法治日报 LEGAL DAILY
2021年9月14日 星期二
编辑:孟绍群 见习编辑:李沐 校对:郭海鹏 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

# 立体化守护生命共同体

## 丽水践行“两山”理念深化生态检察新内涵

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吴攸

香榧种下,看到希望的果子,红花油茶种下,望见鲜艳的花朵……在浙江省丽水市松阳四都乡,一个以种植经济林为主的新型“生态修复基地”落成。这样的生态修复不是简单地植树造林,而是既要为山林荒地复绿,也要为乡村振兴造血。

丽水市人民检察院党组书记、代检察长吕献近日接受《法治日报》记者采访说,丽水是浙江乃至华东地区重要的生态屏障,山是江浙之巅,水是六江之源。近年来,丽水市检察机关始终牢记绿水青山就是金山银山,立足丽水生态是最大优势、发展是最重任务的实际,遵循山水林田湖草是生命共同体系统思想,不断深化生态检察新内涵,将生态环境保护与服务绿色发展并重,立体化守护生命共同体,走出一条丽水版生态检察新道路。

### 恢复性司法理念做深走实

2017年10月,丽水市检察院生态检察部正式成立,统一办理破坏环境资源犯罪案件和危害生态经济的涉企犯罪案件,实行“捕诉监防”一体化工作机制,运用系统性思维探索体系化、精准化的监督新模式。

丽水市检察院第二检察部主任余萍告诉记者,从单一的当事人主动修复到形成督促当事人主动修复、推动政府赔偿磋商、开展刑事附带民事公益诉讼“三合一”的多元修复机制,丽水检察恢复性司法理念的实践正不断做深走实。

2018年8月,龙泉市人民检察院在履职中发现,浙江某机械设备制造有限公司员工邱某等人违规操作致使酸洗母液满溢,造成环境污染,损害社会公共利益。

龙泉市检察院与环保部门沟通协作,多次赴龙泉环保局探讨不同生态修复方案的可行性,最终建议龙泉环保局与赔偿义务人在平等自愿原则下开展生态环境损害赔偿磋商。

污染环境进行赔偿还要磋商?为何不直接提起公诉?

丽水市检察院第二检察部副主任邹向阳介绍说,这类案件一般是先公诉追究涉事企业和个人的法律责任,再进行附带民事赔偿,赔偿款到账后才能用于生态环境修复。这样一来就出现了“时间差”,不利于尽快修复被破坏的生态环境。

2019年1月,涉案的机械设备制造有限公司将生态环境损害赔偿金7万元汇入龙泉市财政账户,用于对受损现场进行生态修复。

### 专项行动全方位立体保护

龙泉是生态高地,有着中国生态第一市的美誉。然而“天然氧吧”的金名片在秋收季节总是被露天焚烧秸秆等问题弄得“烟熏火燎”。

龙泉检察机关组织干警下乡开展大气污染环境公益诉讼专项监督活动时,听到一些村民说:“这些秸秆处理起来费时费力,一把火烧了既方便又实惠,埋在地里做肥料明年又是一个丰收年。”

经过调查取证,龙泉市检察院向相关行政管理部门和乡镇街道发出公益诉讼诉前检察建议,要求迅速采取整改措施,开展宣传教育,加强监督管理,加大执法力度,引导农民综合利用秸秆,杜绝辖区内露天焚烧秸秆事件发生。

丽水市检察院第五检察部主任王胜告诉记者,除了常态化的立案监督、审判监督、执行监督,丽水检察针对问题突出的特定领域,持续开展诸如“守古树、护名木”“野生动物保护”等专项监督行动,收到监督一类案件、规范一个行业、治理一个领域的效果。

云和县分布着7000多棵三级古树名木,云和县人民检察院在“守古树,护名木”公益诉讼专项监督活动中,走访调查县域内29棵一级古树后发现,存在部分古树树干被烧焦、周边地面被水泥浇筑硬化等损坏情况,立即对存在安全隐患古树所在的3个乡镇街道发出诉前检察建议,督促相关单位切实依法全面履行保护古树名木的职责。

### 环境经济平衡促绿色发展

过去,山重水复是丽水老百姓奔向小康的“拦路虎”;如今,秀山丽水成为丽水发展生态经济的“强大引擎”。生态与经济关联程度高,更坚定了丽水检察机关打击与保护并重的决心。

