

聚焦第二批政法队伍教育整顿

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 刘沁

随着第二批政法队伍教育整顿集结号吹响,湖南省高级人民法院迅速落实中央、最高人民法院、省委决策部署,深入推进政治教育、警示教育、英模教育,坚持全覆盖、常态化、重创新、求实效。广大法院干警不断夯实理论武装,在“学”中筑牢思想根基,在“做”中彰显先锋本色,以更加昂扬的姿态为湖南高质量发展提供司法护航。

突出政治引领 高位部署推动

“开展队伍教育整顿首先要聚焦思想根子问题,抓实学习教育,引导干警坚定理想信念、筑牢政治忠诚。”8月19日,在湖南高院召开的队伍教育整顿动员部署会议上,院党组书记、院长田立文就开展学习教育提出明确要求。

为推动学习教育走深走实,湖南高院精心部署、及早谋划,提前制定学习方案,下发学习资料,明确15项具体任务。结合党史学习教育,创新开展“党建引领常态学、红色基因现场学、线上线下结合学、正反典型对照学、特色活动拓展学”“五学”工作法,牢牢把好法院干警理想信念“总闸门”。

与此同时,院党组充分发挥“领导”“促学”作用,认真落实党组会议“第一议题”制度,田立文发挥示范表率作用,带头为全院干警讲授专题党课,带头以普通党员身份参加支部学习研讨,带头和班子成员、部门负责人开展谈心谈话。各班子成员、厅级干部纷纷下沉所在支部,带头学习研讨,扎实推动各支部和全体干警真学深学、学以致用。

树立英模形象 建立学习标尺

“我仍然清楚地记得他风风火火、意气风发开庭断案的热忱,记得他组织调解时向当事人条陈利弊、铺叙情理的耐心和细致……”8月31日,在湖南高院举行的英模事迹暨“老法院人”讲优良传统报告会上,湖南省高级人民法院三庭副庭长陈少珍深情追忆“全省优秀共产党员”徐康法官的先进事迹。报告会上,报告团成员以质朴的语言、生动的事例、真挚的情感,讲述了周春梅、徐康、何豪杰等5位同志坚守法治信仰、公正为民司法的先进事迹,现场不时响起热烈的掌声。

好的榜样,是最好的引导;好的楷模,是最好的教材。湖南高院持续深化“弘扬春梅精神,汲取奋进力量”活动,引导干警积极向周春梅、徐康等先进典型学习。选取周春梅、徐康、许艳红等全省法院12名英模代表,编印了《信仰的力量》作为英模学习教育读本,全院干警人手一册。每周在省内有关媒体、微信公众号上推出先进典型人物,生动鲜活地讲述法院英模的感人事迹和可贵精神。机关各党支部组织干警集中“夜学”,举行“我心中的春梅精神”多层次广维度大讨论,开展“对标先进找差距”“履职尽责当先锋”活动。每名干警对照英模事迹找差距、立标杆,开展学习交流,形成“远学英模、近学典型”浓厚学习氛围。

开展以案为鉴 守好底线红线

8月24日,湖南高院召开警示教育大会,通报第一批队伍教育整顿期间违纪违法干警情况及查办的重大典型案件情况。一个个发生在身边的反面典型案例,以及他们一步步走入违法犯罪深渊的过程和深刻忏悔,让全院干警深受触动。

为进一步提升干警纪律意识,湖南高院制作《法院干警职务犯罪罪实录》警示教育片并组织干警观看,教育广大干警知敬畏、存戒惧、守底线;组织全院干警进行“三个规定”专项知识测试,并逐一签署《防止干预司法“三个规定”承诺书》,向全社会作出公开承诺;召开全体干警大会,大力宣讲“自查从宽、被查从严”政策,引导干警敢于直面问题、勇于纠正错误,为深入推进下一阶段自查自纠打下了思想基础。

“希望你们继续当好‘廉内助’,筑牢平安、幸福、健康的家庭‘安全港’。”8月26日,湖南高院每位干警家属都收到了一封来自院党组的信件,为充分发挥干警家庭促廉助廉作用,湖南高院组织开展了“三个一”清廉家风活动,即召开一次“树清廉家风、创廉洁家庭”家属座谈会,向全体干警送达一封致家属公开信,各党支部组织一次家家风家教专题学习教育,进一步筑牢家庭廉洁“防火墙”。

