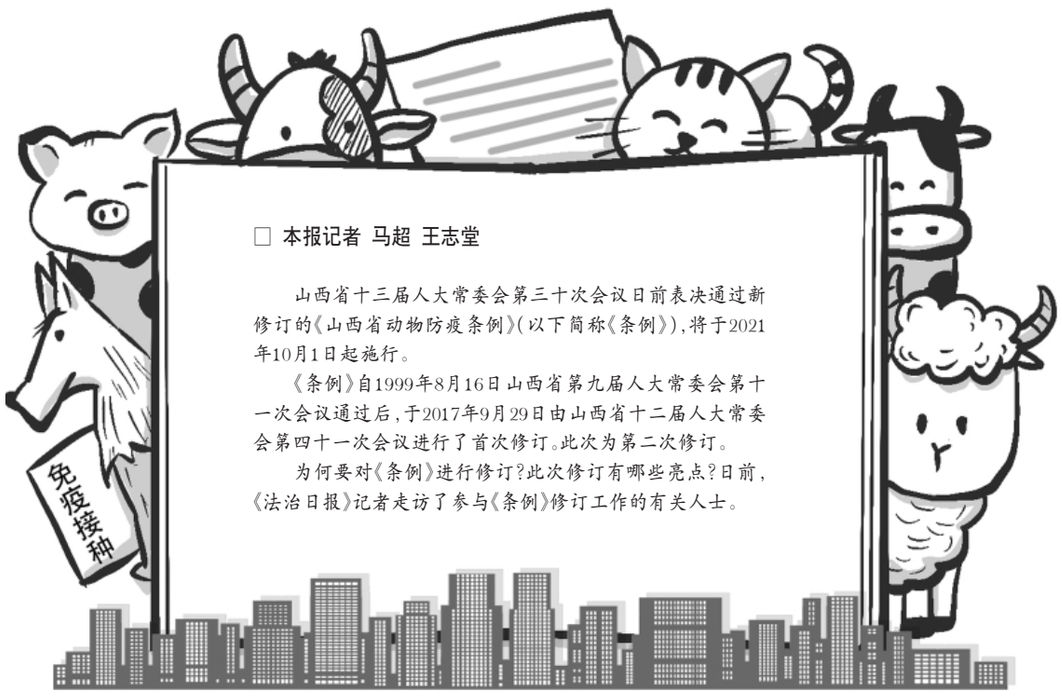
山西修订动物防疫条例适应防疫新形势



□ 本报记者 马超 王志堂

山西省十三届人大常委会第三十次会议日前表决通过新修订的《山西省动物防疫条例》(以下简称《条例》),将于2021年10月1日起施行。

《条例》自1999年8月16日山西省第九届人大常委会第十一次会议通过后,于2017年9月29日由山西省十二届人大常委会第四十一次会议进行了首次修订。此次为第二次修订。

为何要对《条例》进行修订?此次修订有哪些亮点?日前,《法治日报》记者走访了参与《条例》修订工作的有关人士。

两方面原因促使条例修订

"修订主要有两个原因:一是要与上位法保持一致,二是要进一步适应新的动物防疫形势和公共卫生安全。"山西省人大常委会农村工作委员会二级巡视员高在前这样说道。

"2021年1月22日,十三届全国人大常委会第二十五次会议修订通过了《中华人民共和国动物防疫法》。修订后的动物防疫法在动物防疫方针、人畜共患传染病防控机制、非食用性利用野生动物的检疫、动物疫源疫情监测预警、动物防疫责任、动物防疫制度体系、保障措施、法律责任8个方面进行了强化。因此,地方性法规必须与之保持一致。"高在前说。

