炒作中国威胁借机强化军备

破坏地区稳定 日本防卫预算或突破限制

图为在日本静冈县东富士演习场，日本陆上自卫队举行演习。　新华社发

记者传真

□ 本报驻日本记者 冀勇

日前，日本政府确定了史上最大规模的2022年度防卫预算申请，加上预算中尚未确定金额的项目，年底最终确定的预算将可能突破防卫费不超过国内生产总值（GDP）占比1%的限制。日本近年在军事领域动作频频，除新建多支作战部队，加快采购和研发先进武器装备外，还积极拉拢各国在印太地区实施联合军演，给地区和平与稳定带来严重威胁。

中国外交部对此表态称，日本已连续九年增加国防预算，日方动不动就拿周边邻国说事，无非是为其军力扩张找借口。中方奉劝日方坚持走和平发展道路，在军事安全领域谨言慎行，多做有利于维护地区和平稳定的事，而不是相反。

最大规模防卫预算

8月31日，日本防卫省确定2022年度防卫预算申请总额为5.4797万亿日元（约合人民币3226亿元），比2021年度原始预算增加2.6%，将实现连续十年增长，规模创历史新高。预测认为，加上预算申请中尚未明确金额的项目，日本年底最终确定的2022年度防卫预算将进一步增加，可能突破1976年三木武夫内阁确定的防卫费不超过GDP占比1%的限制。

据日本媒体报道，防卫省2022年度防卫预算申请中高科技武器的研发和采购费用比往年大幅增加。预算编列3257亿日元用于研发可能改变战争形态的所谓“规则改变者”武器，例如人工智能（AI）、无人武器等，研发费用比上年增加1141亿日元。

在武器采购费用上，预算编列1300亿日元用于采购8架F-35A和4架F-35B隐形战机，编列2537亿日元用于购买包括SM-6远程防空导弹在内的攻击性武器。

此外，预算还投入经费用于推进陆基“宙斯盾”反导系统替代方案的“宙斯盾系统搭载舰”建造计划，航空自卫队F-2战斗机替代机型的机体和发动机研发，以及改进国产12式地对空导弹以实现舰艇和战机发射等。

预算计划在冲绳县石垣岛新设570人规模的陆上自卫队，部署地对空、地对舰导弹部队和警备部队。编列102亿日元用于采购2艘向岛屿运输弹药和燃料的运输舰，组建陆上自卫队和海上自卫队联合运用的“海上运输部队”。

在被称为新军事领域的太空领域，防卫预算编列840亿日元用于组建第2宇宙作战队，监视通过电磁波对人造卫星实施的干扰，把太空相关部队规模进一步扩充至约120人。

日本防卫大臣岸信夫就增加防卫预算以扩大军力宣称，“安全保障环境迅速变得严峻，希望大幅强化防卫力量，构建多次元统合防卫能力”。

欲破GDP占比1%限制

自2012年以来日本军事支出由缩减转为增长，2021年达到5.3422万亿日元，连续九年增长。此次，日本政府编制的2022年度防卫预算申请，最终总额将可能突破不超过GDP占比1%的限制。

日本三木武夫内阁在1976年曾基于“专守防卫”政策和限制军备扩张的考虑，以内阁决议形式把包括自卫队的人员费、武器采购费、美军重组相关经费等防卫费上限设定为国民生产总值（GDP）的1%。之后，尽管中曾根康弘内阁时期撤销了相关决议，但历届日本政府均把不超过GDP的1%视为目标并严格遵守。

在日本防卫费连续九年增长，防卫费不超过GDP的1%已经成为日本政府进一步扩大军备拦路虎的情况下日本政界人士频频向外界释放信号，计划打破1%的限制。

“日本政府没有采取把防卫费控制在GDP的1%以内的政策”。菅义伟8月在接受采访时就防卫费问题做了如是表述，暗示日本政府可能突破长久以来坚持的防卫费不超过GDP占比1%的政策。

