



养殖中心被强拆经审判程序检察监督获赔偿

最高检发布全国检察机关行政诉讼监督典型案例

□ 本报记者 张昊

8月25日，最高人民检察院发布10起全国检察机关行政诉讼监督典型案例。这些典型案例涵盖行政生效裁判结果监督、行政审判人员违法行为监督、行政执法执行活动监督、行政非诉执行活动监督、实质性化解行政争议、参与社会治理等行政诉讼监督工作。

《法治日报》记者注意到，此次发布的多起典型案例中，检察机关通过行政诉讼监督，实质性化解行政争议取得良好成效。

鱼塘水产品经济损失获赔偿

山东省某养殖中心(以下简称某养殖中心)系个体工商户，承租租赁农用地建设经营鱼塘，并办理了工商登记。

2019年5月5日，某镇人民政府(以下简称某镇政府)以违反村镇建设规划为由向某养殖中心送达限期整改通知书，限5月7日前自行拆除鱼塘，逾期将由镇综合执法队拆除。5月9日，某镇政府组织人员对鱼塘进行强制拆除，导致某养殖中心养殖的水产品全部散逸至公共河道，造成严重财产损失。

同年10月17日，某养殖中心将某镇政府起诉至某区法院，请求确认强制拆除行为违法。法院作出一审行政判决，确认某镇政府强制拆除行为违法。双方均未上诉，判决生效。

2020年3月，某养殖中心向某区法院提起行政诉讼，请求法院判令某镇政府赔偿其经济损失72万余元。某区法院未在规定时间内决定是否立案，也未告知纠正起诉材料。

【**监督情况**】2020年3月27日，某养殖中心向某区检察院申请监督。某区检察院予以受理，听取了某养殖中心的意见，调查核实后认为，依据相关法律规定，法院对当场不能判断是否符合起诉条件的，应当在接收起诉状后七日内决定是否立案。某区法院既不立案，也不作出不予立案裁定，违反了行政诉讼法及司法解释的规定。

2020年3月30日，某区检察院向某区法院发出检察建议，建议尽快作出是否立案的决定。

精准把握工作导向确保抓出实实在在成效

上接第一版 四要坚持民意导向，持之以恒推进“十百千万”为民实践活动，让群众切身感受到新变化新气象。五要坚持基层导向，坚决整治“四风”问题，大力破解基层难题，注重受警暖警惠警，最大限度增强基层实力、激发基层活力、提升基层战斗力。

景俊海要求，全省各级党委坚持把推进第二批政法队伍教育整顿与中央、省委巡视反馈问题整改结合起来，与维护国家政治安全和社会稳定结合起来，与省委“作风建设年”开展结合起来，进一步强化组织领导和责任落实，对重点案件线索、顽瘴痼疾存量问题特别是中央督导组反馈问题整改情况紧盯不放，倒排工期，逐一销号，确保所有案件线索查深查透，整改措施落实到位。

为政法事业和政法队伍长远发展夯基垒台

上接第一版 与学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，关于加强政法队伍建设的重要指示精神结合起来，结合党史学习教育统筹推进开展政治教育、英模教育、警示教育，弘扬伟大建党精神，不断增强高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想、政治和行动自觉；查纠整改要更加注重精准性，精准适用宽严政策，精准清除害群之马，精准排查整治顽疾问题，在自查自纠、组织查处、顽疾整治中坚持实事求是，依纪依法，不提不切实际的要求，防止运动式、“一刀切”；建章立制要更加注重系统性，坚持边查边治边建，把问题整改与建章立制结合起来，进一步健全完善党对政法工作绝对领导的制度机制、执法司法权力配置和运行制约机制，严格规范公正文明执法机制，政法队伍建设管理制度机制，政法机关服务群众服务基层的制度机制，促进整改成果制度化。

进一步提升全区政法系统执法司法公信力

上接第一版 坚持把学习教育贯穿始终，不断筑牢政治忠诚，以刀刃向内的决心勇气，坚决清除害群之马；坚持抓源治本，彻底整治顽瘴痼疾；做好两批教育整顿有机衔接，确保一体推进；注重教育整顿成果转化，确保常治长效。要坚持把落实党对政法工作绝对领导的要求贯穿教育整顿各方面和全过程，形成强大工作合力，推动自治区级政法机关自身教育整顿与系统条线共性问题一体谋划，统筹解决，促进全区政法系统政治生态进一步优化、纪律作风进一步好转、素质能力进一步增强、执法司法公信力进一步提升，着力打造一支忠诚干净担当的广西政法铁军。

