

### 抓住基础性根本性问题改进工作方式方法

# 诸暨检察诉源治理化解矛盾在源头

□ 本报记者 陈东升  
□ 本报通讯员 何若愚

少捕慎诉、矛盾化解、源头预防……地处枫桥经验发源地。近年来,作为全国模范检察院的浙江省诸暨市人民检察院不断将枫桥经验与检察工作融合,秉持“谦抑、审慎、善意”“打击与治理并重”的司法理念,丰富和发展了新时代“枫桥经验”,积极推进诉源治理。

“我们有条件,也理应在探索诉源治理方面走在前列。”诸暨市检察院检察长谢剑近日接受《法治日报》记者采访时说,要将抓早、抓小、抓源头理念融入检察工作,抓住社会发展基础性、根本性问题和矛盾,改进工作方式方法,让源头性问题源头解决。

#### 少捕慎诉 有效减少诉讼增量

谢剑告诉记者,少捕慎诉是对枫桥经验“捕人少、治安好”的传承和发展,也是最大限度释放司法善意、实现社会善治的重要体现。

诸暨市检察院第二检察部主任周峰向记者介绍了前不久该院办理的一起涉民企案件。金某是诸暨一家企业的负责人,因涉及虚开增值税专用发票而被移送诸暨市检察院审查起诉。检察机关审查了解到,金某经营的公司是诸暨市最早一批从事袜业的企业,一直保持稳健向上的发展态势,为当地经济发展作出了积极贡献。疫情防控期间更是主动调整生产线转产口罩,支持防疫工

作大局,金某一旦获刑,公司复工复产将陷入困局。

诸暨市检察院决定召开拟不起诉公开听证会,公开不起诉理由与依据,充分听取人大代表、政协委员、人民监督员等各方意见,获得与会代表支持。最终,该院依法对金某作出相对不起诉决定,帮助其公司在重回经营正轨的路上“轻装上阵”。

近年来,诸暨市检察院全面落实宽严相济刑事政策,坚持捕前把关、捕中对接、捕后监督,不起诉率和不捕率连年下降。截至今年4月,不诉率和不捕率分别为20.65%和20.50%。

#### 定分止争 实现案结事了人和

“200多万元拍得的厂房近在咫尺,这么多年却一直无人入驻,现在终于可以入驻了,感谢你们帮我们解决了这个大难题。”俞某握着检察官的手连连道谢。

2017年,俞某经营的企业通过司法拍卖平台以200多万元竞得一工业房地产。就在他满心欢喜开始安排企业入驻事宜时,却遭到厂房原所有人吕某的阻挠。原来,涉案土地厂房地北面为吕某的另一厂房区域,两片厂区共用一个大门,大门并没有建造在涉案土地上,俞某无法通过该门进出。双方僵持几年,俞某依然无法正常入驻,只得另租厂房。

2020年,俞某来到诸暨市检察院递交相关控告申诉材料。由于俞某人在外地,为更好化解矛盾,该院立即启动“代办员”制度,一方面向镇政府发送工作函,希望镇政府跟

进此案,为小微企业提供良好发展环境;另一方面联合镇政府派员与吕某沟通,分析利弊做其思想工作,并将情况及时汇总反馈给俞某。

今年4月,经多方共同努力,双方当事人最终达成调解协议,吕某同意俞某在厂区东面围栏处开设大门。

据谢剑介绍,诸暨市检察院注重检察环节矛盾化解,积极对接入驻诸暨市社会矛盾纠纷调处化解中心,实行举报、信访、维权一体化办理,落实信访“代办员”制度,由领办检察官代跑腿走流程,想方设法为群众排忧解难。积极开展检察听证,打造“听证+”工作模式,将检察公开听证融入矛盾纠纷化解中,有效增强检察机关参与化解矛盾的透明度和可信度。

据了解,截至今年4月底,诸暨市检察院行政检察部门已成功化解矛盾13件,协助基层镇乡政府源头预防矛盾10余件次。

#### 源头预防 助力基层法治建设

“手表戴上之后,你可以通过‘星海守望’小程序查看小王24小时活动轨迹以及他的帮教情况。”4月25日,收到浙江省诸暨市未成年人违法犯罪预防治理平台的短信后,王妈妈带着小王来到诸暨市检警未成人司法保护中心办理帮教手续,工作人员将系统生成的特定账号告知小王母子,小王登录平台配套的“星海守望”小程序,并戴上王妈妈为儿子申请的配套手表。

