福岛第一核电站排污入海方案受到国际社会强烈反对

国际原子能机构人员赴日展开调查

图为日本福岛第一核电站外景。 新华社发

记者传真

□ 本报驻日本记者 冀勇

近日,国际原子能机构(IAEA)专门小组赴日,对福岛第一核电站核废水排海的国际评估与监督启动准备工作。因福岛第一核电站核废水含有大量放射性物质,如贸然排海将对海洋环境和人类健康造成严重损害,排海计划受到国际社会强烈反对。下一步,日本如何在国际原子能机构监督下,采取负责任态度保证核废水处置绝对安全,值得持续关注。

国际监督核废水处置

据日本媒体报道,9月6日,国际原子能机构副总干事兼核安全和安保司司长莉迪·埃夫拉尔率领的专门小组访问日本,就启动对东京电力公司福岛第一核电站核废水排海的调查工作与日方进行协调。

埃夫拉尔在接受媒体采访时说,"此行的目地是国际原子能机构为保证今后数十年的所有作业都以符合国际安全标准的方式进行""国际原子能机构小组将与日方围绕调查的方式等进行磋商,确保排放以安全、透明的方式进行"。

7日,埃夫拉尔一行到日本经济产业省,与经产省原子能事故灾害处理审议官汤本启市和外务省裁军不扩散及科学部长本清耕造等人会面,当面要求东京电力和日本政府提供核废水排海计划相关信息。

埃夫拉尔在会面中强调,为确保核废水排海计划的安全性和透明性,需要根据国际原子能机构核安全的相关标准,从核辐射和环境安全角度对排海作业实施监控。她还表示,通过对排放入海的方法等详细信息进行讨论,才可进行具有透明度的评估。会面中,埃夫拉尔还与日方就核废水所含的放射性物质氚活度测定的方法,以及测定时间进行了磋商。

8日,国际原子能机构小组赴福岛第一核电站视察核废水的存储等情况,听取东京电力情况说明。

今年4月,日本政府正式决定把福岛第一核电站1至3号机组熔毁堆芯处理作业中产生的120多万吨核废水,经过稀释后排入大海。因计划排海的核废水中含有氚等多种放射性元素,可能对海洋环境和人类健康造成严重威胁,遭到日本民众和国际社会强烈反对。

7月,国际原子能机构与日本政府签署文件,就对核废水排放的安全性进行审查和监测,以及提供相关技术援助达成一致。国际原子能机构年内将派出调查小组到福岛核电站,对核废水中氚元素的浓度检测和对环境的影响及安全性进行评估。

修隧道引核废水入海

上月25日,东京电力公司确定了福岛第一核电站核废水排海方案,计划从核电站修建一条海底隧道至临近海域,把核废水排放至距海岸1公里的近海。按计划,东京电力将在10月启动隧道建设前的调查和设计,明年2月开始施工,工期约为1年半,2023年春季开启核废水排放。

《读卖新闻》报道称,今年4月日本政府和东京电力决定福岛第一核电站核废水排海方案后,正式就排放方式进行了研究,重点讨论了把核废水导流至近海排放的"近海方案",以及把核废水通过排水口直接排放的"沿岸方案"。东京电力决定采用"近海方案",原因是核废水在近海能够迅速扩散,同时还不涉及近海渔民的渔业权等经济问题。

对东京电力确定近海排放的方案,国际社会普遍进行谴责。中国外交部发言人汪文斌一针见血地指出,日本的做法完全没有体现解决各方关切的诚意,日方应立即撤销错误决定,在同各利益攸关方及有关国际机构充分协商并达成一致前,不得擅自启动核废水排海。

福岛第一核电站的核废水中含有氚、钌-106、碳14、钴60、锶90等大量放射性元素,把核废水排海不仅污染日本沿岸海域,核废水顺着洋流还将污染太平洋大面积海域,将对海洋环境和人类健康造成极大危害。

日本核废水排海的核心问题是水中含有的放射性元素对海洋环境和人体健康存在的巨大威胁,在没有彻底厘清安全性问题之前,擅自启动排海作业是不顾民众生命安全和蔑视国际社会关切的行为,极其不负责任。

东京电力决定通过隧道把核废水排入近海,考虑最多的是污水扩散和渔业风评,丝毫没有讨论最关键的安全性问题,完全是"掩耳盗铃"的做法。

核废水泄漏事故频发

截至9月2日,福岛第一核电站内存储的核废水共127.65万吨。因不断给熔毁反应堆芯注水降温等原因,核废水每天以140吨的速度持续增加。对日本而言,核废水持续增加是摆在福岛第一核电站废弃处理面前的一道难题,必须加以解决,但贸然把核废水排海则是赤裸裸地让全世界背锅。

