



2021年9月13日
星期一

环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳
编辑:吴琼
见习编辑:王卫
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱:guojibu2230@126.com

金砖国家合作15年务实举措硕果累累 应对共同挑战 开创美好未来

环球聚焦

□ 本报记者 吴琼

今年是金砖国家合作15周年。9月9日晚,中国、俄罗斯、巴西、南非、印度五国领导人以视频方式举行金砖国家领导人第十三次会晤。五国领导人围绕“金砖15周年:开展金砖合作,促进延续、巩固与共识”主题进行了深入交流。

中国国家主席习近平在讲话中全面阐述了当前形势下加强金砖各领域合作的立场主张,推动金砖合作行稳致远。

会议通过的《金砖国家领导人第十三次会晤新德里宣言》,从“全球健康挑战和新冠病毒肺炎”“加强和改革多边体系”“和平、安全与反恐合作”“可持续发展及其创新实现手段”“经贸财金合作促进可持续发展”“人文交流”六个方面进一步明确了金砖合作取得的成果、面临的问题和前进的方向。

积极开展国际抗疫合作

金砖国家合作机制发展至今,已成为金砖成员国共同研讨合作措施,加强团结协作的良好平台。当今世纪疫情和百年变局交织,国际格局深刻演变,金砖国家积极开展疫情防控、疫苗研发和援助方面的合作,促进疫苗公平合理分配,提高疫苗可及性和可负担性,为发展中国家抗疫注入动力。

面对疫情,金砖国家积极保持信息交流和抗疫合作。去年以来,金砖国家先后举办应对新冠肺炎疫情特别外长会、卫生高官视频会议等,及时分享卫生应急机制、疫情防控与救治经验。与此同时,五国间疫苗援助与疫苗研发合作进展顺利。中国企业积极同俄罗斯、巴西等伙伴合作开展疫苗三期临床试验。今年5月,中国宣布成立金砖国家疫苗研发中国中

心,推进五国疫苗联合研发和试验、合作建厂、授权生产、标准互认等工作。

俄罗斯科学院远东研究所代理所长阿列克谢·马斯洛夫说,在新冠疫情威胁仍然存在的情况下,金砖机制可以通过具体抗疫合作,把成员国凝聚在一起。本次金砖国家领导人会晤讨论共同行动方案以应对当前的挑战,既包括疫情,也包括今后可能出现的此类威胁。金砖成员国将就疫情本身交流信息,并着眼全球疫情形势的相关研究,进一步加深彼此间的协作。

南非约翰内斯堡大学非洲—中国研究中心主任戴维·蒙亚埃认为,中国是最早帮助非洲开展疫情防控的国家,从防疫物资到救治经验再到疫苗援助和供应,中国为非洲国家提供了全方位的支持与协助。南非等非洲国家高度评价中国在支持全球抗疫方面的努力,也坚决反对病毒溯源政治化。

推动全球治理更加完善

多边主义是构成现行国际体系的重要基石。金砖国家合作机制日益成为凝聚共识,促进多边合作的重要平台。今年6月,《金砖国家关于加强和改革多边体系的联合声明》重申对多边主义承诺,强调在互利合作基础上构建人类命运共同体,反映了时代发展大势和各国普遍诉求,让国际社会进一步看到了金砖合作的重要意义。

俄科学院远东研究所高级研究员卡申指出,金砖国家领导人重申践行多边主义的承诺,为维护新兴市场和发展中国家的发展权益和空间作出了贡献。他说,15年来,金砖国家“朋友圈”不断扩大,合作领域逐渐拓展。在单边主义、保护主义抬头的背景下,金砖国家成为真正践行多边主义,推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展的重要国际力量。

巴西金砖国家政策研究中心主任安娜·加西亚表示,疫情反复导致全球经济复苏缓慢,保护主义和



9月8日,2021金砖国家新工业革命展在厦门开幕。图为在展览上拍摄的参展飞机模型。

新华社发

单边主义抬头使国际合作愈发艰难。金砖合作致力于维护多边主义,促进多边合作。疫情防控期间充分展现了“金砖力量”,是提升新兴市场和发展中国家国际地位的重要平台,本次金砖国家领导人会晤备受瞩目。“中国在金砖国家合作机制中扮演重要角色,期待中国继续为维护区域和平稳定、践行多边主义贡献更多力量”。

印度曼尼帕尔大学地缘政治学教授马达夫·纳拉帕特说,金砖合作15年来,金砖国家工商理事会、金砖国家新开发银行等陆续建立,运作良好,构建起来越来越广泛的金砖伙伴关系,成员国政府间合作机制和民间交流平台也日益增多。得益于中国提出的“金砖+”模式,越来越多的国家同金砖国家开展合作,凸