今年1月,诸暨市未成年人违法犯罪预

防治理平台及配套小程序“星海守望”正式启动运行,诸暨市检察院作出附条件不起诉、相对不起诉的未成年人,实施违法行为的未成年人以及因未达刑事责任年龄或犯罪情节显著轻微不予追究刑事责任的未成年人,都统一纳入平台开展预防矫治工作。

2020年,诸暨市检察院联合10多家相关部门和社会组织,启动帮教未成年人社会教育计划,在此基础上打造集“帮教矫治、家庭教育、公共服务、综合治理”于一体的预防治理系统——诸暨市未成年人违法犯罪预防治理平台,平台围绕复犯率这一预防违法犯罪的核心指标对帮教未成年人进行分级干预,还接入大数据法治防控平台,以监督场所的形式预防未成年人进入不宜进入场所,构建预防、治理一体化平台,实现未成年人违法犯罪预防从“数字预防”向“数治预防”转型升级。

“治”未病”是诉源治理的应有之义。近年来,诸暨市检察院加大刑事犯罪预防力度,借助青少年法治教育基地和“法润直播”等平台,面向社会普法,建成全国首个面向农村基层的刑事犯罪源头防治中心,开展基层普法,提供犯罪风险防范化。

今年,诸暨市检察院深化“检察室+联络站+联络员”工作体系,聘请80多名检察联络员采集基层信息,协同检察官定期进村入户,排查各类纠纷和安全隐患,同时,建立多发性犯罪、犯罪多发群体、犯罪多发环节等重点调研制度,及时提出预防犯罪工作报告。

## 河北建成一百五十个公安执法办案管理中心

□ 本报记者 周青昉

近日,记者从河北省公安厅召开的学习贯彻习近平总书记重要训词精神新闻发布会上获悉,河北公安机关全力推进市县两级执法办案管理中心建设,打造集执法办案、案件管理、涉案财物管理、合成作战和办案联动于一体的执法办案场所,努力做到“一站式”办案、合成化作战、智能化管理、全流程监督,实现办案更高效、管理更规范、执法更安全。目前,河北市县两级公安机关已建成完成150个执法办案管理中心,完成率达90%。

会上通报,一年来,河北公安机关毫不动摇坚持党对公安工作的绝对领导,扎实开展党史学习教育等活动,认真组织开展公安队伍教育整顿,切实筑牢捍卫首都安全的钢铁长城。毫不动摇地坚持以人民为中心的发展思想,扫黑除恶专项斗争期间共打掉涉黑组织163个,涉恶团伙1537个。

一年来,河北公安机关破获电信网络诈骗案件19764起,抓获20998人,冻结资金61.6亿元,不断完善以“三道防线”检查站、598个城区警务站、18610个智慧平安社区、智慧交管等为支撑的立体化、信息化社会治安防控体系,推出简政放权、便民利民50项为群众办实事措施,人民群众安全感同比2018年提升13%。

去年以来,河北公安毫不动摇坚持深入推进执法规范化建设,成立省市县三级执法监督管理委员会,深化“阳光警务”机制改革,自觉接受社会各方面监督;毫不动摇坚持全面从严管党治警,建立省市县三级公安机关全面从严管党治警体制机制,全力锻造党和人民放心的高素质过硬公安铁军。

#### 上接本版一版

今年5月,省政法队伍教育整顿办出台“政法为民36件实事”,将其作为全省政法机关为群众办实事着力点,同时逐件逐项明确责任单位、推进时间,压实各部门职责,落实情况纳入政法队伍教育整顿考核。

横下心克难,不畏难就不难。心明眼亮的群众看得清哪些是不耍花架子的努力,分清哪些是实实在在在为民。

曲阜市王庄镇村民孔德臣听说全市政法干警每月5日、15日、25日下沉村居搞“民意”5“来听”,便抱着试一试的心态向司法机关反映家人被砍伤后因侵害人死亡无法获得赔偿的情况。司法机关查明实情后,给孔德臣送去司法救助金,还为他申请了低保。“政法干警真心为我着想,法外还有人情,因为执行难产生的怨气没有了。”孔德臣说。

