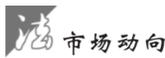




# 两部门明确中小微企业简易注销登记公示时间由45天压缩至20天 适用范围拓展至无债权债务或已清偿完结市场主体



□ 本报记者 万静

近年来,国家市场监督管理总局、税务总局积极推行企业简易注销登记改革试点工作,极大地便利了未开业或无债权债务市场主体退出市场。

市场监管总局、国家税务总局日前联合发出《关于进一步完善简易注销登记便捷中小微企业市场退出的通知》(以下简称《通知》),为在创业富民、扩大就业、提升市场经济活力方面发挥重要作用的中小微企业,“开出”更为便捷高效的市场主体退出机制的“药方”。根据《通知》,实行中小微企业、个体工商户简易注销登记,持续深化商事制度改革,畅通市场主体退出渠道,进一步压缩简易注销登记公示时间,将简易注销登记的公示时间由45天压缩为20天,公示期届满后,市场主体可直接向市场监管部门申请办理简易注销登记。

## 拓展简易注销登记适用范围

有进有出才能保障市场经济的健康运行,科学而便捷的市场主体退出机制和主体设立机制一样必不可少。同时小微企业是国民经济发展和社会发展的坚实基础,是创业富民的重要渠道,在扩大就业、增加收入、改善民生、促进稳定、国家税收、市场经济等方面具有举足轻重的作用。因此保障中小微企业的市场进出机制,是近年来我国商事改革的重点。

记者发现,除将简易注销登记的公示时间由45天压缩为20天,将“简易注销登记”适用的主体范围扩大,才是业内更加关注的“兴奋点”。

根据《通知》要求,将简易注销登记的适用范围拓展至未发生债权债务或已将债权债务清偿完结的市场主体(上市股份有限公司除外)。市场主体在申请简易注销登记时,不应存在未结清清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款(滞纳金、罚款)等债权债务。同时,全体投资人书面承诺对上述情况的真实性承担法律责任。

与此同时,税务部门通过信息共享获取市场监管部门推送的拟申请简易注销登记信息后,应按照规定的程序和要求,查询税务信息系统核实相关涉税情况,对经查询系统显示为以下情形的纳税人,税务部门不提出异议:包括未办理过涉税事宜的纳税人;办理过涉税事宜但未领用过发票(含代开发票)、没有欠税和没有其他未办结事项的纳税人;查询时已办结缴纳税款、结清应纳税款等清税手续的纳税人。

近年来,我国在市场准入、市场监管等领域进行大幅度的改革优化,成效显著,然而,市场主体的优胜劣汰机制依然不够健全,现有制度还存有不足,影响和制约了我国市场主体的充分竞争和健康发展。为此,2019年6月底,发改委等13家部门联合发布《加快完善市场主体退出制度改革方案》,为我国市场主体退出机制提供了指导路径。

中国政法大学财税法研究所主任施正文教授分析认为,《通知》的发布,是对上述方案的进一步细化和落实。小微企业是缓解就业压力保持社会稳定的基础力量,小微企业创业及管理成本低,市场的应变能力较强,具有大企业无可比拟的优势。市场经济体制要求市场主体公平竞争,优胜劣汰。允许各类市场主体适用统一规范的市场退出程序,本身是公平竞争的体现,也是优胜劣汰的应有之义。《通知》将适用简易注销登记的范围扩大到所有无债权债务的中小微企业,将更进一步促进市场主体退出机制的健康运行。

## 优化简易注销登记流程

此次《通知》还着重加强和提高简易注销流程各个环节的可操作性和便利程度。这具体体现在三方面:一是对于个体工商户的简易注销登记程序,《通知》明确,营业执照和税务登记证“两证整合”改革实施后设立登记的个体工商户,通过简易程序办理注销登记的,无需提交承诺书,也无需公示。

个体工商户在提交简易注销登记申请后,市场监管部门应当在1个工作日内将个体工商户拟申请简易注销登记的相关信息,通过省级统一的信用信息共享交换平台、政务信息平台、部门间的数据接口(统称信息)推送给同级税务部门,税务部门等部门于10天内反馈是否同意简易注销。对于税务部门无异议的,市场监管部门应当及时办理简易注销登记。二是优化注销平台功能流程。《通知》规定,允许市

