

熊选国在第三届民营经济法治建设峰会上强调 为法治民企建设提供全方位服务保障 推动民营经济在法治轨道上稳步发展

本报北京9月3日讯 记者张晨 9月3日,第三届民营经济法治建设峰会在京举行。司法部党组成员、副部长熊选国在峰会发表主旨演讲,并出席“万所联万会”签约仪式和涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会成立仪式。

熊选国指出,中央全面依法治国工作会议确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,为民营经济法治建设提供了根本遵循。司法部深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和习近平法治思想,充分发挥行政立法、行政执法和公共法律服务职能作用,努力为民营经济高质量发展提供坚实法治保障和优质法律服务。

熊选国强调,要加强行政立法工作,坚

持平等保护理念,完善涉企行政法规,健全涉企立法听取意见机制,做好法规规章备案审查和专项清理工作,构建保障民营经济高质量发展的制度体系。要推进法治政府建设,完善党政机关依法决策机制,深化“放管服”改革,推进严格公正文明执法,努力打造市场化、法治化营商环境。要整合法律服务资源,深入开展“万所联万会”活动,推进商会人民调解工作,建立覆盖全业务、全时空的法律服务网络,为法治民企建设提供全方位服务保障。要深化依法治企,强化企业合规建设,实施《法治民企行动方案》,推进民营企业公司律师试点,持续开展民营经济法治宣传活动,推动民营经济在法治轨道上稳步发展。

积极打造中国仲裁国际品牌 努力建设面向全球的国际仲裁新目的地

本报北京9月3日讯 记者张晨 9月3日下午,北京市司法局、北京仲裁委员会、北京国际仲裁中心和中国服务贸易协会,在国家会议中心联合举办第一届中国国际服务贸易法律论坛。司法部副部长熊选国出席论坛并致辞,强调要积极打造中国仲裁国际品牌,努力建设面向全球的国际仲裁新目的地。

熊选国指出,要认真贯彻落实习近平总书记关于仲裁工作的重要指示精神,不断完善仲裁制度,提高仲裁公信力,注重培育一批国际一流的仲裁机构,把涉外法治保障和服务工作做得更有成效。自1995年仲裁法实施以来,中国共设立270多家仲裁机构,办理仲裁

案件400余万件,涉案标的额5万多亿元,案件当事人涉及100多个国家和地区。目前,司法部正在推动修订完善仲裁法,着力完善具有中国特色并与国际接轨的仲裁法律制度,加快构建更加系统完备的涉外法律体系。

熊选国强调,打造北京国际仲裁中心,需要精准对标国际先进水平,适应现代国际经济贸易发展需求,进一步加大仲裁服务改革开放力度。北京仲裁委员会要充分发挥商事法律服务资源数量多、能力强的优势,以仲裁为突破点打造国际商事仲裁高地,从政策扶持、机构改革、人才培养等多方面着手,有效提升国际仲裁服务水平,不断赢得国内外商事主体的认可。

平等保护各类市场主体合法权益

最高法发布人民法院助推民营经济高质量发展典型民商事案例

□ 本报记者 赵婕

9月3日,最高人民法院发布人民法院助推民营经济高质量发展典型民商事案例,10起案例集中展示人民法院充分发挥审判职能作用,积极化解矛盾纠纷,平等保护各类市场主体合法权益,助推民营经济发展的成效。本报选取其中3起案例。

司法重整企业重生

【基本案情】广西柳州五菱集团有限公司由于经营扩张过快导致资金链断裂,企业经营亏损,爆发严重债务危机。五菱集团与53家关联企业陷入大量诉讼纠纷,涉债总额超过380亿元,诉讼纠纷除了广西,还涉及江苏、福建、湖南等全国多个地区。由于诉讼纠纷,导致其资产全部被查封,严重资不抵债,不能清偿到期债务。

2018年12月,广西壮族自治区高级人民法院裁定确认管理人将广西金融投资集团城建发展有限公司为本案重整投资人。投资人共计投入36亿元用以清偿本案各类债务和费用,实现了重整费用、共益债务、建设工程债权、职工劳动报酬、税收债权以及10万元以下的小额债权均得到全额清偿。2019年1月,广西高院裁定批准重整计划草案,并终止重整程序,该司法重整案圆满审结。

【典型意义】五菱集团及53家关联企业司法重整案,是全国首例由高级人民法院受理的54名关联债务人实质合并重整案件。为公平保障更多债权人利益,在保障抵押担保债权人权益前提下,以12亿元重整资金专门解决非担保债权,使得破产重整费用、共益债务、建设工程债权、职工劳动报酬、税收债权以及

