遂宁污染企业穿环保“马甲” 茂名母亲河治污“头痛医头脚痛医脚”

中央生态环保督察二进地方再揭地方治污乱象

法 环保在行动

□ 本报记者 郄建荣

面对中央生态环保督察，污染企业即使穿上环保“马甲”也终将现出原形。而地方治水不力问题，也逃不过中央生态环保督察的层层拷问。

今年8月，中央第五生态环保督察组对四川省遂宁市下沉督察，彻底揭开了遂宁新景源生物环保科技有限公司（以下简称新景源环保公司）的“环保画皮”：新景源环保公司就是一家彻头彻尾的污染企业；当地政府部门也因替新景源环保公司“保驾护航”而被督察组痛批。

同是8月，中央第四生态环保督察组在广东茂名督察发现，茂名市电白区大量生活污水直排，茂名母亲河小东江治理缺乏系统性，“头痛医头脚痛医脚”问题突出。

值得注意的是，这已是中央生态环保督察对两地所进行的第二轮督察。督察组指出，针对督察发现的问题将会进一步调查核实，并按要求做好后续督察工作。

▲ 图为遂宁市新景源环保公司在未采取任何无害化措施的情况下，将污泥直接倾倒或填埋于租用土地内。

◀ 图为因污水管网破损，本已截污断流的茂名市电白区森高河内积存大量生活污水并直排进入水东湾。

中央生态环保督察组供图

逾百亩基本农田被污染

位于四川省遂宁市船山区老池镇的新景源环保公司，自称是以生活污泥、农作物秸秆、畜禽粪便等固体有机废弃物为原料，采用好氧发酵—蚯蚓养殖—蚓粪筛分生产有机肥的方式处置生活污泥的企业。企业称，设计年消纳生活污泥5万吨。

然而，今年8月，督察组进驻四川后，发现新景源环保公司自建成投产以来，长期租用四川省兴宇生物科技有限公司土地违法倾倒填埋生活污泥、工业污泥甚至危险废物。

据督察组介绍，2014年以来，新景源环保公司先后从四川省遂宁、广安、南充、内江等地42家污水处理厂接收污泥22.33万吨，共计获取处置费用3521万元，其中2019年以来接收13.61万吨，获取处置费用2138.6万元。

“其间，新景源环保公司在未采取任何无害化措施的情况下，假借‘土壤改良’名义，将10.51万吨污泥直接倾倒或填埋于租用土地内。”督察组指出，2017年3月，在不具备处置工业污泥能力的情况下，新景源环保公司违规接收填埋广安北控水务有限公司274万吨工业污泥。

督察组说，更为恶劣的是，2014年底，新景源环保公司违法接收遂宁市赛思科公司天然气脱硫石膏约300吨，并将其中230吨填埋于租用土地内的4号地块（面积约3.5亩），在这一地方形成510吨灰白色固体混合物，经鉴别属于危险废物，并已涉嫌环境污染犯罪。

督察组深入调查发现，新景源环保公司租用的687.9亩土地内受污染地块多达19处，面积193.9亩，其中，基本农田115.4亩。

督察组现场采样监测显示，场地内两个坑塘污水化学需氧量浓度高达566毫克/升、428毫克/升，分别超地表水Ⅲ类标准27.3倍、20.4倍；氨氮浓度高达123毫克/升、84.8毫克/升，分别超地表水Ⅲ类标准122倍、83.8倍。抽样检测发现周边地块土壤中铜、锌含量超标，周边环境受到污染。

更令人难以接受的是，新景源环保公司如此违法，当地政府非但不处罚企业，反而当群众投诉时，却为这家企业撑起保护伞。

督察组指出，2015年以来，因违法倾倒填埋污泥，新景源环保公司先后被群众投诉14次，“但当地相关职能部门严重失职失责，既不认真调查处理群众投诉问题，也不按规定查处新景源环保公司违法行为，导致企业有恃无恐、问题愈演愈烈。”督察组指出，2019年7月，船山区老池镇政府分别致函船山区住建、生态环境等部门，请求调查处理新景源环保公司违法问题，但相关部门不闻不问，放任问题长期存在。

“特别是2020年11月四川省省级生态环保督察进驻遂宁市期间，群众再次投诉新景源环保公司非法倾倒填埋污泥问题，但是船山区弄虚作假，回复谎称群众反映问题不属实。”督察组指出，遂宁市不严不实，未经认真核实原样转报调查结论，导致问题依然未能得到及时解决。