市场主体通过注销平台进行简易注销登记,对符合条件的市场主体实行简易注销登记全程网办。市场主体填报简易注销信息后,平台自动生成《全体投资人承诺书》,除机关、事业法人、外国投资人等特殊情形外,全体投资人实名认证并进行电子签名。市场主体可以通过邮寄方式交回营业执照,对于营业执照丢失的,可通过国家企业信用信息公示系统免费发布营业执照作废声明。

三是《通知》将简易注销登记的公示时间由45天压缩为20天,公示期届满后,市场主体可直接向市场监管部门申请办理简易注销登记。市场主体应当在公示期届满之日起20天内向市场监管部门申请,可根据实际情况申请适当延长,最长不超过30天。市场主体在公示后,不得从事与注销无关的生产经营活动。

对此,中央财经大学法学院教授高秦伟分析指出,《通知》将中小微企业的注销退出流程规定得很详尽,这对在实践中提高企业的操作便利性提高效率是非常必要的。近年来市场监管总局等相关职能部门,推进简政放权,便利市场准入,退出,压缩企业设立注销等登记时间,创新监管方式,提高监管效能,极大地激发了市场主体的活力和社会创造力。

## 弄虚作假者列入失信名单

《通知》明确,市场主体在简易注销登记中隐瞒真实情况,弄虚作假的,市场监管部门可以依法作出撤销注销登记等处理,在恢复企业主体资格的同时将该企业列入严重违法失信名单,并通过国家企业信用信息

息公示系统公示,防止市场主体利用简易注销登记恶意逃避法律责任。

《通知》还建立简易注销登记容错机制。市场主体申请简易注销登记的,经市场监管部门审查存在“被列入企业经营异常名录”“存在股权(投资权益)被冻结、出质或动产抵押等情形”“企业所属的非法人分支机构未办注销登记的”等不适用简易注销登记程序的,无需撤销简易注销公示,待异常状态消失后可再次依程序公示申请简易注销登记。对于承诺书文字、形式填写不规范的,市场监管部门在市场主体补正后予以受理其简易注销申请,无需重新公示。

施正文认为,深入推进供给侧结构性改革,优化营商环境和建设现代经济体系的过程中,建立现代化经济体系本质上是一场“自我革命”,在构建市场准入规范、市场监管到位、竞争公平有序过程中,要特别注意厘清政府与市场的关系,敢于直面政府以前的缺位和越位现象,创新监管模式。小微企业是市场经济的微观基础,是深化改革的主要推动力量。因此在改革进程中,小微企业往往是实验区,是突破口。党的十八大以来,我国市场主体大幅扩容,从2012年的5500万户增加到1.44亿户,活跃度稳定在70%左右;发展质量明显提升,高新技术企业、科技型中小企业分别突破20万家和18万家,企业研发投入占全社会支出的76.2%;个体工商户作为直接开展经营活动的特殊市场主体,发展到9670多万户。这些数据都充分说明完善和推进中小微企业市场退出机制,对于激发市场活力作用不容小觑。

# 进一次门查多项事减轻企业负担

## 海关创新核查领域监管模式助推“放管服”改革

□ 本报记者 蔡若红

“海关和市场监督管理局对我们公司开展联合检查,实现‘进一次门,查多项事’,不但对我们进行了多方位的指导,还减轻了我们的负担。”魅力厨房(无锡)食品有限公司生产负责人顾晓宇说。

核查领域部门间联合检查是今年海关总署开展的一项重要改革工作,是全面推行部门联合“双随机、一公开”监管和“放管服”改革的重要举措。联合抽查实施部门通过共同研究明确检查内容和检查方式,合并检查同类项,综合采用“互联网+核查”、现场验核、采信第三方等多种方式开展执法作业,对企业进出口经营、现场生产和纳税申报等情况一同检查,统一反馈问题,克服了多头指挥、多头下厂,执法成本高等问题,进一步提高了监管执法质效。

## 联合执法减少对企业行政干扰

近日,青岛海关所属威海海关联合威海市农业农村局执法人员共同对威海博联宠物用品有限公司开展联合执法检查,并根据企业提供的第三方报告,对核查标准化作业表单中的15项内容予以直接采信,剩余5项按照一般核查程序实地核查。这是青岛海关首次以“部门间联合执法+采信第三方出具报告”的方式完成海关核查作业。

