法治日報
LEGAL DAILY
星期三　2021年9月8日　今日12版　总第12880期　www.legaldaily.com.cn

习近平分别同塔吉克斯坦总统拉赫蒙意大利总理德拉吉通电话

新华社北京9月7日电　国家主席习近平9月7日同塔吉克斯坦总统拉赫蒙通电话。

习近平对塔吉克斯坦即将迎来独立30周年表示祝贺。习近平指出，当前，中塔关系处于历史最高水平。双方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互坚定支持，体现了高水平战略互信，就抗击新冠肺炎疫情开展紧密合作，展现了和衷共济的邻里情谊，是可以相互倚靠的铁杆伙伴。明年中塔将迎来建交30周年。中方愿同塔方一道努力，打造富有内涵的发展共同体，构建坚不可摧的安全共同体，维护两国共同利益，促进地区和平与发展。

习近平强调，双方要继续以高质量共建“一带一路”为主线，推进经贸、互联互通、数字经济等领域合作。中方鼓励中国企业赴塔吉克斯坦投资兴业，愿扩大进口塔方绿色优质农产品。双方要充分发挥边境口岸联防联控机制作用，确保中塔货运大动脉高效畅通。中方愿继续支持塔方抗疫，深化两国医疗医学领域合作。

下转第二版

夯实基础谋发展　重点突破为民生

天津推进全面依法治市工作综述

□ 本报记者　张驰

9月2日，天津市高级人民法院召开新闻发布会，对外发布天津市行政机关负责人出庭应诉情况，从今年年初到6月30日，天津市行政机关负责人出庭应诉率为88.68%，环比增长17个百分点。

“行政机关负责人出庭应诉率的高低，是反映一个地方依法行政的风向标，也是其法治建设整体情况的缩影，具有重要的参考价值。”天津社科院法学所所长、研究员刘志松认为，“天津法治建设一年一个新台阶，全面依法治市工作开启了新篇章。”

以此为契机，天津统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全面守法，在法治轨道上推进城市治理体系与治理能力现代化，取得了丰富的理论成果、实践成果、制度成果，形成了一批具有天津特色的经验做法。

全力夯实法治建设根基

在推动全面依法治市的过程中，天津坚持把党的领导体现到法治建设全领域、全过程，充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保法治天津建设始终保持正确政治方向，夯实政治根基。

为此，在2017年的天津市十一次党代会上，“民主法治”被列为“五个现代化天津”目标任务之一，全面依法治市开启了现代化大都市建设的新篇章。此后，天津出台了《关于党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容工作的实施方案》（以下简称《实施方案》），不断健全完善党领导全面依法治市工作的架构体系。制定出台全面依法治市工作报告、督察、督办、述法等规范性文件，进一步健全完善依法治市制度体系。

“思想阵地建设、党的坚强领导，为天津的法治建设打下了坚实的基础。”天津市委政法委常务副书记、天津市委全面依法治市委员会办公室（以下简称天津市委依法治市办）副主任张亮表示。

全面优化法治营商环境

8月12日，天津市武清区举行政法系统服务保障民营经济发展座谈会，参会的一方是以武清区委常委、政法委书记王知为领队的政法系统相关机关的负责人，参会的另一方是10位民营企业家。

“地方的经济、社会稳健发展，是永恒的主题；打造优质的营商环境，是我们义不容辞的责任。”王知说。

在天津市委依法治市办的统筹下，滨海新区、和平区、河西区、西青区、北辰区、东丽区、宁河区、宝坻区等地围绕法治营商环境的优化，展开密集调研，目的只有一个：如何更好地服务企业及企业家。

“对我们一线企业来说，这些就是温暖的关怀。”天津市仟佰億家具有限公司总经理邓晓琳言语里充满着感动。

为了不断优化法治营商环境，健全社会创新发展的法治保障体系，天津先后出台了《天津市优化营商环境条例》《天津市社会信用条例》《天津国家自主创新示范区条例》等多部地方法规，

