

星期二

LEGAL DAILY

编辑:郭晓宇 美编:李晓军 校对:张胜利 电子信箱:fzrbzwb@126.com

把保护人民生命财产安全摆在首位

全国人大常委会消防法执法检查组在宁夏执法检查侧记



□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

"预备,开始!"

一声令下,一名消防员肩扛拉梯飞速冲向大楼, 只用了不到二十秒的时间,便借助拉梯从地面爬到了

9月8日,在宁夏回族自治区消防救援总队训练 与战勤保障支队,全国人大常委会消防法执法检查 组观看了消防员训练。

"不断提升指挥体系、装备器材、实战效能,建设 好国家综合性消防救援队伍这支主力军和国家队,人 民生命财产安全才能得到更好保护。"全国人大常委 会副委员长白玛赤林说。

9月6日至9日,白玛赤林率全国人大常委会执法 检查组在宁夏开展消防法执法检查。其间,检查组先 后赴银川市、中卫市、吴忠市,通过召开座谈会、实地 检查、随机抽查等方式开展执法检查。

白玛赤林强调,近年来经济发展较快,火灾防控压 力越来越大,要提高政治站位,深刻认识贯彻实施消防 法发展消防事业的重大意义,坚决贯彻实施法律法规 要求,把保护人民生命财产安全摆在首位,把安全理 念贯穿到发展全过程,全面提高公共安全保障能力。

维护公共消防安全最后一道防线

枫林湾(一期)13号公寓楼,当前已接入火灾自 动报警系统、消防水系统、电气火灾监控系统、重点 部位可视化监控……巡查率较高,继续保持;消防 控制室值班应交接7天,实际交接7天,值班交接率 较高,值班表现较好。

检查组9日在银川市枫林湾小区抽查时,在该 小区微型消防站控制室的电子屏幕上,看到了宁夏 消防救援总队通过"智慧消防"物联网远程监控平

"近年来,宁夏积极推动改革转隶优抚优待政策 落实,建立协同高效应急指挥、应急通信和重大灾害 跨区域战勤保障体系,建成'智慧消防'物联网远程监 控系统,基层消防基础进一步夯实。"宁夏消防救援总 队总队长唐国忠说

推进"智慧消防"物联网远程监控系统建设,是宁 夏加强综合应急救援体系建设的一个缩影

宁夏回族自治区政府常务副主席赵永清在作贯彻 实施消防法情况汇报时说,宁夏始终把应急救援作为维 护公共消防安全的最后一道防线,不断强化队伍建设, 健全指挥体系,完善保障措施,推进形成了以消防救援 队伍为主力、以专业救援队伍为骨干、以社会力量为辅 助的应急救援力量体系,有力有效应对各类灾害事故。

例如,在壮大救援队伍方面,宁夏出台《关于加强 应急救援队伍建设管理若干意见》,规范各类应急救援 队伍和专家队伍建设;挂牌组建油气管线、森草灭火等 10大类29支专业应急抢险救援队伍,指导建设37支企业 专职救援队伍,全区应急救援力量得到全面加强。

白玛赤林指出,要持续深化改革,确保中央决策 部署落地落实。探索建立与地方行政管理模式、新时 期消防工作要求相适应的火灾治理和执法工作机制, 理顺消防、公安、住建等部门职责,加强各有关部门之 间合作,建设新型消防监管机制,真正推动消防执法 理念、制度、作风全方位深层次变革。

392家重点场所接入远程监控平台

危化企业等防火重点单位的消防工作,是检查组 开展检查时关注的一个重点。9月8日,检查组先后到 宁夏宝丰能源集团股份有限公司和国家能源集团宁 夏煤业有限责任公司烯烃二分公司进行检查。

厂区建有两座消防给水泵站,设5个消防水池,2 个补水储罐,总容量45320立方米,室外消火栓879个, 室内消火栓2529个,消防炮355个,火灾自动报警控制 器72台,企业消防队93人,消防车11辆,装备器材839 件……为做好消防工作,宁夏宝丰能源集团股份有限