"近年来,山西省动物疫病防控面临新的形势。"高在前解释说,一是动物疫情形势出现新变化。小反刍兽疫、非洲猪瘟、高致病性禽流感等疫情点状散发,牛结节性皮肤病传入压力持续增加,防控形势严峻复杂。特别是非洲猪瘟疫情的暴发,暴露了部分地区动物防疫体系失灵、防疫队伍能力严重不足等问题。二是动物防疫责任体系不完善,生产经营者防疫主体责任落实不到位,一些生产经营主体履行强制免疫义务自觉性不强。三是人畜共患传染病防控亟须加强。动物防疫工作与公共卫生安全密切相关,70%的动物疫病可以传染给人类,75%的人类新发传染病来源于动物。四是受"政府机构改革和农业综合行政执法改革"影响,当前基层畜牧兽医工作表现出了机构不顺、职责不清、工作悬空等问题。因此,《条例》修订迫在眉睫。

修订内容呈现四大亮点

"本次《条例》的修订,体现出许多特色和亮点,主要有四个方面。"高在前说道。

首先,体现了地方立法拾遗补阙的定位。本次修订遵循了不重复、不照抄的原则,对动物防疫法已规定得比较详细的"动物疫情的报告、通报和公布""动物诊疗""兽医管理"等内容不再重复。将原《条例》删除了近30条,合并了若干条,新增了10余条,结构上也取消了章的设置。现《条例》共34条,结构简易,有的放矢,充分体现了立法定位。

其次,体现了很强的地方特色。修法过程中,牢牢把握山西省动物防疫的特殊性,正视山西省动物防疫工作的短板,增强法规的现实性与针对性。比如信息化建设是山西动物防疫工作的一个明显短板,而信息化建设又是动物防疫工作实现全覆盖无死角可追溯的必由之路。为此,《条例》增加了这方面内容,对于提升动物疫病防控能力,将会起到基础性的作用。

第三,体现了惩治违法行为的坚定性。鉴于动物防疫的严峻形势,修改后的《条例》对严重的违法行为,在上位法规定的处罚幅度内,取其高段,严厉打击,以期从根本上制止违法行为的产生。

第四,体现了对执法人员的严格要求。执法犯法是法治社会的大忌,是法律实施的大敌,也是人民群众深恶痛绝的现象。《条例》专门列举了4项承担动物检疫职责的机构及其工作人员的禁止性行为,对7种违法行为进行处罚,处罚类型包括:责令改正,通报批评;依法给予处分;直至追究刑事责任。

专门条文规定布鲁氏菌病

布鲁氏菌病是一种常见的动物源性传染病,羊是主要传染源,牧民或兽医接羔是主要传播途径。

山西属于布鲁氏菌病一类地区,人间布病新发病例近几年一直位于全国第2或第3名。

根据"人病兽防,关口前移"的人畜共患传染病防控理念,《条例》第十二条和第十三条专门对布鲁氏菌病防治进行了明确。

"《条例》规定,省人民政府农业农村主管部门根据布鲁氏菌病流行情况,制定布鲁氏菌病强制免疫计划。种畜禁止实施布鲁氏菌病免疫。动物实施布鲁氏菌病免疫的,不得作为种畜使用。奶畜需要实施布鲁氏菌病免疫的,应当逐级报省人民政府农业农村主管部门批准。"山西省人大常委会法制工作委员会副主任阎默彧介绍说。

同时规定,禁止出售或者收购未按照规定进行布鲁氏菌病、结核病等动物疫病检测或者检测不合格的种用、乳用动物及其产品。

针对狂犬病的防治,《条例》明确,山西对犬只实施狂犬病全面免疫。犬只饲养场应当为饲养的犬只实施免疫接种,并建立免疫档案。其他犬只饲养者应当按照规定由依法设立的动物诊疗机构对犬只进行免疫接种,并且凭省人民政府农业农村主管部门监制、动物诊疗机构出具的免疫证明,向所在地养犬登记机关申请登记。猫的狂犬病免疫参照犬只的有关规定执行。