下转第二版

最高法发布种业知识产权司法保护典型案例

本报北京9月7日讯　记者**赵婕**　今天上午，最高人民法院召开新闻发布会，发布种业知识产权司法保护典型案例及种业知识产权司法保护基本情况。自2016年至2020年，全国各级人民法院不断加大种业知识产权保护力度，努力为种业自主创新提供有力司法保障，审结涉植物新品种纠纷民事案件共计781件。

近年来，全国各地先后设立4家专门知识产权法院和23家知识产权法庭，集中审理包括植物新品种案件在内专业性较强的知识产权案件，对植物新品种权提供更为有力的司法保护。此次发布的10个典型案例所涉品种既包括玉米、水稻、小麦等主要农作物，又包括辣椒、梨树等经济作物。

相关报道见三版

周强在国家法官学院2021年秋季开学开班式上讲课强调

弘扬伟大建党精神　推进人民法院工作高质量发展

本报北京9月7日讯　记者**赵婕**　今天，国家法官学院2021年秋季开学，最高人民法院党组书记、院长周强在线上出席开班式并讲课。周强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记“七一”重要讲话精神，坚决响应党中央号召，大力弘扬伟大建党精神，牢记初心使命，依法履职尽责，奋力推进新时代人民法院工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

周强指出，学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神是当前和今后一个时期人民法院一项重大政治任务，是全国法官教育培训的首要内容。习近平总书记在讲话中首次精辟概括了伟大建党精神，深刻揭示了中国共产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，集中体现了中国共产党人精神谱系的真理力量、价值立场、斗争精神和政治品格，蕴含着百年大党风华正茂的精神密码。习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，对广大干部特别是年轻干部提出明确要求，寄予殷切期望。广大法院干警要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，进一步加强理论学习、提高党性修养、砥砺政治品格、锤炼过硬本领，以忠诚干净担当的实际行动，推进人民法院工作高质量发展。

周强强调，要始终做到坚持真理、坚守理想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要更加坚定自觉做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要持之以恒加强科学理论武装，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，旗帜鲜明讲政治，坚决贯彻政法工作条例，确保党的绝对领导贯彻到人民法院工作各领域全过程。

周强要求，要始终做到践行初心、担当使命，不断实现人民对公平正义的向往。要围绕促进全体人民共同富裕强化司法供给，完善司法政策，充分发挥司法促进社会公平正义的重要作用。要切实提升人民法庭建设水平和基层司法能力，与时俱进树立新时代人民法庭工作理念，在便于人民群众及时感受到公平正义上下更大气力，在推动“三个服务”取得实效上花更多功夫。要用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，切实掌握调查研究这个基本功，抓住老百姓最关心最直接最现实的利益问题，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

最高人民法院常务副院长贺荣主持开班式。

赵克志在参观公安部警示教育展览时强调

深化警示教育　坚定理想信念　着力锻造『四个铁一般』的公安铁军

本报北京9月7日讯　记者**董凡超**　按照全国第二批公安队伍教育整顿工作安排，国务委员、公安部党委书记、部长赵克志和公安部党委同志9月7日参观公安部警示教育展览。赵克志强调，要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和重要训词精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深化警示教育，坚定理想信念，全面正风肃纪，扎实推进第二批公安队伍教育整顿，着力锻造“四个铁一般”的过硬公安铁军，为履行好党和人民赋予的新时代使命任务提供坚强保证。

位于中国人民公安大学团河校区的公安部警示教育展览，由公安部党委、中央纪委国家监委驻公安部纪检监察组共同举办，选择126例典型案例，涵盖了近年来公安机关党员干部违反政治纪律和政治规矩、违反中央八项规定精神和组织、廉洁、群众、工作和生活纪律，充当黑恶势力及黄赌毒“保护伞”，在公安执法、行政管理、信息化建设和警务保障等领域违纪违法问题，具有很强的针对性，为开展教育整顿警示教育提供了生动的教材。

