



记者目睹清远垃圾填埋场  
“临时抱佛脚”一幕

# 督察组到来前一天 紧急购置处理设备

- 早在2008年,清远就开始谋划推进城区垃圾焚烧项目,但项目一拖再拖。直至2020年7月主体工程才正式动工,2021年6月才点火试运行,这一时间点仅比督察组进驻早了两个月
- 因生活垃圾焚烧项目严重滞后,近年来清远多次发生生活垃圾非法倾倒,仅2018年以来就发现倾倒案件121件。由于垃圾填埋厂渗滤液处置不当,导致地下水受到污染。8个垃圾填埋场中有5个存在地下水超标问题,最严重的氨氮超标达94.2倍
- 清远有关部门和区县对垃圾填埋场运行监管不力,渗滤液处置风险管控不足,对非法倾倒打击不力,处置敷衍。督察组表示,将会对这些问题进一步调查核实,地方政府也将进行整改



图① 清远市青山生活垃圾填埋场一角。 本报记者 鄧建榮 攝  
图② 督察组到青山渗滤液处理厂调查时,工人正在对处理设施进行调试。 本报记者 鄧建榮 攝 督察组供图  
图③ 8月28日,督察组对九庵村耕地倾倒的垃圾进行挖掘。 督察组供图  
图④ 2021年4月,督察组暗查时用无人机拍摄的利维石场受污染矿坑积水,水体呈黄绿色,散发出刺鼻的臭味。 督察组供图

□ 本报记者 鄧建榮

垃圾围城,貌似只有大城市才有的“城市病”,在广东清远也未能幸免。而导致清远垃圾围城的主要原因是,清远市垃圾焚烧项目一拖就是12年。直到今年6月,清远市垃圾焚烧项目才点火试运行。

8月27日,中央第四生态环境保护督察组(以下简称督察组)进驻广东省。9月6日,督察组副组长、生态环境部副部长翟青带队到清远市下沉督察。《法治日报》记者在随督察组下沉清远市期间,目睹了清远市青山生活垃圾填埋场(以下简称青山填埋场)渗滤液处理厂“临时抱佛脚”的一幕。

清远是粤北生态屏障重要区域,被誉为珠三角的“后花园”。全市人口397万,日产生生活垃圾约为2850吨。截至2020年底,清远在役的8座垃圾填埋场每日处理能力2350吨(含每日应急处置能力700吨),缺口明显。

因生活垃圾焚烧项目严重滞后,近年来清远多次发生生活垃圾非法倾倒事件。据督察组统计,仅2018年

以来就发现倾倒案件121件。此外,由于垃圾填埋场渗滤液处置不当,导致地下水受到污染。督察组调查发现,清远8个垃圾填埋场中有5个存在地下水超标问题,最严重的氨氮超标达94.2倍。

**垃圾焚烧处理项目  
拖延12年后才动工**

9月6日,北方已是初秋,但是清远却仍酷热难耐。而被厚厚黑色塑料膜覆盖的位于清远市清城区的青山填埋场在烈日下显得更加刺眼。尽管青山填埋场已经封场,但是站在面积约200亩的青山填埋场一角,仍能闻到阵阵臭味。

公开资料显示,青山填埋场于1995年9月建成投入使用,此后又经历了3次扩容建设。青山填埋场之所以一再扩容,直接原因是清远市垃圾焚烧项目建设严重滞后。

督察组调查发现,早在2008年,清远就开始谋划推进城区垃圾焚烧项目。2011年,这一项目还被列为广东省“十二五”规划建设重点任务。规划要求垃圾焚烧项

目要在2015年底建成投运。但项目一拖再拖,前后历经12年,12次选址,直至2020年7月主体工程才正式动工,2021年6月才点火试运行,这一时间点仅比督察组进驻早了两个月。

受清远市城区垃圾焚烧项目严重滞后影响,青山填埋场长期超负荷运行。9月6日,在青山填埋场,清远市有关负责人向督察组汇报说,封场前,青山填埋场实际日处理垃圾量为1100吨。督察组调查发现,这个日处理量超设计能力57%。目前,青山填埋场实际填埋量为413万立方米,超设计库容27万立方米,环境风险和安全隐患问题显而易见。

据介绍,2018年3月,青山填埋场库满停运(封场)后,清远城区每天大量生活垃圾不得不“跨区转县”,通过应急方式进行处理。清远市属的英德、佛冈、阳山等市县都成了清远城区生活垃圾的应急处理地。这种状况前后持续了153天,转运垃圾多达12万吨。督察组指出,这种应急处理方式给周边市县带来较大的环境压力。

