



课后服务如何成为最优解

记者调查“双减”后各地推广课后服务情况

□ 本报见习记者 张守坤
□ 本报记者 韩丹东

去年9月4日,《法治日报》记者为进行新学期秋季开学护学岗调查,曾来到天津市河东区第二中心小学门口采访。当天下午4点,校门口挤满了来接孩子的家长,巡警忙碌地指挥交通,但让记者印象最为深刻的要数举着各种牌子的托管班工作人员。

一年后,记者于今年9月8日再次来到第二中心小学门口,发现不仅放学时间推迟了,托管班牌子数量也大大减少。许多家长告诉记者,原先按照他们的下班时间,想要来接孩子根本不可能,送往托管班、补习班等实属无奈;现在孩子的接送问题不仅得到解决,还能在学校里学到更多有趣的知识,真是解决了家长的大问题。

家长烦恼的消除,得益于全国多地课后服务的推广。

今年秋季学期是中小学全面落实“双减”政策相关要求的第一学期。为推动“双减”工作落地见效,学校提供课后延时服务就是其中一项重要措施。如今开学已有两周,课后服务内容有哪些,推广情况如何?近日,记者对此进行了调查。

课后服务形式多样 推广之后反响热烈

9月1日,既是新学期开学第一天,也是天津市河西区开展课后服务的首日。在平山道小学,记者等来了参加完课后服务放学的学生们。五年级的杨同学向记者介绍,他们的课后服务分为两个阶段:第一个阶段是课后辅导时间,老师当场批改作业并讲解疑难点;第二个阶段则是素质拓展课程,当天他们五、六年级的学生去学校多功能教室学习了健美操、摄影、音乐赏析等课程。

杨同学的家长说,孩子现在正是爱玩的年纪,以前放学没人接,他自己回家就是看电视、玩游戏。有了课后服务后,孩子既有家长接送,又能在学校额外学些知识,确实帮我省去了很多烦心事。

在中国人民大学教育学院教授程方平看来,课后服务除了能有效衔接家长下班与学校放学时间,解决“三点半难题”外,更重要的是对素质教育的拓展。“以前可能一星期才有一两节音体美课程,现在可以利用课后服务的时间补上,有助于学生德智体美劳全面发展。”

中国教育科学研究院研究员储朝晖告诉记者,在“双减”大背景下推出的课后服务,是希望能把学生的课后时间尽量留在学校,尽可能减少学生在校外培训机构的时间。“家长、托管方和管理方都必须明确,家长是托管服务的间接对象,为家长解难不是最终目标;学生是托管服务的直接对象,学生的健康成长才是最终目标。”

课后服务,服务内容是什么?是像白天在校一样上课,还是只要让学生坐在教室里就好?在刚得知学校要进行课后服务时,不仅家长和学生,就连学校老师也有类似的困惑。为此,多地教育部门针对课后服务时间、课后服务内容等制定了相关规范。

今年6月,天津市河西区入选教育部首批23个义务教育课后服务典型案例单位。9月9日,记者来到河西区教育局,四级调研员、小学教育科科长王君红向记者介绍,目前河西区的课后服务主要分为三部分,一是学习辅导,让学生在校就能够完成作业,并由老师答疑解惑,同时结合不同学生的特点进行分层辅导;二是素质拓展,结合学生兴趣特长开设戏剧小组、社团活动等,让学生自主选择参加;三是针对一些参加较晚时间段的学生,安排观看电影、演出以及听专家讲座等集体性活动。

记者梳理各地课后服务规范发现,大部分地区推行的课后服务都是“5+2”模式,即每周5天都要开展课后服务,每天至少2个小时,并弹性设置多个结束时间。课后服务对象主要是义务教育阶段学生,部分地区课后服务还面向高中生,特别是高三学生。在内容上,推行课后服务的地区和河西区类似。从总体来看,各地已根据教育部有关课后服务的规定,确立了贴合学生家长实际情况、内容形式丰富多彩的课后服务制度。

王君红说,为了开展好课后服务,不只是河西区,许多地区从上到下都在进行支援。当地政府、教育局等想方设法筹措各种资源,协会、社区等纷纷安排志愿者到学校协助工作,家长、老师等对课后服务也十分支持。

