



# 广西“冲口路径”激发乡土活力



□ 本报记者 马艳文/图  
□ 本报通讯员 李耀华 莫夏杰

冲口屯是近年来广西壮族贵港市港南区深入推进乡村治理涌现出来的一个典型村屯，也是广西土地流转的标杆村屯。

这里近年来大刀阔斧做善的变革，特别是推行土地流转模式、“乡村全民绩效”治理机制等，为推进乡村治理体系和治理能力现代化，形成共建共治共享的乡村治理新格局提供了发展蓝本。



占的土地全部流转回村民合作社，成功将全屯4000多亩土地收归集体统一经营、统一管理，有效盘活了集体“三资”和部分丢荒地。

## 主动谋变寻求破局

冲口屯近年来发生翻天覆地的变化。这是一个只有138户715人的村屯，住着李、蒙、姜三姓人家。2016年以前，村子发展落后，交通闭塞，土地荒芜，村屯破败，90%以上的村民外出务工，大家都戏称这是一个三无村屯：无商店、无学校、无卫生室，坊间甚至流传着“有女不嫁冲口屯”的说法。看着自己的家乡成了这个样子，早已举家外迁的乡贤李平坐不住了。看着其他村屯都已铺上水泥路，自己的家乡还是泥巴路，李平更是心有不甘。细数家乡的资源，冲口屯也有可圈可点之处，甚至在历史上还有过“高光时刻”，屯里的水资源可谓得天独厚，北靠郁江，约两公里的江岸线上的新石器时代东津码头远近闻名，国家地理标志保护产品东津细米历来都在此装船远销粤港澳。

## 土地流转引爆发展

2016年，冲口屯启动美丽乡村建设，村里拆除危旧房，清理陈年垃圾，新建绿化带，修建凉亭，同步开展房屋立面改造，村容村貌有了极大改观。随后，冲口屯建设了目前广西第一个国际标准的醒狮比赛水上舞台，成立了少年队——比麟堂龙狮队。龙狮队不仅在节假日的演出中技惊四座，还走出国门到世界各地比赛展演，先后在国内外获得多次奖项，极大传承发扬了舞龙舞狮传统文化。2017年，冲口屯在全国率先探索“确权不确地、增人不增股、人变股也变”的土地流转模式，把1979年分田到户的1500亩土地，以及原来被村民开荒侵

## 村民绩效联动共治

近年来，如何持续保持村民昂扬的建设热情，成为冲口屯急需突破的发展瓶颈。村里的决定是，不等不靠，主动作为。2020年，港南区政法干部展群回到家乡参与乡村振兴建设，在冲口屯推动成立“美德银行”，推行“乡村全民绩效”治理机制。“美德银行”的“储户”是村民，村民通过参加屯里的移风易俗、孝老敬亲、好人好事等项目进行积分，积分登记到村民的“美德银行”存折里，积分可在指定场所兑换生活物品。2021年以来，冲口屯通过“美德银行”兑换积分62人次，兑换物品价值5000多元。“美德银行”的设立不仅让群众得到了实惠，也让文明日益成为农民群众的行动自觉。“莫海华说。如今的冲口屯，65岁以上的老人可以免费在餐厅吃饭；产业园四季瓜果飘香，屯里重点打造旅游观光和农业种植两大产业，发展喜人。“冲口屯开拓创新，敢为人先，短短几年时间实现脱胎换骨，旧貌换新颜，产业蓬勃发展，村民陆续回归，乡村产业方兴未艾，逐步走出一条具有港南特色的盘活土地资源激发乡土活力的‘冲口路径’。”港南区委常委、政法委书记梁民伟说，港南区将进一步总结推广冲口经验，探索“乡村全民绩效”治理机制，充分调动群众参与家乡建设的积极性，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

图① 冲口屯一角。  
图② 冲口屯村民踊跃参加村屯风貌建设。

# 一份检察意见书督促刑行衔接

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 程瑞茵

“希望你们能够清醒认识到偷越国(边)境是违法犯罪行为，深刻认识到自己的错误，不要再触碰法律红线。”近日，浙江省金华市永康市检察院依法对李某等5人偷越国(边)境一案进行不起诉决定公开宣告。2020年5月6日，永康市公安局在办理夏某偷越国(边)境一案时，发现夏某曾先后以安排酒店和摩托车司机的方式帮助李某等5人偷渡到缅甸。而且，李某等人并不是第一次以偷渡的形式前往缅甸游玩，自2016年以来，李某等人以乘坐摩托车的方式，4次偷渡到缅甸，均未被发现。天网恢恢，疏而不漏，同年李某等人被永康市公安局抓获。随后，李某等人以涉嫌偷越国(边)境罪被移送永康市检察院审查起诉。经审查，李某等5人犯罪情节轻微，认罪悔罪态度较好，遂对李某等5人作出不起诉决定。“我院虽然对李某等人作出不起诉决定，但是他们偷越国(边)境的行为，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》应给予行政处罚，不能被免除。”承办检察官向公安机关发出检察意见书，督促公安机关落实好对李某等5人的行政处罚，避免出现处罚失衡的情况发生。“该院以检察意见书的形式，督促我们依法对李某等人作出行政处罚，真正实现了刑事处罚与行政处罚的无缝衔接。”永康市公安局相关负责人表示，检察机关还与公安机关密切配合，针对跨境赌博人员，专门设置黑白名单管理，加强对重点人员的管控，坚决遏制跨境赌博。