自治区党委常委、政法委书记、自治区政法队伍教育整顿领导小组副组长、办公室主任曾欣在会上解读了全区第二批政法队伍教育整顿实施方案。

某区法院接到检察建议后，当日决定予以立案。该案后经法院一审、二审，某养殖中心获赠24万余元。

【**指导意见**】行政诉讼法规定了人民检察院对行政审判程序中审判人员的违法行为实行法律监督，这是行政诉讼监督的重要组成部分。人民检察院审查办理涉及人民法院登记立案程序的监督案件，应当牢固树立诉讼保护意识，牢固树立及时高效意识，快速审查办理，及时保障行政相对人的诉权行使。

4年之久再婚登记争议化解

2001年9月，朱某(男)与张某(女)结婚，某市某区民政局颁发冀×婚字第1128号结婚证(以下简称结婚证)。2006年，朱某向某区法院提起诉讼，请求判决与张某离婚。法院一审判决准予双方离婚，并分割了共同财产，张某提出上诉。某市中级人民法院二审维持离婚判决，对共同财产重新分割。当事人申请再审，经再一审、再二审程序，某市中级人民法院作出(2010)×民再终字第42号民事判决，认为再一审一审判决漏判双方离婚，增加判决准予二人离婚的判项。

此后，因案外人申请再审，某市中级人民法院于2013年8月作出(2012)×民终字第140号民事判决，认为朱某与张某婚姻关系已经解除，根据民事诉讼法关于当事人对解除婚姻关系生效判决不得申请再审的规定，撤销该院(2010)×民再终字第42号民事判决中准予离婚的判项，同时维持财产分割的判项。

法院再审理民事案件期间和2012年期间，朱某两次向某区法院提起行政诉讼，请求判决撤销结婚证，均被裁定不予受理，朱某提出上诉、再审申请，均被法院驳回。

2016年，朱某向某区民政局申请再婚登记并提交了(2012)×民终字第140号民事判决书。某区民政局审查认为，该民事判决书没有判决朱某与张某离婚，不能办理再婚登记。朱某向某区法院提起行政诉讼，请求判令某区民政局撤销结婚证，依法办理再婚登记。某区法院以重复起诉为由裁定不予受理。朱某提出上诉、再审申请，均被法院

驳回。

2018年至2019年，朱某再次向法院提起行政诉讼请求确认结婚证无效被裁定不予受理案，上诉、申请再审，均被驳回。

【**监督情况**】2020年，朱某向某市检察院申请监督。检察院受理后，查明以下情况：1.结婚证颁发行政行为发生在2015年5月1日之前，法院裁定不予受理并无不当。2.法院生效判决已确认朱某与张某婚姻关系解除。某区民政局不能办理其再婚登记，系认定事实不清，处理结果不当。

鉴于法院对该案没有进行实质审理，某区民政局不予办理朱某再婚登记可能存在错误，某市检察院召开了听证会。听证员经评议一致认为，朱某与张某婚姻关系解除已由生效判决确认，某区民政局应当为朱某办理再婚登记。某区民政局当场表示，根据判决张某、朱某的婚姻关系已解除，朱某随时可以办理再婚登记。

听证会后，某市检察院作出不支持监督申请决定，同时向某区民政局发出改进工作的检察建议。

【**指导意见**】2014年行政诉讼法将“解决行政争议”新增为行政诉讼的目的和任务，也是人民检察院行政诉讼监督的目的和任务。程序空转是当前行政诉讼活动存在的突出问题。对于当事人不服法院不予立案或者驳回起诉的生效行政裁定的申请监督案件，检察院经审查认为法院生效裁定并无不当，但被诉行政行为可能存在违法情形，侵害公民、法人或者其他组织合法权益的，检察院可以通过召开听证会、制发检察建议等方式，督促行政机关自行纠正错误，有效解决程序空转的突出问题。检察院通过召开听证会，使历时4年的再婚登记争议得到化解，实现案事了政和。

