



刑罚处罚黑财处置双同步 破网打伞行业监管齐发力

海南省检察院第一分院力推扫黑除恶斗争向纵深发展

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

2018年1月至2021年7月,海南省检察院第一分院共办理涉黑涉恶案件57件1144人,并提起公诉;法院一审已判决38件742人,均为有罪判决;两名干警因在扫黑除恶中的优异表现分别被授予“全国检察机关扫黑除恶专项斗争先进个人”“全省扫黑除恶专项斗争模范人物”,3个专案组被授予“全省扫黑除恶专项斗争先进集体”,11名干警被授予“全省扫黑除恶专项斗争先进工作者”。

几年来,省检一分院上下一心、协力攻坚,有力推动专项斗争纵深开展。

分工不分家

2020年7月29日,海南省第一中级人民法院对陈先福等70人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织案一审宣判,对陈先福等人依法判罚的同时,还对省检一分院依法移送的涉黑财物全部作出判决。

省检一分院第一检察部负责人刘德喜介绍,专案组将实体审查与黑财处置工作合理分工,将任务分配到每名办案人,针对审查涉黑财物中发现的问题,及时组织讨论,提出处理意见,努力实现刑罚处罚与黑财处置双同步。

据了解,在扫黑除恶专项斗争中,省检一分院不断创新案件管理举措,建立一套有序的专案办理制度。按照“四个集中”(集中

精力、集中时间、集中管理、集中智慧)对专案组封闭化管理,通过对在办案件倒排工期,挂图作战,承办事项“日日结”,周一调度,保证责任到人不落空。

尤其是,实行扁平化管理,减少中间环节,改变传统公诉案件“一人审查,各干各、各办各”的办理模式,由专案组组长负责组织,领导参加对黑社会性质组织罪名的审查,专案组检察官按罪名分工分头审查,通过整合办案力量,充分挖掘内部潜力,各专案组成员之间经常性碰头,做到“分工不分家”,及时研究,解决分歧问题和交叉事实,确保分工负责又协作互通,保证涉罪人、涉嫌疑人、涉黑财不漏不错。

省检一分院还成立以检察长为第一责任人的专项斗争领导小组及办公室,在省检察院统筹和支持下,调配一交业务部门办案力量,抽调辖区院办案骨干组成专案组,按照“一案一组”专项涉黑涉恶案件,落实领导带头办案,检察长、分管副检察长亲自阅卷,直接办理涉黑涉恶案件成为常态。

确保打准打狠

在屯昌郭斌等25人组织、领导、参加黑社会性质组织案中,自侦机关立案起,省检一分院多次依法提前介入,引导公安机关查清该组织成立的标志性案件等。

省检一分院党组书记、检察长邱勇表示,在办案中,该院坚持以“检察关口实质化

前移”为保证,实行涉黑恶案件提前介入“全覆盖”,做到每案必提前介入,引导侦查,用起诉标准倒逼侦查质量提高,确保“打准”“打狠”。

专项斗争以来,省检一分院共提前介入21起案件,提出侦查建议2500余条,监督公安机关追诉漏犯18人,漏罪101起,监督立案4人,纠正侦查活动违法24件次。

根据办案需要,省检一分院还及时协调公安机关指派1名熟悉案情的办案民警编入专案组,一起分析研究案情,梳理审查证据,分类精准引导公安机关理清侦查重点和方向,全面审查黑恶势力组织及其成员的财产状况,引导公安机关抓捕涉案人员和查清财产同步进行。专项斗争以来,依法提出查封、扣押、冻结财产意见21件,督促侦查机关扣押房产325处、车辆410台,建议法院追缴或没收黑财近26亿元。

办案中,省检一分院逐笔核实,交叉复核每起案件犯罪事实,逐件核对各类案件证据,重大处理决定均由集体讨论作出并逐级上报审批;加强与法院沟通会商,就组织成员、犯罪事实、证据等认识分歧及难点、疑点听取意见,依法增加认定组织成员22人,增加认定犯罪事实28起,对35人增加认定罪名;依法减少认定组织成员32人,减少犯罪事实30起,对33人减少认定罪名。

“案管部门指定1名办案经验丰富的检察官专门负责涉黑涉恶案件案卡填报,起诉

书制作等办案流程的跟踪检查,确保法条引用正确,起诉准确无误。”省检一分院案件管理部主任陈晓瑜说。

加强行业监管

在办理五指山陈伟光等60人组织、领导、参加黑社会性质组织案中,针对相关部门在河砂开采监管、娱乐场所监管方面存在的问题,省检一分院分别制发检察建议书,推动职能部门整改存在问题和规范自身监管工作。