三方面措施抓好贯彻落实

"《条例》一方面为全省动物防疫工作和畜牧业高质量发展提供了有力的法治保障;另一方面也为防控人畜共患传染病、保障公共卫生安全和人体健康,提供了有力的法治保障。"山西省农业农村厅党组成员、副厅长茹栋梅说道,下一步工作重点是抓好贯彻落实。

一是通过完善组织体系抓落实。按照《条例》要求,县级以上人民级政府要规范设置动物防疫监督管理部门,明确动物疫病预防控制和动物检疫工作机构及职责,配备相关的设施、设备,加强动物防疫的经费保障,配齐官方兽医及实验室专职技术人员。鼓励社会力量参与动物免疫、动物疫病检测、无害化处理等工作,提供防疫服务。通过构建新的动物防疫组织体系,为做好动物防疫工作筑牢根基。

二是通过压实工作责任抓落实。《条例》明确了生产经营主体承担动物防疫主体责任,明确了主管部门的监管责任,和相关部门在人畜共患传染病防控、野生动物疫源疫病监测和外来动物疫病防范等方面的监管职责,要求加强部门协作配合。各级各部门将按照规定,及时完善新的工作机制,严格责任落实,形成工作合力。

三是通过宣传培训抓落实。培训动物防疫工作人员,通过举办培训班、研讨会和专题讲座等方式,全方位、多层次开展培训,提升业务水平。培训从业主体,重点对从事动物饲养、屠宰、经营、运输等活动的单位和个人进行宣传教育,提高其履行防疫义务的自觉性。广泛宣传报道,通过门户网站、主流媒体网络等,进行全方位、多渠道宣传,提高社会各界对《条例》的知晓度,营造动物防疫工作的良好社会氛围。

漫画/高岳

进入9月,一批新法新规正式实施,对数据实行分类分级保护、多种情形可免征契税、违反安全生产法规最高罚1亿元、加强耕地保护、规范民办学校、学生考试成绩名次等不得公开、明确网络产品提供者和网络运营者的责任主体……一起来看看哪些与你我有关。

对数据实行分类分级保护

《中华人民共和国数据安全法》自9月1日起施行

国家建立数据分类分级保护制度,根据数据在经济社会发展中的重要程度,以及一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用,对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益造成的危害程度,对数据实行分类分级保护

夫妻变更房屋权属可免征契税

《中华人民共和国契税法》自9月1日起施行

明确规定有六种情形可以免征契税,包括婚姻存续期间夫妻之间变更土地、房屋权属,法定继承人通过继承承受土地等情形

违反安全生产法规最高罚1亿

新修订的《中华人民共和国安全生产法》9月1日起施行

加大了对生产经营单位及其负责人安全生产违法行为的惩处力度,对特别重大事故的罚款最高可达1亿元

禁止擅自在耕地上建房

修订后的《中华人民共和国土地管理法实施条例》自9月1日起施行

非农业建设必须节约使用土地,可以利用荒地的,不得占用耕地;可以利用劣地的,不得占用好地。禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼

实施义务教育的公办校不得举办民办校

新修订的《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》自9月1日起施行

实施义务教育的公办学校不得举办或者参与举办民办学校,也不得转为民办学校。其他公办学校不得举办或者参与举办营利性民办学校

学生考试成绩名次等不得公开

教育部颁布《未成年人学校保护规定》,自9月1日起正式施行

明确规定学生的考试成绩、名次等学业信息,学校应当便利学生本人和家长知晓,但不得公开,不得宣传升学情况;除因法定事由,不得查阅学生的信件、日记、电子邮件或其他网络通讯内容