## 银川三年戒断巩固率提升

本报讯 记者申东 通讯员张正杰 今年4月，成功获评“全国首批禁毒示范城市”的宁夏回族自治区银川市，大力实施以“无毒社区(村居)”创建为牵引的“无毒细胞”工程建设，创新禁毒宣传模式，打造高精尖教育基地，动态监管、精准帮扶，打造阳光就业帮扶重点示范精品工程，禁毒工作取得明显成效。今年，全市吸毒人员三年戒断巩固率由2016年的31.68%提升至82.37%。



为加强疫情防控，江苏兴化千垛派出所严格落实防疫工作。图为民警在刘沟卡口逢车必查、逢人必检。 本报通讯员 张永惠 摄

# 罗屯镇“和事微院”守护邻里和谐

□ 本报记者 姜东良 梁平妮  
□ 本报通讯员 孔繁鹏

“今年，‘和事微院’帮助我们解决了微创园成立初期最大的厂房回收问题。”近日，在化解了几起政企纠纷后，山东省鱼台县罗屯镇副镇长张维真为“和事微院”点赞。原来，罗屯镇计划实施“星火微创园”乡村振兴项目，对原济宁锦华国际贸易有限公司闲置厂房和低效用地进行二次开发，规划建设标准化厂房，以“腾笼换鸟”的方式为高效益、高质量、高潜力的项目挪出空间。然而，“腾笼换鸟”并不容易，部分企业租赁厂房未到期，其中3家企业的负责人坚决不同意约，每天都去镇政府“讨说法”。“如果走司法程序，花费时间可能较长，很难按照计划完成任务。”张维真说，后来在罗屯镇司法所所长程项锋的建议下，决定借助“和事微院”去解决。最终，通过村里的“和事微院”，让有威望老党员、家族长和联户长进行调解，不到一个月就圆满完成了与这3家企业的解约纠纷处理

问题。何为“和事微院”？据了解，2020年以来，在原有的村级“和为贵”调解室的基础上，罗屯镇在村级层面打造了“和事微院”这一非正式议事说理平台，通过借助村级党组织的力量，组建由有威望老党员、德高望重家族长、热心联户长等组成的“乡贤评理团”，用老百姓的“法儿”平老百姓的“事儿”，将矛盾纠纷化解在老百姓家门口。最初，“和事微院”在新路村试点。“乡里乡亲之间难免有些磕磕绊绊，遇上大事情，有法律有政策，可以通过司法渠道解决，但一些家长里短的小事情却常常扯不断理还乱，如果一味地想要通过诉讼去解决，可能达不到理想的效果，甚至会激化矛盾，引发司法程序之后的信访问题。”新路村党支部书记王保平说，在试点“和事微院”后，村民有了矛盾可以到这里“拉拉呱”，在大家热心劝解下就把事情解决了。新路村试点成功后，罗屯镇又创新提出“五微不空”模式，即推选微家长、收集微心愿、推行微服务、进行微调解、开展微教育，拓宽“和事微院”服务

# 人民监督员深度参与张北检察工作

□ 本报记者 周宵鹏  
□ 本报通讯员 杨晓娜

近年来，河北省张家口市张北县人民检察院以公开促公正，先后邀请30余名人民监督员参与案件办理，涵盖拟不起诉、司法救助等案件的公开审查、公开听证、案件质量评查、观摩庭审等多项检察活动，推动人民监督员工作在常态化轨道上平稳健康发展。今年6月8日，张北县检察院对两起拒不支付劳动报酬案进行了公开听证，会上承办检察官就案件的事实认定、法律适用、拟处理结果进行详细阐述，参会听证员从人情、法理等多角度发言表态，一致赞同检察机关的处理意见。“劳动者的工资都是他们的血汗钱，嫌疑人拒不支付劳动报酬的行为极易引发恶性事件，给社会的安定有序带来严重隐患。”参会人民监督员提出，希望相关部门加强与司法机关的沟通协调，切实保护劳动者的合法权益，加大力度惩治此类犯罪，同时也希望办案人员做好释法说理工作，在确保劳动者合法权益的基础上，依照法律程序对案件作出公正处理。人民监督员参与公开听证，不仅能有效监督检察工作，也让当事人更切实地感受到司法温度。