省检一分院党组成员、副检察长郭慧丽称,该院对案件办理中发现的行业监管部门履职不到位,犯罪团伙长期涉赌涉毒未及时处理等问题,发出加强行业监管检察建议,督促行业系统进行整治。

省检一分院结合司法办案,重点聚焦严重威胁人民群众安全感的欺行霸市、非法放贷等黑恶势力犯罪进行专题研究,深入分析案件的社会根源,及时向有关部门发送有针对性、操作性强的检察建议。目前,结合案件办理制发社会治理类检察建议23份,采纳率、整改回复率均100%。

省检一分院在“破网打伞”上持续发力,把摸排、深挖“保护伞”线索作为办理涉黑恶犯罪案件的必经环节,通过审讯犯罪嫌疑人,严格审查历史案件异常处理情况等方式共深挖“保护伞”线索251条;坚持涉黑涉恶案件办理与打击“保护伞”同步发力,先后依法办理“保护伞”案件15件22人。

广东封开探索构建省际跨界社会治理共同体

“六联机制”激发边界村镇发展活力

□ 本报记者 邓君

“一脚跨两省,同饮一江水”,地处粤桂交界的广东省肇庆市封开县与广西壮族自治区梧州市苍梧县,山水相连地域相接,历史同脉文化同源,人缘相亲习俗相近,经济互融产业交融。早年因特殊地理位置,两地跨区域流窜犯罪较多,上下游之间的污染、林地矛盾纠纷等问题频现。

为破解难题,近年来,封开政法系统主动适应省际边界地区发展新形势,与苍梧县边界镇、村创建联合党支部,探索出支部联建、产业联促、治安联防、生态联治、文明联创、信息共享的社会治理“六联机制”,为省际协同治理走出一条全新路径。

党建联建打造边界发展共同体

封开县江口、大洲、都平3个镇(街)12个行政村142个自然村与苍梧县接壤,“山、边、远、散”,治安防控力量比较薄弱。随着两地交流日趋频繁,相邻的几个边界乡镇都有加强互联互通、共同做好社会治理的意愿和需求。

几年前,封开县与苍梧县探索成立边界镇、村联合党支部,用思想联通边界村镇,用交流凝聚共识,用智慧助力发展,共同推进边界区域的稳定和发展。

一起涉及30亩林地的陈年纠纷,在封开县大洲镇岐岭村和苍梧县木双镇双贤村联

合党支部共同努力下得以化解,如今,找回“失地”的强哥已经种上了经济作物。

原来,强哥自家30亩山地被隔壁双贤村村民占用并承包给第三种方上了杉木,双方为土地权属产生了纠纷,由于分田到户年代久远,强哥又无法拿出有效文书,为了要回土地多年来奔波在两省区镇村却始终未果,后来向成立不久的交界联合党支部寻求帮助。联合党支部与两省区的林业站和村委,通过苍梧县的知情老人以及相关历史资料找到历史山界,经过双方认可并经林业站确认,帮助强哥找回了土地。

联防联控保护边界平安

“兄弟,来了?”不是一个单位的兄弟却胜似兄弟:苍梧县木双派出所民警下班经过大洲镇,专门到大洲派出所“喝茶”,顺便交流一下“插花地”近期的治安信息如今已成为常态。

“插花地”,指两省区边界的土地相互交叉,你中有我我中有你。大洲派出所所长陈有涛说,早年,一些不法分子走私、偷鸡摸狗等跨省流窜作案,经边界村道逃避打击,在“六联机制”下,两地通过信息互通、治安联防,就协查协控、应急处置等开展协作,边界地区的社会治安逐年向好。

不久前,大洲镇大播村村民瑛姑发现,自己在村道旁养殖场的42箱蜜蜂被偷,大洲派出所经过侦查迅速锁定犯罪嫌疑人住苍

梧县木双镇方向逃走。民警马上启动警务协作机制,在木双派出所协助下,于当天下午抓获两名犯罪嫌疑人。

下辖160余平方公里的大洲派出所目前仅封开边界的大洲镇岐岭村、大和村和坭塘村就拉起上百人的联防队伍,每个月定时开展联合跨界巡逻,同时还有43路智慧警务注视着边界各重要部位和出入口。

去年春节疫情期间,两省区联防队员开展疫情防控,在两广省道设卡限制省际流通,通过监控发现,有小汽车在晚上经过村道往来两广之间,有的村民忍不住想要往外走,晚上偷偷出来串门。工作组立即通知相关村道卡点精准拦截并劝导,有力维护了疫情防控大局。