“遂宁发布”8日透露，目前，新景源环保公司实际控制人夏某祥、法定代表人夏某、总经理陈某遐、现场相关责任人陈某君、刘某全5人已被依法执行逮捕，另有3人已被依法刑事拘留，案件正在进一步侦办中。

污水直排系截污管网不足

督察组在茂名市调查发现，茂名市污水集中收集率仅为34.5%，不足全省平均水平的一半，污水管网缺口巨大，大量生活污水直排。

造成茂名市大量生活污水直排的根本原因是截污管网严重不足。据督察组介绍，茂名市电白、茂南两区对污水管网建设投入不足，2018年至2020年市城区仅分别新建管网45.7公里、31.9公里和27.5公里。茂南区重点开发的西城片区管网建设一拖再拖，直到今年4月底才动工建设应配套的11.3公里污水管网，至今仍有6.8公里尚未建成。

督察组表示，受污水管网建设滞后影响，城区生活污水处理厂进水浓度和运行负荷长期偏低。督察组现场检查时，市区第一污水处理厂、河西污水处理厂进水化学需氧量浓度分别仅为94毫克/升和81毫克/升。雨污不分导致的雨天污水溢流问题十分突出。督察组说，仅茂南区城区范围内小东江干流沿线就有10个雨污合流溢流口存在雨天溢流现象。

不仅如此，电白城区水质净化厂故障频发多发，经常“小毛病、大治疗、长停摆”。据督察组介绍，2020年12月以来因曝气系统故障，水厂维修耗时长达5个多月，其间每天约1万吨污水直排水东湾。日处理能力2.25万吨的水东湾新城污水处理厂2019年4月就已建成，却因排水去向更改问题达不成一致意见而停运27个月，直至督察组进驻前才解决。

督察组现场抽查还发现，水东湾新城五和村两座农村污水处理设施中的一座因未通电长期“晒太阳”，督察组现场指出问题后，当地政府才连夜把电接通运行；另一座因管网不配套也不能正常投运，沦为摆设。

更令人难以相信的是，茂名市中心城区污水管网错接、漏接、混接点位达到566处，并且有484处未整改完成。督察组说，电白区森高河沿河污水管网存在多处污水漏排点，长期漏排污水，直到督察组现场指出问题后才连夜实施封堵。

一方面，有污水处理厂“晒太阳”，有污水处理厂不能满负荷运行；另一方面，也有污水处理厂长期“吃不饱”。督察组说，茂南区污水处理厂一期2.5万吨/日项目建成后运行负荷低于60%，长期“吃不饱”。而纳污范围内的大学城片区则缺乏污水管网，片区内部分小区和高校自建污水处理设施失修闲置，每天约8000吨生活污水直排。

据督察组介绍，今年第一季度小东江水质明显下降，茂南区才组织谋划大学城片区管网建设，仓促建设启用4套合计4800吨/日的一体化污水处理设施临时处理污水，处理不完的16万吨生活污水通过槽罐车外送至茂南区污水处理厂处理。电白区对污染问题不是想方设法从根本上予以解决，而是于今年8月投入3000多万元建成投运一套1万吨/日的一体化处理设施进行临时处置。

据督察组透露，前期暗查发现，小东江支流矿西河截污箱涵溢流口在雨天排出大量黑色污水，化学需氧量和氨氮浓度分别高达567毫克/升和16.3毫克/升，分别超地表水Ⅲ类标准27.4倍和15.3倍。

督察组指出，茂南区小东江水质因不断下降，茂名市先后被广东省生态环境厅约谈、生态环境部通报。

职能部门相互推诿不作为

据督察组介绍，2021年6月，生态环境部发现并指出新景源环保公司非法倾倒填埋污泥问题后，遂宁市、船山区仍未引起足够重视，相关职能部门相互推诿扯皮、不担当不作为，导致处理过程又出现环境风险。

督察组指出，船山区病急乱投医，招标确定的第三方污泥处置单位没有实际处置能力，遂宁市也没有及时发现并纠正这一问题，导致第三方处置单位在未履行固体废物跨省转移法定程序的情况下，2021年7月14日，擅自将12车约360吨污泥运往省外处置，被接收地监管部门及时发现予以退回。

截至今年8月督察组进驻时，仍有8万多吨违法倾倒填埋的污泥尚未得到安全处置，环境风险依然突出。

看似是企业违法问题，但是，在督察组看来，当地政府及监管部门也难辞其咎。督察组指出，遂宁市、船山区落实生态环境保护主体责任不到位，对污泥无害化处置工作不重视，监管严重缺失，不作为、慢作为甚至乱作为，放任非法处置污泥严重污染环境问题长期存在。