10万元以下的小额债权人均得到全额清偿;法院为利于整合资源,提高司法效率,避免损害债权人利益,且关联公司与主要债权人均向法院明确表示合并受理符合债权人整体利益并书面请求合并受理,广西高院将54名债务人实质合并重整,仅用6个多月彻底解决了困扰5年多的社会问题,是实质合并重整的典型案列,具有较好的标杆示范意义;法院助力盘活生产型企业 and 土地类资产,助力地方经济增长,对具备基本盘活条件的生产型企业,通过厂房维修、升级改造等方式增加资产储备价值,引入战略投资者从根本上“救活”企业,截至2020年12月,企业经营实现收入61550万元,对重整项目资产中的土地类资产,积极引导国内知名房地产企业,同时积极配合政府对老旧小区的城市更新规划,改善地块周边居民的生活环境,打造城市新风貌。

以保促调滚动解封

【基本案情】北京易车互动广告有限公司(以下简称易车公司)等因与北京新意互动数字技术有限公司(以下简称新意公司)合同纠纷案,向法院提出7871万元诉前财产保全,要求新意公司支付42份广告合同款。

北京市海淀区人民法院就诉前财产保全组织听证,充分了解争议焦点和双方实际诉求,虽冻结了新意公司款项7871万元,但经法院充分释明经营及法律风险,双方当事人达成调解意向。在调解款项支付环节,出现了易车公司坚持先付款再解封而新意公司因大额资金被冻结无力筹措应付款项的僵局。海淀区法院根据新意公司支付情况,以566万元为单元,共计14次逐笔解封,相应解封款逐笔

支付至易车公司账户,前期保全资金顺利转化为和解款。

【典型意义】司法实践中,大额资金被冻结对企业生产经营会产生非常明显的负面影响,特别是资金链脆弱的中小微企业,冻结大额资金有可能对被保全企业产生颠覆性的影响,造成原被告双方两败俱伤。本案海淀区法院虽然也对大额资金采取了保全措施,但创新了“以保促调,滚动解封”的工作机制,畅通保全、调解、执行衔接机制,加速盘活执行资金,以细致及时的司法工作助力民营企业发展。其中,“滚动解封”既保障了债权人的权利,又给债务人偿还债务的喘息机会,有效解决了大标的额被执行人无流动资金还款与申请执行人不愿承担先行解封风险的困境。

诉调结合化解矛盾

【基本案情】镇江山水湾生态农业开发有限公司(以下简称山水湾公司)与该区前陆村村委会签订多份土地承包经营权转让协议,先期承包该村近900亩土地,计划投资4.45亿元用于特色农业生产开发。合同签订后,山水湾公司先后投入3亿余元用于拆迁、道路、机耕道、土地整形、生态沟渠、日光温室、苗木栽培等项目建设,后由于山水湾公司法定代表人遭遇交通事故等原因,山水湾公司自2015年起开始拖延支付土地流转使用费,2016年度的土地承包使用费由前陆村村委会提供担保,山水湾公司向他人借款后支付给村委会,再由村委会发放给各农户;2017年度土地承包使用费由山水湾公司向向前陆村村委会借款70万元向各农户发放;2017年年底,前陆村村委会又多次向山水湾公司催要2018年度的土地租金未

果,遂诉至法院要求解除合同,返还所承租的近900亩土地。

江苏省镇江市丹徒区人民法院一审认定山水湾公司违约,判令解除合同并返还土地。镇江市中级人民法院二审认为,山水湾公司在本案争议发生前,已经取得了相关部门的项目规划许可,并投入大量资金和人力用于项目建设,本案山水湾公司的违约并未根本影响合同目的的实现,如果判令解除合同将造成社会资源的巨大浪费,二审法院积极与前陆村村委会沟通,分析山水湾公司运营给村集体带来的经济利益,最终村委会同意就合同继续履行与山水湾公司进行协商。之后,法院又积极联系山水湾公司,提出改善经营的意见建议,经过多次耐心细致工作,最终村委会与山水湾公司双方达成了调解协议,土地承包协议继续履行,山水湾公司限期支付土地承包费。

【典型意义】人民法院积极服务乡村振兴战略,精准对接脱贫地区司法需求,鼓励引导民营企业投身乡村振兴,实现民营企业“万企帮万村”精准扶贫和乡村振兴阶段“万企兴万村”的有效衔接。