显了多边主义的发展前景。

新加坡国立大学东亚研究所高级研究员余虹表示,金砖国家已成为国际舞台上一支不可忽视的重要力量,支持多边主义、参与全球治理是金砖国家的共同诉求。金砖合作机制有利于巩固多边主义,推动全球治理体系改革。希望未来金砖国家能够进一步加强合作,推动经济全球化和区域经济一体化不断发展。

中国印记愈加深刻亮眼

国际社会普遍认为,在此次会议中,中国国家主席习近平就推动金砖合作提出中国倡议、宣布务实举措,为金砖合作注入新动力,为促进全球经济复苏带来强大信心。

俄罗斯莫斯科大学国家行政管理系副教授、“跨院系金砖研究中心”协调员亚历山大·纳乌莫夫认为,疫情之下,世界经济复苏的基础还不稳固,保护主义和逆全球化还在抬头。习近平主席在讲话中强调,要推动开放创新增长,助力世界经济平稳复苏,维护以世界贸易组织为基石的多边贸易体制,让科技发展的最新成果惠及所有国家,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,这对促进世界经济复苏、缩小发展鸿沟发挥着至关重要的作用。“中国持续扮演拉动世界经济增长的‘动力引擎’和全球创新‘领头羊’,成为金砖国家合作机制的中坚力量”。

马达夫·纳拉帕特表示,习近平主席在讲话中开宗明义指出,金砖国家要推动践行真正的多边主义,恪守联合国宪章宗旨和原则,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序。《新德里宣言》再次重申金砖国家支持多边主义,致力于推动构建人类命运共同体。

卡申说,习近平主席的讲话阐明了真正多边主义的内涵,提出维护世界和平安宁的根本大计,就事关人类前途命运的重大问题表明立场,为充满不确定性的世界注入更多的稳定性。

乌兹别克斯坦新闻与大众传媒大学教授图尔苏纳利·库兹耶夫认为,习近平主席的讲话对应当前全球性挑战具有重要意义。金砖合作已成为新兴市场国家和发展中国家合作的典范,相信未来金砖国家将展现担当,共同推动践行真正的多边主义,推动全球团结抗疫,推动构建人类命运共同体。

明年,中国将接任金砖国家主席国,主办金砖国家领导人第十四次会晤。国际社会期待中方同金砖伙伴一道,全面深化各领域合作,构建更紧密、更务实的伙伴关系,应对共同挑战,开创美好未来。

(参与记者:本报驻俄罗斯、斯里兰卡记者 张春友 陈润泽)

普京提出系列新政助力俄远东开发

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友 文/图

以“世界变局下的远东新机遇”为主题,旨在推动远东及西伯利亚地区开发(以下简称“远东开发”)的“第六届东方经济论坛”于本月初在俄罗斯符拉迪沃斯托克市落下帷幕。长期以来,为解决远东开发面临的资金及人才劳动力短缺这两大瓶颈问题,俄政府可谓不遗余力。在本届论坛上,俄总统普京提出包括税收优惠在内的一系列新政,再次助力远东开发。

推出税收优惠政策

本届论坛开始前,普京9月2日在符拉迪沃斯托克主持召开远东联邦区社会经济发展会议时表示,远东地区潜力巨大,对俄具有重大意义。远东开发计划已经取得显著积极成果,必须保持这一积极趋势。“必须制定宏伟目标,解决最超乎常规的任务,要完成这些工作不仅不是出于眼前的现实需要,而是基于更加长远的战略前景”,普京说。在本届论坛上,普京再次指出,俄将在远东地区建立强劲的资本和新兴经济吸引力中心,加速远东开发长期计划的实施。

此次普京提出的新政主要包括税收优惠、交通基础设施建设及维持该地区人口稳定三个方面,其中最重要的变化就是推出的税收优惠政策。今年7月下旬,俄总理米舒斯京曾亲赴远东地区视察,在动身离开莫斯科前与普京举行的工作会晤中,米舒斯京表示将根据此次考察的结果向普京提交一份关于南千岛群岛(日本称“北方四岛”)的经济开发方案。此次普京提出的税收优惠政策包括以下几个方面:一是免税,即在千岛群岛(包括南千岛群岛)注册的企业10年内免缴财产、土地和运输等主要税费,同时保险费享受减免优惠;二是关税自由化,即在千岛群岛设立自由关税区,促进货物进出口便利化。