“在办理涉企案件中,我们注重延伸检察监督职能,本着办理一个案件解决一类问题的思路,对办案中发现的企业管理漏洞和行政监管薄弱环节,通过检察建议或者综合调研报告等形式促进企业加强内部管理,或者为党委政府完善社会治理提供参考。”丽水市检察院第五检察部检察官助理吴锡春介绍说。

岭头乡中药材项目落地了,庆元县人民检察院检察官心中的大石头终于放下。原来,岭头乡与举水乡的成熟产业是种植茭白,然而因为叶肥施用不当,种植区内水体一度富营养化,加上传统控水技术不当,水体流经贵南洋溪水域后进入福建省。

了解这一情况后,庆元县检察院会同市生态环境局庆元分局到举水乡实地走访,发现最大的问题是:不种茭白百姓经济来源如何保障?

庆元县检察院与举水乡政府、岭头乡政府负责人会谈,要求依法履行职能,通过流转土地、专家指导等方式,鼓励农民因地制宜换种其他经济农作物,保证农民经济效益,原茭田则进行环保处理,确保“零污染”。

根据检察建议,庆元县政府全面叫停两个乡的茭白产业后,专门下拨1092万元生态修复基金,岭头乡与举水乡通过统一招商引进项目这才有了前面那一幕。

# 中央依法治国办调研组在西藏调研

**本报讯** 记者**刘玉璟** 近日,由最高人民法院党组成员、副院长高憬宏任组长的中央依法治国办调研组来到西藏,就西藏深入学习宣传贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神情况开展专题调研。受西藏自治区党委书记吴英杰委托,自治区党委副书记、自治区人大常委会主任洛桑江村与高憬宏一行座谈。区党委常委、政法委书记何文浩一同座谈。

洛桑江村说,近年来,西藏自治区按照习近平总书记和党中央关于全面依法治国的部署要求,深入推进全面依法治藏,特别是在地方人大立法方面,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略,坚决维护宪法法律权威,坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,围绕“四件大事”创造性开展地方立法工作,先后制定《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》,在全面依法治藏进程中发挥了重要作用。

高憬宏表示,西藏自治区高度重视贯彻落实习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神,紧紧围绕党中央决策部署,立足西藏实际,在地方立法方面实现重要突破。今后,中央依法治国办将继续关心支持西藏发展,特别是在法治建设方面,加大相关业务指导。

高憬宏强调,要深刻把握习近平法治思想的科学内涵和根本要求,全面开启依法治藏新征程;要准确把握全面依法治国工作布局,构建法治西藏、法治政府、法治社会一体化建设新发展格局;要以深入学习习近平法治思想为抓手,努力建设对党忠诚、让人民满意的法治专门队伍。

在藏期间,调研组一行还深入拉萨、日喀则市考察调研。

### 刘星泰在打击治理海南离岛免税“套代购”走私专项行动调度会上要求

# 健全打击“套代购”走私长效机制

**本报讯** 记者**邢东伟 翟小功** 海南省委常委、政法委书记刘星泰近日主持召开打击治理海南离岛免税“套代购”走私专项行动暨走私风险防控专项工作组工作调度会,总结前阶段工作,研究部署下阶段任务。

刘星泰指出,开展打击治理海南离岛免税“套代购”走私专项行动,是确保离岛免税购物政策惠民初衷落到实处的重要抓手,也是推动海南自贸港建设行稳致远的必然要求。全省各级各相关部门要坚决把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来,切实增强责任感紧迫感,狠抓关键环节,高标准高质量推动专项行动,确保取得预期效果。

刘星泰强调,要加大防控打击力度,加强反走私情报收集研判,创新反走私战法,对“套代购”走私犯罪行为始终保持高压严打态势。强化源头管理,前移打击治理关口,进一步优化溯源码设计,抓好对线上线下免税商品监管,加大行政执法检查力度。加强综合治理,继续深化宣传教育工作,加强寄递行业、旅游行业整治和重点区域监管,彻底铲除“套代购”走私犯罪土壤。加强组织领导,强化协作配合,压实工作责任,建立健全打击治理“套代购”走私长效机制,确保工作取得更大成效。