本案山水湾公司开发项目包括田园综合体、文旅、康养等,为附近村民提供了更多的就业机会,支付给村委会的租金增加了部分农户收入,并带动整个乡村生态环境和基础设施的改善,但由于该公司法定代表人遭遇交通事故等原因,未能按时足额缴纳土地承包费,以致产生诉讼。二审法院镇江中院从振兴乡村经济出发,深入乡村考察,积极组织双方在庭外进行协商调解,为企业经营献言献策,解决后顾之忧,既化解了双方之间的矛盾,又推动当地特色农业项目继续推进。

本报北京9月3日讯

为民营经济发展提供更有力的司法保障

最高法民二庭相关负责人就人民法院助推民营经济高质量发展典型民商事案例答记者问

□ 本报记者 赵婕

9月3日,最高人民法院在全媒体新闻发布厅发布《人民法院助推民营经济高质量发展典型民商事案例》。最高法民二庭庭长林文学出席发布会并回答记者提问。

回归服务实体经济本原

记者:国家特别重视通过供应链产业链的发展服务经济金融高质量发展,在裁判这类案件时,最高法如何破解实体经济企业特别是中小企业普遍面临的“融资贵、融资难”问题?

林文学:最高法一直强调将“推动服务实体经济”作为金融审判工作的价值追求。供应链金融将产业链网状结构中买方、卖方、第三方物流以及提供融资的金融机构或类金融机构紧密联系,实现企业间交易、结算、融资顺畅运行。市场主体大量使用所有权保留、融资租赁、保理、保兑仓、存货质押、应收账款质押等方式作为融资担保。从司法实践看,市场主体对于这些新型担保方式中权利义务,特别是权利发生冲突情形下的确权规则等认识还不够准确,影响了供应链金融活动顺利开展。

在供应链金融纠纷案件裁判中应把握

以下几点:一是不能机械办案。案件裁判要立足于链条企业交易关系,遵从产业链贸易活动的商业逻辑,将供应链上下游交易的连贯性、风险性、牵连性纳入考量,查明融资机构、供应商、制造商、分销商、零售商、最终用户等市场主体在交易中的作用和地位。二是坚持贸易背景真实不虛。贸易真实性是确保融资安全的前提,供应链金融风险事件多因虚构交易、虚假确权、蓄意骗贷引发,要将应收账款、仓单、票据等基础交易的真实性作为判断合同性质、责任承担的事实依据。三是坚持规制综合融资成本。对背离实体经济利润过高利率不予保护,降低实体经济融资成本,着力解决企业面临的“融资贵、融资难”问题,合理引导资金“脱虚向实”,回归服务实体经济的本原。

实现债务人利益最大化

记者:请谈谈破产制度在困境企业中如何发挥作用?请问企业主如何应用自然人破产制度化解自身担保的债务?

林文学:破产除了破产清算外,还有破产和解和破产重整两种方式。破产是市场经济优胜劣汰必然发生的社会现象,但是破产并不意味着企业“死亡”,破产重整和破产和解

都是对企业的“保护”和“挽救”。破产法规定的中止执行、停止计息、解除保全、案件集中管辖等破产保护措施,对申请破产和解、破产重整都一样适用。在破产保护机制下,有可能一揽子解决企业债务危机,实现债务人、债权人利益最大化。全国已设立14家破产法庭,近100个中级或基层法院设立清算与破产审判庭,破产审判专业化建设取得较大突破。

近年来,人民法院坚持以市场化法治化手段推进企业重整,特别是在企业具有发展前景,暂时遇到流动性困难的情况下,可以充分发挥内在促进经济结构调整、防范化解重大风险、挽救困境企业的功能作用。

实践中,企业主个人或家庭成员为企业债务提供担保的情形比较普遍,对于企业破产中的自然人担保债务问题,在绝大多数国家,可以通过自然人破产方式为诚实而不幸的债务人提供救济。深圳法院根据特区立法,受理并审结了首个人破产案件。浙江、江苏、山东等地积极探索自然人债务清理等类自然人破产制度。

提质增效优化营商环境

记者:近几年人民法院在优化营商环境

方面做了哪些工作?取得了哪些成效?