福岛第一核电站自2011年发生事故后,曾多次发生核废水泄漏事件,最多时一天有约300吨核废水流入大海,给海洋环境造成难以估量的破坏。对此,日本政府和东京电力均没有给出详尽说明,拿出补救措施,严重损害了日本政府的国际公信力。

东京电力公司2日宣布,用于净化福岛第一核电站污染水的多核素去除设备(ALPS)发生故障,污染水处理被迫暂停。据称,8月30日工作人员在进行定期检修中,发现全部7台多核素去除设备中用于过滤污染水中放射性物质的25个过滤器至少出现10处破损。

东京电力表示,设备故障没有造成周围环境核辐射上升,现场工作人员也不会受到辐射污染。东京电力负责人还解释说:"多核素去除设备预计可以尽早恢复运行,污染水的处理不受影响。"东京电力的说明很难让人信服,好像说水桶破个洞水却没漏一样。

7月8日东京电力发布消息称,福岛第一核电站5、6号机组一侧放射性废弃物临时保管区的排水沟发生辐射浓度急剧上升事故,原因是两个储存污染土壤的金属容器雨水溢出并经排水沟流入了大海。东京电力称,两个金属容器中雨水的放射浓度分别达到每升7.9万贝克勒尔和3.3万贝克勒尔,排水沟中检测出每升930贝克勒尔的放射量,其中放射性元素铯137的浓度约为环境排放标准限度的4倍,为每升370贝克勒尔。

在福岛第一核电站核废水处置上,日本政府需要认识到对海洋环境和全人类生命健康的巨大影响,在数据准确性和处置手段有效性等方面接受监督核查,采取负责任态度和科学做法,保证绝对安全。

禁止谷歌苹果强制开发者使用其支付系统

韩国会表决通过《电气通信事业法》修正案

□ 本报记者 王刚

8月31日,韩国国会表决通过了《电气通信事业法》修正案,禁止应用平台运营商利用自身地位强迫开发者使用特定支付方式的行为。修正案还禁止应用商店运营商不正当推迟内容审查或删除内容,以防止利用其他支付方式的软件开发商遭遇不公正待遇。由此,谷歌定于10月起在韩国引进应用内支付服务(In-App)的计划可能告吹。该法是全球首部阻止大型应用平台盘剥提成的法案,也被称作《反谷歌法》。

监管支付方式

谷歌此前表示,从今年10月起,原本仅限于游戏应用程序的应用内支付方式将扩大至所有应用程序和内容。此举的目的在于对其应用商店"谷歌Play"中所有应用程序和内容的销售额收取最高30%的手续费。苹果应用商店也禁止应用程序开发商使用自主支付系统。对此,韩国一直以来有不少人士批评谷歌、苹果等科技巨头利用自身的优势地位,通过垄断行为收取高额手续费。

针对《反谷歌法》的通过,谷歌方面辩解称,其现行手续费体系是"合理的"。谷歌称,"谷歌Play"提供多项功能,并不局限于单纯的支付处理。"谷歌Play"手续费用于维持安卓系统的免费运行,确保开发商可通过多项工具和平台接近消费者。这一商务模式可使消费者以合理的价格使用终端、平台和开发商同时获得财务上的成功。苹果也对韩国方面通过《反谷歌法》表示担忧,称通过应用商店以外途径购买商品的消费者"将面临欺诈风险,个人信息保护功能也将被削弱"。

韩国国内有关业界则对《反谷歌法》的通过表示欢迎。韩国网络漫画产业协会会长表示,新的法律能够消除阻碍产业发展的绊脚石,这一点意义深刻。韩国IT企业协会表示,期待修正案推动形成更公平的应用程序生态系统,保障创作者和开发商的权利,使用户以更低廉的费用享受更丰富的内容。"韩国初创企业论坛"也表示,希望不会出现绕过该法的新的不公平行为,期待公平的应用程序生态系统能够顺利落地。

效果尚存争议

随着《反谷歌法》在韩国获得通过,意味着类似限制措施可能在更多国家施行。《韩国经济》认为,韩国通过的《反谷歌法》有可能成为全球反平台商垄断的信号。韩国IT企业协会表示,《反谷歌法》将更加保障创作者和开发者的权利,消费者也将以更加低廉的价格享受更多网上文化产品,期待该法能成为造就公正网络生态的契机。

