

# 税务部门破解办事难证明繁多头跑难题 持续精简涉税证明给纳税人带来“快”体验

## 聚焦放管服改革

□ 本报记者 蔡岩红

为破解纳税人缴费人办事难、证明繁、多头跑的问题,今年以来,税务部门持续深化税务领域“放管服”改革,聚焦纳税人缴费人办税缴费的痛点、难点、堵点,深入推进涉税种合并申报,持续精简涉税证明和资料,实行证明材料告知承诺制,不断提升办税缴费效率,优化税收营商环境。

### 表瘦身企业减负

“我们公司是按月申报,以前一个税种就需要填写几张表格,有的数据重复填写,不小心填错了就会造成麻烦。现在一张表填几个税种,而且已有数据可自动预填,大大减少了工作量和报税率。”河北省保定市富尧润滑油有限公司的会计戎丹丹这两天刚体验了一把合并申报的便捷。

对于企业财务人员而言,填报纳税申报表是工作中最常遇到的事项。今年以来,这些表上演了一场“变身记”。

6月1日起,税务总局在全国推行财产和行为税合并申报,纳税人在申报现有财产类和行为类10个税种中的一个或多个税种时,合并使用《财产和行为税纳税申报表》,实现“简并申报表,一表报多税”,让企业端、税务端“双减负”。首个申报期即完成申报1090万户次,河北、辽宁、吉林、黑龙江、云南等省申报次数较

改革前减少15%以上。

今年以来,税务申报表在数据共享、表单整合、税种联动等方面持续优化。

5月1日起,税务总局在海南、陕西、大连和厦门开展增值税、消费税分别与城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加申报表整合试点。

6月1日起,全面推行财产和行为税合并申报,纳税人填报表单数量减少了约2/3,数据项减少了约1/3。8月1日起,全面推行增值税、消费税与附加税费申报表整合,原有表单由30张整合为8张。

在此基础上,一批基层探索创新多点开花:上海、汕头等地税务部门推出11税(费)种综合申报,在财产和行为税合并申报的基础上进一步整合企业所得税的申报表;广州税务部门实现15项非税收入“一个入口、一个界面、一键申报”的一体化综合申报模式……一张张申报表的“瘦身”“变身”折射了税收征管“合成”的效应。

中山大学法学院教授杨小强认为,坚持系统观念,是税收征管现代化的要求之一。此次深化税收征管改革是业务流程、制度规范、信息技术、数据要素、岗责体系的一体化融合升级,能够进一步推动税收征管行政资源的“合成”,集成式提升税收治理效能。

### 部门合作带快节奏

税费申报表的“合并”推动着申报效率的提高,而部门间的“合作”,则带来了“只进一扇门”“最多跑一次”的便利。

今年以来,税务总局加强部门间沟通合作,通过

简化环节、精简材料、缩短办税时间等方式,为纳税人缴费人提供套餐式、主题式集成服务,实现一表申请、一套资料、一次提交、限时办结。

在重庆,企业开办最快只需两个小时。“两个小时就拿到全套手续,快得有点让人不敢相信。”说起前不久开办碧帆农业发展有限公司的经历,城口县创业者徐传碧感叹道。

当天早上9时许,徐传碧来到城口县政务服务大厅,提交相关资料。不到11点她就一次性领取到了营业执照、整套印章、税务发票等,并同步完成了就业社保登记。其中,一套4枚印章和税务Ukey设备还是免费赠送。

税务总局纳税服务司相关负责人介绍说,企业开办的便利程度是评价区域营商环境的重要因素,税务部门会同市场监管、公安、人社、银行等部门,建立企业开办“一窗受理、一次采集、一网通办、一日办结”的服务新模式,为纳税人缴费人提供套餐式、主题式集成服务,推动企业开办事项一次办好。

在广东,买新房拿产权证最快“交房即发证”。“虽然房子不着急住,但是‘房本’拿到手心里踏实。”刚购得新房的董女士欣喜地说。

新建商品房从交房到拿到不动产权证书等待时间过长一直是民生的“老大难”。在广东,税务部门与自然资源、住建等部门深化不动产交易数据共享应用,让购房者拿到新房钥匙的同时还拿到不动产权证书。目前该模式已在广东20个地市成功试点,涉及纳税人39万户。