**环境污染问题突出  
面对质疑支支吾吾**

在全面了解了青山填埋场的封场情况后,翟青一行来到青山填埋场渗滤液处理厂进行现场调查。

在渗滤液处理厂的一侧,督察组见有工人正在对一台渗滤液处理设备进行调试,便问道:“这台设备是什么时候开始安装的?是从哪儿引进的?”出人意料的是,一问才知道,这台设备竟然是在督察组下沉清远前一天刚从外地紧急购置的。

“调试一天,就能处理渗滤液?”面对督察组人员的质疑,企业负责人支支吾吾。

据了解,渗滤液是在垃圾填埋场压实、发酵过程中产生的一种高浓度的有机废水,含有重金属等有毒有害物质,因其成分复杂,处置不当对人和环境危害极大,因此,按照我国现行有关控制标准要求,垃圾渗滤液应自行处理达标后排放。

城市垃圾填埋场渗滤液处理,一直是填埋场设计、运行和管理中非常棘手的问题。面对这样的棘手问题,清远显得力不从心。督察组在清远下沉督察发现,清远渗滤液大量积存,环境污染问题突出。

督察组透露,清远8个县级生活垃圾填埋场渗滤液产生量每日约1800吨,但处理能力只有每日1400吨,实际处理量更低,只有每日1194吨。由于实际处理能力严重不足,违规外运和场内贮存数量巨大。2018年以来,清远外运处理渗滤液累计高达55.1万吨,截至此次督察组下沉时,清远仍积存14.36万吨渗滤液。

其中,青山垃圾填埋场垃圾渗滤液产生量为每日1100吨,实际处理能力仅为每日500吨。由于处理能力不足,青山填埋场内积存渗滤液3.7万吨,环绕填埋场周边大大小小的5个收集池全部库满,近期不得不在填埋场外新建两个收集池。同时,青山填埋场长期通过槽罐车,将垃圾渗滤液违规转运至多个城市污水处理厂进行处理。2018年以来已累计转运38.4万吨,目前每天仍有500吨左右垃圾渗滤液外运至城市污水处理厂处理。

由于处置不当,清远一些垃圾填埋场已造成地下水超标。督察组调查发现,清远市8个垃圾填埋场中有5个存在地下水超标问题。2020年3月,清远市佛冈县垃圾填埋场填埋区防渗膜破损,地下水受到严重污染,7月份现场监测发现地下水中氨氮浓度仍高达47.6毫克/升,超地下水Ⅲ类标准94.2倍。

清远市委、市政府在向督察组汇报情况时也承认,垃圾填埋场渗滤液处理能力不足。清远市委、市政府所提供的汇报材料中说:“青山填埋场由于满容封场,应急使用的横荷应急填埋场在设计建设时未配套渗滤液处理厂,渗滤液只能通过应急外运至横荷、旧城和东城的3家污水处理厂,以及抽至青山填埋场原有的两家渗滤液处理厂进行协同处理,存在环境风险。”

**租用耕地填埋垃圾  
媒体曝光后才停止**

随着青山填埋场的封场,清远生活垃圾异地处理的压力越来越大。督察组下沉清远时发现,清远一些生活垃圾经常和建筑垃圾、工业垃圾、工业污泥混杂一起,然后倾倒在田间地头、山坳矿坑。

据介绍,2019年7月,清远市清城区龙塘镇利维石场借地复垦之名,将大量生活垃圾、工业废旧塑料垃圾混杂在建筑垃圾中倾倒,直到2020年8月被媒体曝光后才停止。此时已累计倾倒垃圾超过60万立方米。

“受垃圾渗滤液污染影响,这一倾倒区域东侧10万多立方米的矿坑积水呈黄绿色,散发出刺鼻的臭味,水体中化学需氧量、氨氮浓度高达411毫克/升、562毫克/升,分别超地表水Ⅲ类标准196倍、552倍。”督察组指出,龙塘镇直到2021年4月才开始整治,8月底督察组进驻前才处置完毕。

除了利维石场问题外,督察组还查出,2020年3月,清远市清城区石角镇九庵村将10余亩耕地出租,非法接纳清远市生活垃圾、建筑垃圾、工业污泥等混合固废就地倾倒,混合固废总量约4万立方米。

这一事件,2020年年底也被媒体曝光。督察组指出,这一事件被媒体曝光后,当地政府及相关部门既没有认真追查垃圾倾倒源头,也没有对倾倒场地进行评估,仅在场地一角挖取500多吨垃圾转运处理,就直接覆土复垦,引发周边群众强烈不满。

