



# 引领推动新时代医师队伍高质量发展

## 解读医师法

□ 本报记者 隋晓磊

8月20日，十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过了医师法，自2022年3月1日起施行。

全国人大常委会法工委行政法室副主任宋芳近日接受记者采访时说，医师法是对1999年施行的执业医师法所作的全面系统修订，为加强医师队伍建设、保护人民健康、推进健康中国建设提供有力法治保障。

### 内容更加充实完善

宋芳指出，与现行法相比，法律名称由“执业医师法”修改为“医师法”，增设“保障措施”一章，条文从现行法的6章48条修改为7章67条，内容更加充实完善，主要作了以下修改：

保障医师合法权益。进一步明确医师享有的权利，增设专章从薪酬待遇、队伍建设、表彰奖励、良好执业环境和医疗秩序维护、职业安全 and 卫生防护、医疗风险分担机制等方面明确相关保障措施。明确医师在公共场所因自愿实施急救造成受助人损害的，不承担民事责任。

进一步完善医师考试和注册管理制度。将参加医师资格考试的最低学历由中专提升为大专并规定相应过渡机制，完善医师注册和注销注册的条件，明确不办理变更注册手续的情形。

进一步完善医师培训和考核制度，加强医教协同，完善医学院校教育、毕业后教育和继续教育制度。完善考核和评价机制，将职业道德、专业实践能力和工作业绩作为医师医学专业技术职称设置、评定和岗位聘任制度的重要条件。

促进中西医结合。完善中医西医相互学习的教育制度，在医师执业活动中加强中西医协同防治。

加强医防结合。建立公共卫生与临床医学相结合的人才培养机制，加强对临床医师和公共卫生医师的相关业务培训。

加强基层医师队伍建设。引导优质医疗资源向基层流动，推动更多更高水平医师为

### 上接第一版

习近平指出，中方高度评价塔方担任上海合作组织轮值主席国以来开展的工作，将全力支持塔方履行主席国职责，举办好上海合作组织20周年纪念峰会，并以此为契机，增进成员国团结互信，深化安全务实合作，推动上海合作组织在新起点上得到更大发展。

拉赫蒙表示，塔中是全面战略伙伴，两国各领域关系持续稳健发展。塔方感谢伟大友好的中国长期以来为塔方提供无私真诚帮助，特别是中方及时提供的新冠肺炎疫苗援助，有力支持了塔方抗击疫情。塔方愿同中方一道努力，不断深化经贸、安全、人文等领域

### 上接第一版

制定实施《营商环境建设评价实施方案》，推出了《加强全市政治化营商环境建设15条措施》，推动完成首个京津冀立法协同项目，树立区域协同立法样板。

在执法司法保障方面，天津加大产权保护力度，坚决整治行政执法不作为、乱作为，及时纠正执法问题。天津市委依法治市办评选“政法机关优化法治化营商环境十大典型案例”，引导执法办案更加注重保护企业合法权益；市委政法委牵头出台了政法机关服务企业十条措施，健全完善司法服务保障举措；司法行政系统组织1575名律师开展民营企业“法治体检”。

今年上半年，根据地区生产总值统一核算结果，天津地区生产总值按可比价格计算，同比增长11.4%，比2019年上半年增长7.1%，“经济的运行持续平稳向好，法治的护航保障贡献了不可或缺的力量。”天津市委依法治市办副主任、天津市司法局局长王红卫说。

### 上接第一版

“你们能够超越我，是我最值得骄傲的事情。”王敏总是这样给予年轻人鼓励。而在他带出来的徒弟们眼中，“不管多难的案子，师傅总能找准切入点，让人豁然开朗。只要有他在，就很安心，很有底气。”

“我决心把自己的一切交给党，为党和人民的利益鞠躬尽瘁”

“他是个好人，对我好得没的说。”年事已高的孙光和，操着一口不太清晰的家乡话。东衙村是舒城县检察院结对帮扶村，孙光和因病致贫，在7年前成了王敏的结对帮扶户。其间，王敏几乎每个月都会去看他，为他协调各种帮扶政策。闲暇时，还下地帮他干农活。