在深圳,社保权益到账最快1秒。如今,新生儿缴

纳少儿医保、高考报名缴纳社保,病情紧急的患者刷卡看病等,均属于需要在短时间内实现社保权益到账的情况,但以往社保费业务往往存在业务链条长、流转环节多等问题,从缴费完成到权益到账至少需要一个工作日。

针对缴费人的现实需求,深圳市税务局上线“区块链+社保”项目,将缴费人征缴明细数据实时上“链”,人社、医保部门可直接使用区块链平台分布式账本信息进行权益记账,减少信息传递环节。

税务总局数据显示,在税务、人社、医保、财政等相关部门的大力协作下,全国3000多个办税服务厅、社保大厅、政务大厅支持“一厅联办”,企业和个人社保缴费“网上办”“掌上办”业务量占比均达到90%以上。

### 告知承诺减证便民

“忘带证件也可以办,真是太方便了!”近日,在湖北省咸宁市咸安区政务服务中心不动产登记“一窗受理”窗口前,来自武汉的肖先生成为全区首位享受税务部门减证便民政策的纳税人。

据工作人员介绍,肖先生的户口本、结婚证等证件都遗忘在武汉家中,若按照此前的政策是无法办理相关手续的,但现在只需签署一份税务证明事项告知承诺书,书面承诺情况属实,就能够在证件忘带的情况下办理契税减免手续。

为了减轻纳税人办税证明负担,在分批次取消58%税务证明事项的基础上,7月1日起,税务总局在全国范围内对涉及房地产交易、民办教育、境外所得、股权转让等6项税务事项办理需提供的证明材料实行告知

### 核心阅读

今年以来,税务总局加强部门间沟通合作,通过简化环节、精简材料、缩短办税时间等方式,为纳税人缴费人提供套餐式、主题式集成服务,实现一表申请、一套资料、一次提交、限时办结。

知承诺制,纳税人书面承诺后即可享受优惠、办理事项,破解办事难、证明繁、多头跑等问题。其中,个人购买家庭唯一住房、第二套改善性住房,棚户区被征收人首次购买改造安置房,申报享受减征契税政策时,需要的出生医学证明、户口本、结婚证等“家庭成員信息证明”和“家庭住房情况书面查询结果”,均可由纳税人自主选择是否适用告知承诺制办理。

告知承诺制的适用范围不断扩大,对外贸易的备案次数却在不断减少。为进一步压减纳税缴费次数和时间,促进贸易投资自由化便利化,7月2日,税务总局、国家外汇管理局印发公告明确,对同一笔合同需要多次对外支付的,仅需在首次付汇前办理税务备案;对外国投资者以境内直接投资合法所得在境内再投资的,取消税务备案。

宜家采购(上海)有限公司财务负责人何雅隽说,随着业务不断发展,宜家采购境外投资者计划将境内所得3亿多元在境内再投资,新政策下这笔利润再投资也不需税务备案了,实实在在增强了境外投资者加码投资境内企业的决心。

西南财经大学教授汤继强认为,税务部门持续深化“放管服”改革,进一步提升了办税缴费便利化程度。这种还权还责于纳税人缴费人的税费征管方式,优化了税收营商环境,营造了征纳互信的良好氛围,进一步增强了纳税人缴费人获得感。

# 市场监管总局发布《医疗器械注册与备案管理办法》 对临床急需医疗器械实行优先审批

□ 本报记者 万静

近日,国家市场监督管理总局发布《医疗器械注册与备案管理办法》(以下简称《办法》)和《体外诊断试剂注册与备案管理办法》,两个办法自10月1日起施行。

已施行20多年的《医疗器械监督管理条例》(以下简称《条例》)在去年迎来了大修,并于今年6月1日起正式实施。《办法》作为《条例》重要的行政配套行政法规文件之一,从医疗器械注册、特殊注册程序、变更注册与延续注册、医疗器械备案、工作时限、监督管理、法律责任等方面,系统地对我国家医疗器械注册备案等制度作出了具有可操作性的细化规定,标志着我国在医疗器械注册备案管理制度方面翻开了新篇章。

### 细化注册要求

近年来,随着国家各个方面监管政策的合力推进,国产医疗器械有不少品类蓬勃发展,实现了进口可替代。但是目前国内医疗器械的生产企业也面临着小而散、创新能力亟须提升的问题。