多一份努力换来群众少一点为难。截至6月30日,山东省各市县排查出的2575件涉法涉诉信访事项已经全部化解。市县两级出台政法为民办实事项目9878项,帮助群众解决实际困难267212个。



8月27日,安徽省含山县公安局环峰派出所组织民警深入辖区银行、电信营业网点等场所开展“断卡行动”宣传活动。图为民警向工作人员介绍电话卡、银行卡犯罪表现形式、犯罪特点、危害结果、防范对策及公安机关打击成效。 本报通讯员 冯善军 摄

## 贵州检察“昼学夜考”促教育整顿走深走实

□ 本报记者 王家梁  
□ 本报通讯员 李波

“我认为教育整顿工作是‘政治建检’打造过硬队伍的重大举措,是‘正本清源’弘扬清风正气的必然要求,是‘自我加压’推进高质量发展的现实需要……”不久前,贵州省人民检察院办公室主任王政鹏在工作微信群交流了这样一条学习感悟,随后干警们纷纷发了当天的学习感悟,群里变得热闹起来。

自第二批检察队伍教育整顿启动以来,贵州省检察院队伍教育整顿领导小组办公室根据政法队伍教育整顿要求,对学习各环节的各项工作任务进行安排部署,第一时间制定学习制度,下发学习方案,以集体政治轮训、党组中心组学、各党支部集中学习、处室学、个人自学等形式,明确每名干警要加强对习近平新时代中

国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记“七一”重要讲话和党史等学习,并结合自身实际,每天写出政治理论学习感悟,分享到部门学习交流群,以此增强大家投身教育整顿的责任感、使命感、紧迫感,全面推进学习教育工作紧张有序开展。

在检察官管理处工作微信群,干警们也每天把自己的学习感悟分享到群里,并就如何开展好教育整顿各阶段工作进行讨论。全院上下掀起了队伍教育整顿的学习热潮,大家还积极建言献策,提出许多有利于检察事业发展的意见建议。

“建议我们每个处积极谋划‘我为基层办实事’工作,特别加大对落后基层院走访调研力度,将其找出落后原因,为其解决问题,各条线要加大对基层院的业务指导,帮助提升其干警业务能力。”

“建议以教育整顿为契机,在人员相对

较多的地方摆放展板、悬挂横幅标语,发放宣传资料、新媒体发布相关信息等形式,加强检察职能和教育整顿宣传,让更多领域、更多群众参与到检察工作中来。”

同时,舆论宣传积极谋划,创新宣传工作思路,在新媒体平台上开设了“学习微分享”栏目,每天对干警的学习感悟进行择优发布,目前已发布4期26条,进一步营造教育整顿良好学习氛围,提高干警学习的主动性和积极性。

贵州省检察院还在贵州检察教育培训网络学院开设“检察队伍教育”专栏,并通过“黔检云课堂”手机App平台上传教育整顿相关学习内容,干警们可根据自己的时间,随时随地进行在线学习,同时大家每天早上坚持“晨读”,并开展“昼学夜考”,推进强学强记,进行一日一测、一周一考,8月24日上线以来,共有2000多人参加线上考试,通过率达99%。

#### “免疫力”

让服务围着群众转,让群众得实惠。山东政法机关因地制宜,积极创新,努力让群众过上平安舒心日子。为了啃下“停车难”这一城市最硬“骨头”,潍坊市公安局牵头推进开放公共限时免费供市民停车,全市开放全天或限时免费停车位413920个。济南市历城区人民检察院公益诉讼检察室与技术团队一起“赶大集”,对集贸市场的食品现场抽样检测,发现食品不合格线索立即发给相关行政执法部门,及时查处。山东政法机关用实际行动服务群众,让群众多一份舒心、安心。

山东各级政法机关不断深化“放管服”改革,从提高诉讼效率,加强治安治理,出入境、网上立案等领域推出新举措,推动政法公共服务更便捷。省法院提高诉讼网上立案效率,将平均审核时间压缩至3天以内,诉前调解超过30天调解不成功的,强制转出,当即立案。全省公安机关设置申请类服务事项,有56项实现了“最多跑一次”,7项实现了“零跑腿”。山东“互联网+民生警务平台”网办事项已达6大类240项,全部实现“一次办好”。