公司配备了充足的消防人员和设施配备。

"消防大队的年龄构成和水平怎么样?"执法检 查组副组长、全国人大社会建设委员会副主任委员

"平均年龄26岁,退伍军人占总人数的95%,指战 员均已通过消防员职业技能鉴定,取得《消防救援员》 资格证书,实行军事化管理,24小时执勤战备。"宁夏宝 丰能源集团股份有限公司消防大队有关负责人说。

检查期间的一个细节,让《法治日报》记者印象深 ——检查组车辆在进入国家能源集团宁夏煤业有限 责任公司烯烃二分公司前,在排气管上安装了防火罩。

国家能源集团宁夏煤业有限责任公司社会事务 部总经理鱼智浩介绍说,该公司生产指挥中心所属建 筑、基层单位民用建筑均按国家法律法规及规范要求 配备了火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、消火栓 系统、防烟排烟系统以及应急广播、应急照明、安全疏散 设施等;工业建筑基本具备消火栓系统、应急照明、安全 疏散等设施;重点单位、重点部位设消防水池;单位消 防泵房按要求实现双电源或备用电源供电。

赵永清在向检查组作情况汇报时说,宁夏重点消 防安全单位全部建立微型消防站或企业专职消防队, 并定期组织开展常态化灭火救援技能培训演练,全区 109家高危单位和392家重点场所统一接入"智慧消 防"物联网远程监控平台,单位自我管理、自我检查、 自我整改的能力明显提升。

保障城乡公共消防设施所需经费

9月7日,检查组来到中卫市中宁县新堡镇吴桥 村,查看了该村的消防工作。 共有1842人的吴桥村,不仅建立了消防宣传队、

巡逻队、志愿消防队三支队伍,还配备了微型消防

吴桥村的消防工作,有强有力的制度支撑——为 解决农村地区消防治理能力不足的问题,中宁县建立 了三级联动灭火机制,一旦发生火灾,村志愿消防队、 镇专职消防队、县消防救援站依次出动,联动灭火。

'农村消防工作千万不能有'等'和'靠'的思想 否则很容易出现小火变成大火的情况,有了志愿消防 队这些基层队伍,就能有效防止一户失火一片遭殃的 现象出现,你们这种做法很好地落实了消防法的规 定,是正确的。"执法检查组成员、全国人大社会建设 委员会委员郎友良说。

7日,检查组在吴忠市利通区金星镇阳光骄子社 区检查时注意到,社区没有电动车乱停乱放的问题。

"我们积极发挥网格员点多面广、辖区情况熟悉 的优势,大力开展火灾隐患排查整治、消防宣传以及 电动自行车综合治理工作。现在,我们设置了多个集 中充电点,有效解决了电动自行车私自充电、乱停乱 放等问题。"阳光骄子社区党委书记、居委会主任丁丽

近年来,宁夏基层消防治理工作取得了较大进 展,但不可否认的是,社区和农村消防工作仍然相对 薄弱。农村地区和移民安置点消防水源欠缺、距离消 防站较远等薄弱环节仍待改善,公共消防安全的基础 还要进一步夯实。

赵永清提出,将进一步强化公共消防基础。切实 保障城乡公共消防设施、消防培训基地、灭火应急救 援装备、消防宣传教育培训等所需经费,持续完善消 防队(站)、消防水源等公共消防设施建设。大力发展 多种形式消防队伍,继续推进社区、单位微型消防站 建设,强力推进"智慧消防"建设,完善大数据分析、火 情预警分析,提升火灾风险管控能力。

加强公众宣传教育针对性

让广大人民群众自觉参与"身边的消防"