“企业非常欢迎这种核查创新。”威海博联宠物用品有限公司总经理于光深有体会地说,联合执法可以让企业减少行政干扰,效率成倍提升,而采信第三方出具报告制度则可以让企业充分发挥主体责任,降低配合成本。

“这是我们从今年年初就开始大力推动的一项改革工作。”青岛海关稽查处处长王滨介绍说,通过开展与市场监管领域多部门的协同作业,转变各自为政的监管思路,有利于为企业创造公平监管、无事不扰的营商环境。

近期,杭州海关所属金华海关与金华市市场监管局对金华金字火腿有限公司开展部门联合抽查检查,这是杭州海关与浙江省市场监管部门在浙江省首次运用行政执法监管平台(“互联网+监管”平台)开展跨部门联合抽查检查。

据了解,现场检查环节,双方执法人员通过“浙政钉”掌上执法系统,逐项检查了企业在登记注册信息、人员管理、环境卫生、检验检测等质量管理体系方面是否依法合

规、诚信经营,执法人员当场向企业出具检查结果,并对不符合要求的项目提出整改意见。

上海海关所属吴淞海关前不久联合上海市宝山区市场监管局、税务局,来到上海新麦食品公司,针对食品质量安全、管理、纳税申报、产品出口等情况,开展联合检查。

“联合抽查充分发挥各部门的职能优势,有效整合执法资源,降低了行政成本,切实减少对正常生产、经营活动的干预,降低企业的配合成本。”上海海关稽查处处副处长蔡小国说,最终目标是打造规则健全、统一开放、竞争有序、监管有力、便捷高效的营商环境。

## 采信第三方报告核查项目锐减

8月3日,上海海关所属嘉定海关完成了对关区某食品企业实施的“出口备案食品生产企业核查”。和以往最大的不同是,此次嘉定海关没有让企业提供大量的核查材料,而是依据企业提供的HACCP、ISO22000等体系认证相关第三方报告,对其85个处于海关核查内的项目予以直接采信,不再进行重复检查。

既缩减核查项目和时间,又让企业免于迎检分心、安心生产,这是嘉定海关推行采信第三方出具报告制度带来的变化。如何让核查创新措施更好惠及企业,嘉定海关通过政策宣讲、企业调研等方式,为12家企业介绍改革内容,讲清海关惠企新举措的优势。对于有意愿参与改革试点的企业,积极引导其在质量管理过程中准确识别第三方机构的业务资质和范围,获取海关可采信的认证检测报告。

“原先海关核查中,企业需要提交的验证材料最多可达上百页纸,光审核材料就需要一整天,还要对企业生产场所、质量控制体系运行等情况进行全面检查。”谈及与传统模式核查的比较,企业相关负责人坦言,“出具第三方机构的认证报告,可以免去大部分项目的核查,公司生产经营活动几乎不受影响。”

记者了解到,截至7月底,上海关区结合网上核查,启动远程连线、视频验核等方式,已开展采信核查作业27起,涵盖出口食品、饲料等事项。

“真是太便捷了,没想到这么快就办好了。”在南京海关所属连云港海关指导下,顺利完成出口食品生产企业备案核查业务的连云港大象食品有限公司经理吴红芳感慨,“海关核查领

域‘采信第三方报告’为我们减轻了很大负担,一份认证检查报告省近百份海关核查验证材料,让企业省心省力省时。”

据介绍,该项改革举措大幅缩减了现场核查作业项目。以出口食品企业为例,海关原本需对94个项目开展核查,现在经过HACCP、ISO22000等体系认证的企业有的只需完成8个项目。此外,通过推行核查采信第三方报告改革,海关进一步优化核查流程,原来需要1至2个工作日才能完成的作业,现在只需要半天时间,大大降低了企业制度性合规成本。目前,连云港海关关区内相关企业已有53家企业计划提交申请。

## 认可高资信企业自查结果

“采用‘企业自查结果认可模式’,我们公司的盘库核查时间每年可节省3天,节约人力资源成本约200万元,增加产值约1.7亿元。”友达光电(苏州)有限公司总经理郭振明高兴地说。

为支持国家重点扶持产业发展,南京海关所属苏州工业园区海关积极落实南京海关“企业自查结果认可模式”改革试点工作要求,通过深入企业调研、主动靠前服务,今年4月推荐选取辖区高级认证企业友达光电为苏州地区首家试点企业,采用“企业自查结果认可模式”,开展保税核查盘库。