《条例》将修法调整的重点放在了落实医疗器械注册人、备案人制度方面,以期强化企业主体责任。《办法》为了体现《条例》中“注册人制度成为新的监管亮点”这一特色,从全面落实医疗器械注册人、备案人制度,鼓励医疗器械创新发展,完善临床评价等技术要求,加大对违法行为处罚等方面,对医疗器械注册备案管理制度进行了完善和细化。

《办法》着重总结了近年来鼓励医疗器械创新、促进临床急需医疗器械产品上市的经验,增设特殊注册程序专章,规定创新产品注册程序,优先注册程序;总结近年来特别是新冠肺炎疫情防控工作中开展医疗器械应急审批工作的经验,规定应急注册程序,明确了各程序的纳入范围、支持政策等。

国药控股股份有限公司党委书记、第十三届全国人大代表于清明认为,医疗器械注册人制度会带来巨大的改革红利,主要体现在三个“有利于”:即有利于优化资源配置,促进产业集中,提升竞争力;有利于鼓励创新,缩短产品上市周期;有利于推动供给侧结构性改革,淘汰“低、小、散”,助推产业结构调整和实现高质量发展。

### 激发创新活力

《办法》总结近年来医疗器械审评审批改革成果,增设特殊注册程序专章,将创新产品注册程序、

优先注册程序、应急注册程序等特殊注册程序纳入其中,并明确了各通道的纳入范围、程序、支持政策等。

对于新冠肺炎疫情防控工作开展医疗器械应急审批工作的经验,《办法》也进行了总结。《办法》规定了医疗器械应急注册程序,明确国家药监局可以依法对突发公共卫生事件应急所需且在我国境内尚无同类产品上市,或者虽在我国境内已有同类产品上市但产品供应不能满足突发公共卫生事件应急处理需要的医疗器械实施应急注册。

《办法》落实了《条例》中对临床试验审批“默示许可”的要求,明确“对临床试验申请应当自受理申请之日起60日内作出是否同意的决定,并通过国家局器械审评中心网站通知申请人,逾期未通知的,视为同意”。

《办法》还将拓展性临床试验纳入其中,规定对正在开展临床试验的用于治疗严重危及生命且尚无有效治疗手段的疾病医疗器械,经医学观察可能使患者获益,经伦理审查、知情同意后,可以在开展医疗器械临床试验的机构内免费用于其他病情相同的患者,其安全性数据可以用于医疗器械注册申请。创新是引领医疗器械产业发展的第一动力。《办法》进一步落实《条例》鼓励医疗器械创新的立法精神,明确规定对临床急需医疗器械实行优先审批,对创新医疗器械实行特别审批,鼓励医疗器械的研究与创新,推动医疗器械产业高质量发展。同时指出,对于未在境外上市的创新医疗器械,不再需提交境外上市证明文件,以此鼓励“全球新”的产品尽快在我国上市。

中国医疗器械行业协会会长赵毅新认为,上述措施的实施将进一步提高监管工作效率,降低注册申请人的审评审批成本,国家制定医疗器械产业规划,将医疗器械创新纳入发展重点,支持创新医疗器械临床推广和使用,提高自主创新能力,推动医疗器械产业高质量发展。对创新医疗器械实行特别审批,这些规定的目的在于进一步激发社会创新活力,推动我国从医疗器械制造大国向制造强国跨越。

### 建立核查制度

医疗器械注册过程,是对拟上市产品的安全性、有效性以及质量可控性进行审查的过程,因此《办法》落实“四个最严”要求,明确国家药监局、国家药监局技术机构、省级药监局的职责,充分发挥各级监管部门力量,加强医疗器械备案后监管,明确延伸检



查、临床试验机构信用档案,责任约谈等监管措施。

记者注意到,《办法》建立了注册体系核查制度。其中规定,省、自治区、直辖市药品监督管理部门按照医疗器械生产质量管理规范的要求开展质量管理体系核查,重点对申请人是否按照医疗器械生产质量管理规范的要求建立与产品相适应的质量管理体系以及产品研制、生产有关的设计开发、生产管理、质量控制等内容进行核查。在核查过程中,应当同时对检验用产品和临床试验产品的真实性进行核查,重点查阅设计开发过程相关记录以及检验用产品和临床试验产品生产过程的有关记录。