《韩民族新闻》的报道则发出疑问,"《反谷歌法》通过后能否真正阻止谷歌的欺行霸市行为?"虽然法律的通过让谷歌等垄断性IT企业充满危机感,但监管当局如何将该法落到实处遇到的难题同样不少。有担忧者认为,如果谷歌和苹果钻法律的空子,相关限制可能流于形式。以韩国广播通信委员会为例,该委员会此前并没有执行竞争性法律的相关经验,等待调查并坐实相关违法事实的过程可能旷日持久。

此外,如何看待最近苹果等部分应用商店供应商缓和网上支付限制的行为也是问题。最近苹果的策略是积极与各国监管当局和诉讼消费者达成某种协议,而谷歌未来也可能采取类似策略。韩国广播通信委员会相关人士表示,在是否将苹果行为视为违法行为或加以制裁方面,各方仍有不小争议。韩国高丽大学法学教授李晃表示,鉴于《反谷歌法》相关条文有法理解释不清的地方,未来不排除谷歌采取"不清楚"的方式加以应对,因此不要对《反谷歌法》期待过高,治理互联网企业垄断之路仍将任重道远。

图为一名男子从谷歌公司标识前走过。 新华社发

引发蝴蝶效应

包括韩国在内的世界多国对IT企业垄断行为"开铡"也引发蝴蝶效应,互联网巨头NAVER和KAKAO被指涉嫌"垄断"最近股价暴跌。NAVER和KAKAO的市值总额排名分列韩国综合股价指数(KOSPI)市场第三和第五,而两家公司的股价在9月8日双双出现大幅下跌。

影响投资者心理的是韩国政府针对两家企业颁布的各种限制性措施。从9月25日开始,NAVER金融和KAKAO支付等大型科技公司下属的金融平台将无法继续销售基金、保险等其他金融公司的商品。9月7日韩国金融委员会和金融监督院判定部分互联网金融平台提供的金融商品服务属于《金融消费者保护法》规定的"中介"行为,要求作出整改。9月24日缓冲期结束后,如果相关平台无法正式获得代理销售金融商品、提供金融中介服务的许可证,那么就必须下线相关业务。

截至今年6月末,KAKAO包括在海外注册的法人在内共拥有158家子公司,并颇富侵略性地针对互联网银行、出租车叫车、停车与代驾等领域展开扩张。韩国广播通信委员长韩相赫9月8日在国会预算决算委员会政策质询会上表示,"约束平台企业,不仅需要制定先行限制规定,还需要通过事后限制措施禁止其开展特定业务"。韩国执政党共同民主党党首宋永吉最近也公开表示,"KAKAO不能无视公平与共同发展的精神,效仿以前大企业一味追求利润的老样子"。目前已经有多项旨在取缔互联网平台不公正交易行为的法案提交到韩国国会。

向世界展示保护个人信息的法律立场

海外媒体聚焦中国个人信息保护法施行

中国法治的国际观察

□ 刘静坤 余萌 刘天舒

为加强个人信息保护法治保障,维护网络空间良好生态,促进数字经济健康发展,第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过了《中华人民共和国个人信息保护法》,该法将于2021年11月1日起施行。作为中国首部针对个人信息保护的专门性、系统性法律,个人信息保护法奠定了我国网络社会和数字经济的法律之基,对于严格规范技术公司的用户数据收集行为,遏制数字巨头滥用个人数据信息,具有特别重要的现实意义。

海外媒体普遍认为,这部法律既是中国政府从维护个人在数字化时代的人格尊严和公平实践的角度制定的,也充分考虑了数字经济发展的合理需求和趋势,旨在确立和保护自然人对于个人信息的尊严、安全和公平使用的合理要求。它对自然人关于个人信息的权利、个人信息处理者对于个人信息的义务、相关部门对于个人信息的保护职责、个人信息处理具体要求、个人信息跨境、法律责任等作出了明确和可操作的规定。可以认为,该法为中国个人信息保护完成了顺应时代的系统设计,也为世界提供了一个充满借鉴价值的中国方案。

"今日俄罗斯"在报道中说,个人信息保护法的通过和施行向世界展示了中国对于个人信息保护极其严肃的法律立场:将用严法迎接一个充分尊重个人信息并正当对待"数字人格"的新时代,并期待在此基础上与其他国家和地区开展人文的公正的个人信息保护合作,合理而正义地推进国际数字合作与流通,实现相互之间数字经济的最佳连接,共同分享数字经济的发展利益。