针对小东江流域问题，督察组指出，茂名市对小东江和水东湾水污染治理的艰巨性、紧迫性认识不够，没有摆上重要位置，缺少系统谋划，压力传导不足；茂南区、电白区和水东湾新城建设管理委员会缺乏决心和韧劲，污水管网建设不力，运行管理不善。

北京证券交易所应运而生担负重要使命

将成为服务创新型中小企业主阵地

□ 本报记者 周芬棉

近几天，有关北京证券交易所（以下简称北交所）的消息，持续登上各大网站热搜。

9月2日宣布设立北京证券交易所，9月2日夜晚，证监会立即连发两文答疑解惑；9月3日，证监会就四项基础制度公开征求意见；9月3日，北交所完成工商登记，注册资本10亿元。

业内人士分析，北交所在征求意见结束后可能会很快开市。

新三板改革迈出重要一步

证监会有关负责人称，深化新三板改革，设立北交所，是实施国家创新驱动发展战略、持续培育发展新动能的重要举措，是深化金融供给侧结构性改革、完善多层次资本市场体系的重要内容，对于更好发挥资本市场功能作用，促进科技与资本结合、支持中小企业创新发展，具有重要意义。

事实上，作为全国性的非上市股份公司股权交易平台，以中小微企业为主体的新三板，证监会推出的改革措施一个接一个，近三年更是快马加鞭。

2012年8月，证监会同意组建全国中小企业股份转让系统有限责任公司；2013年1月，全国股转公司正式揭牌运营；2019年10月，证监会宣布启动全面深化新三板改革；2019年12月，新三板分层管理办法发布，挂牌企业分为基础层、创新层、精选层；2020年3月，新证券法实施，进一步明确新三板作为“国务院批准的其他全国性证券交易场所”的法律地位；确立证监会的监管职责；2020年7月17日，新三板首批32家挂牌公司股票公开发行顺利完成；2020年7月27日，新三板精选层正式设立并开市交易。

记者9月7日登录全国股转公司官网查询发现，目前新三板挂牌公司共7292家，其中精选层66家，创新层1249家，基础层5977家。挂牌公司的数量以及各层级家数，实时在变动。

今年9月，新三板改革再次升级。新三板精选层平移，组建北交所，有望与沪深证券交易所鼎立并存的全国性证券交易场所获得新生。

服务创新型中小企业

组建北交所时机成熟。允泰资本创始合伙人付立春说，近年来，新三板持续改革，已具备交易所雏形。设立北交所可以解决中小创新企业的融资难题，助力经济社会稳定发展。

在付立春看来，新三板主要服务于创新创业型企业、中小成长型企业，以及新三板既有挂牌企业。诚如证监会有关负责人所言，设立北交所要坚守“一个定位”。北交所牢牢坚持服务创新型中小企业的市场定位。

北交所与沪深交易所、区域性股权市场，坚持错位发展与互联互通，发挥好转板上市功能。付立春认为，以前该转板的还会再转板，毕竟各板的定位与功能有差别，企业的成长阶段也在发生变化。

据证监会这位负责人介绍，北交所整体平移精选层发行、交易、转板、退出等核心制度机制，维持与新三板创新层、基础层“层层递进”的市场结构，逐步形成错位、包容、灵活、普惠的基础制度安排。变更设立北交所后，原精选层挂牌公司全部转为北交所上市公司，北交所新上市公司仍由新三板创新层企业产生。

中国人民大学法学院教授刘俊海说，设立北交所，既有深沪交易所的经验，又有新三板改革的基础，定位服务创新型中小企业，又有“十四五”规划远景目标的引领。

“设立北交所满足创新型中小企业的融资需求，也同时满足投资者的投资需求，是中小企业的融资平台，也可成为投资者的聚宝盆。”刘俊海说，设立30%的涨跌幅，更利于国民财富的增长。

权威人士指出，北交所定位服务于创新型中小企业，将以合格投资者为主，投资者结构及风险偏好与沪深交易所市场存在较大差异，不会对沪深交易所造成大的影响，也不应简单对标沪深交易所的融资、交易水平等指标。

西北政法大学经济法学院教授强力说，中小企业在我国经济社会发展中具有重要地位，其实各国也大致如此，“专精特新”是其中的精华。中小企业的重要性可以用“五、六、七、八、九”几个数字来说明。即占国内生产总值（GDP）的50%，财政收入的60%，技术创新的70%，就业的80%，在所有企业的数量中占90%。