赵克志参观时指出，警示教育展示的这些典型案例令人警醒、发人深省，充分表明了公安机关党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、严峻性。我们要毫不动摇地坚持新时代党的建警治警方针，始终保持严的主基调，严格落实全面从严管党治警要求，以永远在路上的决心和韧劲，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，不断纯洁公安队伍、优化政治生态，切实履行好党和人民赋予的新时代使命任务。

赵克志强调，要筑牢政治忠诚，做到“两个维护”。理想信念坚定和对党忠诚是紧密联系的。理想信念坚定才能对党忠诚，对党忠诚是对理想信念坚定的最好诠释。要旗帜鲜明讲政治，坚持从政治上建设和掌握公安机关，坚决做到忠诚核心、拥护核心、跟随核心、捍卫核心，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要严守党的政治纪律和政治规矩，牢记“五个必须”，严防“七个有之”，坚决同一切违背和损害“两个维护”的言行作斗争，切实做到坚定纯洁、让党放心。

赵克志要求，要抓好“关键少数”，当好示范表率。公安部作为领导指挥机关，在教育整顿中必须走在前、作表率。部机关党员领导干部要带头从严要求自己，切实把自己摆进去，始终保持清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，真正把清风正气进一步树立起来。各单位党组织要切实肩负起全面从严管党治警主体责任，加强干部日常管理，强化监督执纪问责，着力锻造“四个铁一般”的过硬公安铁军，充分展现党领导的社会主义国家人民警察克己奉公、无私奉献的良好形象。

参观结束后，赵克志走进中国人民公安大学团河校区图书馆阅览室，与正在自修的公大学生们亲切交谈，详细询问他们的年级、籍贯、学习生活情况和毕业打算。赵克志代表公安部党委，在第37个教师节即将来到之际，向全国公安院校广大教师、教官和全国公安机关教育训练战线的同志致以诚挚的问候和崇高的敬意。

张军就落实习近平法治思想讲新时代新发展阶段检察工作高质量发展的“开学第一课”

立足监督办案　以检察履职助推源头治理

本报北京9月7日讯　记者**张昊**　9月7日，国家检察官学院2021年秋季学期第一课暨大检察官讲堂第三十四讲开讲，最高人民检察院党组书记、检察长张军就落实习近平法治思想、实现检察工作高质量发展与检察学员们作了深入交流。

张军以“四大检察”“十大业务”中的具体工作为例，指出当前检察工作中的短板、弱项。针对这些不足，围绕进一步学深悟透习近平法治思想和习近平总书记“七一”重要讲话精神、贯彻落实好《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，张军提出更高的要求：立足监督办案，以检察履职助推源头治理、实现经济社会高质量发展！

张军指出，要坚持辩证思维，每一项具体工作都要考虑如何体现、落实更好地为大局服务、为人民司法，如何促进和推动源头治理。检察工作与国家大局紧密关联，“四大检察”“十大业务”相互贯通，每项业务与每名检察人互为依存。不能割裂、孤立地看，不能机械地认为办好“自己”事情就可以了。

检察工作要实现高质量发展，关键在于激发检察人的内生动力。张军给出的举措是——以科学管理提升检察工作高质量发展水平。

张军指出，检察管理主体要有科学思维，业绩考评推进要更加符合对“人”的科学管理规律，符合司法活动规律。要把一般化管理和管理个别化有机结合，让被评价者感受到评价科学、符合实际，引领被评价者更好发挥主观能动性。要把人和案结合起来，把反映人与案的政治建设、思想建设、纪律作风建设等情况融入业绩考评。

《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》印发，如何落实好？张军强调，既要有敢于监督、勇于监督的勇气和担当，也要有善于监督的智慧。要以双赢多赢共赢理念营造良好监督环境。张军阐述了“十二字”方针——