□ 本报记者 胡新桥 刘志月

“参加轮训,我们更深刻认识到推动政法工作高质量发展必须全面加强党对政法工作的绝对领导,增强了抵制错误思想的自觉,更坚定了走中国特色社会主义法治道路的信心和决心。”湖北省宜昌市西陵区委常委、政法委书记周成刚说。

8月22日至23日,湖北举办全省政法系统学习贯彻习近平法治思想暨政法领导干部政治轮训班。

此次政治轮训班是按照《湖北省第二批政法队伍教育整顿实施方案》要求,由省委组织部、省委政法委和省委全面依法治省办共同举办,以视频形式开至县(市、区)一级。

148个分会场,4800多人参加,这次政治轮训抓住湖北政法领导干部这个“关键少数”,规格高、专业性强。

湖北省委常委、政法委书记,全省政法队伍教育整顿领导小组常务副组长王艳玲,省委常委、省纪委书记、省监委主任侯淅岚,副省长、公安厅厅长徐文海,省高级人民法院院长游功荣,省人民检察院检察长王守安,华中科技大学法学院院长汪习根教授分别作辅导报告。专题辅导报告后,湖北政法系统组织了分系统、分层次研讨。

开班动员会上,王艳玲要求,湖北政法系统要认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,深入学习贯彻习近平法治思想,深入学习贯彻习近平总书记关于政法工作的重要论述和指示批示精神,学习信、学而用,做习近平法治思想的坚定信仰者和忠实实践者,实现普遍受教育、全面受教育、深刻受教育目标,确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

以《勇于自我革命 全面从严管党治警》为题,侯淅岚为湖北政法领导干部作廉政教育辅导。他强调,要坚决扛起全面从严管党治警的政治责任,推进政法队伍党风廉政建设和反腐败斗争,深刻汲取政法系统违纪违法案件的教训,以政法队伍教育整顿为契机,进一步塑“形”铸“魂”,以自我革命勇气打造新时代湖北政法铁军。

“集中轮训很有必要,确实学有所获”,是参加此次政治轮训湖北政法领导干部的共同感受。

谈到“坚持以人民为中心,积极回应人民群众新期待”的体悟时,徐文海提到去年9月以来湖北公安机关组建教育整顿专班,发起集群战役全力打击电信网络诈骗犯罪,探索出“受勘立、研交办督练、防治宣”四级反诈工作法,取得明显成效。

“反诈工作法,倒逼我们做实基础,抓住核心,推动治本,全力守住群众‘钱袋子’。做好了,就是守住了人民的心。”作为具体执行人,湖北省公安厅刑侦总队副总队长、省反诈攻坚队执行指挥长王志勇说。

讲到健全完善审判权力外部制约监督工作机制中更加重视听取律师意见时,游功荣为孝感市云梦县人民法院在具体案件中落实湖北高院出台的《关于充分发挥律师作用加强审判权力制约监督确保司法公正的意见(试行)》的做法点赞。

从事基层审判工作多年,云梦县人民法院院长刘杨萍深知加强审判权力制约监督的重要性,“我们将充分发挥律师对司法规范行使的促进作用,不断创新举措,完善制度建设,从而达到统一案件裁判标准,规范审判权力运行,提升审判质量、实质化解争议的效果。”

听到王守安统一思想认识是推动少捕慎诉慎押工作的根本,呼吁政法各家协同发力推动政策落实时,荆门市人民检察院检察长周泽春感触很深。

“我们将以此次政治轮训为指引,进一步更新理念,凝聚共识,优化机制,提升能力,促进政策落地见效,为社会治理现代化作出更大贡献。”周泽春说。

持续两天的政治轮训班结束,但轮训所产生的“普遍受教育、全面受教育、深刻受教育”效应还在持续。

“这次政治轮训,是一场‘及时雨’、一针‘营养剂’,对做好队伍教育整顿和戒毒业务工作具有很强的指导性。”湖北省戒毒管理局局长何选才认为。

在湖北省委政法委员会主会场,每场辅导报告后,《法治日报》记者常能听到政法干部们的讨论。

“我们将认真落实政法队伍教育整顿全面加强学习教育的要求,推动学习教育走深走实,筑牢政治忠诚,提高政治能力,把学习教育成效作为推动高质量发展的强大动力。”湖北省委政法委员会常务副书记王兴斌说。