强力认为，而融资难融资贵一直都是这些企业成长的瓶颈。设立北交所，就是一个为创新型中小企业量身打造的交易场所，由此可以深入探索出一条资本市场支持中小企业科技创新的普惠金融之路。

同时，设立北交所，有利于完善契合中小企业特点的政策制度体系，打造从创投基金和股权投资基金，到区域性股权市场，再到新三板和交易所市场的全链条支持中小企业科技创新体系，畅通中小企业直接融资的成长路径，形成促进创新创业的良好市场生态。

据强力介绍，目前投资者投资新三板挂牌公司股票，门槛较高。投资精选层股票需要资产在100万元以上，创新型企业股票150万元以上，基础层企业股票则需要至少200万元。

初步构建基础制度体系

以精选层各项制度为基础，依据证券法和公司法规定，证监会紧锣密鼓地出台四项基础规章征求意见稿。即北交所《向不特定合格投资者公开发行股票注册管理办法（试行）》《上市公司证券发行注册管理办法（试行）》《上市公司持续监管办法（试行）》，同步修订《证券交易所管理办法》。

为做好制度衔接，证监会又配套修订了《非上市公众公司监督管理办法》《非上市公众公司信息披露管理办法》，一并向社会公开征求意见。

这些规章，初步构建了北交所发行融资、持续监管、交易所治理等基础制度体系。

刘俊海说，证监会建章立制速度之快、征求意见稿之成熟度，都比较少见，可见证监会对党中央、国务院决策部署的重视，体现了证监会对北交所定位的认识，回应了创新型中小企业的期盼。

在发行上市方面，证监会明确北交所新增上市公司来源于在新三板挂牌满12个月的创新层公司，维持“层层递进”的市场格局。试点证券公开发行注册制，建立北交所审核与证监会注册各有侧重、相互衔接的审核注册流程，各项安排与科创板、创业板总体保持一致。

在上市公司融资方面，总结精选层建设的实践经验，进一步夯实“小额、快速、灵活、多元”的再融资制度。上市公司可以发行普通股、优先股，可转债等融资工具，可以向不特定合格投资者公开发行股票，也可以向特定对象发行股票。证监会还引入授权发行、储架发行、自办发行等灵活的发行机制，进一步满足中小企业的融资需求，降低融资成本。

据强力分析，北交所在信息披露方面，对上市公司的信息披露要求更有针对性和有效性。不仅仅要求文字表述简明易懂，内容要及时、准确、完整，还要有行业风险提示。要求上市公司应当建立并执行信息披露事务管理制度，增强信息披露的透明度。上市公司董事长对信息披露事务管理承担首要责任。强化停复牌制度，要求上市公司少停、短停、分阶段停，大幅压缩停牌时间，不得滥用停牌制度，不得利用停牌控制信息披露的时点。

在持续监管方面，在强力看来，最重要的是强化对关键少数人的责任追究。一方面要求与证券法、公司法关于上市公司基本规定接轨，强化监管执法，压实各方责任，着力提升上市公司质量。另一方面，延续精选层贴合中小企业实际的市场特色，北交所在公司治理、股权激励、股份减持等方面形成差异化的制度安排，平衡中小企业规范成本。

证监会明确，北交所实行公司制。遵循证券法、公司法的基本要求，建立股东会、董事会、总经理和监事会运行机制，形成高效透明的公司治理结构。同时作为自律性机构，北交所应完善业务规则制定修改程序、交易所主要人员管理等制度，把好市场建设方向，促进交易所自律管理职能得到有效发挥。

贵阳“互联网+信访”将受理信访时长缩至半天

本报讯 记者**王家梁** 通讯员**尤丽婷** “解决程度5分、办理态度5分、办理速度5分……”网友在人民留言板留下三个“五星好评”。原来，该网友由于疫情原因，无法按原计划出行游玩，要求返还定金时，与旅行社协调无果。于是，网友便在人民网领导留言板贵阳市委书记留言平台发了一封标题为“大学生求书记做主，返还旅游定金”的求助信，该事件迅速引起贵阳市信访局高度重视，第一时间将留言情况转派到贵阳市文化和旅游局进行调查处理，并成功解决问题。

这一信访案件的成功化解，是贵阳市信访局创新发展“互联网+信访”工作机制生动实践的一个缩影。

近年来，贵州省贵阳市信访局以深入推进信访工作制度改革为契机，坚持党建引领创新体制机制，全力打造“互联网+信访”工作新模式，实现了让数据多跑路、让群众少跑腿的目标，节约了群众的信访成本，提升了群众满意度。2020年，群众满意率达98.83%。