网络运营者要及时验证并修补漏洞

工信部、网信办、公安部联合制定《网络产品安全漏洞管理规定》,自9月1日起施行

网络产品提供者和网络运营者是自身产品和系统漏洞的责任主体,要及时对漏洞进行验证并完成漏洞修补

制图/高岳

扫黑风暴 剧里的那些人那些罪

追剧学法

电视剧《扫黑风暴》热播,美丽贷、裸贷、菜霸、聚众斗殴、杀人埋尸……这些真实案件都被搬上了银幕。剧中人物个性鲜明,剧情千头万绪,由多个不同的案件一起串联成了一出扫黑除恶的大戏。本期追剧学法,将带你一起梳理剧中主线故事的脉络,详细解读其中涉及的法律问题。

麦自立被杀案

董耀:14年前,董耀面对自己建设的村村通工程可能被麦自立举报的情况下,准备工具、制造条件,将迷药混入猕猴桃汁中,待其晕倒之后,拿起锤子击打麦自立头部,导致麦自立死亡,构成故意杀人罪。刑法第二百三十二条规定,故意杀人的,处死刑、无期徒刑或者十年以上有期徒刑;情节较轻的,处三年以上十年以下有期徒刑。

马帅:马帅在麦自立被杀案中不构成故意杀人罪的共同犯罪,但可能构成帮助毁灭证据罪。马帅与董耀之间事先并无共同犯意,其并不知道董耀已经准备杀害麦自立,待麦自立被迷倒之后,董耀实施杀害麦自立的行为,马帅仅仅是旁观者,并未实施伤害麦自立的行为,因此不构成故意杀人罪的共同犯罪。

但是,董耀杀人后,马帅与董耀将麦自立的尸体放置编织袋中,教唆陈建波掩埋尸体,构成帮助毁灭证据罪。刑法第三百零七条第二款规定,以暴力、威胁、贿买等方法阻止证人作证或者指使他人作伪证的,处三年以下有期徒刑或者拘役;情节严重的,处三年以上七年以下有期徒刑。

陈建波:也可能构成帮助毁灭证据罪。剧中,陈建波自述自己猜到了董耀与马帅让自己处理的就是一具尸体,即使其不知道是谁,不影响犯罪的成立。且陈建波在后期已经猜到了尸体就是麦自立的,因此陈建波仍然构成帮助毁灭证据罪。

同时,剧中陈建波具有一定的自首情节,在公安机关尚未掌握该案件的真实情况下,主动投案,积极认罪,交代董耀、马帅的犯罪事实,构成自首。刑法第六十七条规定,犯罪以后自动投案,如实供述自己的罪行的,是自首。对于自首的犯罪分子,可以从轻或者减轻处罚。其中,犯罪较轻的,可以免除处罚。被采取强制措施的犯罪嫌疑人、被告人和正在服刑的罪犯,如实供述司法机关还未掌握的本人其他罪行的,以自首论。犯罪嫌疑人虽不具有前两款规定的自首情节,但是如实供述自己罪行的,可以从轻处罚;因其如实供述自己罪行,避免特别严重后果发生的,可以减轻处罚。

薛梅被杀案

老宁:电视剧开头,当督导组进入绿藤市时,薛梅准备拦车申诉,而扮成环卫工的老宁开着环卫洒水车撞向薛梅,导致薛梅死亡,构成故意杀人罪。至于处理现场和埋尸的行为,通常不认为会单独构成犯罪。掩埋尸体的行为与杀人行为之间具有强关联关系,属于事后不可罚行为。

高明远:老宁杀害薛梅是受高明远雇佣,雇佣杀人中的雇主与受雇人构成共同犯罪。高明远授意杀人,在这一事件中构成故意杀人罪,按照教唆犯处罚。刑法第二十九条规定,教唆他人犯罪的,应当按照他在共同犯罪中所起的作用处罚。

高赫杀人案

高明远:高明远见高赫因杀人入狱,为谋求轻判、减刑等不正当利益,给予国家工作人员财物,构成行贿罪。刑法第三百九十条规定,对犯行贿罪的,处五年以下有期徒刑或者拘役,并处罚金;因行贿谋取不正当利益,情节严重的,或者使国家利益遭受重大损失的,处五年以上十年以下有期徒刑,并处罚金;情节特别严重的,或者使国家利益遭受特别重大损失的,处十年以上有期徒刑或者无期徒刑,并处罚金或者没收财产。