产品研制是医疗器械产品注册前的关键环节,直接关系到医疗器械产品安全性、有效性和质量可控性。因此《办法》新增了“产品研制”相关内容,明确了风险管理原则、非临床研究等内容,规定“医疗器械研制应当遵循风险管理原则,考虑现有公认技术水平,确保产品所有已知和可预见的风险以及非预期影响最小化并可接受,保证产品在正常使用中受益大于风险”。

《办法》还规定,药监部门应当加强对医疗器械研制活动的监督检查,必要时可以对医疗器械研制提供产品或者服务的单位和个人进行延伸检查。不仅如此,药品监管部门认为有必要的,可以对临床试验的真实性、准确性、完整性、规范性和可追溯性进行现场检查。

对此,中央民族大学法学院教授熊文钊认为,细化医疗器械注册备案制度,严格落实《条例》中对医疗器械研制、生产、经营、使用各环节的相关规定,可以进一步提升医疗器械监管效能,使健康的医疗器械产业发展环境和市场秩序得到保护,使人民群众用械安全得到有效保障。

制图/李晓军

□ 本报记者 侯建斌  
□ 本报见习记者 刘欣

近日,部分快递企业陆续宣布自9月1日起,末端派费每票上涨0.1元,用以提高快递员收入。但派费上调后,快递员的权益是否能真正得到保护,也进一步受到关注。

对于部分快递企业陆续调整末端派费的行为,国家邮政局予以支持和肯定,要求扎实做好快递员派费调整工作。

### 增加派费保障权益

近年来,快递价格战愈演愈烈,派件费大幅下调,而快递末端派费直接关系快递员的薪酬收入,直接关系到快递员的切身利益和合法权益。

今年6月份,交通运输部、国家邮政局等7部门联合印发《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》(以下简称《意见》),提出“督促企业保持合理末端派费水平,保证末端派费基本支出,保障快递员基本劳动报酬”等政策措施。

国家邮政局市场监管司有关负责人说,国家邮政局上周对主要快递企业进行了行政指导,督促企业落实《意见》有关精神,指导要求企业高度重视快递员权益保障工作,明确责任,制定方案,细化措施;适度调整快递员派费水平,逐步建立合理的派费机制;取消不合理罚款项目,完善考核机制,遏制“以罚代管”;保障快递员生产安全,深入开展作业场所“四不”治理行动等。

此外,国家邮政局还要求企业认真落实主体责任,针对问题立即整改,突出重点,快速行动,抓住机遇转型升级,确保快递员群体的权益保障工作落到实处。

近日,至少6家快递企业陆续发出了全网上调派费的通知。按照快递员人均每天派件200件计算,快递员每月有望增加约500元收入。

### 督促企业内部整顿

快递员群体工作强度大,劳动条件比较艰苦,快递员最为关心收入问题,保障收入相对稳定,实现多劳多得,是维护快递员权益最基础、最关键的因素。收入无法保持在合理的水平,队伍就很难稳定,快递网络稳定更是无从谈起,最终就会损害企业的发展根基,影响行业可持续发展。

近年来,末端派费连年下降,影响了服务质量和正常的利益分配机制,这位负责人说,通过末端派费的适度调整,有利于快递员坚定行业信心、共享发展成果,依法保障广大快递员合法权益,将会激发他们

## 国家邮政局要求扎实做好快递员派费调整工作 坚决反对企业一边增加派费一边增加罚款

劳动创造的积极性,也能为行业高质量发展注入关键性、内生性的强劲动力。

但目前一些企业“以罚代管”,企业不会出现一边增加派费,一边增加罚款的行为呢?

这位负责人表示,“在以往的监管实践中,确实看到一些快递企业存在着以内部罚款来代替管理的问题,罚款项目多,不合理罚款多,让快递员承受了很重的不合理负担。所以,在近期开展的行政指导中,我们对减少快递员罚款,遏制‘以罚代管’进行了重点强调。邮政管理部门坚决反对对企业‘一边增加派费,一边增加罚款’,我们将督促企业采取有效措施整顿内部的‘以罚代管’行为。”

具体来说,要督促企业认真梳理内部考核和罚款事项,对不必要不合理的罚款事由,要该减的减、该调的调,要遏增量、减存量,见效果。同时,针对快递员反映比较集中的快递企业不分情况“一刀切”式罚款,将督促企业完善考核机制,对恶意投诉进行认真核实甄别,同时要拓宽快递员申诉的渠道。此外,建立以快递员为主体的满意度调查队伍,针对他们的体验感,满意度定期开展调查,并公开调查结果,从快递员视角去分析评价企业保障快递员群体的客观情况,推动企业自觉地纠正“以罚代管”行为,保持合理派费水平。