联排联调助力经济发展

今年8月,大洲镇网红民宿“风车间”代表大洲镇乡村振兴项目之一亮相广东省“乡村大播台”,这背后离不开调解红人麦雨行的辛勤付出。

为了化解边界居民间矛盾纠纷,大洲镇在肇庆市、封开县两级政府部署下,发动熟悉情况的老干部、退伍军人、老党员等,作为依法治理中心第三方力量参与调解,退伍老党员麦雨行就是辅助人民调解员。

去年8月,大洲镇大播村村民瑛姑发现,自己在村道旁养殖场的42箱蜜蜂被偷,大洲镇推进文旅项目建设,引入风车间民宿项目。

广西平南公安忠诚履职勇于担当

“三位一体”打出稳定平安

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 李波 莫秋琼

贵港市平南县位于广西东南部,2020年,平南县全面贯彻新发展理念和落实“六稳”“六保”要求,以第一名成绩荣获“广西高质量发展先进县”。繁荣稳定和高质量发展的发展后,平南县公安局交出这份优异答卷——聚焦打击破案主业,以“快打、精打、联打”三位一体,打出法治社会的朗朗乾坤。今年第二季度,平南县公安局满意度为98.88%,排名全市第一。

“平南县公安局忠诚履职尽责,勇于担当作为,为促进全县经济社会发展,保障人民安居乐业、维护社会和谐稳定发挥了不可替代的重要作用。”贵港市人民政府党组成员、平南县委书记周仕志说。

快打

平南公安始终对黑恶势力、大案要案等刑事犯罪坚持依法依规、从严从快打击。今年以来,在打击违法犯罪工作中快速反应,快速打击,1月至7月全县无“两抢”天数为210天,无电信诈骗133天;打掉了以覃某国为首的涉恶犯罪团伙,逮捕7人。全县破获涉恶7+12类案件194起,逮捕341人,完成率222.8%。上半年,全局绩效考评全市排名第一;全市破案率最高,逮捕犯罪嫌疑人804人,同比上升89.6%,增幅全市最高。

快打,打出了平安,打出了稳定,既体

现了平南公安的速度和效率,也体现了办案民警的职业素养和使命担当。

精打

近年来,电信网络诈骗案件持续高发,平南公安急群众之所急,集中警力,侦破多起“电诈”大案要案,其中侦破的一起公安部督办专案,获评全国首例空号劫持案,全国十大反诈经典案例,全国公安执法领域十大社会共治影响力十大案例,全国打击整治网络乱象九大经典案例。

2021年以来,平南县公安局共破电信诈骗案件27起,同比破案率上升80%,共止付4800多万元,冻结涉案金额580多万元,退还被骗金额100多万元。

平南公安还创新形式,精准施策,通过小喇叭、巡逻车、新媒体、进生入户等形式广泛开展反诈宣传,筑起“全民反诈”新防线,成功劝阻7528人,劝阻成功率99.96%,预防打击电信网络诈骗工作绩效排名全市第一。

7月22日,平南县公安局刑侦、经侦、网安等多部门合成作战,成功打掉一个专门为境外诈骗窝点转移资金的“跑分”平台,刑事拘留12人,缴获作案工具一批,冻结资金1100余万元,有效整治打击电信网络诈骗犯罪分子嚣张气焰。

精打,体现了平南公安的敬业精神和执着坚守,不管是在网络上,还是在校园里,或者在社区中,总有他们与犯罪分子斗智斗勇的较量,也有他们无怨无悔的付出。

“还有人愿意花钱到山舍里来住?”当时,村民对该项目不理解也看不到前景,都不愿意出租自家宅院,项目建设陷入僵局。麦雨行通过做通自家8兄弟的工作,率先将房子出租。一个多月,他就发动10多户群众租出10余亩土地和房屋。如今,该项目已正式运营,成为省际廊道中的“打卡点”。

随着社会不断发展,经济价值凸显的土地、林木纠纷逐渐增多,由于两省在林木砍伐审批、泥砖房补贴等政策存在差异,同住一座山“插花地”的村民之间容易因起居生活、土地使用和经营生产等产生纠纷。大洲镇综治办负责人莫炫明介绍,两省区边界联防队每个月一次联合巡逻,每季度一次碰头会交流信息,排查掌握边界村社的社情民意,对排查到的小矛盾纠纷,引入辅助人民调解员化解于萌芽阶段。

据了解,自2020年9月“六联机制”运行以来,封开两广边界辖区治安形势持续向好,大洲镇岐岭村实现年内零发案目标,村委会还被评为肇庆市“先进治安联防组织”。2021年6月28日,大洲镇获评“全国先进基层党组织”称号。