林文学:近年来,最高法按照中央要求,对标《建设高标准市场体系行动方案》,营造市场化、法治化、国际化营商环境,先后修订了《关于严格规范民商事案件延长审限和延期开庭问题的规定》,出台了《民事诉讼法程序繁简分流改革试点实施办法》《人民法院在线诉讼规则》《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释》《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释(五)》《关于推动和保障管理人在破产程序中依法履职进一步优化营商环境的意见》《全国法院民商事审判工作会议纪要》等一系列司法解释和司法政策,深入推进人民法院“两个一站式”建设。在世界银行对全球190多个经济体进行营商环境评估中,我国法院民商事审判质量和效率的“执行合同”指标居全球第五,其中“司法程序质量”指标排名第一,是全球最佳实践者。“办理破产”指标也有较大幅度提升。

人民法院将继续深入推进优化营商环境工作,为各类市场主体提供更加有力的司法服务和保障,“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。

本报北京9月3日讯

聚焦第二批政法队伍教育整顿

云南第二批政法队伍教育整顿廉政报告会指出 抓好以案促改以案促治以案促建

本报讯 记者王宇 9月2日,云南省在昆明举行第二批政法队伍教育整顿廉政报告会。

省委常委、省委书记王宁,省监委主任冯志礼应邀作廉政报告,围绕当前全面从严治党形势任务,结合正在开展的政法队伍教育整顿,以及云南政治生态中的突出问题特别是近年来查处的政法队伍典型案例,从充分认识当前党风廉政建设和反腐败斗争的形势任务,深刻把握云南政治生态的“全景图”;客观辩证看待云南政法队伍,清醒认识队伍中存在的突出问题,以案为戒、警钟长鸣,筑牢廉洁从政、拒腐防变的堤坝;以政法队伍教育整顿为契机,进一步全面推进从严

管党治警,打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军三个方面,作了一场深刻透彻、发人深省的廉政报告。

省委常委、政法委书记刘洪建主持报告会,要求始终把“肃清流毒影响,以案促改、强边固防”三项重点工作贯穿第二批教育整顿始终,着力抓好以案促改,以案促治,以案促建,抓实案件查处、警示教育、谈心谈话、查纠整改、建章立制等工作,促进办案、整改、治理贯通融合,标本兼治,推动政法队伍教育整顿走深走实。

副省长、公安厅厅长任军号、省高级人民法院院长侯建军,省人民检察院检察长王光辉出席报告会。

北京政法队伍教育整顿廉政报告会要求 扎实开展警示教育深化自查自纠

本报讯 记者黄洁 按照北京市第二批教育整顿总体安排,近日,北京市纪委副书记、市监委副主任杨玉香向市级政法单位作廉政报告,报告会采取视频方式,中央第一督导组北京小组副组长孙晓卿出席报告会并督导,市委政法委、市级政法单位班子成员及处级以上干部参加。

报告从提高政治站位,深入学习贯彻习近平法治思想;保持清醒认识,准确把握全市政法系统全面从严治党存在的突出问题;深刻汲取教训,认真剖析政法系统干部违纪违法问题根源;强化以案促改,推动全面从严治党向纵深发展等方面,深入阐释了习近平法治思想的主要内容,深刻分析了全市政法系统党风廉政建设和

设的基本形势及问题根源,对落实全面从严治党主体责任,做好党风廉政建设和反腐败工作提出了明确要求。

会议强调,要以这次廉政报告会为契机,把深入学习贯彻党中央开展政法队伍教育整顿的决策部署与十九届中央纪委五次全会精神有机结合,正视问题,汲取教训,健全制度,强化管理,着力抓好“关键少数”,扎实开展开展好警示教育,深化自查自纠,将中央关于加强监督执纪执法、正风肃纪、反腐强警的要求不折不扣地落实到教育整顿各环节、全过程,深化以案促改,以案促治,推动政法系统全面从严治党向纵深发展,努力打造忠诚干净担当的首都政法铁军。

青海出台意见加强生态环境司法保护

本报西宁9月3日电 记者徐鹏 今天上午,青海省高级人民法院召开新闻发布会,发布《青海省高级人民法院关于进一步加强对青海生态环境司法保护的若干意见》(以下简称《意见》),对全省法院强化生态环境司法保护作了进一步规范,推动用最严格制度、最严密法治切实保护好地球第三极生态。

《意见》提出,要依法审理各类环境资源案件,统筹保障环境经济协调发展,围绕“双碳”目标以及青海省打造世界级盐湖产业基地、国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地等经济

社会发展重点工作,加强司法服务保障,要积极融入生态文明治理体系,通过司法建设等方式促进依法行政,充分利用智慧法院建设有利契机,打造环境保护信息共建共享平台。

“我们将对《意见》的学习、指导和宣传入手,进一步深入细致贯彻习近平生态文明思想,全面加强环境资源审判工作,为推进新时代生态文明建设,实现经济社会高质量发展、建设美丽青海提供有力司法服务和保障。”青海省高级人民法院副院长才旦卓玛说。