在警察林汉发现高赫就是孙兴的事实后,高明远指示杀手老宁杀害林汉,伪造成林汉自己坠江的事实,并将30万元现金放入林汉的汽车后备厢,达到诬告林汉受贿的目的,已构成故意杀人罪和诬告陷害罪。刑法第二百四十三条规定,捏造事实诬告陷害他人,意图使他人受刑事追究,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制;造成严重后果的,处三年以上十年以下有期徒刑。

贺芸:构成行贿罪、诬告陷害罪、伪证罪。贺芸面对自己的孩子高赫入狱,为谋求轻判、减刑等不正当利益,给予国家工作人员财物,构成行贿罪。当林汉即将告破其孩子的秘密时,首先由高明远杀害林汉,再在李成阳的柜子中放入连号的现金,以达到陷害李成阳受贿的目的,并亲自签发命令将其开除警队,构成诬告陷害罪。随后,贺芸又教唆法医宋涛在林汉的尸检中造假,构成伪证罪的教唆犯。

徐英子、徐小山系列案

徐小山:构成敲诈勒索罪。徐小山在得知孙兴就是高赫的秘密后,以非法占有孙兴的财物为目的,威胁孙兴如果不给钱就把相应的秘密曝光,构成敲诈勒索罪。刑法第二百七十四条规定,敲诈勒索公私财物,数额较大或者多次敲诈勒索的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金;数额巨大或者有其他严重情节的,处三年以上十年以下有期徒刑,并处罚金;数额特别巨大或者有其他特别严重情节的,处十年以上有期徒刑,并处罚金。

孙兴:面对徐英子的求情,孙兴让其咬住桌角,造成其面部、牙齿等损伤,构成故意伤害罪;同时和其手下兄弟轮流对徐英子实施强奸行为,构成强奸罪。刑法第二百三十六条规定,以暴力、胁迫或者其他手段强奸妇女的,处三年以上十年以下有期徒刑。

剧中,孙兴和其手下兄弟强奸妇女情节恶劣,实施了二人以上轮奸,并且在公共场所当众强奸妇女,应处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。

同时,孙兴还在经营着美丽贷、整容贷、裸贷等产业。目前我国刑法没有将诱导他人借贷的行为纳入犯罪,但是在实践中,往往成为"套路贷"的一环,以及后续的暴力、软暴力催债行为,则可能构成不同犯罪。孙兴团伙如果实施上述行为,便涉嫌催收非法债务罪。刑法第二百九十三条之一规定,有下列情形之一,催收高利放贷等产生的非法债务,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金:(一)使用暴力、胁迫方法的;(二)限制他人人身自由或者侵入他人住宅的;(三)恐吓、跟踪、骚扰他人的。

胡笑伟:胡笑伟删除徐小山手机视频的行为违反司法工作人员的有关规定,应当依法承担行政责任,但这一行为同时也有可能构成毁灭证据罪,胡笑伟作为司法人员犯此罪,依法应从重处罚。刑法第三百零七条规定,帮助当事人毁灭、伪造证据,情节严重的,处三年以下有期徒刑或者拘役。司法工作人员犯前两款罪的,从重处罚。

同时,包庇孙兴的行为并不是单一的删除视频这一行为,而是贯穿其工作始终的态度及其作风行为,所以这并不符合窝藏、包庇罪的特点,而应当构成包庇、纵容黑社会性质组织罪。刑法第二百九十四条规定,国家机关工作人员包庇黑社会性质的组织,或者纵容黑社会性质的组织进行违法犯罪活动的,处五年以下有期徒刑;情节严重的,处五年以上有期徒刑。

梁成栋综合整理

制图/高岳