当事人生活困难获司法救助

王某在某某绣品有限公司(以下简称绣品公司)工作，未签订劳动合同，公司未为其缴纳社会保险。2016年8月15日，王某在上班时不慎受伤被送医治疗。

2017年8月14日，王某向某市甲区劳动人事争议仲裁委员会申请确认与绣品公司的劳动

是全体中国人民的梦想，同世界各国人民的美好梦想相连相通。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，愿同包括葡萄牙在内一切爱好和平的国家一道，推动尊重各国自主选择制度和道路，倡导不同文明共存互鉴，推动构建人类命运共同体。中方愿同葡方加强发展战略对接，推进能源、金融、基础设施建设等领域合作，探索开展第三方市场合作。欢迎葡方积极加入“支持非洲发展伙伴倡议”。中方将把北京冬奥会办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会，欢迎葡方运动员来华参加，展现冰雪运动风采，传递奥林匹克精神。希望葡方为推动中欧关系发展发挥积极作用。

德索萨表示，近年来葡中关系始终保持良好发展势头，两国经济合作日益深入。葡方欢迎中国企业赴葡经营合作。葡中两国在维护多边主义、促进世界和平安全等问题上拥有很多共同语言和共同利益。葡方愿同中方一道支持联合国作用，并在二十国集团等多边框架下加强沟通协调。葡方赞赏中方为推动国际合作抗击新冠肺炎疫情持续发挥重要作用，愿同中方加强合作。中方在阿富汗等地区热点问题上具有重要影响，葡方支持中方发挥更大作用。

小事当成大事办 小案当成大案破

……近日，在蜀山区南七街道“网格e事汇”上，大家围绕身边的大事小情进行热烈讨论，很快找到了问题解决办法。

“网格e事汇”是蜀山区在疫情防控期间拓展出的快速、精准掌握群众意见需求的新途径，形成街道、社区、片区、网格四级网络议事架构，汇聚党组织、党员、驻地单位、社会组织、群众等各方治理力量和资源，达到“一网”通目标。

“社区居民有什么问题需要反映，有什么难事需要办理，可以通过‘网格e事汇’共商共议、联合施策，把工作做到群众身边，把问题化解在群众身边。”蜀山区区长杨森说，“网格e事汇”激活了居民议事协商机制，提升了部门办事联动合力，激发了群众参与治理动力，将难题化解在网格，将与谐并进，能上网格查，提供“保姆式”便民服务。今年以来，户政中心服务群众约9.7万人次，群众短信评警满意率达100%。12345、12389有责投诉均为零。

“我们把群众急难愁盼问题作为开展‘我为群众办实事’实践活动的‘一号课题’，认真办好群众关心关注的‘小事’，让群众感受到看得见、摸得着的变化。”蜀山区委书记、区政法队伍教育整顿领导小组组长王海霞说，全区党员干部都要坚决扛起责任，主动靠前，统筹经济社会发展和法治建设、平安建设等各项工作，积极探索党建引领航小区治理新路径，以服务居民为导向，以智慧社区建设为抓手，以“党建引领好、群众自治好、各方协同好、为民服务好”为目标，力争“五好”建设为目标，确保社会和谐稳定，为蜀山区在长三角一体化高质量发展中当表率当示范作贡献。

整合资源汇聚治理力量 “杨经理，又有人私拉电线在楼梯口给电动车充电了，你们赶紧管管啊，太危险了！”

“好的，郑站长，我们找个合适的地方再加装一些充电桩吧。”

关系，该委员会作出劳动争议裁决书予以确认，并两次送达王某及绣品公司。2017年12月5日，王某向某市甲区人力资源和社会保障局(以下简称甲区人社局)申请工伤认定。甲区人社局以申请超过1年的法定期限，作出不予受理告知书。王某向某市人力资源和社会保障局(以下简称某市人社局)申请复议。某市人社局经复议，维持原不予受理告知书。

2018年4月12日，王某起诉至某市乙区法院，请求撤销甲区人社局、某市人社局行政决定，判令被告受理其工伤认定申请。

乙区法院认为，王某收到判决书后申请工伤认定时，已超过申请工伤认定法定期限，判决驳回诉讼请求。王某向某市中级人民法院申请再审被驳回。

【**监督情况**】2019年7月，王某向乙区检察院申请监督。乙区检察院受理后查明：王某受伤符合工伤条件，王某夫妻生活困难。王某对法律的误解导致其申请工伤认定超过法定期限，本案中绣品公司存在过错。

乙区检察院考虑到王某家庭困难，且符合中央六部门《关于建立完善国家司法救助制度的意见(试行)》相关规定，决定给予其司法救助1万元。

【**指导意见**】对符合司法救助条件的当事人，由国家给予适当经济资助，既彰显党和政府的民生关怀，又有利于实现社会公平正义。检察机关在办理行政诉讼监督案件中，应当坚持司法关怀，认真落实中央六部门建立完善国家司法救助制度的意见相关规定。对符合司法救助条件的行政相对人(涉法涉诉信访人)，应当给予司法救助。