“王敏为人热情，一点领导架子都没有。”东衙村党支部书记郭德武感激地说，当得知

基层服务。

规范医师执业行为，完善医师执业规则，规范医师多点执业、互联网诊疗，加强医疗卫生机构对医师的管理。

发挥行业组织作用。明确医师协会等有关行业组织应当加强行业自律和医师执业规范，维护医师合法权益，协助卫生健康主管部门和其他有关部门开展相关工作。

### 保障医师合法权益

宋芳说，为保障医师合法权益，关心爱护医师，医师法进一步完善相关制度，增设“保障措施”一章，主要作了以下规定：

将“保障医师合法权益”置于立法目的之首，并在总则中明确医师依法执业、受法律保护，医师的人格尊严、人身安全不受侵犯。

进一步明确医师享有的权利，包括获取劳动报酬，享受国家规定的福利待遇，按照规定参加社会保险并享受相应待遇；获得符合国家规定标准的执业基本条件和职业防护装备；从事医学教育等。

建立健全体现医师职业特点和技术劳动价值的人事、薪酬、职称、奖励制度。明确对从事传染病防治、放射医学和精神卫生工作以及其他特殊岗位工作的医师，按照国家有关规定给予适当的津贴。规定国家建立健全医师医学专业技术职称设置、评定和岗位聘任制度，将职业道德、专业实践能力和工作业绩作为重要条件，科学设置有关评定、聘任标准。明确对在医学研究、教育中开拓创新，在疾病预防控制、健康促进工作中作出突出贡献的医师给予表彰、奖励。

加强医师执业安全。明确县级以上人民政府及其有关部门、医疗卫生机构的职责，禁止任何组织或者个人阻碍医师依法执业，干扰医师正常工作、生活。

完善医疗风险分担机制，明确医疗机构应当参加医疗责任保险或者建立、参加医疗风险基金；鼓励患者参加医疗意外保险。

### 完善医师执业规则

为规范医师执业行为，医师法进一步完善医师执业规则，加强医师执业规范，主要在

合作，为塔中全面战略伙伴关系赋予新的内涵。感谢中方大力支持塔方履行上海合作组织主席国职责，愿同中方继续就上合组织发展保持密切协作。

双方还就阿富汗局势交换意见，同意继续深化反恐安全合作，共同维护地区安全稳定。

新华社北京9月7日电 国家主席习近平9月7日同意大利总理德拉吉通电话。

习近平指出，中意关系拥有深厚历史根基，两国在合作中互利共赢，在文化上相互欣赏，在困难时互帮互助，中方愿同意大利一道，把握好新时期中意全面战略伙伴关系正确发展方向，坚持相互尊重、维护中意友好，深化

## 夯实基础谋发展 重点突破为民生

### 持续淬炼法治工作队伍

前不久，在天津市委依法治市办的统筹、组织下，天津16个区的区委依法治区办工作人员，各区法院、检察院、公安局、司法局工作人员以及市场监管、综合执法、生态环境等行政执法人员参加了一场极为严格的书面考试，考试形式为闭卷，全程录像，旨在对上述人员的法治能力素养进行全面考察。

刘志松认为，在天津的法治建设过程中，符合实际的措施出台、接地气的“组合拳”打出，最终需要高素质的法治工作队伍来完成，队伍储备的厚度，直接影响着天津全面依法治市的进程。

为此，天津积极推动16个区依法治区办编制到位、人员到位，打通法治建设“最后一公里”，确保“有机构办事、有人干事”；推动行政执法，政法机关典型案审查工作，实施反向激励，责任倒逼，警示教育执法人员担当作为、依法履职；推动实现执法、司法队

## 以咫尺匠心“丈量”公平正义

村里有断头路，水库坝体出现泄漏后，王敏立即跟主管单位协调修复，使村里的基础设施得到了改善。

东衙村顺利脱贫摘帽后，王敏也没断了联系，跟村里继续“走亲戚”，感情越发热络。王敏心里装着群众、凡事想着群众，把个人价值追求融入到党的崇高事业、检察事业之中，这与他早年一段驻村经历密切相关。