今年4月13日，张北县检察院就一起司法救助案件召开公开听证会，承办检察官阐述了国家司法救助的工作制度、救助对象及范围要求，介绍了案件给予申请人司法救助的理由和审查意见。在评议阶段，参会的3名人民监督员围绕该案是否符合司法救助以及拟救助金额等问题进行了评议，最终一致认为申请人的情况符合救助条件，同意检察机关的救助意见。他们表示，检察机关的公开听证有助于国家司法救助在阳光下运行，能够真正帮助到有困难的群众。为进一步推进检务公开，自觉接受社会各界监督，增强办案透明度，前不久，张北县检察院就王某某与马某某涉嫌危险驾驶罪拟不起诉举行公开听证。案件承办检察官对基本案情和拟不起诉的法律依据进行了阐述，该院相关领导就这两起案件进行了释法说理，就该院人额领导带头办案全面推行认罪认罚从宽制度、化解社会矛盾等工作做法以及召开听证会的初衷作了详细介绍。人民监督员对案件处理发表了听证意见，认为这两起案件均不存在无证、无牌、交通事故等从重处罚情节，且当事人到案后如实供述，犯罪情节轻微，另有坦白、自愿认罪认罚的情节，检察机关拟作

不起诉决定客观、公正、准确，一致同意检察机关不起诉的意见。人民监督员的身影不仅出现在听证会上。张北县检察院此前开展案件质量评查活动，在强化内部监督的同时，邀请人民监督员参与活动，主动接受外部监督，助推办案质效提升。评查活动中，人民监督员结合最高人民检察院案件质量评查规定及案件装订标准，抽取相关案卷，从证据采信、事实认定、文书制作和使用、释法说理、办案效果等方面进行评查，提出意见和建议，并填写了《人民监督员监督办案活动意见建议书》。参与评查的人民监督员认为，张北县检察院扎实开展案件质量评查，勇于查找问题和不足，不护短，不遮丑，体现了对案件质量的高度重视和对人民负责的法治自觉、检察自觉，希望以后更多参与案件质量评查等活动，更好履行人民监督员职责。“我们将一如既往地人民监督员工作上下功夫，结合政法队伍教育整顿常态化长效化要求，通过外部监督方式倒逼检察机关规范司法行为，进一步提升司法公信力，促进司法公正，为经济发展、社会稳定贡献检察力量。”张北县检察院党组书记、检察长王东说。

# 果洛强化道路安全管理

本报讯 记者徐鹏 近日，青海省果洛州道交委印发通知，提出12项治理意见，切实增强全州道路交通安全工作的针对性、有效性，有效防范和遏制道路交通事故，创造良好的道路交通环境。这12项治理意见包括隐患排查治理、专项集中治理、基础安全治理、市场乱象治理、依法依规治理、安全宣传治理、数据挖潜治理、科技赋能治理、

社会共建治理、责任监管治理、末端延伸治理和应急突发事件治理。意见要求，道交委要强化责任追究和责任倒查，对于工作推动不力、久拖不办甚至推诿扯皮的单位和部门要挂牌督办，督办对象可以是路段、企业、单位，也可以是责任人员。要严厉打击整治新业态运营市场出现的未注册“微组织”，未登记网约

车和租赁电动车违规经营、外卖企业运营车辆无牌无证经营等问题；针对农牧区仍然是道路交通安全管理主要战场现状，对“两站两员”工作推进不力、农牧区面包车、厂、区、矿区、商贸市场等部位车辆监管缺位，摩托车无牌无证上路、非法运营车辆、带病操作车辆居高不下等问题，拿出硬招、实招，全方位开展道路交通安全隐患排查。车、租赁电动车违规经营、外卖企业运营车辆无牌无证经营等问题；针对农牧区仍然是道路交通安全管理主要战场现状，对“两站两员”工作推进不力、农牧区面包车、厂、区、矿区、商贸市场等部位车辆监管缺位，摩托车无牌无证上路、非法运营车辆、带病操作车辆居高不下等问题，拿出硬招、实招，全方位开展道路交通安全隐患排查。

## 互动话题

# 网约车司机额外收费

近日，有网友爆料，其乘坐网约车时被司机要求额外支付4元钱“空调费”。事后相关网约车平台均表示，收费标准中并没有“空调费”这一说法，司机若绕过平台额外收取空调费用属违约行为。相关网约车平台已发布致歉声明。