匹克精神。希望葡方为推动中欧关系发展发挥积极作用。德索萨表示，近年来葡中关系始终保持良好发展势头，两国经济合作日益深入。葡方欢迎中国企业赴葡经营合作。葡中两国在维护多边主义、促进世界和平安全等问题上拥有很多共同语言和共同利益。葡方愿同中方一道支持联合国作用，并在二十国集团等多边框架下加强沟通协调。葡方赞赏中方为推动国际合作抗击新冠肺炎疫情持续发挥重要作用，愿同中方加强合作。中方在阿富汗等地区热点问题上具有重要影响，葡方支持中方发挥更大作用。

匹克精神。希望葡方为推动中欧关系发展发挥积极作用。

德索萨表示，近年来葡中关系始终保持良好发展势头，两国经济合作日益深入。葡方欢迎中国企业赴葡经营合作。葡中两国在维护多边主义、促进世界和平安全等问题上拥有很多共同语言和共同利益。葡方愿同中方一道支持联合国作用，并在二十国集团等多边框架下加强沟通协调。葡方赞赏中方为推动国际合作抗击新冠肺炎疫情持续发挥重要作用，愿同中方加强合作。中方在阿富汗等地区热点问题上具有重要影响，葡方支持中方发挥更大作用。

刘鹏今年33岁，从警8年。这期间，他获得过北京市优秀共青团员称号、大兴区检察院优秀青年标兵称号，荣立过三等功一次、获嘉奖5次。

一年来，刘鹏与警队干警们一道践行习近平总书记重要训词精神和人民警察誓言，充分发挥人民检察院司法服务保障检察院工作的职能作用。

面对新冠疫情带来的困难和挑战，警队迅速作出调整。

刘鹏充分发挥青年骨干作用，协助警队领导组织干警坚持“以训促战”，通过强化训练提升履职能力。他牵头成立了青年警员警务训练班，践行人民警察誓言中“能拼善赢”标准和要求。

青年警员警务训练班每周组织小型岗位练兵活动，加强政治思想教育，学习警务礼仪、警务规范，进行警务专业技能训练和实战演练，确保新入职司法警察迅速融入工作，胜任岗位需要。制定警队实战化训练计划，组织开展常态化训练，确保锻造“铁一般过硬本领”。

最高检公布第二季度全国检察机关记录重大事项情况记录报告“三个规定”等重大事项5.9万余件

本报北京8月27日讯 记者张昊 今天，最高人民检察院向社会公布二季度全国检察机关记录报告过问或干预、插手检察办案等重大事项(简称“三个规定”等重大事项)的相关工作情况。今年二季度，全国检察机关共记录报告“三个规定”等重大事项59787件，比一季度增加49.4%。其中，最高检填报275件，省级检察院填报1455件，市级检察院填报11964件，基层检察院填报46093件，分别占比0.5%、2.4%、20%和77.1%。

最高检督察局负责人介绍了数字背后的记录报告特点：一是记录报告中过问了解检察办案、监督督促检察工作等情况较多，累计55631件，占比93%，干预、插手检察办案等情况较少，累计1936件，占比3.3%；二是记录报告数量逐步进入常态。随着全国检察队伍教育整顿的不断深入，违规过问或干预、插手检察办案等顽疾得到有效遏制，记录报告数量会随之逐步下降，全国检察机关4月记录报告26820件，5月记录报告18475件，6月记录报告14492件；三是记录报告对象主要来自检察系统外部，从被记录报告人员所属单位类别看，检察人员8403人，占比14.1%；非检察机关人员51384人，占比85.9%，各级检察机关已建形成贯彻落实“三个规定”常态化工作机制，严格执行“三个规定”已在检察机关进一步形成共识。

对于下一步工作，该负责人表示，检察机关将巩固深化第一批检察队伍教育整顿成果，紧密衔接第二批检察队伍教育整顿，持续深化落实“三个规定”，始终坚持“逢过问必记录”，在关上打探案情、说情干预“后门”的同时，充分打开人民群众反映问题渠道的“前门”，持续推动贯彻落实防止干预司法“三个规定”落地落实，更好地满足新时代人民群众对公平正义的需求。