1990年，年仅22岁的王敏被选派到舒城县杭埠镇胡同村担任驻村指导员。1991年仲夏，他与村民一同冒着生命危险，成功抵御住了一场特大洪水，使他内心受到强烈触动。

“当时我和王敏负责民河那里，和老百姓一起堆沙袋，把河坝沿岸加高了一米多。”同为驻村指导员的秦泰忠回忆说，他们没日没夜地持续抢险12天，才守住了河岸。

1992年，王敏结束驻村工作回到检察院，

五个方面作出规定：

完善医师职责和义务，明确医师应当遵循临床诊疗指南，遵守临床技术操作规范和医学伦理规范等，在提供医疗卫生服务、开展医学临床研究中，应当按照规定履行告知义务或者取得知情同意。明确医师在执业活动中发现有关情形应当及时报告。明确医师不得出具虚假医学证明文件，不得对患者实施不必要的检查、治疗。

规范医师多点执业，明确医师在二个以上医疗卫生机构定期执业的，应当以一个医疗卫生机构为主，并按照国家有关规定办理相关手续。要求卫生健康主管部门、医疗卫生机构加强对相关医师的监督管理，规范其执业行为，保证医疗卫生服务质量。

明确医师互联网诊疗规范，规定执业医师按照国家有关规定，经所在医疗卫生机构同意，可以通过互联网等信息技术提供部分常见病、慢性病复诊等适宜的医疗卫生服务。

明确“实习医生”参与临床诊疗活动有关要求，规定参加临床教学实践的医学生和尚未取得医师执业证书、在医疗卫生机构中参加医学专业工作实践的医学毕业生，应当在执业医师监督、指导下参与临床诊疗活动。医疗卫生组织应当为有关医学生、医学毕业生参与临床诊疗活动提供必要的条件。

加强对医师的管理，明确有关行业组织、医疗卫生机构、医学院校应当加强对医师的医德医风教育，医疗卫生机构应当建立健全医师岗位职责、内部监督、投诉处理等制度。完善违反本法规定的法律责任，加大对有关违法行为的处罚力度。

### 加强基层队伍建设

为提高基层医疗卫生服务水平，引导优质医疗资源向基层流动，医师法以强基层为重点，在加强基层医师队伍建设方面作了以下规定：

在允许医师依法开展多点执业的同时，鼓励医师定期定点到县级以上医疗卫生机构，包括乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心等，提供医疗卫生服务，主执业机构应当支持并提供便利。

互利合作，为不同制度、不同文化国家发展关系树立榜样。双方应以共建“一带一路”合作为引领，推动各领域合作走深走实，双方应共同办好明年中意文化和旅游年活动，特别是要相互坚定支持办好北京冬奥会和2026年米兰冬奥会，以此为契机加强两国冰雪运动和产业合作。希望意方为推动中欧关系健康稳定发展发挥积极作用。

习近平强调，中方赞赏意大利作为二十国集团轮值主席国积极推动全球公共卫生合作和经济合作。当前全球抗击新冠肺炎疫情和世界经济复苏处于关键时期，二十国集团作为国际经济合作主要平台，应该坚持真正多边主义，发扬团结合作精神，就抗击疫情

伍担当作为精神面貌，服务群众宗旨意识、业务素质能力本领，严格依法履职水平、扎实细致工作作风等“五个有力提升”。

在此基础上，天津紧抓领导干部这个“关键少数”，大力推进法治队伍建设。2020年，印发《进一步推动党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的意见》，列出职责清单，形成责任闭环；2021年，出台实施方案，把党政主要负责人履行推进法治建设职责落实情况纳入年终述职内容，实现述法主体全覆盖、述法形式多样化；把法治建设纳入新提拔处级党政领导干部任职资格考试重要内容，促进其依法决策、依法行政、依法办事。

### 不断提升群众法治体验

效果行来，群众来品评。

近年来，天津深入推进扫黑除恶专项斗争，累计打掉涉黑组织27个，恶势力犯罪集团72个，涉恶犯罪团伙505个，查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”以及扫黑除恶工作推动不力案

立即递交了入党申请书。

“哪里发生险情，是共产党员冲在先；哪里是险要，哪里就有共产党员在坚守，使我深感党群关系的丰富内涵，这种风雨同舟的精神汇成抗洪的铜墙铁壁。”在入党申请书结尾处，王敏动情地许下诺言：“作为一名检察官，我决心把自己的一切交给党，在检察战线上，为党和人民利益鞠躬尽瘁。”