6月，岸信夫在接受媒体采访时作了类似表述。岸信夫说，日本的防卫支出保持在GDP的1%以内的限制不一定适用，防卫支出应基于国家防卫需要的设备和人员，以及国家安全形势。岸信夫还说，日本自20世纪80年代以来没有试图保持防卫支出限制。

为进一步扩充防卫费，日本将可能修改2018年制定的《中期防卫力整备计划》，扩充计划确定的为期5年约27.47万亿日元的防卫费规模。

频繁举行联合军演

8月31日，日本政府下令撤回派遣至阿富汗实施撤侨任务的自卫队部队。本次行动中，日本派遣了3架运输机和由260名航空自卫队员、陆上自卫队员组成的专门部队，但最终只撤回了1名日本公民和10多名阿富汗人，结果可以用“惨不忍睹”形容。但作为自卫队实施的为数不多的海外军事行动，自卫队协同美军撤离阿富汗却具有特殊意义，可被视为近年日本强化与美国军事一体化运用的一个缩影。

在第二次安倍晋三政权成立后，日本通过修改日美防卫合作指针和实施新安保法等，大幅加深了日美军事一体化。日本积极扩大军备以充当美国的马前卒，既有拉美国介入印太事务以制衡中国影响的意图，也有通过与美国军事捆绑实现日本“军事正常化”和“国家正常化”的目的。

作为对日美军事一体化的再确认，今年4月日美首脑会谈联合声明写入了“日本决心强化自身防卫力量”的内容。此次，日本政府编制史上最大规模防卫预算，被认为是履行联合声明“承诺”的重要一环。

最为危险的是，日本近期频繁在台湾问题上挑事，炒作中国威胁以借机强化军备。7月，日本副首相兼财务大臣麻生太郎在一场演讲中声称，中国大陆如对台湾动武，“美日将一同防卫台湾”；8月，岸信夫在接受采访时称，中国大陆正“军事集结包围台湾”，国际社会应更加关注所谓“台湾的生存问题”。

日本在加快军备建设的同时，不断拉拢周边国家和域外势力实施联合军事演习等，给自己“打气”。8月26日起，“四方安全对话”机制成员美日印澳在关岛海域展开为期4天的“马拉巴尔2021”海上联合演习，实施了包括实弹射击、反舰、防空和反潜等多项演练。此前，日本先后推动实施了日美英荷联合训练、日美法澳联合演习和日美联合登陆训练等。日本系列扩大军备和拉域外国家介入印太事务的做法，已经严重威胁到地区的和平稳定，值得高度警惕和关注。

疫情反弹严重

美国被欧盟移出安全旅行国家名单

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

由于美国近期新冠疫情反弹严重，当地时间8月30日下午，欧盟理事会经过评估决定，将其从旅客来源地“安全名单”中删除，建议成员国收紧对美国旅客的入境限制。这意味着美国民众前往一些国家入境旅游时或将面临更严格的新冠检测和隔离政策。

美民众出行再受限

欧盟理事会作出把美国踢出“安全名单”的决定，意味着美国民众非必要的旅行再次受到限制。

欧盟“安全名单”的标准是，在过去14天里，每天每10万人中新增病例不超过75例。根据这一标准，欧盟会定期对旅客来源地的新冠疫情进行科学评估，并根据评估结果更新入境限制“安全名单”，提出入境防疫指导建议。按照其建议，对于来自“安全名单”中地区的旅客，只要检测结果为阴性，就可以在不隔离的情况下访问大部分欧盟国家，而来自名单以外国家和地区的非必要旅行者，都应实施较严格的防疫限制措施，如检测、隔离或彻底禁止。

欧洲新闻网和美联社称，把美国踢出“安全名单”的决定是在评估美国疫情后作出的。根据世界卫生组织8月31日发布的全球疫情周报显示，截至8月29日的一周，美国新增确诊病例数近94万例，远超“安全名单”标准。