中国加大保护个人信息力度的努力得到了海外媒体的肯定与认可。美国消费者新闻与商业频道(CNBC)在报道中指出,个人信息保护法首次规定了一套全面的数据收集、处理和保护规则,一改以往数据隐私领域碎片化的立法管理模式。《外交学人》认为,该项立法标志着中国首次全面尝试界定个人信息的概念,规范个人信息的存储、传输和处理。法国国际广播电台(RFI)称,该法体现了中国政府对于消费者个人信息数据权益的日益关注,努力解决消费者对隐私遭到频频侵扰的担忧。美联社援引墨卡托中国研究所分析师的观点认为,该法贯彻落实了中国新经济发展战略,即经济增长必须可持续,并且有利于经济升级和社会发展。法新社表示,该项立法借鉴了当前全球最严格的网络隐私法律之一——欧盟《通用数据保护条例》,体现了中国大力保护个人信息的态度和决心,符合世界历史发展潮流。

此外,海外媒体普遍认为,公民个人信息数据立法对中国数字经济领域法律体系的构建具有重要意义。CNBC对个人信息保护法出台的背景和意义进行了详细解读,在该法出台之际,中国对本国科技公司的数据监管审查正在加强,该法的发布完善了中国基础数据治理制度,将为科技公司开启数据合规新时代。同时,CNBC还预测未来在科技行业等领域,中国可能出台更多法律法规,科技行业可能会面临进一步监管。路透社分析称,个人信息保护法与先前已经通过的数据安全法,共同构成了中国参与互联网治理的主要法律支柱。根据这两部法律,在中国境内经营的所有企业都应检视其数据储存以及数据处理的方式。

个人信息保护法的出台彰显了中国对发展健康数字经济的决心。通过系统全面的法律手段对公民个人信息与数据安全进行监管,有助于维持公平合理的市场环境,保障消费者的合法权益,保持数字经济的长期健康发展。

(作者单位:中国政法大学全面依法治国研究院)

立法动态

英国首相约翰逊宣布增加税收计划

9月7日,英国首相约翰逊到国会宣布向国内劳工阶层、雇主及部分投资者增税,以筹资改善社会保障、医疗系统。约翰逊此举被视为一次豪赌,因加税计划既影响2500万在职人士,也违反他两年前表明连任后不加税的竞选承诺。执政保守党内多位议员已表明不满其加税计划,英国商会也随即表态反对。因新冠疫情肆虐英国,社福开支已给英国政府的财政带来巨大赤字。而随着人口老龄化持续,英国未来20年对社会护理系统的开支预计倍增。因应这种持续危机,约翰逊7日到国会下议院向议员阐述其改革社福系统的计划时,宣布向国内劳工阶层、雇主和部分投资者加税。其加税计划包括由明年起将劳工与雇主须缴纳的国民保险供款率调高1.25%。约翰逊称,股息税率也将调高1.25%,此举将确保高收入人士负担更多税款。前卫生大臣侯俊伟预计,该计划可在近期于国会通过。

新西兰正在推动修订现行反恐法案

9月4日,新西兰总理阿德恩宣布将制定更为严格的反恐法,堵住"让犯罪分子逍遥法外的漏洞"。据报道,新西兰奥克兰市的一家超市近日发生恐怖袭击案,一名极端分子持刀刺伤7人后被警方击毙。新西兰舆论对此次事件中凸显的立法和司法困境褒贬不一。新西兰梅西大学反恐专家巴特斯比接受新西兰广播电台采访时表示,新西兰的反恐法"已经过时"。阿德恩称,"这是一起卑鄙、可恶和错误的事件,是针对无辜新西兰人的暴力袭击,这是毫无意义的"。她说:"我承诺,一旦议会复会,我们将完成这项工作,这意味着我们会尽快通过这项法律,最迟在这个月底。"与此同时,阿德恩也强调这次恐袭案是"独狼事件",除袭击者以外没有其他人参与。

巴西圣保罗州设立《保护妇女法》

近日,巴西圣保罗州议会通过了由自由党州议员奥利奇奥起草的《保护妇女圣保罗州法》方案,并将递交给州长多利亚签署。面对侵犯妇女暴力事件不断上升的势头,圣州议会通过法案是前所未有的创举。全国城市联盟8月公布的报告显示,自疫情暴发以来,巴西20.3%的城市侵犯和侮辱妇女的案件呈上升趋势。奥利奇奥认为,多利亚签署法案的可能性很大。该法案含有165个条款,除了打击暴力,法案综合了处理公共政策、提升妇女卫生健康的法律以及打击歧视性别的规定。有关给予妇女优先获得圣州住房项目的房产以及怀孕公务员优先被接待等条款引人注意。法案还综合了18个妇女纪念日,比如7月25日的加勒比海和拉丁美洲黑人妇女日以及11月25日防止杀戮女性日。