“我们在梳理理向企业的信用等级、守法记录、体系运行情况,参与海关改革情况以及具体盘库计划方案的基础上,指导试点企业做好重要节点风险防控,实现全程可控。”苏州工业园区海关驻美办事处核查科科长石建华说。

为进一步提升企业获得感,广州海关以企业信用管理为基础,探索对高级认证企业实施部分核查事项“企业自查结果认可模式”。该模式下,被核查企业对特定核查事项自主开展自查验证,自行确认相关经营行为的真实合法性,形成自查结果反馈海关;海关对企业自查资料进行核实确认,不再到企业开展实地检查,切实减少了对高资信企业正常生产经营的影响。据介绍,此次改革将惠及广州海关关区内食品出口、加工贸易联网监管类高级认证企业150余家。

记者了解到,对高资信企业自查结果认可模式,企业和海关实现了双赢。一方面,试点企业降本增效,获得感极大提升;另一方面,海关优化利用核查资源,减少了最耗人力资源的实地盘库环节,精简了业务流程,有效提升了核查效率。在试点成功的示范效应下,生产型企业自律意识增强,申请高级认证的积极性进一步提升。



## 人民币防伪宣传进商铺

近日,乌鲁木齐铁路公安局库尔勒公安处若羌站派出所民警会同银行工作人员对辖区内商超、特产零售行业及纸币交易较多的小微企业进行人民币防伪标识宣传,避免小微企业因误收假币造成经济损失。

本报记者 潘从武 本报通讯员 博欣 摄

# 青海加强疫情防控医疗器械质量监管

本讯 记者徐鹏 近日,青海省药监局就全面加强疫情防控用医疗器械产品质量监管,重点开展疫情防控新冠肺炎病毒检测试剂、医用防护口罩、防护服监督检查,提出新要求,作出具体安排。

青海省药监局要求疫情防控医疗器械生产企业必须严格按照《医疗器械生产质量管理规范》依法依规生产,对企业产品库存、原材料储备、日生产能力、灭菌能力等情况建立台账,实行周报制度。开展省内59家新冠肺炎病毒检测试剂经营企业和103家使用单位的监督检查。

青海省药监局还加大对违法违规行为的查处力度,落实违法行为“处罚到人”要求,形成强大震慑。截至目前,共检查生产经营企业和使用单位1968家次,出动执法人员3936人次,查办医疗器械案件4起,责令整改15家、警告3家、罚没款4.4万元;开展了涵盖生产、经营企业和使用单位50批4个品种医用防护用品质量安全专项检查工作;受理医疗器械投诉举报、咨询共13件,办结率为100%。

# 我国综合立体交通网日益完善 为全面建成小康社会提供交通保障

## 六轴七廊八通道主骨架空间初步形成

□ 本报记者 侯建斌  
□ 本报见习记者 刘欣

交通运输行业跟经济民生关系十分密切,近日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,介绍为全面建成小康社会提供交通保障有关情况。

交通运输部部长李小鹏指出,全体交通人砥砺奋进,走出了一条中国特色的交通发展道路,交通运输取得历史性成就,发生了历史性变化,在服务全面建成小康社会方面发挥了重要作用,作出了积极贡献。

## 综合立体交通网日益完善

李小鹏介绍,目前,我国以铁路为主干,以公路为基础,水运和民航比较优势充分发挥的国家综合立体交通网日益完善,六轴、七廊、八通道的国家综合立体交通网的主骨架空间初步形成,高速铁路对百万以上人口城市的覆盖率超过95%,高速公路对20万以上人口城市覆盖率超过98%。

在服务能力和水平方面,李小鹏表示,货运结构不断优化,2016年至2020年铁路在货运量的占比由

7.6%增加到9.8%,水运占比由14.5%增加到16.4%。新业态新模式加速发展,网络预约出租汽车覆盖了我们300多个城市,日均完成订单量2000万单。

同时,贫困地区行路难问题得到解决,实现具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车和通邮;科技创新能力大幅跃升,港珠澳大桥、京张铁路、北京大兴国际机场、上海洋山港自动化码头等一批重大工程相继投入使用……

此外,交通运输治理能力不断提升。李小鹏说,“我们深化改革开放,放管结合,加强改善和服务,优化营商环境,取消下放了一批行政审批事项,推广‘一网通办’,让数据多跑路,让群众少跑腿。”