事实上，在实施旅行禁令一年多之后，大多数欧洲国家已于今年6月重新对美国开放。他们允许美国游客去欧洲旅游，希望在这个夏天美国人能帮助本国旅游业复苏。媒体报道称，从本质上说，欧盟给了美国一个“夏季通行证”。

尽管如此，美国一直没给欧洲对等政策，仍然对欧洲人关闭大门，引发欧洲人的不满，他们抱怨缺少互惠。欧盟理事会把美国从“安全名单”删除后，有欧洲网友在社交媒体上说：“总算删掉美国了，病毒可是传遍了全美！他们还不给我们对等政策。”

据报道，欧盟理事会发布的最新“安全名单”上包括澳大利亚、加拿大、韩国和中国等18个非欧盟国家及地区。除美国外，本次被移出欧盟安全名单的国家还包括以色列、科索沃、黎巴嫩、黑山和北马其顿。

新冠感染病例激增

德尔塔变异毒株来势汹汹，美国低接种率地区接连“沦陷”，美国新冠疫情今年夏初进入新一轮大暴发。

8月中旬，有超过90%的美国居民生活在疫情“高风险”或“重风险”社区。传染率高的德尔塔变异毒株成为美国新一轮疫情的罪魁祸首。据媒体报道，以美国南部佛罗里达州为例，变异毒株德尔塔在此肆虐，截至29日的7天内，佛州每日平均新增新冠死亡病例262例，相当于每小时约11人死于新冠。佛州累计死亡病例44553例，累计确诊病例超过300万例。

随着新冠感染病例激增，全美多地住院人数攀升，同时出现医疗挤兑现象。据美国卫生与公众服务部8月27日发布的数据，截至26日，美国新冠肺炎住院患者人数超过10万，较7月相比增加一倍多。这意味着全国医院内每6张病床中就有1张属于新冠患者，而美国此前的新冠住院人数高峰出现在1月6日，当时有13.6万人因感染新冠病毒而住院。

除此之外，疫苗低接种率也使得美国疫情加剧恶化。据欧洲新闻网报道，近几个月来，美国的疫苗接种进度停滞不前，远远落后于欧盟。截至目前，超过57%的欧盟人口接种了疫苗，而美国的这一比例只有52%。

8月30日，在美国芝加哥，家长在开学日送孩子上学。　新华社发

据了解，目前全美7天平均确诊病例数超15万例，每日新增死亡病例超过1000例。而且，美国至今仍是全球新冠累计确诊病例最多，累计死亡病例最多的国家。然而，在此情形下，美国多个州仍不要求人们保持社交距离和佩戴口罩，一些媒体和社交账号还在传播反疫苗言论。

美国传染病研究所所长福奇大胆预测，按照目前的感染速度，到今年12月可能将再有10万美国人死于新冠肺炎。此外，他呼吁美国民众抓紧接种疫苗，遵守防疫措施，尽量避免悲剧发生。

欧盟内部存在分歧

来自欧盟理事会的建议并不是强制性的，成员国有权单方面决定是否对美国旅客保持边境开放。

欧盟内部国家就此事的态度分为两派。一部分国家担心旅行政策放宽会导致美国病例增加；而那些更依赖旅游业的国家则不希望美国游客受到限制。据报道，一些欧盟国家，例如德国和比利时，已经将美国列为红色，即需要进行检测和隔离，而对于邻国法国和荷兰来说，美国被归类为安全国家。

美方对欧盟重新对其实施旅行禁令持反对态度，因为这意味着和旅游相关的巨头们仍要继续“过冬”。一家美资邮轮公司工作人员表示，全球疫情还在不断反复，国际航线短期内已经复航无望，公司一直处于“烧钱”状态。除了邮轮行业，航空业也受到巨大影响。美国航空公司在一份声明中表示遗憾，称欧盟的建议是一种倒退，“这显然让那些努力工作以安全恢复跨大西洋服务的美国航空公司感到失望”。

