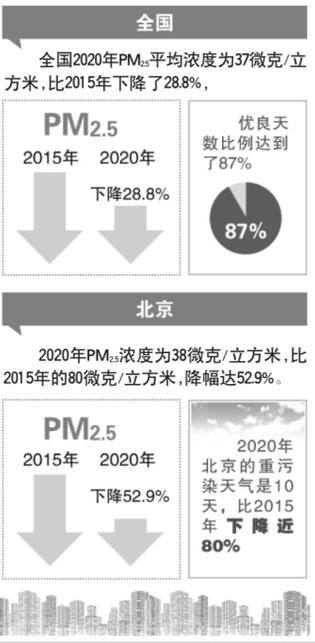




“十三五”期间污染防治攻坚战阶段性目标全面超额完成 公众对生态环境满意度高达89.5%



千瓦燃煤发电机组的改造。他说，通过这一改造，我国建成了全世界最大的清洁发电体系。同时还完成了京津冀及周边地区、汾渭平原2500万户的冬季清洁取暖煤改电；开展了蓝天保卫战重点区域强化督查帮扶，向地方交办各类涉气环境问题达27.2万个。

黄润秋表示，在打好碧水保卫战方面，通过各方面的努力，全国地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达到98.2%。完成了县级以上城市集中饮用水水源地1万多个问题的整改，完成了1万多个农村水源地保护区的划定以及15万个建制村农村环境的综合整治。

就净土保卫战，黄润秋指出，生态环境部完成了农用地土壤污染状况详查，并推动了其成果应用，也就是污染耕地的安全利用。此外，生态环境部还开展了重点行业企业用地土壤污染状况调查，土壤污染的风险得到了基本管控。

具体到环境质量数据上，黄润秋说，在大气环境质量方面，2020年全国地级及以上城市优良天数比例达到了87%，比2015年增长了5.8个百分点，超过“十三五”目标2.5个百分点。PM_{2.5}（细颗粒物）未达标地级及以上城市平均浓度达到了37微克/立方米，超过“十三五”目标10.8个百分点。在水环境质量方面，全国地表水优良水体比例由2015年的66%提高到2020年的83.4%，超过“十三五”目标13.4个百分点；劣V类水体比例由2015年的9.7%下降到2020年的0.6%，超过“十三五”目标4.4个百分点。在土壤环境质量方面，全国受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率双双超过90%，顺利实现了“十三五”目标。

约束性指标圆满完成

蓝天保卫战是污染防治攻坚战中的重中之重，也是我国污染防治的最大难点。

据黄润秋介绍，2013年，国务院发布“大气十条”以来，各地区、各部门抓住重点行业超低排放改造、北方地区冬季清洁取暖煤改电等关键举措，并抓好好落实。在柴油货车污染治理方面，生态环境部与交通运输部一起对京津冀等重点地区Ⅲ类及以下的100多万辆柴油货车进行了淘汰。同时，加快了“公转铁”运输结构调整，全国铁路货运量占全社会比重由2016年的7.6%提高到了2020年的9.4%。

此外，还强化了区域联防联控，建立了常态化大气污染治理协同工作机制；对重点行业企业按照环保绩效实施差异化的管理；创立“一市一策”机制等。

“从全国情况来看，全国2020年PM_{2.5}平均浓度为37微克/立方米，比2015年下降了28.8%，优良天数比例达到了87%。”黄润秋特别提到北京的大气质量。他说，2020年，北京市PM_{2.5}浓度是38微克/立方米，而2015年，北京市PM_{2.5}浓度是80微克/立方米，降低幅度达52.9%。黄润秋说，2015年，北京的重污染天气是43天，2020年只有10天，下降近80%。

在黄润秋看来，不仅“北京蓝”逐渐成为常态，而且成都的朋友们“坐在成都的家里面，透过窗户，可以看到百里之外的西岭雪山。”“如果你运气好，偶尔还能拍到百公里之外的贡嘎雪山。”据黄润秋介绍，近五年，成都市PM_{2.5}浓度下降了约36%。

“最近这几年，我们头顶上天空的‘颜值’一年比一年高了，一年比一年好看了。我们呼吸的空气，一年比一年清新了。”黄润秋说，老百姓对蓝天白云、繁星闪烁的幸福感也一年比一年增强了。