没有落实自愿原则 部分地区推行遇阻

据了解,虽然各地课后服务原则上是自愿参加,但据记者了解,一些学校在推行时却有点走样。

天津某小学郑老师告诉记者,今年秋季开学前,学校曾开过会,表示开学后的课后服务会有学生参与率要求,但到具体实施时却变了。“在告诉家长课后服务时,虽然没有明确劝家长别参加,但老师们会说课后服务时间较长,孩子年纪还小容易饿,在这坐两个小时实际上也学不到什么东西,这让一些内心不坚定或者对课后服

● 今年秋季学期是中小学全面落实“双减”政策相关要求的第一个学期。为推动“双减”工作落地见效,全国多地学校推广课后延时服务。其中,大部分地区推行的课后服务都是“5+2”模式

● 随着课后服务的逐步推广,过程中遇到的问题将会逐步得到解决,最终会通过精心设计、精心安排的课后服务,让家长真正感受到学生参加课后服务的效果

● 学生的特点是多种多样的,需求也是多种多样的,所以课后服务一定不能够仅仅依靠校内的资源来推进,应该积极探索合作方式,尽可能地满足学生的实际需求

编者按

9月初,全国各地中小学陆续开学,作为“双减”政策正式实施后的首个开学季,“双减”政策落实情况如何,课后服务是否得到广大家长和学生认可,以及学校周边环境问题,学生课后上网问题等,都成为社会关注的热点、焦点。

围绕这些问题,本报记者深入一线进行调查采访,从今天起在“法治经纬”版推出“开学季,关注学生权益保障”系列报道。敬请关注。

因,一些学校的课后服务就是让学生做作业,很难开展多样化的活动,难以满足学生多样性的需求。在这种情况下,老师有可能就不希望太多学生参与。还有些是学校想提高学生的考试分数,因此让学生强制参加课后服务。

储朝晖说:“对于课后服务,我认为不能把它当成学校课程教学要求,这是一个自愿的活动,应该尊重学生的意愿。对于存在强制行为的学校,当地教育主管部门应该介入。‘双减’是一件长期的事情,要遵循相关的原则,不能急躁也不能过火,慢慢来才能更好地解决这些问题。”

亟须盘活多方资源 切实提高服务质效

记者在调查中发现,除了课后服务内容外,家长关心和议论最多的就是课后服务收费问题,而社会比较关注的还有参与社会服务教师的补助问题。随着课后服务的推广,这些问题也逐渐变得清晰。

比如海南三亚明确,原则上校内课后服务每天不超过2课时,每课时不超过每人5元,每天不超过每人10元,并按照每名学学生每天平均25元的标准给予补贴。教职工参与校内课后服务工作取得的劳务费,不纳入学校绩效工资范畴。教职工参与由学校举办的校内课后服务项目领取劳务费,按税前每课时75元的标准发放,每天不超过2课时。

记者在实地走访中发现,课后服务结束后,一些学校门口时常会出现交通拥堵情况。在天津市和平区某路口附近有一所中学和一小,由于没有专人疏导交通,课后服务结束后,40多分钟过去了,道路都没有通畅。

据了解,这是由于课后服务结束时间分为多个节点,一些学校的护学岗可能只在一个时间点才有。记者在天津市河东区某中学门口发现,高三晚上八点半放学后,没有人维持交通秩序,那个时间段学校门前也异常拥堵。

有老师告诉记者,在课后服务推行之前,学校实施的是错峰放学,不同年级之间能够间隔20分钟左右,而现在统一实施课后服务,不同年级放学的间隔时间只有5到10分钟甚至更短,学生放学队伍伍根本错不开,这也在客观上导致了拥堵问题。

此外,天津某小学校长告诉记者,他们也想推广课后服务,但是师资力量、场地、器械等都不足——这也是限制课后服务质效的普遍问题。

王君红说,为了打造优质课后服务,河西区尽力盘活多方资源。针对师资问题,探索建立“百人社区志愿者团队”“百人高校志愿者团队”和“百人家长志愿者团队”“三个一百”志愿服务团队,由政府出面和多个协会联系,让校外的体育、艺术、科技等专业人才到学校提供专业服务;针对场地、器材等问题,除了把学校自身的资源用足用充分外,还利用了学校周边现有资源,比如学校周边有大学的话,就会组织学生去大学操场、图书馆等地方活动,周边社区也会对学生开放。

接受记者采访的专家和教育部门工作人员均表示,随着课后服务的逐步推广,遇到的问题将会逐步得到解决,最终会通过精心设计、精心安排的课后服务,让家长真正感受到学生参加课后服务的效果。