以货车司机反映强烈的从业资格证年审问题为例,李小鹏介绍,货车司机从业资格证年审已经可以通过系统网页端或者微信小程序、手机App实现跨省通办。同时,实现跨省通办的还有道路货运驾驶员的从业资格证件、道路运输车辆的营运证。“三合一”等事项。

## 建制村全部实现直接通邮

记者了解到,党的十八大以来,国家邮政局

提出了到2020年建成与小康社会相适应的现代邮政业的战略目标。

“我们围绕这个战略目标,着力在行业发展、服务社会、培育主体、文化建设和科技创新等五个方面进行重点建设。”国家邮政局局长马军胜指出,目前,与小康社会相适应的现代邮政业已经全面建成。

如今,邮政快递已经成为现代生产生活不可或缺的重要部分,现在每天的快件量3亿件,城市里每家平均一两天就有一件。

马军胜介绍,邮政快递行业发展规模和质效明显改善,由2012年的1980亿元增长到2020年的11038亿元,年均增长24%,快递业务量从571亿件增加到835亿件,净增14倍,年均增长40%。值得注意的是,当前邮政普遍服务的均等化基本实现,营业网点实现乡镇全覆盖,建制村全部实现直接通邮。马军胜指出,快递网络的覆盖范围更加广泛,乡镇网点的覆盖率达到了98%,直接投递到村的服务比重超过一半,重点地区快递服务的全程时限缩短到58个小时。

据马军胜介绍,近几年来,国家邮政局重点做好积极拓展完善服务网络,推进产业融合,培育壮大快

递市场主体,衔接综合交通运输体系,同时加强行业安全监管,并持续优化发展环境六个方面的工作。

## “四纵四横”高铁网全面建成

国家铁路局局长刘振芳指出,铁路行业在全面建成小康社会的历史进程中,取得举世瞩目成就。

刘振芳介绍,路网规模质量快速提升。党的十八大以来,新增投产铁路运营里程5.3万公里,其中高速铁路新增投产运营里程3.1万公里,全国铁路复线率59.5%,电气化率72.8%,均为世界首位。“四纵四横”高铁网全面建成,“八纵八横”高铁网正在加密形成,高铁已经覆盖全国92%的50万人口以上的城市。

同时,运输服务水平显著提升。铁路运输安全质量各项指标居世界前列,客运周转量、货运发送量、货运周转量等主要铁路运输经济指标稳居世界第一。

谈及未来一段时间铁路发展将有哪些重点方向时,刘振芳透露,下一步,铁路部门将始终坚持以人民为中心,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动铁路高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家当好先行者。

具体包括,构建现代化综合交通基础设施网络,更好发挥铁路在综合交通体系中的骨干作用;大力推动技术创新,打造更加高效绿色的现代化铁路运输体系;深入推进供给侧结构性改革,更好服务构建新发展格

局,不断满足人民群众对铁路运输服务的需求;深化铁路法治和标准建设,优化营商环境,推动建设高标准市场体系,推进铁路治理体系和治理能力现代化建设等。

## 基本实现向航空运输强国跨越

中国民航局副局长董志毅表示,民航业发展成就主要体现在改善了边远地区的交通条件,优化了边远地区的投资环境,拓展了边远地区的致富之路等方面。

“在新疆、青海、内蒙古等地建设一个机场,开通一条航线就可以使地方与省会城市的通行时间缩短4至18个小时。去年12月,新疆于田机场通航,于田至北京的通行时间缩短到5个小时,当年库尔班大叔骑驴上北京的历史一去不复返。”董志毅举例说。

据悉,截止到2020年,我国旅客运输量已经连续15年稳居全球第二位;中国民航安全水平现在位居全球第一。董志毅强调,我国国家已经基本实现了从航空运输大国向航空运输强国跨越的目标。

董志毅表示,“总体上说,我国民航发展的水平与全面建成小康社会是相适应的,但我们深知还存在很多不足和短板,特别是在通用航空发展方面、国际民航话语权方面和行业创新能力等三个方面,还处在起步阶段,这将是我们的主攻方向。”

记者还了解到,“十四五”期间,民航局将以智慧民航建设作为行业发展的主线,未来一个时期,将实现“五个一”,就是“出行一张脸,物流一张单,通关一次检,运行一张网,监管一平台”。