有人将空气质量的改善归因于新冠肺炎疫情，认为疫情来了以后，社会活动降低，排放降低，对

此，黄润秋的看法是：“这当然有关系了，但我们也没有做过科学评估。”他说，通过科学评估证实，受新冠肺炎疫情疫情影响，社会活动程度降低，污染物减少，对PM_{2.5}浓度的影响是2微克/立方米，对优良天数的影响是2.2个百分点。黄润秋指出，即便把新冠肺炎疫情影响的因素扣除掉，仍然圆满完成了“十三五”约束性指标。

黄润秋认为，我国生态环境质量特别是大气环境质量改善是实实在在的。他说，天帮忙，人努力更重要。

推动减污降碳协同增效

在“十三五”污染防治攻坚战全面取得成效的基础上，党的十九届五中全会提出要深入打好污染防治攻坚战，“十四五”污染防治攻坚战怎么打？

面对这道必答题，黄润秋指出：“从‘十三五’坚决打好污染防治攻坚战，到‘十四五’深入打好污染防治攻坚战，从‘坚决’到‘深入’，两字之差，意味着污染防治攻坚战触及的矛盾和问题层次更深、领域更广，对生态环境质量改善的要求也更高。”

黄润秋坦陈，当前污染防治工作还存在一些不足和短板。

以大气环境质量为例，黄润秋说，虽然我国大气环境质量目前稳中向好，但下一步要推进空气质量持续改善还面临许多困难和挑战。这些困难和难点包括，京津冀及周边地区、汾渭平原等重点地区，大气污染物排放仍然偏高，PM_{2.5}浓度依然较高，距离达标还有比较大的差距。同时，一些地区臭氧浓度显现逐年上升态势。

“大气污染治理已经进入了深水区，需要动真碰硬，啃‘硬骨头’。”黄润秋说，这个“硬骨头”就是产业结构、能源结构调整，需要在源头上治理上下功夫。

黄润秋提出，在战略层面上，“十四五”要深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，关键还是要推动减污降碳协同增效。他说，推动减污降碳协同增效，就是要更好地推动环境治理从注重末端治理向更加注重源头预防、源头治理有效转变。

在黄润秋看来：“我国的生态环境问题，根本上还是高碳的能源结构和高耗能、高碳的产业结构的问题。”他说，要解决这些问题，必须从源头上发力，推动能源结构和产业结构转型升级，走绿色低碳发展道路，既降碳又减污，从而实现减污和降碳的协同增效。

在战术层面，如何打好污染防治攻坚战，黄润秋提出了“减污、降碳、强生态”七字战略。“减污”就是降低污染物排放；“降碳”就是要进一步降低碳排放强度，有效应对气候变化。“强生态”就是要进一步强化生态环境保护监管，坚决守住自然生态安全的边界。

在具体工作方面，黄润秋表示，“十四五”期间，生态环境部将从两个方面持续发力。一方面，更加突出综合治理，系统治理，源头治理。另外一方面，更加突出精准治污、科学治污，依法治污，尤其是在精准、科学、依法上要下更大的功夫，要做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”。

“良好的生态环境是最普惠的民生福祉。”黄润秋指出，生态环境好不好，关键还是要看质量，看百姓对蓝天白云、清水绿岸的满意度和获得感。他说，“十四五”期间，生态环境部将按照深入打好污染防治攻坚战的要求，集中攻克老百姓身边突出生态环境问题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量的改善。

制图/李晓军

□ 本报记者 侯建斌

8月12日晚上11点48分，随着14头大象由元江县进入墨江县，标志着云南北移象群安置工作顺利完成。

云南北移象群高度受关注的背后，折射出了公众对野生动物栖息地保护的期待。可喜的是，国家林业和草原局、国家发改委日前联合印发《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》（以下简称《纲要》），对推进野生动物及其栖息地保护作出顶层设计。

在推进野生动物及其栖息地保护方面，国家林业和草原局“十四五”规划编制组组长陈嘉文透露，“十四五”期间，将实施国家公园等自然保护地建设和野生动植物保护工程。对大熊猫、亚洲象、海南长臂猿、东北虎、中华穿山甲等48种极度濒危野生动物及其栖息地继续实施抢救性保护，划定并严格保护重要栖息地，连通生态廊道，重要栖息地面积增长10%。开展大熊猫、普氏野马、麋鹿等野生动植物野化放归，加强野外救护基地和遗传资源基因库建设。