储朝晖说,学生的特点是多种多样的,需求也是多种多样的,因此课后服务不能够仅仅依靠校内的资源来推进。我们现有的学校教师编制是有限的,教师能够工作的时间也是有限的,在这种情况下,可以聘任退休教师,具备资质的专业人士或者志愿者参与。另外,少年宫、青少年活动中心、博物馆等可能为孩子提供活动的社会资源,也都是很好的课堂,应该充分利用起来。在后续的推进过程当中,应该积极探索合作方式,尽可能地满足学生的实际需求。

制图/李晓军

国门筑起知识产权保护立体防线

中国海关累计查获侵权货物二十八亿件

□ 本报记者 蔡岩红

“这里展示了中国知识产权保护的发展历程及成果,展出了全国各地海关查获的侵权假冒商品样品1300多件。”近日,《法治日报》记者来到中国海关知识产权保护展示中心(青岛),青岛海关所属青岛海关关员郑浩向记者介绍说,从2016年12月展示中心开馆以来,已组织各类法治宣传活动510多场,接待了国内企业及权利人、学校等社会各界人士,以及40多个国家和地区的参观者。

海关作为进出境监督管理机关,是国家知识产权保护体系的重要环节。近30年来,从首建制度到赢得世界性赞誉,中国海关在国门筑起了一道知识产权保护立体防线。截至2020年底,中国海关累计查获侵权货物41万批次,涉及货物数量28亿件,货值61亿元;核准知识产权保护备案103万件,涉及自主知识产权备案5.7万件,共有121个国家和地区的2.1万家企业从中国海关知识产权保护中获益。

零起步筑起知识产权保护法律网

1994年8月23日,海关总署发布《关于在海关监管工作中加强对知识产权保护问题的通知》,首次就知识产权海关保护问题进行了部署,由此揭开了中国海关知识产权保护篇章。

1995年7月,国务院颁布了知识产权海关保护条例,这是我国首部专门规范知识产权海关保护的行政法规。同年9月,海关总署发布海关关于知识产权保护的实施办法,我国首次建立了符合世界贸易组织规则的知识产权边境保护制度。

2000年,全国人大常委会修订海关法,首次从法律层面确定了海关保护知识产权的职能。

2003年年底,国务院重新修订了知识产权海关保护条例,赋予海关查处进出口侵权货物案件更大的权力,同时简化海关执法程序。2002年国务院颁布的《奥林匹克标志保护条例》和2004年颁布的《世界博览会标志保护条例》,明确了海关对奥林匹克标志和世界博览会标志实施保护。

2010年,我国从五个方面对2003年的知识产权海关保护条例进行了修订,进一步完善了知识产权海关保护的法律法规。在此基础上,海关出台了一系列的规范性文件,细化知识产权海关保护工作流程,规范行政处罚裁量幅度,从而形成了内容全面、层次分明、适应实践需要的知识产权海关保护法律制度体系。

打盗版扣响知产保护第一枪

“要光碟吗?”20世纪90年代,无论是商店门口还是路边摊点,人们经常会碰到一些小贩,拿着一大纸箱盗版光盘四处兜售。中国海关知识产权保护工作从打击走私盗版光盘起步。

1994年9月6日,深圳海关所属皇岗海关在快速渠道查扣了包括母盘在内的4750张盗版CD,由此打响了海关阻击侵权假冒的第一枪。

此后,在原国家新闻出版总署、全国“扫黄打非”办公室历年来组织的多次大规模销毁侵权盗版光盘行动中,各地海关查获的盗版光盘案例成为中国政府保护知识产权坚定态度和富有成效的典范。其中,2003年中国销毁走私盗版光盘大行动共销毁盗版光盘4200万张。

2001年,中国加入WTO,中国海关知识产权保护工作也进入了一个新时期。当时,加工贸易迅猛发展,世界知名品牌纷纷在中国设厂生产,使得中国制造水平获得了空前提高,与此同时,侵犯国外知名商标权的案件也越来越多。

对此,中国海关抓“山寨”打“李鬼”,加大了对国外知名商标权的保护力度。据海关统计,仅在加入WTO后的2001年至2003年的3年时间内,中国海关查获侵犯商标权的案件数分别为235起、557起和741起,几乎以年均增长50%的幅度递增。