“边界社会治理共同体通过‘六联机制’有力维护了边界安宁,激发了边界镇村的经济活力,保障了省际廊道美丽乡村示范带建设。”封开县委常委、大洲镇党委书记钟传锋说。

联打

防患于未然,防范是最好的打击。平南公安始终坚持走群众路线,坚持打防结合,防治并举,凝聚更多的社会力量积极参与社会治理,打造警民共治的平安共同体,为高质量发展赋能智汇民力。

宾馆前台服务员、银行柜员、超市店员、出租车司机、快递员等成为治安信息员,商场、超市、车站等人员密集场所设立“红袖标”巡逻队,各个社区组建义务巡逻队,“自愿者协会”等机构主动参与义务巡逻和治安保卫活动……通过不断培育公益性、专业性、行业性的平安类社会组织,平南县逐步构筑起全覆盖、无缝隙的巡逻防控网络,形成“人人都是治安先锋,个个都为平安出力”的综合治理格局。

为推进警民良性互动,推动警务工作从“传统型”向“智慧型”转变,平南公安还充分运用科技信息化成果,借助微信平台,由民警牵头,以小区业主、货车司机、宾馆饭店、沿街商业店铺等群体为单元分类建立微信群,有效拓宽了警务工作受众面,提升了公安机关驾驭社会治安局势的能力和水平。

联打,体现了平南公安的传承与创新,联合的是群众的力量,搭建的是党与群众的连心桥,铸就高质量发展的平安路。

“我们坚持以人民为中心,着力打造德才兼备的高素质公安队伍,为建设更高水平平安,促进平南高质量发展贡献公安力量。”平南县委副书记、公安局党委书记、局长李伟说。

□ 本报记者 韩宇

深入挖掘建设发展场景优势,借助智慧监狱“一体化”平台建设,引育优质科创企业;建设“12348”狱务公开服务热线、可视亲情电话系统等,提供便捷公共服务;研发新收押罪犯分配管理系统,实施罪犯大宗生活物资集中采购等,净化监狱管理生态……如今,辽宁全省监狱工作正在加速迈向“智慧+”时代。

引育优质科创企业

辽宁省监狱管理局依托智慧监狱“一体化”平台建设,展示软硬件建设需求、应用场景,数据支持和监狱领域信息化建设投资前景,用正向“预期效应”吸引多家优质科创企业,积极关注辽宁全省监狱建设发展,主动参与研发合作。

该局十分重视监狱管理、警察执法、罪犯改造等全链条数据资源,探索数据资源实现资本转化新路径,构建“政产学研用”市场化联结机制。今年4月15日与皇姑区政府和软件公司签订战略合作协议,共建“智慧司法联合创新实验室”,运用物联网、大数据、地理信息、人工智能等领域先进技术,构筑全新的监狱两级指挥体系和全省监狱资源数据中心体系,实现监狱系统内信息采集数字化、传输网络化、管理智能化,分析集约化,为建设“精准定位、智能感知、人物关联、协作高效”的智慧型监狱提供有力科技支撑。

同时,该局还借助“产业搭桥”,打通跨区域、跨领域协同创新壁垒,促进政企科技合作,促成科创企业投资落户,促就多方合作共赢。

回应群众刚需

今年3月30日,“辽宁监狱狱务公开服务中心”正式成立,填补了监狱狱务公开服务的“空白”,并实现“全天候”。

据介绍,该中心依托“12348”法律服务热线,建设集狱务公开信息查询、意见建议受理解答等功能于一体,24小时接听群众来电,做到“热线拨打一个号码,为民服务一刻不停、上下联动一张网络,运行管理一套机制”,让群众切实感受到一线受理,表达诉求更方便;一站服务,释疑解难更快捷;一体管理,服务质量更满意。

辽宁省监狱管理局还部署全省监狱于5月底前建设完成综合性狱务服务中心,设置候等区域,提供椅凳、热水、雨伞、针线包、急救药品、意见箱等便民设施,完善服务功能。罪犯家属会见、律师会见、公检法机关提审、企业外协人员办事等,实行“一个窗口”办理,“一站式”服务。

此外,为了让罪犯家属会见更方便,辽宁省监狱管理局频出妙招。实行会见预约制度,罪犯家属通过专门电话预约来监会见时间,极大缩短了会见日罪犯家属排队等候时长;实行证明事项告知承诺等“减证便民”措施,针对罪犯提审、信息查询、家属会见和外来人员入监审批等工作建立容缺受理机制和告知承诺制度,在保障安全前提下全面简化办事程序,提高工作效率;实行双休日、节假日会见,每个双休日安排一天会见,节假日至少安排一天会见;建设使用可视亲情电话系统,截至目前,全省监狱共有14804人次罪犯及家属,用视频方式拨打了亲情电话,有效解决了罪犯家属因身体、家境、时间等因素无法到监狱会见等问题,降低了家属会见成本,减轻了家属经济负担。