与此同时，加强野生动物资源管理。建立多部门信息共享与联合执法机制，加强互联网犯罪监管执法。依法禁止食用野生动物和非法交易，严厉打击非法交易野生动物等违法犯罪行为。

此外，构建野生动物及其栖息地保护监测评估体系。陈嘉文表示，将开展物种专项调查，建立“天空地”一体化监测体系，特别是在鸟类迁徙路线要设立保护站点，开展鸟类环志和志愿者护飞行动。在科学评估的基础上，防范和降低亚洲象、熊、野猪等野生动物对群众正常生产生活的致害风险。

科学划定栖息地边界

媒体报道称，实际上早在2020年3月，这群野象就已离开西双版纳养子保护区，到了普洱市思茅区、宁洱县区域活动，并在迁移过程中还产下了一头幼崽。

最近，一些野生动物频繁出现在人类活动的区域，出镜率很高，原因何在？就此，陈嘉文坦言，原因之一是我国保护野生动物的力度不断加大，野生动物野外种群的数量在不断增长。正常情况下，野生动物的家族或者种群都有依赖原有栖息地生存繁衍的习性，但是随着个体数量的增加，有的个体就需要寻找新的领地，有的家族需要更大范围的觅食，这样就会导致野生动物种群向外游荡和扩散。

“目前野生动物栖息地的质量还有待提高。”陈嘉文说，目前的栖息地与完全自然演替形成的野生动物的栖息地相比，有很多是经过森林采伐、农业开垦或者人工造林的，不是纯天然的就导致这种栖息地承载野生动物种群的数量不像纯天然的承载力高，栖息地的质量不高是导致野生动物扩散的一个原因。

陈嘉文接着说，目前栖息地完整性也不够。由于工业的开发建设，导致野生动物的栖息地被割裂，破碎化比较严重，很容易造成野生动物的扩散，它们正常扩散迁移时，由于栖息地的不连续，所以会出现进入人类活动的区域。

“十四五”期间，如何让人类与野生动物和谐相处？陈嘉文说，要科学划定野生动物的栖息地边界。针对一些大型的、凶猛的野生动物，设置防护设施和缓冲带，防止野生动物种群侵入人类的集中居住和活动区域。

同时，改善野生动物栖息地的生境，提高栖息地对野生动物种群的承载力。根据主要保护对象的生物学特征，对野生动物的栖息地进行近自然的改造，比如清理栖息地内的非原生物种，完善野生动物的食物链结构，做好水源管理。

“当然，还要发挥政策的多渠道保障作用。”陈嘉文表示，要发挥补偿、保险、救济的作用，维护群众的切身利益。要依法建立野生动物致害补偿制度，合理确定补偿标准和方式，引进保险机制，把野生动物伤人的情况纳入保险范围。发挥民政救济的兜底保障作用，防止出现因为野生动物损害致贫返贫的现象。

构建野生动物及其栖息地保护监测评估体系

守住自然生态安全边界

《纲要》提出，到2025年，森林覆盖率达到24.1%，森林蓄积量达到190亿立方米，草原综合植被盖度将达到57%，湿地保护率达到55%，以国家公园为主体的自然保护地面积占陆地国土面积的比例将超过18%。

国家林业和草原局副局长李春良介绍，《纲要》对“十四五”和今后一个时期林草部门推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出了阶段性安排。

黄河、长江是国家的重要生态屏障，也是世界的生物宝库，在全国乃至全球生态格局中具有重要地位，林草资源是黄河、长江生态系统的绿色本底，也是统筹山水林田湖草沙系统治理的重要内容，对于维系整个流域生态系统质量和稳定性、保护生物多样性具有不可替代的作用。

针对黄河、长江流域生态系统总体依然脆弱，存在着生态承载力低、荒漠化、石漠化、水土流失、中下游湿地萎缩等问题，国家林草局总工程师回振表示，林草系统将把生态保护放到压倒性位置。大力开展森林、草原、湿地等重要生态系统封禁保护，严格落实天然林保护、草原禁牧休牧轮牧和草畜平衡、沙化土地封禁等各项保护制度，共抓大保护，筑牢发展的生态根基。创建一批国家公园，建设以国家公园为主体的自然保护地体系。