副省长、公安厅厅长闫希军出席会议。

# 武汉启动政法先锋星火行动计划

**本报武汉9月13日电** 记者**刘志月** 以“双百佳”为火种,湖北省武汉市启动政法先锋星火行动计划,推动2.5万余名政法干警学习先进、争当先进,打造过硬政法队伍。这是记者今天从武汉全面加强过硬政法队伍建设工作会上获得的消息。

武汉市政法队伍教育整顿领导小组选树了江岸区委政法委执法监督科等100个“百佳政法示范点”及全国优秀共产党员、全国公安系统一级英模许奎等100名“百佳政法人物”。

武汉启动政法先锋星火行动计划,旨在巩固深化第一批政法队伍教育整顿成果。该计划以政法队伍教育整顿中涌现的“百佳政法示范点”“百佳政法人物”中的100名优秀政法干警为第一批火种,组建百支先锋队,每支先锋队可通过双向互选招募10名队员,先锋队员“出师”成为新先锋后能自立门户,组建新的先锋队,薪火相传,最终实现武汉政法队伍整体跨入先进行列。

# 乌市两级法院今年已结电诈案15件

**本报乌鲁木齐9月13日电** 记者**潘从武** 记者今天从新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市中级人民法院获悉,2021年以来,乌市两级人民法院已审结电信网络诈骗犯罪案件15件,涉及58名被告人、356名受害人,涉案金额408万余元。

据乌市中级人民法院新闻发言人、刑事审判第二庭庭长陈琛介绍,当前电信诈骗犯罪呈现出一些新特点:犯罪成员大都居于不同区域,相互之间依靠电话、互联网等手段进行沟通合作,通过拨打诈骗电话、发送虚假链接或二维码等方式实施跨地区作案,给案件的侦破和办理增加了很大难度。审结的案件78%以上为共同犯罪,其中多为团伙作案,分工明确,已经形成较为完整的犯罪链条。

乌市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长宋仁伟提醒广大群众,坚持做到五个“凡是”:凡是公检法电话要求转账的请自动掠过,凡是网络贷款需要先交钱的请不要相信,凡是退款退税需要先打钱的请不要相信,凡是网络购物以预付款、订金、手续费等理由要求先付款的请自行掠过,凡是网络兼职刷单赢信誉的请勿驻足。还要牢记四个“不”:不向陌生人账户转款,不轻易点击登录陌生网址,不轻易下载非正规渠道的App,不轻易添加陌生人的社交账号。坚守一个原则:一切不劳而获,均需付出代价,不要贪图小利而受他人欺骗。

# 西宁中院23条举措优化营商环境

**本报讯** 记者**徐鹏** 近日,青海省西宁市中级人民法院出台关于优化营商环境的行动方案,围绕执行合同、办理破产、保护中小投资者等方面,提出优化营商环境23条具体举措。

为提升执行合同质效,行动方案推出10项具体措施,如优化网上立案、跨域立案相关流程,构建全流程一体化在线诉讼服务平台;进一步完善电子送达机制,努力构建以电子送达为基础、直接送达为辅助、邮政送达为补充、公告送达兜底的全流程闭环送达体系等。

在抓好破产审判工作方面,行动方案推出建立破产案件援助资金制度,推动设立破产专项资金,积极争取财税支持政策等6项具体措施。在保护中小投资者权益方面,推出完善同证券监管部门、金融监管部门、行业协会、投资者保护机构等的诉调对接机制,积极组织开展相关案件调解工作等4项具体措施。在知识产权司法保护、不动产登记、获得信贷等方面,行动方案针对性推出3项具体措施,如依法明确知识产权归属,落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度,运用各种损害赔偿计算方式,发挥损害赔偿补偿和惩罚的双重功能,推动权利人维权举证难、周期长、成本高、赔偿低的局面得到改观。

西宁中院副院长黄正涛介绍说,行动方案既是全市法院优化营商环境的施工图和时间表,更是任务书和责任状,全市法院决心用硬举措提升软实力,努力为优化西宁乃至全省营商环境提供更加精准的司法服务和保障。