虽然态度各不相同，但目前美国疫情形势严峻是不容争辩的事实，尤其是随着美国开学季的到来，校园疫情暴发的消息也陆续传来。根据美国儿科学会最新的数据，自2020年4月以来，新冠病毒感染者中已有480万个儿童病例，约占美国所有病例的15%。美国儿科学会传染病委员会副主席肖恩·奥利里强调，儿童新冠病例的激增反映了德尔塔变异毒株的高传染性，也表明了随着新冠疫情的继续传播，更多未接种疫苗的人群将持续被感染。

有分析指出，如果美国人还不重视疫情防控，有关部门不对防疫措施进行调整，确诊和死亡人数将呈指数增长。到时候不仅仅是欧盟地区对其实施禁令，或许其他的盟友国也会纷纷效仿。

浅谈CPTPP中的竞争规则

□ 李伟

继区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署后，中国会否加入已生效两年的全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）备受关注。

近日，中国商务部新闻发言人表示，中国对加入CPTPP持积极开放态度。发言人说，中方主张建设开放透明、互利共赢的区域自由贸易安排，对于任何区域自贸协定，只要符合世贸组织原则，开放、包容、透明，有利于推动经济全球化和区域经济一体化，中方都是欢迎的。发言人表示，中国将加大制度型开放力度，希望各方能够秉持人类命运共同体理念，携手共同推动贸易投资自由化便利化，实现互利共赢、共同发展。

CPTPP于2018年12月30日正式生效，包括日本、加拿大、澳大利亚、智利、新西兰、新加坡、文莱、马来西亚、越南、墨西哥和秘鲁等11个国家，覆盖4.98亿人口，签署国国内生产总值之和占全球经济总量的13%。

CPTPP条款中的竞争规则是各缔约国所遵从的行为准则，具有示范意义。就其内容而言，竞争规则主要涵盖了非歧视性待遇、非商业援助、商业考虑、信息披露即透明度要求四大方面。

在非歧视性待遇方面，CPTPP采用了平等对待外国和本国贸易活动主体和客体的国民待遇原则，即缔约国企业在购买或销售货物及服务时，对于该国市场上的全体企业要一视同仁。诚然，在全球价值链逐渐新异和整合的国际市场上，中国应以“公平竞争”理念为规则立场，但同时仍有必要考虑符合自身发展阶段需求的因素，比如在非竞争性国有企业提供公共服务中的特殊保障方面等。

在非商业援助方面，CPTPP要求不得直接或间接地由缔约国政府向本国国有企业或者向另一缔约国投资的国有企业，以及缔约国国有企业向其他国有企业提供非商业援助。援助内容主要包括转移资金或减免债务、以更优惠的条件向接受援助企业提供货物或服务等。以公司化、市场化和国际化为目标、以分类改革和分类治理为任务的国企改革三年行动，对涉及政府补贴给出了清晰的治理模式。对于公益类国有企业，因其肩负保障民生、提高公共产品和服务的社会责任，应给予政府补贴等政策优惠。对于竞争性国有企业，则遵循市场规律依法独立自主开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。对于特定功能性企业，因其双重任务属性，应对其公共项目和商业行为分别承担独立责任，分别预算并区分账户管理，以满足公共需求和参与市场竞争双重需求。

在商业考虑方面，CPTPP对涉及货物和服务的价格、质量、可获得性、实销性、运输及其他购买和销售的条款和条件要满足商业标准，符合商业习惯。这些要求实质上是对缔约国企业特别是国有企业在进行商业活动和运营过程中提出的市场化准则。坚定不移地建立中国特色现代企业制度是国内企业参与国际市场竞争的根本前提和保障。符合市场规律和竞争规则的多边经贸环境有利于各方的长远利益。完善和丰富以反垄断法和反不正当竞争法为代表的市场规制法律制度，是中国企业在CPTPP框架下充分践行公平竞争和商业化运作的有力保障。