抓大放小。强化法律监督，就要着眼大处、着眼“国之大者”，努力提升监督质效。要抓实抓细抓具体，不是说眉毛胡子一把抓，甚至做表面文章。

辩证评价。对于执法司法中出现的突出问题，要敢于监督，做实监督；同时做到善于监督，从对方考虑，客观、实事求是指出问题，让被监督者更容易接受。

下转第二版

唐一军在司法行政队伍教育整顿工作推进会上强调

紧抓关键环节　强化系统观念　有力有序推进队伍教育整顿

本报北京9月7日讯　记者**张晨**　9月7日，司法部党组书记、部长，司法行政系统队伍教育整顿领导小组组长唐一军主持召开司法行政队伍教育整顿工作推进会，听取部在京直属单位主要负责同志汇报队伍教育整顿进展情况，研究部署下一步工作。

唐一军强调，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记“七一”重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强政治自觉思想自觉行动自觉，巩固深化学习教育成果，扎实开展好查纠整改环节各项工作，不断推动司法行政系统第二批队伍教育整顿走深走实。

唐一军指出，各部门、各单位思想高度重视、措施扎实有力、工作平稳有序，取得了阶段性成效，但同时还存在一些问题和不足。下一步，要坚决贯彻落实党中央决策部署，按照全国政法队伍教育整顿部署要求和司法部工作安排，坚持问题导向、目标导向、效果导向，统筹抓好“四个坚持”，扎实推进队伍教育整顿。一要坚持做好规定动作与做实自选动作相结合。既要不折不扣贯彻落实党中央关于教育整顿的决策部署和任务要求，又要紧密结合司法行政系统实际，针对本部门本单位突出问题，有的放矢、靶向施策，切实提高针对性。二要坚持严肃查纠整改与严格把握政策相统筹。既要动真碰硬坚决清除害群之马，整治顽瘴痼疾，又要深入细致做好思想政治工作，准确把握“自查从宽、被查从严”政策，切实提高科学性。三要坚持紧抓重点突破与狠抓整体推进相协调。既要紧盯教育整顿重点，突出领导干部“关键少数”，又要注重以点带面，推动教育整顿各项工作深入有序全面开展，切实提高联动性。四要坚持聚焦教育整顿与聚力推动工作相促进。既要把教育整顿的各项工作抓实抓好，又要推动司法行政各项任务落实落地，做到两手抓、两促进，以抓好教育整顿为契机推动司法行政工作高质量发展，切实提高实效性。

娱乐圈治理要注重动态管理

法治时评

□ 凌锋

国家广播电视总局办公厅最近印发的《关于进一步加强文艺节目及其人员管理的通知》要求“严格执行主持人持证上岗”。有专家建议，对演艺人员也实行持证上岗制度，“凡是没有注册登记的，规定各类平台均不予录用”。

通过资格认证制度来实现行业准入是常见的管理手段。在近期娱乐圈治理成为社会热议话题的背景下，人们自然而然地思考能否通过扩大持证上岗范围，来治理娱乐圈的沉疴积弊。然而，与演出经纪人和主持人不同，演员的行业特性决定了其演出能力和艺术水平难以量化，要做到持证上岗，并有效考核其“思想、政治、理论、专业、道德修养”等水平，恐怕还需要科学的设计和长期的探索。

此外，据媒体报道，早在上世纪90年代，一些演员上台表演是需要演出证的，但后来随着有关部门简政放权，加上相关规定修改，到本世纪初，演员演出不再需要演出证。假如要实现演员持证上岗，或许还要考虑相关制度完善的问题。

即便演员可以持证上岗了，这也只是事前管理的一种手段，或许能够解决“入门”前的合格问题，但要实现演员“不忘初心”，关键是实现全过程的动态管理。特别要发挥好行业组织的作用，既要把好事前的入门关，又要在日常管理中持续开展道德修养和法律知识教育，履行好事中的监管责任；一旦发现问题苗头，要及时提醒、告诫，遇到涉嫌违法犯罪的要及时依法处理。同时，运用好正反面典型案例，通过事后的社会舆论力量，让包括演员在内的娱乐圈从业人员心存敬畏、崇德守法。