# 伊春金林检察走进中小学宣讲法治

**本报讯** 通讯员**李艳波 丛姗** 为贯彻落实新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法,推动未成年人保护、犯罪预防工作,近日,黑龙江省伊春市金林区人民检察院联合区关工委赴辖区二中和第一小学校,分别为学生们上了一堂生动的法治宣传教育课。两所学校600余名师生参加了听讲。

检察官以未成年人保护法、责任年龄、常见罪名、案例再现4个模块为切入点,通过播放PPT,用真实案例讲解了什么是犯罪?犯罪对未成年人有何危害后果?日常如何预防犯罪等,引导学生们用法律武器保护自己。结合小学生的年龄和心理特点,检察官用生动形象的语言与孩子们互动,解答师生法律咨询20余人次。

近日,河南省郑州市公安机关广泛开展“万警助万企”活动,全力为企业恢复生产经营保驾护航。图为9月13日,金水公安分局巡特警大队民辅警走进辖区企业征求意见。

本报通讯员 刘书亭 摄

### 湖南益阳司法行政系统深化“党建+”建设

# “党建红”+“司法蓝”绘就为民底色

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 赵彩莲 卢静

9月2日,湖南省益阳市安化县司法局以“警惕微腐败”为主题,为4名第一天上班的新录用公务员上了一堂党风廉政建设专题课。上好廉政教育“第一课”,是益阳市司法行政系统加强党风廉政建设的重要举措,已逐步形成长效机制,旨在强化新录用公务员廉洁自律意识,系好明矩守纪“第一颗扣子”。

近年来,益阳市司法行政系统坚持党建引领,深化“党建+”普法、依法治理、公共法律服务、人民调解等工作,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,积极回应人民群众的急难愁盼,抓紧抓实“我为群众办实事”实践活动,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,用法治保障人民安居乐业。

推行机构改革以来,在全省法治政府建设考核中,益阳市连续4年排名全省前三,其中3年排名第一,2020年作为省内唯一的地级市被中央依法治国办评为“第一批全国法治政府建设示范市”。

### 党建铺就法治益阳“红底色”

党的领导是推进全面依法治国的根本保证。益阳市始终坚持把党的领导贯穿到全面依法治市全过程和各方面,积极履行推进法治建设第一责任人职责,发挥市委依法治市办统筹协调作用,统筹推进法治益阳、法治政府、法治社会建设,不断强化公共法律服务供给,全力维护社会和谐稳定。

“一脚踏三县,人穷麻纱多”的安化县清塘铺镇龙坳村位于益阳市与娄底市交界处,近年来,龙坳村贯彻落实党的十九大精神和中央决策部署,推进乡村振兴战略实施,发挥党员和法治志愿者作用,推进民主法治,加强法治乡村建设,先后被评为全国、全省民主法治示范村,全县基层党建示范村。

“龙坳村始终坚持法治理念,以党建引领、法德同行创新基层治理;坚守法治精神,以普法培训、法治教育提升法律素质;善用法治手段,以人民调解、上下联动解决纠纷矛盾。希望龙坳村再接再厉,用民主法治持续促进基层社会和谐稳定。”益阳市司法局党组书记、局长曾戈彬在为“全国民主法治示范村”龙坳村授牌时说。

### 打造公共法律服务“金钥匙”

9月3日,沅江市司法局组织优秀党员律师赴沅江高新技术产业园区为企业开展“法治体检”,帮助企业依法经营、防范风险,为创建“五好”园区提供法治支撑。活动期间,沅江市百余家企业进行了一次深度法律知识学习。党员律师通过剖析典型案例、以案释法,帮助企业树立风险意识和依法治企思维,为企业答疑解惑、建言献策,进一步强化企业风险防范能力。

近年来,益阳市司法行政党员干部以敬业担当为底色,优质高效推进各项工作,持续致力为人民群众提供精准法治保障和优质法律服务。制定出台公共法律服务领域“我为群众办实事”40项便民利民措施;开辟法律服务绿色通道,优先指派党员律师为困难群众提供免费法律援助;成立以党员干部为核心的公益法律服务志愿团,组织引导优秀党员律师到园区、到企业开展“法治体检”。今年以来,全市共办理各类公证事项5082件、司法鉴定案件1812件、仲裁案件30件、法律援助案件940件。