“切不可为了蝇头小利丢失了作为检察人员的尊严”

在王敏的办公室，堆着一摞摞的法律书籍和十余本写满了字的读书笔记。在一篇名为《不足与足够》的笔记中，王敏写下“人生的意义，不在于物质的厚度，而在于精神的厚度”。

人生在世两袖清风，切不可为了蝇头小利丢失了作为检察人员的尊严，是他从检以

明确县级以上人民政府卫生健康主管部门应当有计划地组织协调县级以上医疗卫生机构对乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务机构等基层医疗卫生机构中的医疗卫生人员开展培训，提高其医学专业技术能力和水平。

明确国家在每年的医学专业招生计划和教育培训计划中，核定一定比例用于定向培养，委托培训，加强基层和艰苦边远地区医师队伍建设。

明确国家采取措施，统筹城乡资源，建立县乡村上下贯通的职业发展机制，通过县管乡用、乡聘村用等方式，将乡村医疗卫生人员纳入县域医疗卫生人员管理，明确国家采取措施，通过信息化、智能化手段帮助乡村医生提高医学技术能力和水平，进一步完善对乡村医生的服务收入多渠道补助机制和养老等政策。

明确在基层和艰苦边远地区工作的医师，按照国家有关规定享受津贴、补贴政策，并在职称评定、职业发展、教育培训和表彰奖励等方面享受优惠待遇。

### 坚持中西医并重

“为加强中医药服务体系和公共卫生服务体系建设，医师法坚持医防结合和中西医并重。”宋芳说。

在加强中西医结合方面，明确中医、中西医结合医师可以在医疗机构中的中医疗、中西医结合科或者其他临床科室按照注册的执业类别、执业范围执业。同时，明确经考试取得医师资格的中医医师按照国家有关规定，经培训和考核合格，在执业活动中可以采用与其专业相关的西医药技术方法；西医医师按照国家有关规定，经培训和考核合格，在执业活动中可以采用与其专业相关的中医药技术方法。

在加强医防结合方面，明确国家建立公共卫生与临床医学相结合的人才培养机制，通过多种途径对临床医师进行疾病预防控制、突发公共卫生事件应对等方面业务培训，对公共卫生医师进行临床医学业务培训，完善医防结合和中西医协同防治的体制机制。

在加强医防结合方面，明确国家建立公共卫生与临床医学相结合的人才培养机制，通过多种途径对临床医师进行疾病预防控制、突发公共卫生事件应对等方面业务培训，对公共卫生医师进行临床医学业务培训，完善医防结合和中西医协同防治的体制机制。

情、恢复世界经济、促进包容可持续发展等凝聚更多共识，引领全球治理正确方向，合力应对共同挑战。中方将继续支持意方在此方面充分发挥作用，支持意方成功举办二十国集团罗马峰会。

德拉吉表示，中意关系发展良好，意方高度重视意中全面战略伙伴关系，希望同中方加强双边各领域合作，共同办好中意文化和旅游年活动。意方感谢中方为意大利开展二十国集团主席国工作提供的支持，赞赏中方为应对全球气候变化作出的积极努力和贡献，高度重视中方在阿富汗问题上的重要影响，希望同中方密切在二十国集团等多边框架下的沟通合作。

件394件、714人；依法严打民生领域违法犯罪，持续深化打击非法集资专项行动，发案数、投资受损人数、涉案金额同比均大幅下降，人民群众幸福感、安全感指数明显提升。

2019年以来，天津全面升级改造诉讼服务中心，构建“一站式”“一次办”诉讼服务平台，让司法红利最大限度地惠及人民群众；优化法律服务，探索建立热线转办法律援助与热线转办事项导入区矛调中心工作机制，努力打通服务群众“最后一公里”；加强妇女、老年人、残疾人等特殊群体法律援助，优先受理、极速办理农民工讨薪案件，有力解决农民工“燃眉之急”，人民群众的法治体验感大幅度提升。

天津市委常委、政法委书记、市委全面依法治市委员会常务副主任赵飞表示，未来，围绕法治建设先行区的目标与“一基地三区”功能定位，天津将把法治政府建设摆在全面依法治国更加突出的位置，不断提升与改进各级政府、政府各部门依法行政，创新发展、服务经济、保障民生的能力水平，使全面依法治市工作再上新台阶。