## 海南推动自贸港法院建设上新台阶

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 通讯员 崔善红

2021年海南法院院长座谈会近日在海口召开。海南省高级人民法院党组书记、院长陈凤超出席会议并讲话,强调全省法院要坚持以习近平法治思想为指导,以绝对忠诚的政治品格和只争朝夕的精神状态,高质量完成全年审判执行各项工作任务,努力推动海南自贸港法院建设再上新台阶。

今年以来,在政治建设任务、维稳任务、风险防控任务、队伍教育整顿任务、自贸港建设任务等各项工作高度饱和的情况下,全省法院认真贯彻落实中央、省委和最高人民法院各项决策部署,以高度的政治自觉和强烈

的使命担当,锐意进取、苦干实干,各项工作平稳健康推进,为海南自贸港建设提供了优质司法服务和坚强法治保障。

就做好今年下半年工作,会议要求,全省法院要集中开展政法队伍教育整顿,省委巡视、党史学习教育、政法领域全面深化改革、作风整顿建设、“查堵点、破难题、促发展”实践活动、服务保障自贸港建设,以案促改等各项工作,要以更加积极有为的奋斗姿态,更加务实高效的得力举措,更加自觉主动的使命担当,切实抓好各项工作的统筹结合、协同推进,确保年终高质量完成各项工作任务,努力推动海南法院各项工作再上新台阶。

## 湖南高院召开干警家属代表座谈会

□ 本报记者 阮占江 帅标 通讯员 李果

近日,湖南省高级人民法院召开“树清廉家风,创廉洁家庭”干警家属代表座谈会。湖南高院党组书记、副院长张兰主持会议,省纪委监委驻省高院纪检监察组组长,省高院党组成员栗志远就深入推进家风建设提出要求。湖南高院党组成员、政治部主任崔岚出席,来自机关各部门12名干警家属代表参加座谈会。

张兰代表湖南高院党组向全体干警家属长期以来对湖南高院工作的理解和支持表示感谢。会议要求,法院干警家属要充分认清全面从严治党新形势,以被查处的违纪违法典

型案例为鉴,举一反三,筑牢拒腐防变的廉洁防线,要牢固树立清正廉洁的思想观念,帮助干警把住廉洁自律关,常敲廉政警钟,常吹廉政风,常念廉政经,督促法院干警耐得住寂寞、顶得住诱惑、抗得住干扰、经得起考验,自觉净化朋友圈、社交圈、生活圈,要坚持将廉洁家风融入日常生活,勤俭节约持家,用好家风助廉护廉,当好家风建设的“廉内助”,共同守护好家庭廉洁防线,要建设法院干警幸福的廉洁家庭,相互扶持,相互理解,为干警排忧解难,当好“贤内助”,做支持、监督家人廉洁从政、秉公用权的守护者。

## 内蒙古检察通报重大事项填报情况

□ 本报记者 史万森 通讯员 江超

今年以来,内蒙古自治区检察机关严格贯彻中央、最高人民法院、自治区党委关于“三个规定”各项工作指示精神,把整治违反“三个规定”问题作为顽瘴痼疾整治的重点,努力抓好“三个规定”的学习培训,组织开展“三个规定”大宣讲活动,持续加大“三个规定”等重大事项的宣讲力度,确保“三个规定”落地落实落细。2021年上半年,全区检察机关共填报过问或干预、插手检察办案等重大事项3054件,是2020年同期填报数量的4倍。其中,自治区检察院填报151件,占比4.94%;盟市院填报469件,占比

15.36%;基层院填报2434件,占比79.70%。无“零报告”检察院。

据介绍,内蒙古各级检察机关领导班子成员、内设部门负责人坚持以身作则,带头填报,把严格执行“三个规定”作为履行“一岗双责”应有之义和重要抓手,示范带动全体干警严格落实执行“三个规定”,1月至6月记录报告的3054件过问或干预、插手检察办案等重大事项中,部门领导记录报告966件,合计占记录报告总数的31.63%。全区各级检察机关通过强化学习教育,引导检察人员准确把握政策界限、澄清模糊认识、消除思想顾虑,养成“逢问必录”的工作理念。