□ 本报记者 蒲晓磊

9月7日,全国人大常委会消防法执法检查组来 到宁夏回族自治区吴忠市利通区金星镇阳光骄子

"我认识老人家,是'七一'勋章获得者王兰花。" 还未等旁边工作人员介绍,率队检查的全国人大常委 会副委员长白玛赤林就认出了王兰花。

71岁的王兰花,十多年如一日坚持志愿服务,经 常带领王兰花热心小组慈善协会300多名消防志愿者 积极参与消防工作,先后帮助56个社区发现和整改火 灾隐患685处。由于成绩突出,王兰花在去年被评为第 五届全国119消防先进个人。

"你们这项工作很伟大,为群众生命财产安全作出 了很大贡献,很了不起。"白玛赤林握着王兰花的手说。

白玛赤林在检查期间强调,要加强公众宣传教育 的针对性,让广大人民群众自觉参与"身边的消防", 要确保社会单位都有消防安全"明白人",在生产生活 中规范用火用电,普及逃生自救常识,有效减少因安 全素养不足导致的"小火亡人"事故。

宁夏回族自治区政府常务副主席赵永清在作贯 彻实施消防法情况汇报时说,宁夏坚持把增强全民消 防安全素质作为一项根本性、战略性举措来抓,将消 防安全宣传教育纳入自治区平安建设、普法教育、"十 四五"规划范畴,推动各地、各部门、各单位落实消防

近年来,宁夏深入开展消防宣传"五进"(进社区、 进企业、进学校、进农村、进家庭)工作,自治区政府主 要领导亲自出席"安全生产月"启动仪式,安排部署消 防宣传工作。开展消防法律法规"进机关"、消防宣传 进乡村"三九"工程(选取9个重点行政村、建设9个乡 村消防科普教育点、组建9支乡村志愿消防队)、"消防 安全进军训""携手参与除火患、建设美丽新宁夏"消 防志愿者服务等群众性消防宣传活动。在全区建设消 防科普教育基地和消防主题公园48个,成立消防志愿 服务小分队280余支,发展注册消防志愿者6.2万人,开 展各类消防宣传活动2.6万场(次),受教育群众360万 人,全民消防安全意识得到显著提升。

对于赵永清提到的消防宣传工作,检查组在抽查 时格外关注。9月9日,检查组在抽查宁夏医科大学附 属妇儿医院消防工作时注意到,医院墙上挂着消防安 全"三自主两公开一承诺"公示牌。

所谓"三自主两公开一承诺",是宁夏在落实单位 主体责任方面采取的措施,指的是自主评估风险、自 主检查安全、自主整改隐患;向社会公开消防安全责 任人、管理人;承诺本场所不存在突出风险或者已落

"我们将消防安全责任人的职责、防火巡查要点、 自我风险评估等内容进行公示,既是落实单位主体责 任,也是对社会公众的消防宣传。"宁夏医科大学附属 妇儿医院院长顾洁说。

执法检查组成员、全国人大社会建设委员会委员 郎友良指出,机关、团体、企业、事业单位的消防工作, 应当做到能用、会用、管用、"能用,是说要对消防设施 和器材进行定期检验、维修,确保这些设施和器材保 持战备状态,随时可以使用;会用,是说负责消防工作 的人员要会使用消防设施和器材,万一出现紧急情 况,这些人要会使用这些设施进行灭火;管用,是说这 些设备和人员,能有效预防火灾和减少火灾危害,保 护公民人身、公共财产和公民财产的安全"。

□ 本报记者 朱宁宁

"碳达峰、碳中和"目标是党中央 作出的重大战略决策。该如何准确地 理解和领会党中央"双碳目标"决策? 不久前,一场题为《我国碳达峰、碳中 和工作面临的形势和任务》学习培训 讲座有些与众不同。

台上授课的,是中国工程院院士、 原副院长杜祥琬,台下听课的,是全国 和地方各级人大财经委、预算工委负 责同志及工作人员,还有部分全国人 大代表。杜祥琬介绍了"双碳目标"的 来历和含义以及"双碳目标"的实现 路径等。详实的内容、鲜活的素材、深 入浅出的讲解,让人感到"过瘾"。