来的底线原则。他从不办人情案，关系案，为了不让别人有可乘之机，很长一段时间他没有开通任何网络支付平台，直到前两年外出办公没够钱，才让妻子给他的微信绑定了银行账户。

“他的生活也不怎么‘讲究’，穿着从超市打折买的衣服，数十年如一日地骑着自行车上下班，家人不仅从未因他的职务沾过光，反而要避免。女儿结婚酒席，他只同意最多摆十桌，弟弟在当地工作至今，身边同事没人知道他哥哥身份。

33年的检察生涯，王敏一直步履未歇。就连6月19日事发当日，他也是像往常一样周末到院里加班，继续审查案件。谁也没有想到，上午10时许，他因工作劳累，突发脑溢血。经过医院抢救，依然没有留住他的生命。

9月3日，安徽省委追授王敏为“安徽省优秀共产党员”、安徽省“人民满意的公务员”荣誉称号，一场学习检察英模的热潮正在江淮大地掀起。

## 聚焦第二批政法队伍教育整顿

# 江苏召开队伍教育整顿领导小组会议 费高云强调 深入查纠整改确保取得实效

本报南京9月7日电 记者丁国锋 罗莎莎 江苏省政法队伍教育整顿领导小组今天召开第五次会议，总结交流学习教育工作情况，研究部署查纠整改任务。江苏省委常委、政法委书记、省政法队伍教育整顿领导小组副组长费高云强调，要以更高站位、更严标准、更实举措抓好第二批教育整顿各项任务的落地落实，以过硬实绩和优良作风，向党中央和人民群众交上一份满意的答卷。副省长、省公安厅厅长刘旸、省高院院长夏道虎、省检察院检察长刘华、省司法厅厅长柳玉祥出席。

费高云强调，查纠整改是教育整顿的中心环节，重在清除害群之马，整治顽瘴痼疾，直接关系到教育整顿是否动真碰硬、触及要害、见到实效。省级政法机关要强化表率作用，严格落实规定动作，创新开展自选动作，着力在铸牢政

治忠诚、公正执法司法、护航高质量发展、服务基层群众、锤炼过硬作风“五个方面”走在前、作表率，为基层做好示范、放好样子，切实增强示范带动的牵引力。要强化思想发动，通过开展谈心谈话引导自查，兑现宽严政策推动自查，典型案例剖析倒逼自查，全面激发自查自纠的内生力。要强化刀刃向内，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，深入摸排线索，高效核查问题，规范处置案件，充分发挥组织查处的威慑力。要强化问题导向，注重综合施策，精准发力、靶向治疗，有针对性地清瘴法疾，实现减存量、控增量、防变量，着力提升顽瘴痼疾的整治力。要强化责任落实，加强组织领导，拧紧责任链条，发挥资源优势，深化协同作战，落实保障措施，全力配合督导，强化统筹协调，聚力推进落实，推动形成齐抓共管的聚合合力。

□ 本报记者 潘从武

“既然选择了为人民服务，便只顾风雨兼程。”9月1日下午，“最美奋斗者”“全国优秀人民调解员”新疆生产建设兵团第十四师皮山农场司法所所长刘厚彬通过视频，为兵团司法局全体干警作先进事迹报告。

刘厚彬深情讲述了自己从事司法工作以来，扎根基层、心系群众、在人民调解事业中成就自我的感人故事。

刘厚彬讲述结束时，会场响起了热烈掌声。兵团司法局干部张文涛感慨地说：“刘厚彬是我们学习的榜样，作为新时代司法行政干警，我们不仅要恪尽职守，还要担当有为，要像他那样始终把群众放在心里，把群众的事当自己的事。”

学英模谈体会，主题演讲比赛，深入团场连队普法宣传，坚持开门纳谏征求意见，举办“司法行政人讲优良传统”报告会……自第二批政法队伍教育整顿开展以来，兵团司法局党委将政法队伍教育整顿工作列为重要政治任务，坚持高起点开局、高标准要求、高质量推进，迅速组织开展主题鲜明、形式多样的学习教育活动，扎实推进政法队伍教育整顿学习教育环节走深走实。