俄外贸经济银行(VTB)本月3日表示,远东和北极地区工业和基础设施项目所需的国家及私人投资总额将超过24万亿卢布(约合333亿美元)。虽然大型矿产资源开发潜力巨大,但前期基础设施耗资同样巨大,因此私人投资者无力独立承担,最合理方式是特许经营模式下国家与私人投资合作,确保项目在保持国有属性的前提下以符合投资者利益的方式运营。

吸引人才及劳动力

人才及劳动力不足是俄远东开发的另一大难题。一方面该地区缺乏吸引高素质人才及劳动力的



图为俄罗斯符拉迪沃斯托克市地标性建筑“金桥”。

基础;另一方面又面临着人才及适龄劳动力流失的现实问题。此消彼长,让这个问题更为突出。此次普京提出保持远东地区人口稳定可以说正中要害。

为解决人口问题,近年来俄出台如“母亲基金”“家庭多孩补助”及“父亲基金”等多项措施,但人口负增长的态势仍未得到遏制。据俄联邦统计局数据,截至今年1月1日,俄常住人口数量为1.4624亿人,比上年一年减少51万,为过去15年中减少人口第二多的年份,2005年俄人口曾单年减少56万。尽管俄官方对人口增长作出乐观预测,例如到2036年人口会增至1.5亿,但仍有悲观的预测指出届时人口最低将至1.34亿。

作为经济欠发达地区,远东及西伯利亚劳动力人口向莫斯科、圣彼得堡等中心城市流动的趋势不断增加,这与该地区缺乏发展潜力及生活配套不完善有着直接关系。根据2019年俄罗斯各地生活质量排名,前三位分别是莫斯科市、圣彼得堡市和莫斯科州,而远东地区排名最高的堪察加边疆区仅列第30位。

普京在本届论坛上指出,远东地区生活质量不应低于全国平均水平。为此,俄将在该地区的医疗、邮政、教育和住房等方面加强保障。俄副总理兼总统驻远东联邦区全权代表特鲁特涅夫表示,远东地区廉价住房问题将得到解决,政府正拨付大量资金用于发展住房和公共服务,加大房屋建设力度。

多举措促开发加速

远东与西伯利亚开发已经成为俄国国家战略,对俄国家经济恢复及大国地位是否稳固至关重要。普京曾指出,俄今后能否成为世界性的经济大国,在

相当程度上取决于东部地区的发展。

俄已从法律和政策层面推出系列措施,加速远东开发。2009年出台的《2025年前远东和贝加尔地区社会经济发展战略》,拉开本轮远东开发的序幕。根据该战略,远东地区经济发展将分为三个阶段:第一阶段将投资增长速度提高到俄平均水平以上,开始实施新建项目和工农业项目;第二阶段实施大型能源项目,扩大客货运输流量;第三阶段发展创新经济,实施开采、加工和能源供应、运输大型项目,扩大俄在重点科研方向上的领先地位。此后,俄远东开发新政如雨后春笋,远东开发也进入快车道。

在机构建设方面,俄同样不遗余力。早在2012年,俄成立了远东发展部,随后其权限逐步扩大,2019年变为远东与北极发展部。去年12月,根据米舒斯京的提议,俄政府大规模重组开发机构,其中有关远东地区的变化最为显著。在保留远东开发集团的同时,远东和北极人力资本开发署,远东吸引投资和出口支持署的职能被转移至俄国家开发集团;远东和北极开发基金并入俄外贸经济银行。

正是得益于上述扶植政策,近年来,远东的国内生产总值增速翻了一番,大幅超过全国平均水平。特鲁特涅夫指出,远东地区工业生产指数高出全国平均水平一倍,累计投资规模达到800亿美元,新建企业417家,创造新工作岗位81万个。

作为国家优先发展方向,俄对远东开发投入巨大,远东在一系列刺激政策的作用下,经济发展、人口增长出现利好,但从长期看,如何解决资金和人才劳动力不足的问题仍是政府工作的难点。此外,诸如中央垂直管理、大型企业经营与地方管理不兼容等问题,都有待完善和解决。

美方政治操弄不得人心

环球时评

□ 本报记者 赵阳

当前,全球新冠肺炎疫情起伏反复,部分国家和地区疫情有所加剧,疫情防控形势依然严峻。全球累计报告新冠肺炎确诊病例已突破2.2亿例,报告死亡病例也超过了450万例。但是,作为世界上唯一的超级大国,美国不惜将包括美国人民在内的世界各国人民的生命健康安全置于危险境地,将全球公共卫生治理作为推行霸权主义和单边主义的阵地,到处甩锅、推责和制造分裂,使来之不易的全球抗疫合作成果遭受严重破坏。