目前，贵阳市信访局架起了群众与政府“零距离”沟通服务桥梁，利用贵阳首个大数据开发应用试点城市的现代化科技优势，全力打造“业务全覆盖、信息全录入、数据全生成、办理全公开”的大数据网上信访平台。升级建设数智信访便民投诉系统，系统纵向联通国家、省、市、县、乡、村，横向覆盖有权处理信访问题的市直责任部门，形成“横到边，纵到底、强联动”的工作格局。开通手机App信访、微信信访，网上信访实现零距离、零秒通、零延迟。搭建“人民网地方留言板”“市长信箱”“百姓——书记市长交流台”等网上投诉平台，让投诉更便捷、处置更高效。系统自2020年10月9日上线运行以来，受理办理环节从原平均费时12天，已优化缩短到半天时间。

西安临潼搭建群众家门口“监督哨”

本报讯 记者**孙立昊洋** 通讯员**袁战鸿** “村干部酒驾被处罚时隐瞒党员身份，监督员发觉后及时做通思想工作，劝其到街道纪工委接受党纪处理。”这是西安市临潼区纪委监委积极搭建群众家门口的“监督哨”，在不增加人员编制和财政负担的情况下，给原村（社区）监委会主任再扩权赋能，让其真正成为纪检监察工作的“千里眼”和“顺风耳”。

日前，《法治日报》记者从西安市临潼区纪委监委获悉，自今年4月份以来，该区向23个街道提级聘任的271名村（社区）纪检监察监督员上岗后，累计开展监督检查1741次，发现涉及基层干部作风、“三重一大”事项决策、村（居）务公开、廉洁履职等倾向性、苗头性以及群众身边的不正之风和腐败问题881个，及时协调和督促解决619个，先后向纪检监察机关反映案件线索71条。

“为给广大纪检监察监督员撑腰壮胆，让他们更有底气地开展监督工作，所有监督员均由我们区纪委监委提级聘任，并由我亲自给大家颁发聘任证书。”临潼区委常委、区纪委书记、监委主任程默介绍说，“全体纪检监察监督员在街道纪工委的统一领导下开展日常监督工作，平时对各街道纪工委负责，发现问题直接上报街道纪工委。”

“我们区纪委监委推动纪检监察工作向村（社区）延伸各项制度很具体、很实在、很接地气，街道拿来就能用，而且用起来很顺当，最重要的是用了立马就会有实效。”临潼区西泉街道党工委书记曹少龙对该做法赞不绝口。

新疆5个城市推行二手车异地交易登记

本报讯 记者**潘从武** 记者近日从新疆维吾尔自治区公安厅交警总队召开的新闻通气会上获悉，自2021年9月1日起，广大群众可在含新疆乌鲁木齐、昌吉、巴州、克拉玛依、石河子在内的全国218个二手车异地交易登记推广应用城市之间享受二手车异地交易登记的相关便利。

据介绍，新疆在近年来已推出55项公安交管“放管服”改革措施的基础上，于今年6月1日又推出了12项便利措施，其中包括二手车异地交易登记工作，新疆乌鲁木齐、昌吉、巴州、克拉玛依、石河子5个城市作为第一批推广应用城市，9月1日起已正式实施。

诸暨开展高中生“枫桥经验”启蒙知识线上教育

本报讯 记者**王春** 通讯员**吴攸 陈杭洋** 浙江警察学院“枫警社”近日联合诸暨市“枫桥经验”创新发展促进会共同启动诸暨市万名高中生“枫桥经验”启蒙知识线上教育活动。此项活动旨在把校园教育作为坚持发展新时代“枫桥经验”的源头工程，对青少年开展“枫桥经验”启蒙教育。同时，把“枫桥经验”融入平安校园建设，实现“微事不出寝、小事不出班、大事不出校、矛盾不激化、服务不缺位”。

诸暨市“枫桥经验”创新发展促进会副秘书长王晓铭介绍说：“早在今年5月，我们的宣讲团就已先后在诸暨二中、浬浦中学、海亮教育等四所学校进行宣讲，受到了师生们的热烈欢迎，也取得了良好反响。”

诸暨市教体局大力支持和欢迎这项公益项目，决定在未来半月，在全市17所普通高中、4所职业高中的近万名军训新生中普及播放这个启蒙知识课程，深入推进“枫桥经验”进校园活动，真正做到把“枫桥经验”学习好、领悟好。