抓好以学促改 为群众办实事

基础在学、关键在做。湖南高院始终坚持把队伍教育整顿的出发点和落脚点放在为民办实事上,放在提升办案质效上,把学习教育的成果转化为司法为民的实践成效。

坚持问计于民、开门整顿,湖南高院召开队伍教育整顿座谈会,广泛听取人大代表、政协委员、特约监督员、律师、案件当事人、人民陪审员和群众代表对法院队伍建设、作风建设、审判执行和机关管理等方面的意见和建议。公布第二批队伍教育整顿投诉举报渠道,建立意见建议督办机制,紧紧依靠人民群众查纠问题短板。

针对人民群众深恶痛绝的突出犯罪问题,湖南高院持续部署开展打击毒品犯罪、电信网络诈骗、性侵未成年人等“三项专项审判活动”,切实提升人民群众安全感。下发《关于进一步推进诉讼服务中心建设的通知》,让全院干警深受触动,打造开放式窗口,配备便民设施等6个方面提出明确要求和整改时限,为人民群众提供开放、便利、快捷、人性化的诉讼服务。全面推进“审判质量、效率和公信力深化年”活动,学习教育开展以来,湖南高院利用周末、晚上时间召开4次审判委员会和专业法官会议,对多起案件进行研究讨论。广大干警通过白天干、晚上学、周末赶,努力克服工学矛盾,努力做到队伍教育整顿与执法办案“两手抓、两不误”。

田立文表示,湖南全省法院将始终坚持把学习教育贯穿始终,以学促查,以学促改,边学边改,以队伍教育整顿的实际成效推动全省法院队伍建设迈上新台阶。



9月11日,浙江省嵊泗县公安局枸杞派出所民警深入辖区渔港、码头、海上牧场巡邏執勤,使用警用小喇叭提醒漁船及時上岸躲避台风,為積極迎戰今年第14号超强台风“灿都”做好准备工作。图为民警帮助漁民转移渔用物资。

本报通讯员 邹训永 摄

战疫情筑防线 抓改革促发展

奋力开创新时代移民管理事业新局面纪实

□ 本报记者 董凡超

盛夏,黎明破晓前,云南畹町出入境边防检查站芒满道左侧突发异响,一个黑影从围墙外纵身翻入我国境内,紧接着一个、又一个……当他们以为成功非法入境中国时,却不知早已落入成边民警拉开的外防输入大网。

新冠肺炎疫情暴发以来,作为对缅甸贸易重要通道,畹町口岸外防输入压力与日俱增。作为驻守中岭雄关八千里边境线的一支重要力量,畹町边检站移民管理警察在保障正常贸易的同时,用青春、热血甚至生命筑祖国西南防疫情屏障。

回眸一年来,畹町边检站在内的300多个对外开放口岸的移民管理警察,在祖国2.2万公里边境线上全力维护国家政治安全和口岸稳定,倾力服务经济社会发展,全警上下奋力开创新时代移民管理事业新局面,迈出稳健而坚实的步伐。

以人民为中心 牢记宗旨践初心

全国移民管理机构牢牢把握服务人民这一立警之本,急人民群众所急,解人民群众所难,积极回应人民群众新要求新期待,持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

在凶险异常的病毒面前,全国移民管理机构全警动员,众志成城,在2.2万公里边境线,300多个对外开放口岸,展开一场惊心动魄的境外疫情输入阻击战,构筑起外防输入坚固防线——

加强抵边固防,前置固防,在边境前沿增设抵边警务室,治安执勤点,二线查缉点,推动群防群治,联防联控,坚决阻断非法入境渠道,积极引导社会各方参与,推进市场化、多元化补偿实践,逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

动态调整出入境政策,坚持非必要非紧急不出境,严格审批签发内地居民出入境证

件,暂停口岸签证、过境免签。严格执行陆地口岸“客停货通”政策,对入境货机实行专区验放,对涉疫重点国家船舶及船员实行非必要“不登轮、不登陆、不搭靠”措施,做细做深内部战“疫”管理,实行独立单元作战新勤务模式,确保各关口全链条防疫安全。

强化大数据预警,及时向海关、卫健部门和属地联防联控机制通报信息,协作有关部门从中核确诊和疑似病例5000多人、密切接触人员34万余人,有力服务了全国抗“疫”大局。