同时，贯彻山水林田湖草沙系统治理理念，推动实施区域性系统治理项目。回振介绍说，以自然恢复为主，促进生态系统自我修复。坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草、宜荒则荒，畅通山水林田湖草沙生态系统各环节，在黄河流域聚焦黄河源、祁连山、秦岭、黄土高原、黄河三角洲等重点关键区域，长江流域聚焦长江源、横断山区、赤水河、武陵山区、鄱阳湖、洞庭湖等重点生态区，优先启动实施一批区域性系统治理项目。

推进黄河、长江流域林草资源网格化管理，加大林草执法力度，守住黄河长江流域自然生态安全边界。

强化林长制监督考核

“十三五”以来，党中央先后出台全面推行林长制、科学绿化、草原保护修复，建立以国家公园为主体的自然保护地体系等一系列统领性、指令性文件。《纲要》也明确提出，要以全面推行林长制为抓手，推动林草工作高质量发展。

当前，林长制改革推进情况如何？林长制改革如何与“十四五”林业草原规划衔接？回振告诉记者，全面推行林长制是健全生态文明制度体系的重要举措，是实现林草事业高质量发展的重要保障。截至8月中旬，全国已有24个省级单位出台了全面推行林长制的实施方案，这24个省级单位全部由党委、政府主要负责同志担任总林长，设立副总林长、副林长若干名，由省级负责同志担任，划片分区负责。

回振坦言，各地也注重从源头和基层建设上加强林长制建设，通过整合基层林业工作力量，组建生态护林员队伍，全面推动林业草原保护发展。

回振表示，推进林长制和“十四五”规划衔接，重点有三个方向：

一是压实地方各级党委政府保护发展林草资源的主体责任。建立党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，为实施《纲要》提供制度保障。

二是《纲要》的主要指标也纳入了林长制考核体系。将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等目标指标纳入林长制考核体系，确保规划任务如期完成。

三是发挥监督考核指挥棒作用。加大监督考核力度，履行责任制，防止形式主义。国家林草局将按照中央要求，制定监督考核办法，强化对省级总林长责任落实的监督考核，地方各级林长的考核结果作为党政领导干部年度考核评价的重要依据。对责任落实不到位、履职尽责不到位的，将严肃追究问责。

湖北印发法治督察工作实施办法

本报讯 记者何正鑫 通讯员刘业飞 吴栋 湖北省委全面依法治省委员会办公室近日印发《法治督察工作实施办法》（以下简称《实施办法》），通过党内规范性文件形式，明确全省法治督察工作的制度框架、程序规范、权限责任、结果运用等内容，为依法开展法治督察，促进全面依法治省目标的完成提供重要制度保障。

《实施办法》明确，法治督察对象包括地方各级党委、政府，省级国家机关各委办厅局及省属高校、省属国企，突出法治督察工作全覆盖与“一体化”要求。在督察方式上，采取全面督察、专项督察和个案督察相结合的方式进行，体现法治督察常态化运行

态势。

为增强法治督察工作的针对性与实效性，《实施办法》结合湖北实际，把省委制定的法治建设重大方案、重要举措的执行情况，党政主要负责同志履行推进法治建设第一责任人职责情况，法治化营商环境和法治政府建设情况以及人民群众对法治建设反映强烈的突出问题纳入督察工作重点。

法治督察，重在实效。《实施办法》规定，开展实地法治督察时，应成立法治督察组。督察组工作人员一般应从省委依法治省办法治督察工作人员库中遴选，其中，组长一般由厅（局）级领导担任。督察结束后，督察组应在10个工作日内向湖北省委依法治省办提交督察报告，督察问题清单、重大行政违法问题线索及处理建议等综合材料、档案资料。督察报告中，问题及整改意见建议的篇幅原则上不低于70%。

《实施办法》规定，督察中发现的重大违纪违法问题线索，由湖北省委依法治省办按程序移送纪检监察部门和司法机关；建立典型案例通报、曝光制度。对履职不力的，采取约谈、挂牌督办、通报批评等方式督促整改；督察情况或发现的问题可以向同级党委、人大常委会、政府、纪检监察机关和组织人事等部门通报，通报结果作为对督察对象及其领导干部考核评价或监督问责的重要依据。