以咫尺匠心“丈量”公平正义

追记舒城县检察院副检察长王敏

□ 本报记者　范天娇

“我要把我的眼睛留在世上，因为检察官的眼睛是最明亮的，能够看清一切善与恶。”

6月28日，安徽省六安市舒城县人民检察院党组成员、副检察长王敏在加班过程中突发脑溢血，经抢救无效不幸殉职，生命定格在53岁。遵照王敏生前嘱托，家人将他的眼角膜捐献给两名等待移植的患者。

从检33年，王敏将大半辈子都奉献给了检察事业。在这条直面犯罪的战线上，他凭借扎实的法学功底和多年的实践经验，成功办理了一系列具有社会影响的疑难案件，成为全市检察系统公认的业务专家，并毫无保留地将“家底”倾囊相授，带出了一支支年轻有为、荣誉加身的刑事检察队伍。

王敏走了，走的是如此匆匆，甚至来不及与家人告别，但他用人生最后一个嘱托，践行心中信仰，以另一种方式，继续追寻光明。

“我办的不是一个单纯的案件，办理的可能是一个人的人生”

何氏兄弟涉黑案是六安市第一起黑社会性质组织犯罪案件，即使过去了10年，何某勇、何某军等“黑老大”的种种恶行，依然留在不少舒城人的记忆里。

由于这起涉黑案件案情重大，在当地又无先例，王敏作为主办检察官，主动提前介入，引导案件侦查。10个月里，王敏每天一干就是十四五个小时，忙到深夜才结束。

涉黑案件涉及的人数多、犯罪事实多、金额高，王敏特意制作了数张案件“经纬表”，将犯罪嫌疑人供述、证人证言、书证等要点画成图表，让犯罪指控事实证据一目了然。

“王敏是名精益求精的检察官，卷宗多达124本，把这些内容浓缩到图表中，没大量时间精力是做不出来的。”参与办案的舒城县人民法院四级高级法官束克立回忆说，连续6天的庭审，王敏与四五十名代理律师交锋时答辩如流，什么证据在哪一卷哪一页非常清楚，最终使26名犯罪分子受到应有的惩罚。

从检33年里，王敏秉持求极致的专业态度，用咫尺匠心丈量着每一寸公平与正义，全县总共3起涉黑案均是由他负责，累计卷宗有300多本，约5.1万多页。他办理的近2000件案件中，无一起错案、无一起超期羁押、无一起涉检信访。

“我办的不是一个单纯的案件，办理的可能是一个人的人生，一个家庭的幸福，必须对事实负责，对案件负责，对当事人负责。”王敏用行动做到了。

“你们能够超越我，是我最值得骄傲的事情”

1988年8月，王敏从安徽省司法学校（现安徽警官职业学院）毕业后，进入舒城县检察院工作，从书记员做起，先后担任控申科副科长，公诉科副科长、科长，检委会专职委员等职务。凭借着精湛的业务，他成了许多年轻检察官的领路老师。细到法律文书内容，小到标点符号错误，他都会一一纠正。

舒城县检察院第一检察部检察官陈婵娟挨过王敏一次训，原因正是起诉书里出现一些笔误。“本来我觉得没什么大不了，但是师傅告诉我，如果连写起诉书都犯低级错误，说小了丢的是舒城县检察院的脸面，说大了影响的是国家检察机关的司法权威。”自此，陈婵娟不敢有一点马虎。

王敏乐于将自己所学倾囊相授，培养出全国检察机关扫黑除恶先进个人、全省优秀公诉人等骨干人才，这比他自己获得荣誉还要高兴。

下转第二版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：朱磊　陈霄　校对：郭海鹏