中国海关在知识产权保护方面取得的突出成效,很快得到了国际社会的认可。

2006年6月14日,全球反假冒组织把“全球反假冒2005年度政府机构嘉勉奖”颁给了中国海关。这是我国政府知识产权执法机构首次获得世界性的奖项。

2007年6月,世界海关组织秘书长达内亲自向中国海关代表团颁发了“世界海关组织2007年打击假冒和盗版成就奖”。同年9月,中国海关首次获得“世界海关组织2007年打击假冒和盗版特别贡献奖”。

2011年6月,中国海关获得“2011年全球反假冒年度最佳政府机构奖”,这也是本年度全球唯一获此奖项的政府机构。

2016年9月,海关总署因国际执法合作中的出色表现,被国际刑警组织授予“国际知识产权犯罪调查合作奖”。

为我国自主品牌撑起保护伞

与此同时,海关加强对国内自主知识产权的保护和扶持,支持企业走出去。

山东烟台三环锁业集团股份有限公司的“三环”牌挂锁畅销世界180多个国家和地区,但自20世纪80年代以来,“三环”牌挂锁便成为不法厂商争相制假、售假的首选目标。“售假区域遍布非洲、南美、东南亚和中东各地。出口的假‘三环’锁质量极差,有的甚至不能称之为锁,一把钥匙能开二十几把锁。”该公司副总经理于江向记者讲述道。

“自1997年三环锁业先后将相关商标在海关总署申请知识产权保护备案后,海关为‘三环’锁织起了立体保护网。”于江说,在随后的十几年时间里,在全国各地海关大力支持下,宁波、上海、金华、义乌等地海关先后查获出口假冒“三环”牌挂锁200多批次,累计万多箱,有效遏制了侵权行为。

位于浙江宁波的贝发集团股份有限公司始创于1994年,是文创产业领军企业,中国笔类出口第一。2008年以来,宁波海关已查获涉嫌侵犯贝发品牌自主知识产权案件11起。

“幸好海关拦截及时,否则这些侵权货物出口到国外,会对我们的品牌形象造成很大负面影响。”提到海关知识产权保护,贝发集团股份有限公司品牌文化总监安江深有感触。

2015年,海关总署部署开展“清风”三年行动,各地海关以出口至非洲、阿拉伯、拉美和“一带一路”沿线国家和地区的机电产品、手机类电子产品等为重点,持续加大对出口侵权货物违法行为的打击力度,其间共查获涉嫌侵权货物15亿件,案值52亿元,进一步树立了“中国制造”良好形象。

打击关键领域重点行业侵权

近年来,中国海关紧扣国家创新驱动发展战略,积极参与知识产权强国建设,充分发挥海关进出境知识产权保护职能。自2017年起,海关总署连续5年部署全国海关开展代号为“龙腾”的知识产权保护专项行动。

“‘龙腾’行动聚焦国内外企业知识产权保护,根据不同运输渠道、不同贸易形态下的侵权货物流向特征开展风险防控,加强对关键领域、重点环节、重点行业进出口侵权贸易监控和查处。”海关总署综合业务司司长金海告诉记者,通过“抓典型、堵源头”,采取针对性保护措施,促进行业龙头企业的主要出口国家或地区的市场占有率明显提升。

“龙腾”行动首年,全国海关对确定的150家国内重点企业2000余项知识产权实施重点保护,参与企业普遍反映海外市场得到明显净化,市场占有率显著提升。如深圳海关查获侵犯朗科专利产品27万余件,多家全球知名企业行动中向朗科缴纳了专利许可费。

“助力中国企业腾飞,是‘龙腾’行动最早的寓意,之后每年都赋予新的内涵。如2019年,外商投资法及其实施条例通过,海关专门加强了对外商投资企业特别是跨国公司知名品牌知识产权合法权益的重点保护,首次将其纳入‘龙腾’行动保护范围。”青岛海关综合业务处知识产权科科长孙晓静说。

据统计,截至今年4月25日,海关总署“龙腾”行动共采取知识产权保护措施12.6万件,依法查扣进出口侵权嫌疑货物8925.6万件。

“企业是创新的主体,全国海关在‘龙腾’行动中,着力扩大国内自主知识产权企业‘参与度’,增强企业‘获得感’。”金海说,通过海关执法,一些具备良好加工生产能力的侵权企业经过海关查处和引导,依法成为权利人的授权工厂;一些具备一定创新能力的侵权企业开始发展自主品牌,研发核心技术谋求转型;而那些粗制滥造的侵权企业则被淘汰出市场,实现了产业内的资源优化配置。