5次群众“见面会”

随着病情的加剧,王屑出现身体疼痛的次数越来越频繁,也越来越藏不住。太湖县公安局经侦大队大队长黄爱球曾在寒冬腊月,见到王屑痛得大汗淋漓的样子。

“那是年前在江塘乡开群众见面会的时候,王屑在台上讲着讲着就坐不住了,疼得

生命倒计时里的选择

脸都变了色。”黄爱球回忆说。

但这次见面会不能不开,因为这是王屑对江塘乡老百姓的承诺。

两年前,江塘乡发生一起农民专业合作社非法吸收公众存款案,涉及受骗村民近200人。由于办案力量薄弱,案件侦办一直没有实质性突破。王屑上任的第二天,来到江塘派出所调研时得知情况后,当晚就把黄爱球叫来研究案情,次日便组建专案组。

“他说这起案件关系老百姓利益,为民服务不是空喊口号,必须在工作中落实。”黄爱球说。

开完会,王屑立即带领专案组成员到江塘乡,向受损群众代表当场表态,公安机关集中力量侦破案件,还承诺每周开一次见面会,通报案件侦破进展以及追赃情况。

“他不想我们辛苦,每次都是亲自过来。”群众代表李祖元说。

王屑说到做到,年前的第5次见面会,太湖县公安局按35%的比例向受损村民发还损失款260余万元。王屑通过协调,为走民事诉讼途径维权的村民提供法律援助。江塘乡的老百姓没有想到,这是他们的最后一面。“得知消息后,大家心情都很沉重。”李祖元说,王屑是一个为群众着想的好干部,用生命兑现了对群众的承诺。

无法放下的牵挂

对于王屑反复发作的“胃病”,家里人非

常犯愁,每次让他去医院检查,总是被他拿“等等”搪塞。王屑的爱人为此跟他吵了很多次架。

直到今年2月10日,除夕前夕,王屑再一次腹部剧痛难忍,才在家人劝说下去医院做了检查。医生说情况不太好,可能是胰腺癌。

没有人知道拿到结果的那一刻,王屑在想着什么。但第二天早上5点,他从安庆出发返回太湖,出现在城西派出所,开展春节慰问活动。直到下午6点,完成工作交接后,才回到安庆办理了住院手续。

后来,王屑病情加重,他就打电话过问那些放心不下的案件,再后来,受病痛折磨,他连讲话都吃力,电话也打不开了,但家人知道,他心里最牵挂的还是工作。他说:“他不想我们辛苦,每次都是亲自过来。”群众代表李祖元说。

王屑说到做到,年前的第5次见面会,太湖县公安局按35%的比例向受损村民发还损失款260余万元。王屑通过协调,为走民事诉讼途径维权的村民提供法律援助。江塘乡的老百姓没有想到,这是他们的最后一面。“得知消息后,大家心情都很沉重。”李祖元说,王屑是一个为群众着想的好干部,用生命兑现了对群众的承诺。

经历了4次手术,王屑坚强地与病魔抗争着,体重从之前的140斤瘦到80斤。穿了一辈子的警服,如今虽然已经不再合身,但这颗用生命托起的忠诚警心,是那么滚烫炙热,永驻不移。

上接第一版 国家反诈中心立即会同工信部反诈中心深入研判,逐步查明此类犯罪规律特点。经查,“猫池”等集群插卡设备可同时插入上百张电话卡,通过连接电脑及其他设备,能够实现软件实现批量拨打电话、收发短信和连接网络等功能。违法犯罪团伙将非法收购来的大量电话卡和插入“猫池”,批量模拟出语音通话、发送短信、消耗流量等虚假使用痕迹,从而将这些“三无”电话卡伪装成正常使用的电话卡,以避免被“关停”风险。违法犯罪团伙还利用“猫池”设备能够接收短信验证码的功能,在QQ、微信等互联网平台上批量注册账号,再将这些账号贩卖给不法分子实施电信诈骗等犯罪行为。在掌握大量违法犯罪事实和证据基础上,公安部于8月31日组织全国28个省市区公安机关开展集中收网行动。

国务院联席办有关负责人表示,各地各部门将紧密结合“我为群众办实事”实践活动,纵深推进“断卡”行动,全力铲除滋生此类违法犯罪土壤。