今年8月28日,督察组进驻广东后,对九庵村非法填埋在耕地上的混合固废进行挖掘。广东省环科院有关技术人员告诉督察组,受当地政府委托,他们正在对这一区域土壤、地下水是否受到污染等进行调查、评估。

针对清远垃圾及渗滤液处理出现的问题,督察组指出,清远对生活垃圾处置重视不够,决心不足、办法不多,生活垃圾处理问题较多。清远市有关部门和区县对垃圾填埋场运行监管不力,渗滤液处置风险管控不足,对非法倾倒打击不力,处置敷衍。

督察组表示,将会对这些问题进一步调查核实,地方政府也将进行整改。

制图/李晓军

□ 本报记者 赵 丽  
□ 本报实习生 杨铁男

今年9月18日,是第21个全民国防教育日。今年的主题是:“迈向强国新征程·军民共筑强军梦”。全民国防教育日是国家设定的对全民进行大规模国防教育的主题活动的日,也是群众性国防教育活动的形式之一。

国防是国家生存和发展的安全保障。党的十八大以来,我国通过出台深化全民国防教育改革意见,修订《全民国防教育大纲》,设立烈士纪念日、国家公祭日,建立党和国家功勋荣誉表彰制度,强化新闻媒体国防宣传,创新国防教育内容、形式和手段,推动中国特色国防教育迈上新台阶。

西北政法大学行政法学院副教授杨永康认为,建设和巩固强大的国防,不仅要有一支强大的人民军队,更要增强全民族的忧患意识和国防观念。国防建设的实践表明,强烈的爱国主义品质,不怕流血牺牲的奉献精神,顽强的战斗意志,高度的组织纪律观念,必备的现代战争知识和强壮的体魄,必须通过在全民、全社会进行深入的国防教育才能培养起来。

**坚决贯彻全民国防  
依法参与国防建设**

国之大事,在祀与戎。国防观念的强弱,关乎国家与民族的兴衰存亡。

国防领域专家公方彬教授告诉《法治日报》记者,国防教育是指国家为了国家安全,针对外国入侵和颠覆的情况,对全体公民进行相关思想教育和价值观念引领。

“国防教育是一个国家为了捍卫主权、领土完整和安全,抵御外来侵略,对全体公民进行的教育活动。”中国人民大学教授吕景胜说。

新中国成立后,1954年宪法、1955年兵役法等为开展国防教育奠定了法制基础。

改革开放后,伴随市场经济的发展,我国与其他国家在经济、科技、教育等领域的联系日益紧密,然而,一些地方和单位片面追求经济效益,对国防和军队建设漠不关心,人们的国防观念与忧患意识不断受到挑战。为此,1988年全民所有制工业企业法首次明确规定对企业职工加强国防教育,1997年国防法专设第七章“国防教育”。

为适应国防教育的需要,2001年我国第一部国防教育法问世,正式设立“全民国防教育日”,标志着我国国防教育迈向规范化、法治化。2006年和2011年,我国相继印发《全民国防教育大纲》《关于加强新形势下国防教育工作的意见》,促进国防教育法全面落实。

以宪法、国防法为根本依据,以国防教育法为基本法,以《全民国防教育大纲》和地方性法规规章为配套的较为系统的国防教育法制体系逐渐形成,为我国国防教育提供了可靠法律依据和有力制度保障。

公方彬认为,我国国防教育体系大致已经形成,在法律支撑下的国防教育将会走得更远更好。国防教育的法制化要与国家整体法治进程保持一致。国防教育法制化也需要随着民众国防教育观念的加强而不断加强。教育是柔性,法是刚性,要将二者结合起来,共同促进民众国防观念的提升。国防教育法制化还要随着国家安全形势而强化。

“大法虽存,细则仍乏,需要完善一些具体管理措施和路径,使国防教育深入人心落地生根。”吕景胜说。

杨永康告诉记者,2020年修订的国防法结合党和国家机构改革、国防和军队改革实际,充实完善了国防教育制度。新修订的国防法坚决贯彻“全民国防”思想,明确一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业组织、社会组织和其他组织,都应当支持和依法参与国防建设,履行国防职责,完成国防任务;新增全体公民增强国防观念、强化忧患意识,提高国防技能,以及组织学生军事训练和公职人员参加国防教育,发挥模范带头作用等内容。

**教育手段推陈出新  
国防课堂遍地开花**

体无常规,言无常宗,物无常用,景无常取。唯有知变、适变、应变,不断创新国防教育方法手段,增强教育的时代感和感染力,才能让国防意识在全民心中落地生根、开花结果。近年来,全国各地国防教育手段推陈出新,一系列深入扎实、富有成效的国防教育手段,增强了国防教育的吸引力感染力。