### 奏响社会和谐稳定“进行曲”

“谢谢你们,帮我们要回被拖欠3年的工资。”8月24日,农民工代表田某从南县华阁司法所工作人员手中接过1.5万元血汗钱,脸上露出久违的笑容。至此,田某等人的维权讨薪之路在调解员的帮助下画上圆满句号。

近年来,益阳市充分发挥人民调解基础性作用,创新开设“人民调解流动庭”,实行流动调解下村、专家上门坐诊,变坐堂调解为上门调解,主动为群众化解各类纠纷矛盾,实现群众“吹哨”、调解“报到”;推行“律师+调解员”工作法,依托法律顾问进村坐班制和“一村(社区)一法律顾问”微信平台,由律师开展案前指导、案中研判,为村里的调解员调处矛盾纠纷提供专业意见,实现“联合会诊”“对症开方”。充分发挥网格化调解优势,落实排查调处“定人”“定岗”“定责”,通过入户走访、个别约谈、重点定位等方式,对各类矛盾纠纷和苗头性隐患进行全面、深入、细致地拉网式排查。今年上半年,全市共开展矛盾纠纷排查2132次,调解各类矛盾纠纷12765件,调解成功12568件,成功率达98.4%。

# 北京知产法院从严处罚商标权撤销复审案伪证行为

□ 本报记者 黄洁

北京知识产权法院近日通报商标权撤销复审行政案件审理相关情况。据统计,2019年至今,该院审结商标授权确权案件40114件,其中商标权撤销复审行政案件占比9.6%。办案过程中法院发现,部分商标注册人为维持商标注册提交伪证。为此,北京知产法院采取加大证据审查力度、顶格处罚伪证行为等一系列措施予以规制。

为激活商标资源,清理闲置商标,我国商标法第四十九条规定了注册商标连续3年不使用予以撤销的制度,与此相对应的商标权撤销复审行政案件由北京知识产权法院专属管辖。商标权撤销复审行政案件在商标行政案件中占比较大,此类案件的争议焦点在于商标在指定期间内是否在核定使用的商品上进行了真实、合法、有效的商业使用。为了证明这一点,大部分商标注册人会在诉讼程序中进一步补充新证据。法院在实践中发现,为了维持商标的注册,有的商标注册人提交伪造的发票、交易合同、检验报告等证据。

针对此类行为,北京知识产权法院已在多起商标权撤销复审行政案件中作出处罚决定。为了全方位规制伪证行为,北京知产法院采取多项措施,包括加大证据审查力度,要求商标注册人提交所有商标使用证据的原件,同时主动利用官方平台核查证据真实性。对于有初步证据证明真实性存疑的证据,在责令涉案商标注册人提交证据原件的同时,进一步向其释明伪造证据的法律后果。若商标注册人不能提交证据原件且未对不实之处作出合理解释,法院将认定上述证据系伪证。针对商标注册人提交伪证的行为,北京知产权法院在多起商标权撤销复审行政案件中作出顶格处罚决定。

在从严处理伪证行为的同时,北京知产法院提出针对性建议,建议商标注册人应强化商标使用意图,特别是中小企业,在日常生产经营中,可通过广告宣传、网上交易平台销售等方式固定商标使用证据。对于线下生产、进货、销售等流程,则应签订书面合同,保存好相应的银行流水凭证和销售发票。各市场主体都应进一步强化诚信经营意识,恪诺守信,在诉讼中履行诚信诉讼义务,坚决共同抵制伪证行为。

# 沧州建大运河环资保护司法协作机制

**本报讯** 记者**周宵鹏** 通讯员**付龙** 为加大对大运河(沧州段)生态环境资源的司法保护力度,河北省沧州市中级人民法院近日组织本市8家基层人民法院签署《大运河(沧州段)生态环境资源保护司法协作备忘录》,在环境司法保护研究、构建信息共享制度、建立事务委托制度、探索跨地域大要案处理制度、加强环境风险防控工作、共享区域技术资源、建立宣教联动平台、相互交流工作经验8个方面作出详细规定,为构建大运河(沧州段)生态环境资源司法保护协作机制奠定基础。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元肆角 昨日本报(北京版)开印时间03时00分 印完时间04时20分 印刷质量服务热线:(010)84772855 举报电话:010-84772861 邮箱:fzrb-jw@126.com