在信息披露及透明度要求方面，CPTPP要求缔约国主动或应其他缔约国的要求，对涉及国有企业在内的累计国有持股比例、企业董事会担任职务的政府公务人员信息、企业最近3年的年收入和总资产状况、企业根据缔约国法律所享有的免责和豁免，以及企业的年度财务报告、第三方审计报告等公开可获得信息等。除此之外，CPTPP缔约国还要对其他缔约国书面请求的有关非商业援助的政策或项目信息负有披露的义务，比如提供非商业援助的政策或项目的法律依据或政策依据，以及该政策或项目的具体内容和存续时间等。提高信息披露能力和增加透明度，是中国企业增强自身能力和实施“走出去”战略的“必考科目”。积极争取多边国际经济规则的话语权和制定权，适时运筹缓冲效果，建立适应国际环境的信息披露和透明度机制是中国积极参与并积极考虑加入跨太平洋伙伴关系协定的有力举措。

（作者单位：中国大连高级经理学院，辽宁师范大学法学院）

立法动态

日本修法严打网络暴力行为

近日，日本法务省已经确立一项方针，将修改现行法律中有关“侮辱罪”的条款，加强对于在网络上诽谤中伤他人的“网络暴力”行为的惩罚。新法实施后，“网络喷子”可能面临1年以下的有期徒刑或30万日元以内的罚款。同时，将案件的追诉时效延长至3年。去年5月，日本一名电视节目女演员在遭遇“网络暴力”之后自杀身亡，2名在网络上对其进行中伤谩骂的日本男性虽然受到法律制裁，但仅仅被罚款9000日元。事件引发日本舆论广泛关注，很多民众要求加强对于“网络暴力”的惩罚。按照日本现行法律，对侮辱罪犯罪者的惩罚，只是30日以内的拘留或1万日元以内的罚款，追诉时效仅为1年。

韩修法反科技巨头支付霸权

韩国议会近日投票通过了关于《电信业务法》的修正法案，该修正法案也被称为“反谷歌法”。法案“禁止手机软件市场运营商向提供移动内容的公司强加某些支付系统”。还禁止不公平地删除移动内容或者延迟其验证。现在苹果和谷歌收取安装App Store和Google Store应用程序的研发者30%的佣金。对于那些年赚百万美元的研发者的佣金是15%。佣金导致应用程序中数字产品的价格相应增加。iOS设备的用户和研发者们注意到，一些情况下购买商品比卖家网站上便宜，因为苹果公司从App Store付款中有15%和30%的佣金。修正法案为研发者们提供了直接在应用程序中向自己的用户提供除了苹果和谷歌系统外的其他支付方式的机会。这项法案在韩国总统文在寅签字后生效。

印度法官提议对牛立法保护

《印度快报》《印度斯坦时报》等多家印媒9月1日、2日先后报道称，该国安拉阿巴德高等法院法官亚达夫1日驳回了一名因涉嫌屠宰牛而受到指控的印度男子保释申请，同时借此机会敦促印度中央政府尽快制定一份“保护牛”的法案并提交议会。资料显示，牛被印度教教徒视为“圣兽”。印度教不准吃牛肉，印度虽有养牛业，但只能提供牛奶、黄油及牛粪作燃料。牛虽不能宰杀吃肉，但少数地方有役牛（用于民间运输、耕地）这一差使。因此，在印度的一些城市、乡村里，老牛、病牛、残牛比比皆是，牛可以到处自由游荡，神圣不可侵犯。据《印度快报》报道，按亚达夫构想的“保护牛”法案来看，如果相关法案得到通过，“那些以言语谈论‘伤害牛’的人、假装保护牛的人”或都将受到严厉惩罚。