## 创新监管模式

网约车的出现，满足出行需求的同时也带来诸多问题。应创新政府与平台系统化合作监管模式，政府制定法规，政策并监督企业落实；平台负责完善网约车驾驶员准入门槛和评级体系，定期对驾驶员驾驶水平、违规行为、心理健康等方面进行考核评级，对出现的违规行为实施平台先行赔付制度，并对司机给予追责，信用降级。

河北省魏县人民法院 薛文涛

## 平台主动管控

对网约车乱收费现象，网约车平台要主动出击，一方面要提高乱收费罚款标准，提高违法成本，让司机不敢乱收费；另一方面要在乘客下单后、等待车辆之前，自动弹出收费标准宣传单，乘客可自行查看相关标准，同时，设置举报电话，方便乘客进行举报。

陕西省永寿县人民检察院 宋娟妮

## 重罚予以警示

要阻止类似网约车违规行为，相关部门在明确平台收费项目和标准，强化网约车司机职业技能和道德素质培训的前提下，还要建立处罚机制。对违约司机处以重罚，或解除其从业资格，或与司机个人信用体系挂钩，或对其进行经济处罚，以达到警示目的。

安徽省芜湖市公安局鸠江分局 方婷婷

## 挂钩司机信用

笔者以为，网约车司机额外收取“空调费”的做法，只能说明平台应当进一步明确收费标准，及时完善补充服务协议，建立网约车平台管理与服务机制有效融合，将平台经济与司机个人信用体系挂钩，有效规范网约车司机行为，切实保障乘客的合法权益。

山东省莘县交警大队 冯永华

## 合理平衡利益

网约车开空调的确会增加一些成本。问题在于网约车平台应该提前考虑到冬夏温差变化大，在价格制定上合理的平衡各方利益。只有这样网约车服务才能行稳致远。

陕西省兴平市人民检察院 许涛

## 下期话题

# 偶像低龄化

穿着类似成人款式的服装，比划着与年龄不匹配的动作手势，一个名为“天府少年团”(已更名“熊猫少儿艺术团”)的偶像团体日前在成都宣布出道。这个团体由7名小男孩组成，平均年龄只有8岁，他们的出道立即引起舆论争议。儿童成长自有规律，如何避免偶像养成产业野蛮发展，保证未成年儿童健康成长，请大家议议。来稿请投：fzrbzsqb@126.com并标明互动话题栏目。

# 渭滨公安推长效机制促教育整顿

本报讯 记者孙立昊 通讯员阮仕宏 在政法队伍教育整顿“回头看”中，陕西省宝鸡市公安局渭滨分局探索建立了深化巩固教育整顿成果的公用枪管理，取保候侦，案件接收、转办、移交，受案立案，公务用车，财务管理，民警轮岗交流等“13111”长效机制，把在政法队伍教育整顿中的成功做法和经验加以制度化、规范化、固定下来，坚持下去，使之转化为经常之举、爱警之举、惠民之举。根据公用枪管理规定，渭滨分局制定了《渭滨公安分局公用枪管理十条规定》，从配枪单位一律设置枪弹室(柜)、枪弹室(柜)一律双人双锁、枪支弹药一律“非用勿取”、交接枪支一律验视登记、佩带枪支一律“枪不离人”、配枪民警一律动态排查、岗前岗后一律教育提醒、民警涉案一律专项通报、管理监督一律齐抓共管、案件事故一律倒查追责十个方面，严格落实公安机关公用枪管理责任。目前，渭滨分局已对420名配枪民警进行了资格审查和配枪前的专项教育培训，对个别暂不宜配枪的民警暂停配枪资格，最大限度地提高公用枪安全系数。结合教育整顿和刑事执法工作实际，渭滨分局分别制定了《关于进一步规范适用取保候审措施“六项规定”》《案件接收、转办、移交工作规范》《受案立案工作规定》等系列规章制度，着力破解执法中存在的顽瘴痼疾和薄弱环节，大力提升执法规范化建设质量和水平。据统计，在政法队伍教育整顿期间，该局解决各类执法难题135个，执法公信力同比提升135%。

车辆及驾驶员管理规定的出台，旨在破解公务用车管理效能低、驾驶员开警车着装不规范以及公务用车在发生交通事故时的责任追究问题。目前，渭滨分局38个基层单位公务用车安全有序，没有发生一起公车私用和不文明驾车现象。同时，财务管理规定的制定，解决了财务人员职责不清、财务审批权限互交叉、差旅费报销超期限的难题。而根据民警轮岗交流工作办法，民警因在同一岗位上工作时间长而出现的职业倦怠及有可能被“围猎”，特殊岗位民警只进不出、民警“带病”轮岗等难题也被一一破解。目前，分局已对15名民警进行轮岗交流。

据统计，渭滨分局“13111”长效机制推行以来，人民群众的安全感、满意度同比分别提升23%、48%。