坚持把以人民为中心作为根本政治立场,全国移民管理机构深入开展“我为群众办实事”实践活动,以创新举措深化“放管服”改革——

实施港澳居民来往内地通行证在内地换发补办便利政策,彻底终结了在在地的港澳居民40多年来往返奔波办证的历史。

深入推进降费惠民,推动取消普通护照加注收费,推出为港澳渔船内地渔工等3类人员办理出入境通行证件新政,并实行免费签发。

实施6项便利老年人办理出入境证件新举措,为5.6万多名老年申请者提供办证“绿色通道”,免于网上预申请等便民服务。

一年来,全国移民管理机构出台便民利民举措2185项,为群众办实事1.2万件,百姓在移民和出入境管理领域的一件件急难愁盼问题得到有效解决。

恪守执法公正 利剑出鞘担使命

护佑平安,是移民管理警察执法刻入骨髓的坚定信念;恪守公正,是移民管理警察矢志铭记于心的价值标尺。非法定入境渠道,非法入境渠道。

新时代移民管理事业跃上新起点,也面对新挑战。如何在法治轨道上推进移民治理

整体效益。有关部门要加强沟通协调,避免重复补偿。

三、围绕国家生态安全重点,健全综合补偿制度

坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配,与推进基本公共服务均等化相衔接,按照生态空间功能,实施纵横结合的综合补偿制度,促进生态受益地区与保护地区利益共享。

(一)加大纵向补偿力度。结合中央财政状况逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。继续对生态脆弱贫困地区给予生态保护补偿,保持对原深度贫困地区支持力度不减,各省级政府要加大生态保护补偿资金投入力度,因地制宜出台生态保护补偿行政性政策和激励约束措施,调动省级以下地方政府积极性,加强生态保护,促进绿色发展。

(二)突出纵向补偿重点。对青藏高原、南北水调水源地等生态功能重要性突出地区,在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数,加计生态环保支出等方式加大支持力度,推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制,根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将生态功能重要地区全面纳入省级以下生态保护补偿转移支付范围。

(三)改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点,在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿,引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境相关产业逆向关联机制,对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的,适当减少补偿资金规模,研究通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿,引导资源环境承载压力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。继续推进生态综合补偿试点工作。

体系和治理能力现代化?如何运用法治思维和法治方式更加有力打击违法犯罪、更好维护社会公平正义?

一年来,全国移民管理机构牢牢把握执法公正这一从警之基,统筹推进移民管理法律法规体系、执法体制机制、执法监督管理各项建设,不折不扣落实严格规范公正文明执法要求,全面提升执法规范化水平,在国门边境撑起正义之剑,点亮法治之光。

——以法治固根基,重点领域立法蹄疾步稳。制定《关于贯彻落实〈法治中国建设规划(2020-2025年)〉的实施意见》,出台《推进移民管理工作方案(2021-2025年)》,加快推动出入境管理法修订,积极跟进陆地国界法立法进程,积极做好《边境管理区通行证签发管理办法》等规章制度文件制定修订工作,提速推进移民管理领域法律法规“立改废释”,更好发挥立法的引领和规范作用。

——以法治利长远,执法体制机制建设驶入快车道。制定《出入境边防检查机关执法办案场所设置和使用管理规范》,优化出入境边防检查行政案件证据收集指引,进一步完善执法管理制度,制定出台《国家移民管理机构法制工作规范(试行)》,出台《执法执勤监督管理工作实施细则》,对执法执勤实现全流程监督管理,严格规范执法行为,执法执勤水平显著提升。

——以法治施重拳,严打跨境违法犯罪战果丰硕。始终将维护国家政治安全置于首位,深入开展反分裂反渗透反恐斗争,严厉打击跨境违法犯罪,部署开展打击妨害国(边)境管理犯罪,打击跨境赌博,“净边2020禁毒”等专项行动,全面整治“三非”等涉外违法犯罪,一年来,侦办刑事案件,抓获犯罪嫌疑人,查获涉案非法出入境人员数量分别是去年同期的2.25倍、2.7倍、2.15倍,有力保护了人民群众生命财产安全,全力维护了国门边境安全稳定。

恪守执法公正 利剑出鞘担使命

护佑平安,是移民管理警察执法刻入骨髓的坚定信念;恪守公正,是移民管理警察矢志铭记于心的价值标尺。非法定入境渠道,非法入境渠道。

新时代移民管理事业跃上新起点,也面对新挑战。如何在法治轨道上推进移民治理

整体效益。有关部门要加强沟通协调,避免重复补偿。

三、围绕国家生态安全重点,健全综合补偿制度

坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配,与推进基本公共服务均等化相衔接,按照生态空间功能,实施纵横结合的综合补偿制度,促进生态受益地区与保护地区利益共享。