堵漏助廉净化发展生态

2020年8月,辽宁省监狱管理局在全国监狱系统率先研发运用新收罪犯随机分配软件管理系统,采取“电脑派位”方式随机分配新收罪犯,有效消除执法寻租空间,确保新收罪犯分配公平公正。

随机分配新收罪犯,是辽宁监狱系统堵漏助廉、密织制度藩篱净化发展生态的一个缩影。在2021年5月10日建成使用的辽宁省属监狱系统招投标管理平台,整合了全省监狱行业招标采购项目交易数据和监管数据,完善监管体系,排查筛选可能涉嫌违法违规的交易项目,构筑全覆盖、全层级、全流程的项目“互联网+监管”平台。

另外,辽宁省监狱管理局推行的省属监狱罪犯大宗生活物资集中采购管理,公开招标确定11家供应商,解决供应商分散、供应价格不统一、产品质量参差不齐等问题,有力保障了食品安全,提高了财政资金使用效益,规避了廉政风险。

邛崃法院延伸法庭职能助力乡村振兴

本报讯 记者马利民 今年以来,四川省邛崃市人民法院充分发挥人民法庭贴近一线、贴近群众优势,延伸法庭职能,助力乡村振兴。

该院创新服务乡村振兴前哨阵地举措,主动争取成都中院支持,设立成都知识产权审判庭(邛崃)巡回法庭,借助优质审判资源,加强地方特色经济知识产权保护;坚持属地原则,创新开展“人民法庭+产业功能区”1+1服务模式,精准服务企业预防涉法涉诉风险;积极配合公园城市建设和平乐古镇台山5A景区创建,设立旅游环保巡回法庭,常态化开展巡回审理、诉前调解、法治宣传、服务保障绿色经济发展。

借助繁简分流改革契机,该院调整法庭受理案件类型,提质增效满足群众需求,上半年,法庭案件办理周期同比缩短26.95天;结合专业化审判改革要求和法庭布局,在临邛法庭建立道交审判团队,进一步统一裁判尺度,促进司法公信提升,进入诉讼的案件量从2016年的411件下降至2020年的211件;坚持“两便”原则,积极配合乡镇行政区划调整,优化法庭管辖区域,确保进一步便民利民;常态化、多形式开展法治宣传,不断增强人民群众法治意识。

此外,该院不断推进诉源治理,以打造“枫桥式法庭”为依托,通过定期走访、不定期回访,搭建微信沟通平台,引导群众理性表达诉求,充分发挥法定分止争功效;联合镇政府、司法所在14个镇街建立多元解纷平台,进一步拓宽解纷渠道,2020年以来,4700余件矛盾纠纷在诉前高效化解;加强与地方党委政府联系,提前介入,协助化解重大涉稳涉众纠纷,今年3月,成功化解存在涉稳风险的返还定金案件388件。



近日,新疆维吾尔自治区喀什地区疏附县边城管理支队达布达尔边境派出所民警主动深入辖区萨热吉勒农牧场,帮助缺少劳动力的家庭收割牧草,劳动间隙,民警还不忘收集牧民对警务工作的意见建议,并向牧民宣讲电信诈骗、禁毒等法律知识。本报记者 潘从武 李展朋 摄

泰州姜堰靶向治理涉法涉诉信访难题

本报讯 通讯员徐庭林 为从源头压降涉法涉诉信访案件发生,江苏泰州姜堰区出台稳评工作规范,从风险报告认证标准、稳评服务标准、招标管理标准、风险化解验收标准、稳评公司管理标准、稳评收费等10个方面进行规范约束。该区创新“双向承诺、双向问责”工作机制,对来访人和接访人实行双向承诺和责任明确,落实来访人经济、法律、信访责任,接访干部和法律责任,全面约束来访人和接访人员;完善涉法涉诉信访工作联席

会议机制,每季度召开联席会,强化面上指导、工作督办,推动解决不作为、慢作为、乱作为等问题。

此外,姜堰区着眼普法提素养,“精品化”创作本土特色的曲艺、戏剧等法治文艺作品139件,入选省级作品库17件。打造“百场法治文艺进村(居)”品牌,开展法治文艺演出300多场次,法治文化活动镇村覆盖率100%。打造新媒体矩阵,云上聚集、云上观看、云上互动,潜移默化引导全社会学法尊法守法用法。