西藏开展法治政府建设实地督察

本报讯 记者刘玉璠 近日，记者从西藏自治区党委依法治藏办召开的2021年度法治政府建设实地督察动员培训会上获悉，为贯彻落实中央全面依法治国关于法治政府建设督察的部署要求，根据区党委、政府主要领导的批示精神，进一步推动西藏法治政府建设，区党委依法治藏办从区人大、区政府、区高级人民法院、区市场监管局等10家单位，抽调精干力量，组成4个督察小组，每组由一名厅级领导带队，于8月23日赴七地（市）开展实地督察。

会议对实地督察工作进行了全面安排部署，针对法治政府建设督察涉及的行政执法责任、三项制度审查标准以及如何开展行政处罚案卷审查工作进

行培训，组织学习了督察要点，进一步明确了督什么、怎么督、如何做的问题，为下一步实地督察工作取得圆满成功奠定坚实基础。

据悉，本次法治政府建设督察是中央全面依法治国办开展实地督察前，进行的一次全面自查自纠，是对西藏贯彻落实习近平法治思想和党中央重大决策部署的一次检验。会议要求，各督察组要充分认识此次督察工作的重要意义，进一步提高政治站位。在督察工作中，把握督察重点，突出“关键少数”，坚持问题导向，既要注重发现法治政府建设方面的先进典型，总结提炼先进经验做法，也要以此次督察为契机，认真查找问题短板，发现工作不足，帮助被督察地方和单位改进法治建设工作，全面推进西藏法治

政府建设和法治西藏建设。

自治区党委全面依法治藏委员会、区司法厅党委副书记、厅长张会明出席会议时要求，各督察组要自觉扛起督察责任，通过察、看、问、访等形式，灵活开展督察工作，要到各窗口服务单位进行实地走访，听取群众意见建议，创新方式方法，求真务实督导，确保圆满完成督察各项任务。在督察工作中要严肃工作纪律，严格落实中央“八项规定”精神，认真贯彻执行疫情防控工作要求，确保绝对安全。

各督察组就做好法治政府建设督察工作逐一表态，并就进一步完善督察工作方案提出意见建议，切实履行工作职责，确保高质量完成督察任务。

北京启动自然灾害综合风险普查房屋建筑调查

本报讯 记者王斌 北京市住房和城乡建设委近日组织召开全市第一次自然灾害综合风险普查房屋建筑调查全面实施视频会议，标志着北京市房屋建筑调查工作进入全面调查阶段。

据了解，此次全市自然灾害综合风险普查房屋建筑调查是以住房和城乡建设部下发的调查工作底图为基础，利用全国统一调查软件系统和系统App，采用内外业相结合的方式，实地对2020年12月31日前投入使用的城镇和农村房屋建筑展开调查，调查内容包括房屋建筑地址、名称等基本信息，建筑层数、年代、结构类型等建筑信息，抗震加固、变形损伤等抗震设防信息以及其他信息。

通过调查，将掌握翔实准确的城乡房屋建筑数量和空间分布特征，建立房屋建筑调查成果数据库，支撑全市自然灾害综合风险与减灾能力评估，为非常态应急管理、常态灾害风险分析、防灾

减灾、空间发展规划、生态文明建设等各项工作提供基础数据和科学决策依据。

会议现场，北京市住房和城乡建设委二级巡视员赵成与昌平区调查队伍进行了视频连线，从进度、人员、资金、技术、质量、保密、疫情防控等方面提出具体要求。同时，昌平区住建委介绍了此次房屋调查工作的组织情况，分享了具体工作经验。

据介绍，北京市普查工作得到了住建部的高度重视和指导，市住房和城乡建设委严格落实国务院普查办及北京市委市政府有关灾害普查的工作部署，圆满完成房山区试点调查工作，及时总结经验，完善调查体系，加强技术支撑，推进统筹协调，为全市房屋建筑调查工作打下坚实基础。经过部、市、区三级住建部门的共同努力，市房屋建筑调查软件系统、调查工作底图、调查队伍已基本具备全面启动实施调查的条件。