从2001年的“关注国防,就是关心自己的家园”到今年的“迈向强国新征程·军民共

筑强军梦”,每当这一天来临,全国各地都会举行丰富多彩的活动:

“歼击机女飞行员的浪漫夜航”“这是我今年最牛的視頻”……9月15日起,由上海警备区政治工作局与哔哩哔哩视频弹幕网站联合打造的军营VLOG陆续发布,“魔都奇兵”系列国防教育宣传片12集完整版也即将全面上线。

伴随着声声口令,身着浪花白的海军官兵与学生代表挥动手旗,打出整齐的标语——第21个全民国防教育日前夕,在山东省青岛市西海岸新区古镇口海军公园,军民共同以海军特有的礼仪迎接这个特殊的日子。通过参观部队展览馆和军舰等方式,向群众普及军事、国防知识。

唱红歌,吃红军饭,分享入党故事……湖南省株洲市一场别开生面的红色教育正在进行,出人意料的是,教育课堂竟然设在了一系列飞驰的列车上。今年株洲市专门开设一条红色专列,沿途共有24个红色景点。株洲市国防教育办公室整理并录制了12个专列微党课视频和17个红色广播剧,将红色党史故事融入“车厢课堂”。红色专列自今年3月首发至今,已接待省内外游客两万余人,成为“网红品牌”。

9月初以来,全民国防教育系列活动在辽沈大地蓬勃开展,国防课堂遍地开花。沈阳警备区领导介绍,沈阳市军地科学统筹、一体联动,将一堂堂精彩生动的国防教育课送到群众身边。

在公方彬看来,国防教育是一个系统性的工程,教育要与法律相结合,与民众的日常生活相结合,与国民素质、人文素质相结合,要将国防教育纳入整个国民教育的大体系中,才能有效促进国防教育的提高。

吕景胜建议,不能只是国防教育日或临近国防教育日才进行宣传教育,而平时淡漠;机关企事业单位党课或时事政治

讲座中应加入国防普及内容,出版有关国防读本,开展媒体国防专题节目;学校思政课中也要增加相应内容。

## 落实全民参与方针 强化国防教育实效

没有规矩不成方圆。社会越进步,经济发展,越需要法治来引导和规范社会经济生活。依法开展国防教育,是推进全面依法治国的重要内容。

杨永康告诉记者,目前国防教育法的实施效果还有待进一步加强,法律规范性文件在具体的实施中也存在一些阻力。国防教育法规定,“学校应当将国防教育列入学校的工作和教学计划”,教育部、原总参谋部、原总政治部所制定的《普通高等学校军事课程教学大纲》规定,军事课程是普通高等学校本、专科学生的必修课,军事课(含军事理论教学和军事技能训练)列入普通高等学校的教学计划,考试成绩记入学生档案,军事理论教学学时数为36学时,但目前并不是所有高校都按大纲开设了军事课程并建立了有效的课程质量保证体系。

“要完善实操性的法规制度,我国立法历来较为重视实体法,弱程序法,因此在操作层面就容易出现不遵循法律的问题。同时,需要强化执法力度,加强惩罚力度,将立法、司法、执法结合起来。”公方彬说。

杨永康建议,第一,依据2020年国防法自上而下做好国防教育法律规范的立改废工作,在立法调整模式上坚持“平战结合”。特别是确定科学运行有效的国防教育领导和工作体制,国防法确立了以行政机关为主导的国防教育领导和工作体制,军事机关在交互关系中提供便利和支持,军事机关国防教育义务法定化。

第二,落实国防教育全民参与方针,通过具体的、可操作性的规定和措施让国防教育的全民性观念落地生根。普及和加强国防教育是全社会的共同责任。公职人员应当积极参加国防教育,提升国防素养,发挥在全民国防教育中的模范带头作用。

第三,强化国防教育的实效,国防教育包括掌握国防知识、提高国防技能、发扬爱国主义精神,依法履行国防义务。国防教育的功能定位上注意“虚实结合”,也就是国防教育法律的两个着力点——爱国主义精神,社会主义精神文明建设,国防观念;军事技能,国防义务等。

“国防教育贯彻实施在坚持统一性前提下要体现地方特色,充分利用地方红色资源开展国防教育工作。国防教育每一项内容都应该建立科学的考核指标体系,加强执法监督。”杨永康说,还要强化规划,落实国防教育的经费保障;国防教育法要和其他法律法规相配套,共同发力。