像这样的干部培训班,十三届 全国人大财经委成立以来,已经举 办了12次。

"十三届全国人大财经委成立以 来,以举办全国人大财经干部培训班 为抓手,有效提升参训人员能力素质, 服务并促进人大财经工作,进一步密 切全国人大同全国人大代表和地方 人大的联系。"据全国人大财经委相关 负责人介绍,截至目前,共组织举办 线下、线上等不同形式的培训班12 期,参训人员(及线上观看点)累计5 万余人次。培训内容涵盖了党中央决 策部署辅导解读、人大立法监督工 作、经济运行情况分析、预算审查监 督、资本市场运行、防范化解金融风 险、外贸转型升级等诸多领域和方面。

及时周密部署 勇于探 索创新

为提升各级人大财经委组成人 员和人大财经干部的专业素养,拓宽 理论视野,更新知识储备,提高履职 水平,十三届全国人大财经委换届伊始便部

2018年12月13日,利用在京召开全国人 大财经工作座谈会的契机,全国人大财经干 部第一期培训班开班。恰逢人大换届之年, 为便于顺利开展人大财经工作,首期培训班 邀请了全国人大常委会副秘书长信春鹰、全 国人大常委会法工委副主任许安标,分别以 《人大立法工作》和《人大监督工作》为题作 辅导报告,为换届转岗到人大财经委工作的 组成人员快速适应新岗位、及时完成角色转 变提供了指导和帮助。

值得一提的是,为使培训工作更加务实 高效,第二期干部培训班开始探索采取远程 视频授课模式开展培训,进一步扩大参训人 员范围。尤其是2020年突如其来的新冠肺炎 疫情发生后,为适应防疫要求,又创造性地采 取了网络直播授课模式开展培训,参训人员 范围更广、层级更多,培训成本大幅降低。从 传统的全体参训人员集中一地的线下培训, 到依托电视电话会议系统的"半集中式"线上 培训,再到人人都是"终端"、处处都可参训的 网络直播培训,体现出的是思维的创新和对 新技术新应用的不断探索和尝试。

通过采取网络直播授课的模式,远在祖 国边陲、大山深处的乡镇基层人大干部也能 "近距离"聆听全国顶级专家的"现场"授课。

截至目前,通过网络直播模式共举办 了5期培训班,总计42959个观看点通过不同 方式进入网络直播间参加培训,参训人数 是线下培训的近30倍、远程视频培训的10 倍,培训覆盖面大幅提升,实现了优质教育 培训资源充分共享。

紧贴工作实际 坚持高效务实

紧跟中央部署,紧贴工作实际,以丰富

十三届 提 部

全国人大财经委已举办十二期干部

精彩、针对性强的内容有力支撑 培训,是学习班的一大特色。"我 们始终坚持以党中央重大战略部 署为指引,培训内容紧贴形势任 务需要、人大财经工作重点和社 会关注热点。"全国人大财经委相 关负责人说。

全国人大财经委先后邀请中 国人民大学副校长王轶、全国人 大常委会法工委经济法室副主任 杨合庆、中国政法大学研究生院 院长李曙光进行专题辅导。授课 内容既有理论前沿又有技术规 范,既有立法评估又有目标导向, 为参训人员更好开展人大财经立 法工作奠定了专业基础;参与审查 五年规划纲要是法律赋予人大财 经委的一项重要职责,财经委邀请 国家发展改革委宏观经济研究院 副院长吴晓华作专题辅导讲座,深 入解读五年规划的主要职能、"十 四五"经济社会发展趋势与政策取 向,为正确把握"十四五"期间经济 社会发展趋势与政策取向,高质量 履行好法定职责提供了辅导帮 助;计划、预算审查监督是法律赋 予人大财经委的一项重要职能, 财经委邀请中央财经大学政府预 算研究中心主任王雍君作专题讲 座,为全国人大代表理解各类数 据、报表,为各级人大财经委、预 算工委人员提升预决算审查监督 工作水平提供辅导帮助。

