“不再新建境外煤电项目”,是中国为应对全球气候变化自主采取的又一重大举措,为各方树立了榜样。

分析人士注意到,习近平主席在讲话中首次提出“构建全球发展命运共同体”。中国外交局当代中国与世界研究院传播中心主任孙敬鑫说,眼前的困难一再提醒世

人,人类是一个人类俱荣,一损俱损的命运共同体,在发展领域尤为如此。“我们的观点是:在人类追求幸福的道路上,一个国家、一个民族都不能少。”

“构建全球发展命运共同体,是人类命运共同体理念在全球发展领域的具体体现,进一步丰富了人类命运共同体的思想理论体系,必将有力引领新阶段的全球发展新实践。”孙敬鑫说。

### 弘扬多边主义 引领进步潮流

进入21世纪的第三个十年,国际关系中的一些动向令人担忧:冷战思维沉渣泛起,强权政治逆流横行,一些国家热衷于以意识形态划线,打造地缘争夺的小圈子。

“一个和平发展的世界应该承载不同形态的文明,必须兼容走向现代化的多样道路”“民主不是哪个国家的专利,而是各国人民的权利”“一国的成功并不意味着另一国必然失败”“扩大利益汇合点,画出最大同心圆”……

在讲话中,习近平主席呼吁践行相互尊重、合作共赢的国际关系理念,为国与国和平和睦相处指明现实路径。

孙敬鑫认为,这些主张是对联合国宪章宗旨和原则的呼应和升华。联合国是世界上最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织,中方在联合国讲坛上提出上述主张,道出了国际社会绝大多数成员的共同心声。

“世界只有一个体系,就是以联合国为核心的国际体系。只有一个秩序,就是以国际法为基础的国际秩序。只有一套规则,就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本

准则。”通过三个“只有”,习近平主席表达中方对联合国事业和真正的多边主义的坚定支持。

陈凤英表示,去年9月以视频方式会见联合国秘书长古特雷斯时,习近平主席强调了“只有一个体系”和“只有一套规则”,此次又加上“只有一个秩序”,具有重大现实意义。

“当前,个别国家打着‘重回多边主义’的旗号,声称维护‘基于规则的国际秩序’,实际上是把己的意志和标准强加于人,用少数国家的‘帮规’取代国际社会普遍接受的国际法则。习近平主席重申以国际法为基础的国际秩序,是正本清源。”她说。

今年是中国恢复联合国合法席位50周年。50年来,中国以实际行动践行联合国宪章宗旨和原则,成为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

讲话中,习近平主席又在“建设者”“贡献者”“维护者”的基础上,增加了“公共产品的提供者”这一新表述,进一步明确了新时代的中国在当今世界的国际定位。

阮宗泽表示,“公共产品的提供者”,中国当之无愧。无论是将“一带一路”打造成为最受欢迎的国际公共产品,还是始终致力于推动新冠疫苗成为全球公共产品,近年来,向世界提供越来越多的公共产品,已是中国特色大国外交的一个个鲜明特征。

“建设者、贡献者、维护者、提供者,正是中国站在了历史正确的一边,不断迈向世界舞台中央,展现负责任大国风范,担当的真实写照。”阮宗泽说。

新华社北京9月22日电