(一)加大纵向补偿力度。结合中央财政状况逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。继续对生态脆弱贫困地区给予生态保护补偿,保持对原深度贫困地区支持力度不减,各省级政府要加大生态保护补偿资金投入力度,因地制宜出台生态保护补偿行政性政策和激励约束措施,调动省级以下地方政府积极性,加强生态保护,促进绿色发展。

(二)突出纵向补偿重点。对青藏高原、南北水调水源地等生态功能重要性突出地区,在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数,加计生态环保支出等方式加大支持力度,推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制,根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将生态功能重要地区全面纳入省级以下生态保护补偿转移支付范围。

(三)改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点,在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿,引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境相关产业逆向关联机制,对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的,适当减少补偿资金规模,研究通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿,引导资源环境承载压力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。继续推进生态综合补偿试点工作。

(四)健全横向补偿机制。巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果,总结推广成熟经验。鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设,开展跨区域联防联控。推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,支持沿线省(自治区、直辖市)在干流及重要支流自主建立省际和省内横向生态保护补偿机制。对生态功能特别重要的跨省和跨地市级重要流域横向生态保护补偿,中央财政和省级财政分别给予引导支持,鼓励地方探索大气等其他生态环境要素横向生态保护补偿方式,通过对口协作、产业转移、人才培训、共建园区、购买生态产品和服务等方式,促进受益地区与生态保护区良性互动。

四、发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿

合理界定生态环境权利,按照受益者付费的原则,通过市场化、多元化方式,促进生态保护者利益得到有效补偿,激发全社会参与生态保护的积极性。

(一)完善市场交易机制。加快自然资源统

确权登记,建立归属清晰、权责明确,保护严格、流转顺畅,监管有效的自然资源资产产权制度,完善反映市场供求和资源稀缺程度,体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度,对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。在合理科学控制总量的前提下,建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度,逐步开展市场化环境权交易,鼓励地区间依据区域取水总量和权益,通过水权交易解决新增用水需求,明确用水户水资源使用权,鼓励取水权人在节约使用水资源基础上有偿转让取水权,全面实行排污许可制。在生态环境质量达标的前提下,落实生态环境区排污权有偿使用和交易,加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制,将具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

(二)拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具,建立绿色股票指数,发展碳排放权期货交易,扩大绿色金融改革创新试验区试点范围,把生态保护补偿融资机制与模式创新作为重要试点内容,推广“生态+产业+金融”模式,鼓励银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务,鼓励符合条件的非金融企业和机构发行绿色债券,鼓励保险机构开发创新绿色保险产品参与生态保护补偿。

(三)探索多样化补偿方式。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训,引导发展特色优势产业,扩大绿色产品生产,加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点,鼓励地方将环境污染防治、生态系统保护修复等工程与生态产业发展有机融合,完善居民参与方式,建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地控制区经营性项目特许经营管理制度,探索危险废物跨区域转移处置补偿机制。

五、完善相关领域配套措施,增强改革协同

加快相关领域制度建设和体制机制改革,为深化生态保护补偿制度改革提供更加可靠的法治保障,政策支持和政策支持。

(一)加快推进法治建设。落实环境保护法、长江保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规,加快研究制定生态保护补偿条例,明确生态受益者和生态保护者权利义务关系。开展生态保护补偿、重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究,加快黄河保护立法进程。鼓励和指导地方结合实际出台生态保护补偿相关法规规章或规范性文件,加强执法检查,营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

(二)完善生态环境监测体系。加快构建统一的自然资源调查监测体系,开展自然资源分等定级和全民所有自然资源资产清查,健全统一的生态环境监测网络,优化全国重要水体、重点区域、重点生态功能区和生态保护红线等重点国家生态环境监测点位布局,提升自动监测预警能力,加快完善生态保护补偿监测支撑体系,推动开展全国生态质量监测评估,建立生态保护补偿统计指标体系和信息发布制度。

(三)发挥财税政策调节功能。发挥资源税、

严明纪律规范 淬火成钢砺精兵

一年来,全国移民管理机构牢牢把握纪律严明这一治警之要,坚持党在新时代的建警治警方针,把“严”的主基调贯穿队伍正规化建设全过程,各环节,扎实开展队伍教育整顿,进一步严明党纪,纯洁队伍,聚焦实战,强化训练,移民管理警察队伍在革命性锻造中更加坚强,焕发出更为强大的生机活力。