财经委充分利用北京知名研 究机构、高等院校众多,国家部委 机关和中央企事业单位总部集中 的优势条件,精心挑选、优中选优 授课专家来培训班授课辅导。"这 些受邀专家学识渊博、造诣深、水 平高,大多是国家高端智库成员,

具有深厚的理论功底和丰富的实践经验,保证 了培训的高质量、高水准,有效提升了培训班 整体水平。"全国人大财经委相关负责人说。

提高履职能力 培训成效显著

提升水平、共享资源、密切联系、节约成 本、拓展思路……人大财经干部学习培训班 的效果,可以用"成效显著"来形容。

各级各类参训人员普遍表示,通过聆听 国内顶尖专家学者的授课辅导,不但扫除了 相关领域的知识盲点,更进一步开阔了视野、 启发了思路、提升了能力、增长了知识,很有 收获。比如,设立科创板试点注册制后,财经 委邀请中国证监会资本市场学院院长金立扬 重点讲解了如何从资本市场看宏观经济,为 系统了解我国资本市场运行以及通过资本市 场监测分析经济运行提供了指导。

"全面系统了解掌握前沿领域的最新理 论研究成果和实践操作,能更好地指导人大 财经立法监督等工作,为贯彻落实好中央决 策,发挥好人大职能奠定了坚实基础。"全国 人大财经委相关负责人说。

培训班不仅是一个载体,更是搭建了崭 新的交流联系平台。通过这一平台,一方面进 一步密切了全国人大同全国人大代表和地方 人大的联系,增强了人大工作整体实效。另一 方面密切了全国人大代表、广大人大财经干 部与专家学者之间的联系,实现了教学相长。 很多专家授课后表示,这不仅是对自身价值 的提升,更是一次难得的学习、进步的机会。

"下一步,我们将紧紧围绕全国人大常委 会'一个要点、三个计划'及财经委年度工作 重点,广泛吸纳意见建议,积极回应呼声期 盼,不断改进和完善培训工作,科学制定培训 方案,继续搭建好人大财经干部培训这一交 流互动平台。"这位负责人如是说。

《辽宁省科技创新条例》今年10月1日起施行 强化企业创新主体地位

本报讯 记者韩宇 辽宁省十三届人大 常委会第二十七次会议近日表决通过《辽宁 省科技创新条例》(以下简称《条例》),将于10 月1日起施行。《条例》旨在贯彻新发展理念, 加快实施创新驱动发展战略,激发创新活力, 建设高水平创新型省份,在创新生态、鼓励突 破、刚性约束、形成合力、责权利界定等方面 作出明确规定。

在研究开发与技术创新方面、《条例》明确 规定省政府投入基础研究和应用基础研究的 资金不低于本级财政科技专项资金20%。《条例》 强化企业创新主体地位,支持企业牵头组建创 新联合体,建立实质性产学研联盟;推行科技攻 关"揭榜挂帅"机制,加强对雏鹰、瞪羚、独角兽 企业的政策和资金支持;鼓励企业加大技术创 新投入,省,市政府按规定给予奖励性补助。

在成果转化与产业化方面,《条例》规定 建立以成果创新水平、转化应用绩效、对经济 社会发展的实际贡献为核心的评价导向;允 许赋予科技成果完成人或团队以科技成果所 有权或长期使用权,并对科技成果完成人或 团队持有的份额、成果许可使用期限以及奖 励份额作出具体规定。

《条例》规定,省、市政府应确保财政科技 投入只增不减;注重引导全社会加大对科技 创新的投入,规定研究与试验发展经费年均 增速不低于7%。刚性约束省、市政府支持重 大科技基础设施和科技创新平台建设;对批 复的国家级科技创新平台每年分别给予不低 于500万元的建设与运行经费,对评估成绩优 秀的省级科技创新平台分别给予不低于50万 元的运行经费。