2020年7月7日,美国宣布正式退出世卫组织。在国际社会共同抗疫的关键时刻,这一“退群”举动令美国国内和全世界震惊和不满。

2021年1月,拜登就任美国新一届总统后又宣布“重返”世卫组织,然而这次“重返”并非真正的知错而改,先是顾事实,公然否定中国一世卫组织新冠病毒溯源研究联合专家组的研究报告结论,公开挑战国际科学家的权威,随后又下令情报部门拿出所谓病毒溯源报告。美情报部门溯源报告是对科学问题的又一次诋毁,交由非科学非专业机构开展溯源工作,只会对国际抗疫和全球溯源科学合作造成严重干扰。

疫情暴发以来,美国成为感染和死亡人数最多的

国家,这已经让美国民众付出了沉重代价。然而,美国政府却置民众疾苦于不顾,在政治操弄的错误道路上一意孤行,越走越远。美国政府通过情报机构搞所谓溯源报告,妄图对中国进行“有罪推定”,就是为了推卸自身抗疫失败责任,向中国甩锅推责。美方举动已经严重破坏科学研究的基本规律和氛围,阻碍国际社会团结抗疫的努力,加剧了政治对抗和分裂。

“一些国家对疫情搞政治操弄是巨大的错误。所有研究都应该以客观材料为基础,搞政治操弄只会让人远离真相。”俄罗斯总统普京9月3日在东方经济论坛全会上谈及美国情报部门发布所谓调查报告时表示,当前形势下要摒弃政治化,共同抗击疫情,这对全人类都极为重要。那些搞政治操弄的人,在抗击疫情的斗争中犯了灾难性的错误。

事实上,反对政治操弄病毒溯源早已是国际社会的普遍共识和一致态度。目前已有80多个国家以致函世卫组织总干事、发表声明或照会等方式要求维护中国一世卫组织联合研究报告科学结论,100多个国家和地区的300多个政党、社会组织和智库向世卫组织秘书处提交反对溯源政治化的联合声明。

将溯源问题政治化无助于科学研究,无助于了解真相,无助于合作抗疫。当前国际社会应当携起手来,共同维护溯源研究的科学性和严肃性,共同抵制将溯源问题政治化,共同维护全球抗疫合作,以防类似疫情再次发生。

日本政局可能再次进入动荡期

环球观察

□ 本报记者 苏宁

9月3日,菅义伟突然宣布将不参加9月29日进行的自民党总裁选举。这样,菅义伟的首相任期将截止于9月30日,只有短短1年的时间。外界分析认为,自民党可能再次进入动荡期。

随着菅义伟突然退出总裁选举,除岸田文雄外,又有河野太郎、石破茂、高市早苗等人纷纷正式宣布或表示有意参选总裁,选举形势迅速变得扑朔迷离。

综合日本媒体分析,当前河野国其革新派形象深受少壮年轻议员支持,当选呼声最高,但由于其有关政策主张与安倍、麻生相左,不能完全获得两大派系的支持,能否顺利当选尚未可知。在此情况下,石破茂的动向成为外界关注的焦点。如果石破选择支持河野当选,对河野而言,接受石破支持的有利之处是可以形成革新派强强组合,可能一举赢得选举;但不利之处

是由于石破是安倍、麻生的政敌,此举存在“副作用”,可能会招致安倍、麻生更强烈的反对。如果石破选择参选,将与河野形成竞争,分流选票,则可能导致出现第一轮投票无人单独过半而进行第二轮投票的局面,这将有利于安倍、麻生支持的候选人胜出。

与以往相比,本次总裁选举所呈现的各方之间的争夺博弈更加复杂、混乱。既有保守派与革新派的角逐,又有资深元老议员与少壮年轻议员的冲突;既有政策主张的分歧,又夹杂着派系领袖的丑闻与个人恩怨。党内传统派系的存在感和影响力显著降低,政治人物世代更替趋势更加明显,斗争呈现乱局。尽管安倍、麻生希望依靠派系力量左右选举,但派系内的少壮年轻议员更倾向于自由投票,选出民众支持率高的革新派人物充当自民党总裁,因此选举结果存在较大不确定性。

针对此次选举,有日本媒体评论称,自民党内已呈现出分裂的苗头和迹象。可以预见,无论是旧有保守派人物当选,还是革新派人物当选,都无法获得自民党内的一致支持,执政根基并不稳固,能否长期执政,还将面临多重考验。