国家移民管理局制定出台《关于加强国家移民管理队伍正规化建设意见》《全国移民管理机构严禁违规饮酒八条铁规》等制度规定,建立“四位一体”联管机制,有效运用信息技术手段,加强人员、枪弹、车辆、执法执勤等重点要素、重点环节管理,队伍教育整顿不断向纵深推进,整治贯彻执行防止干预司法“三个规定”不到位等七类顽瘴痼疾,严查查处违纪违法案件,做到发现一起查处一起,惩处一人警示一片,“高压线”架得更牢,制度“笼子”扎得更紧。

在坚持从严治警的同时,国家移民管理局党组还注重强化从优待警激励,不断推出优警爱警举措,政治上关心、工作上支持、生活上体贴、感情上贴近,千方百计做暖心惠警的实事。研究出台《进一步加强艰苦边远地区移民管理队伍建设的若干措施》,持续推进干部队伍归队,建立随调随迁民警职工家属就业帮扶机制,探索开展省区内地民警轮转交流工作,最大程度解决艰苦边远地区民警夫妻两地分居、与父母两地分离问题。

“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人”,身处“两个一百年”奋斗目标历史交汇点,全国移民管理机构广大移民管理警察胸怀“国之大者”,奋力书写服务人民的时代答卷,为党和人民再立新功,争取更大光荣。

环境保护税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产、海洋等自然资源资产收益管理制度的调节作用,继续推进水资源税改革,落实节能环保、新能源、生态建设等相关领域的税收优惠政策,逐步探索对预算支出开展生态环保方面的评估,实施政府绿色采购政策,建立绿色采购引导机制,加大绿色产品采购力度,支持绿色技术创新和绿色建材、绿色建筑发展。

(四)完善相关配套政策措施。建立占用补偿、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境保护机制,建立健全依法建设占用各类自然生态空间的占用补偿制度,逐步建立统一、绿色、产品评价标准、绿色产品认证及标识体系,健全生态补偿标准制度,建立和完善绿色电力生产、消费证书制度,大力实施生物多样性保护重大工程,有效防控野生生物造成的危害,依法对因法律规定保护的野生生物造成的人员伤亡、农作物或其他财产损失开展野生动物致害补偿。积极推进生态保护、环境治理和气候变化等领域的国际交流与合作,开展生态保护补偿有关技术方法等联合研究。

六、树牢生态保护责任意识,强化激励约束

健全生态保护考评体系,加强考评结果运用,严格生态环境损害责任追究,推动各方落实主体责任,切实履行各自义务。

(一)落实主体责任。地方各级党委和政府要强化主体责任意识,树立正确政绩观,落实领导干部生态文明建设责任制,压实生态环境保护责任,严格实行党政同责、一岗双责,加强政策宣传,积极探索实践,推动改革任务落地落实。有关部门要加强制度建设,充分发挥生态保护补偿工作部际联席会议制度作用,及时研究解决改革过程中的重要问题。财政部、生态环境部要协调推进改革任务落实。生态保护地区所在地政府要统筹各渠道生态保护补偿资源,加大生态保护补偿力度,杜绝享受补偿政策,破坏生态环境,生态受益地区要自觉强化补偿意识,积极主动履行补偿责任。

(二)健全考评机制。在健全生态环境质量监测与评价体系的基础上,对生态保护补偿责任落实情况,生态保护工作成效进行综合评价,完善评价结果与转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。按规定开展有关创建评比,应将生态保护补偿责任落实情况,生态保护工作成效作为重要内容,推进生态保护补偿资金全面预算绩效管理,加大生态环境质量监测与评价结果公开力度,将生态环境和基本公共服务改善情况等纳入政绩考核体系,鼓励地方探索建立绿色绩效考核评价机制。

(三)强化监督问责。加强生态保护补偿工作进展跟踪,开展生态保护补偿实施效果评估,将生态保护补偿工作开展不力,存在突出问题的地区和部门纳入督察范围,加强自然资源资产离任审计,对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的,依规依纪依法严格问责、终身追责。

各地区各有关部门要充分认识到深化生态保护补偿制度改革的重要意义,深入贯彻习近平生态文明思想,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,主动谋划,精心组织,扎实推进生态文明各项制度建设,切实推动生态保护补偿治理效能,努力开创天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国建设新局面。