### 利益分配倾向基层

“企业必须充分发挥主动性和积极性,自觉履行法律义务和社会责任,将法律法规政策的有关要求落到实处。只有这样,行业健康发展的强劲动能才能得以充分释放。”这位负责人强调,企业要树立主体责任。

同时,快递业是全程全网行业,只有快递员心安、网点稳定,才能实现企业全网的可持续发展。当前,部分快递企业仍存在总部和基层网点脱节现象,这其中,利益分配机制是核心。这位负责人指出,要建立向基层倾斜的利益分配机制,将利润向基层让渡;在利润摊薄的情况下,不能只想着向基层转嫁运营成本和竞争压力,要保障基层的生存空间和发展条件。

此外,企业要加强对公司和加盟网点的管理,防止出现总部的好政策“下不去”“落不实”的问题;加强对派费发放机制的管理,防止出现网点截留、抵扣等问题;加强对内部罚款的管理,防止变相罚款,以罚代管;以罚代收等问题;加强对加盟、承包的管理,防止层层加盟,层层转包等问题。

最后,还要发挥有效市场作用,依靠企业核心竞争力,建立良性的市场竞争秩序。

# 海南建立9项市场监管协调机制

本报讯 记者翟小功 通讯员古玉才 王兆东 近日,海南省市场监督管理局联合海南省公安厅开展“查堵点、破难题、促发展”活动和全省作风整顿建设为契机,建立9项协调配合机制,合力打击危害食品药品安全、制售假冒伪劣、侵犯知识产权、实施垄断、不正当竞争等市场监管领域违法犯罪行为。

近两年来,海南省部分市县市场监管领域行政执法与刑事侦查存在衔接不畅、沟通协调机制不健全等问题,导致立案率不高,影响了海南省食品安全、“双打”平安建设考核成绩。为此,上述两部门建立9项协调配合机制,完善市场监管“行刑衔接”。

据介绍,9项协调机制包括联席会议、督查督办、案件及线索移送、情况通报、提前介入、分析研判、调研指导、联合激励和联合培训等制度,覆盖案件办理流程,在市场监管、综合行政执法、公安3个部门之间建立紧密联系、无缝对接的协调配合机制。目前,海南省市场监督管理局、海南省公安厅已建立常态化会商机制,成立了省级“行刑衔接”工作联席会议。各市县联席会议也将于近期成立,届时将建立横向和纵向联络。

下一步,各级联席会议将会商解决案件提前介入、案情研判、案件移送、补充调查等环节堵点难点



问题,部署重大案件联合打击任务,尤其是对案情重大、疑难复杂和社会影响较大的案件,进行全程指导、挂牌督办,力求案件落地见效,形成震慑。

# 北京8部门联合印发《科技创新巾帼行动——北京行动》

本报讯 记者王斌 近日,北京市妇联联合北京市人才局、市科委、中关村管委会、市教委、市卫健委、市国资委、市总工会、市科协等单位联合印发《科技创新巾帼行动——北京行动》(以下简称《北京行动》),该文件旨在通过建立工作联系协调机制,共同推动四项行动,充分激发北京女性科技人才创新活力,引导广大女科技工作者自觉肩负科技创新历史使命,为深入实施科技北京战略,加快形成国际科技创新中心贡献巾帼力量。

北京行动提出,要聚焦人才成长,实施助推行动。鼓励建立女性科技人才数据库,为女性科技人才工作提供数据支撑和决策参考,建立两院院士、杰出人才

等多层次的女性科技人才库,动态储备一批优秀女性科技人才,北京市科技企业孵化器、海外人才创业园等创业载体将加强对女科技企业创业者的支持力度,促进一批以女性为带头人的企业成为研发投入、技术创新、成果应用的主体,成长为科技创新型企业。支持更多女科技工作者参加科技特派员行动,深入开展创新创业,服务乡村振兴,同时将促进京津冀三地女科技人才创新发展。各部门也将搭建女科技人才展示交流平台,支持鼓励女科技工作者投身学术交流,在出国(境)项目计划中加大对女科技人才支持力度,向各级人大、政协推荐优秀女科技工作者。