打掉组织考试作弊团伙27个 抓获犯罪嫌疑人127名 公安部指挥破获国家二级建造师执业资格考试组织作弊案

本报北京8月27日讯 记者董凡超 记者今天从公安部获悉，按照公安部统一部署部署，沪、苏、湖北、江西等多省市公安机关近日对2021年度国家二级建造师执业资格考试(以下简称二建考试)组织作弊案进行侦办，一举打掉组织考试作弊团伙27个，抓获犯罪嫌疑人127名，查获一批作弊考生，及时铲除了试题泄露源头，有效消除了试题泄露安全隐患，有力维护了公平公正考试秩序。

今年5月30日，公安机关接网民举报，二建考试相关试题在考前发生泄露，并在网上传播、贩卖。公安部网安局对此高度重视，立即组织江苏、湖北等地公安机关对本地二建考试作弊线索进行深入调查。经查，陕西省某民办高校二建考试考点负责教师周某光被组织考试作弊团伙买通，利用职务便利在考前私自将该考点保密室存放的试卷带出拍照，并将照片交予组织考试作弊团伙。获取试题照片后，该团伙即组织枪手进行答题，同时组织作弊考生进行作弊培训和准备。试卷和

答案经层层转手后，又被迅速贩卖至多个涉考犯罪团伙。经多地公安机关积极协作配合、不断深挖细查，最终将27个涉案犯罪团伙彻底摧毁。

据了解，2002年起，我国开始实行建造师执业资格制度，相关从业人员需通过建造师执业资格考试并取得建造师资格后，方可担任建设工程项目总承包及施工管理的项目负责人。确保建造师执业资格考试安全对于保证工程质量和施工安全尤为重要，近年来建造师执业资格考试泄题事件屡有发生，造成了严重安全隐患。

公安部有关负责人表示，国家职业资格考試事关考生事业前途，事关万千家家庭，事关社会公平正义，公安机关将始终以“零容忍”态度依法严打各类涉考违法犯罪活动，切实维护好广大人民群众合法权益和国家安全统一考试安全秩序。下一步，公安机关将会同有关部门进一步排查、堵塞考务安全管理漏洞，努力从源头上防范涉考违法犯罪活动发生。

“案件的背后都有司法警察保障办案的身影”

上接第一版 文明执法：怎样才能切实有效保护好检察办案人员、办案场所和自身安全……

彭勃介绍说，法警执法从语言警告、徒手控制到警械控制，需要充分考虑如何采取最有效的积极防卫措施，以达到政治效果、执法效果和社会效果有机统一。此外，还需要慎重考虑和深入研究执法理念、执法规范以及执法程序。

彭勃挑选出安全、简单、实用、有效的处置动作，和队友模拟演示、讲解演示，最终拍摄成图片和视频。

青年干警发挥骨干作用

刘鹏今年33岁，从警8年。这期间，他获得过北京市优秀共青团员称号、大兴区检察院优秀青年标兵称号，荣立过三等功一次、获嘉奖5次。

一年来，刘鹏与警队干警们一道践行习近平总书记重要训词精神和人民警察誓言，充分发挥人民检察院司法服务保障检察院工作的职能作用。

面对新冠疫情带来的困难和挑战，警队迅速作出调整。

刘鹏充分发挥青年骨干作用，协助警队领导组织干警坚持“以训促战”，通过强化训练提升履职能力。他牵头成立了青年警员警务训练班，践行人民警察誓言中“能拼善赢”标准和要求。

青年警员警务训练班每周组织小型岗位练兵活动，加强政治思想教育，学习警务礼仪、警务规范，进行警务专业技能训练和实战演练，确保新入职司法警察迅速融入工作，胜任岗位需要。制定警队实战化训练计划，组织开展常态化训练，确保锻造“铁一般过硬本领”。

珠海横琴新区禁毒宣传进校园

本报讯 为切实做好青少年毒品预防教育工作，广东省珠海市横琴新区禁毒办近日联合珠海市新豫艺术团，在横琴一中开展以“亲子齐手绘制、放飞禁毒风筝”为主题的禁毒宣传活动。活动中，学生及家长在风筝上书写禁毒标语、绘制禁毒漫画，并一起放飞风筝，使“健康人生、绿色无毒”理念更加深入人心。工作人员结合毒品犯罪典型案例，通过发放禁毒宣传手册、展示仿真毒品模型等多种方式，详细讲解毒品种类、危害及禁毒相关法律法规，引导大家提高禁毒意识，积极参与禁毒工作。

张以山

杨鑫