兵团司法局党委第一时间对教育整顿作出全面安排部署，明确要求全体干警在教育整顿中突出政治忠诚，突出表率作用，突出建章立制，着力抓好“四项任务”，扎实推进“三个环节”，示范带动全系统加强革命化、正规化、专业化、职业化建设，努力打造一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的司法行政铁军。

为激励广大干警把忠诚注入灵魂、融于血脉，激发干事创业创业热情。8月26日，兵团司法局举办“司法行政人讲优良传统”报告会。报告会上，兵团司法局人民参与和促进法治处处长朱相明结合他多年从事司法行政工作的经历和实践，向与会人员分享了他的所思所悟。

“我一直记得她的眼睛，饱含沧桑却又有一样的光亮。后来我明白，这是那一代人的眼睛，质朴而又热情，把一生都奉献给土地、奉献给国家，把自己深深融入这个国家成长的年轮里。这个人是我的奶奶……”8月27日，在兵团司法局举办的“树清廉家风 创廉洁家庭”红色家风传承故事分享会上，该局普法与依法治理处干部沈晓冬以《家·国》为题，声情并茂地讲述了他眼中的家国情怀。

一个个生动的故事，引导干警将爱岗与爱家相结合，提升“廉洁修身、廉洁齐家”意识，发挥家庭成员在反腐倡廉中的作用。

兵团司法局还坚持开门纳谏，广泛听取各界意见建议，8月30日，该局召开“两代表一委员”征求意见座谈会，邀请人大代表、政协委员、政法单位先进代表、社区干部、职工群众、企业代表等就推进队伍教育整顿、提升司法行政为民服务水平、改进机关作风、建设过硬队伍等方面建言献策。

兵团司法局将群众满意作为检验教育整顿成效的标准，深入落实“我为群众办实事”实践活动，在基层团场、连队、企业中开展普法宣传等系列活动，发挥岗位优势倾心尽力为职工群众做好事做实事。

8月29日，兵团司法局联合兵团法学会、兵团党委政法委驻第三师51团2连“访惠聚”工作队，在连队举办了“我为群众办实事——公益法律咨询服务”，与职工群众面对面，普及民法典知识，宣传法律援助、公证等公共法律服务内容。

活动中，相关领导及法律工作者向连队职工群众发放宣传页，赠送印有法治宣传标语的围裙、购物袋等物品，详细解答群众咨询的法律问题，引导他们依法办事、依法表达诉求。

8月31日、9月1日，兵团司法局领导带队前往第十四师昆玉市，与第十四师昆玉市司法局一起在皮山农场9连、3连以及一牧场持续开展了“我为群众办实事”公益法律咨询活动，向职工群众宣讲民法典，并现场解答职工群众的法律问题。

兵团司法局党委书记、局长、第二批司法行政队伍教育整顿领导小组组长梅桂萍告诉《法治日报》记者，兵团司法局将以第二批政法队伍教育整顿为契机，立足司法行政工作实际，引导全局干警深刻领悟党中央开展政法队伍教育整顿的重大意义，充分发挥学习教育作用，将学习成效及时融入到司法行政业务工作和“我为群众办实事”实践活动中去，不断提高思想政治觉悟，提高工作能力水平，努力增强勇气与担当，提高能力与本领，砥砺前行，践行使命，把开展司法行政队伍教育整顿的成效转化为干事创业的不竭动力，让广大职工群众切实感受到司法行政队伍的新变化新气象，书写新时代兵团司法行政工作精彩答卷。

## 立足监督办案 以检察履职助推源头治理

上接第一版

循序渐进。要把制约、影响一个时期工作最突出的问题放在最紧要位置，逐步解决监督中遇到的困难和问题。

当前，党史学习教育正在深入开展，第二批政法队伍教育整顿正在进行，围绕“以政法队伍教育整顿为契机打造过硬检察队伍”，张军提出明确要求：切实担起带头队伍的

政治责任；狠抓各项规章制度落实；坚持综合治理，从严管理。

最高检党组成员、政治部主任潘毅琴主持授课。国家检察官学院沙河校区约400名学员及全体教职工现场聆听授课。香山校区培训班学员，参加“减假暂顽瘴痼疾整治”同堂培训的法院、检察院、监狱系统的学员等以远程方式聆听授课。