



青海果洛推进牧区治理夯实平安根基

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

果洛藏族自治州地处青海省东南部。近年来,果洛州大力推进平安建设,法治建设,在牧区基层治理上下功夫,确保了全州社会大局持续稳定,群众获得感、幸福感和安全感不断提升。

在2020年度青海省平安建设群众安全感满意度调查中,果洛州位列全省8个州市第一名。全州连续7年多未发生不稳定事件,2019年被国家民委命名为“全国民族团结进步示范州”,率先在青海省实施15年免费教育,年人均普法经费居全国前列……

党建引领 激活末端社会治理效能

群众自发养护维修农村公路,帮助孤寡老人打扫卫生,宣传党的方针政策,开展环境卫生整治……

在玛沁县大武镇吾麻村,驻村第一书记且正措给记者介绍了村子近年来在治理上发生可喜变化。探根寻源,她认为“十化”党建发挥了关键作用。

为提升党建引领基层治理效能,玛沁县探索“1+10+N”基层党建模式,“1”是夯实党在农村牧区的执政根基;“10”是宣传工作制度、大众化、地域化、通俗化、生产化、生活化、精准化、具体化、时代化、实效化的10项具体措施;“N”是以党建为引领,统筹推进各项工作,使党建成为解决基层社会治理问题的“万能钥匙”。结合群众长远意愿,全县35个村均成立了生产发展、纠纷调解等专项工作组。

“十化”党建是玛沁县以党建为引领推

进社会治理的创新实践,极大调动了党员群众参与社会治理的积极性,在全县营造出了班子带着党员干、党员带着群众干、群众之间比着干的良好氛围。

拉加镇赞根村党支部书记却是全国优秀人民调解员,去年拉加镇专门成立了管却调解室。管却说,他们村以“十化”党建为抓手,各项工作进展顺利,特别是生产发展组织积极发挥作用,麝香养殖产业发展迅速,还有纠纷调解组,已经调处了20宗草山和经济纠纷,38件家庭纠纷。

班玛县则把党的领导贯穿于社会治理各方面,全过程,巩固延伸“班玛经验”,全面开展联系基层服务群众的“宣传教育、爱心帮扶、结对认亲、共建共创、扶贫攻坚、同心同向、平安振兴、幸福工程”八大活动,着力打造构建“班玛经验”升级版。

果洛州坚持党建引领,充分发挥基层党组织在社会治理中的核心作用,不断创新方式方法,提升了党建引领基层治理效能。同时在省州县乡边界等矛盾纠纷比较集中的地区,建立跨区域联合党组织,形成“联谊、联打、联防、联治、联控”的平安协作新格局。

创新方式 破解牧区治理瓶颈难题

社会发育程度低、服务管理触角无法延伸到基层曾是制约果洛州基层牧区社会治理的难题。为了突破这一瓶颈,果洛州各县创新方式,涌现出了甘德县四级联户制,达日县牧长制、久治县十户长管理机制等牧区治理新模式。

在推进四级联户制中,甘德县建成了四

级联系服务网络,一级县级总指挥2人(书记、县长),二级乡镇指挥长69人(县级联点干部、乡党委书记、乡长),三级村级网格员(乡党委委员、乡级副职、村支书),四级联户员(各社长、基层党员、公益性岗位人员,每人联系牧户5至8户),明确四级联户职责,其中联户员执行指令抓落实,并与群众保持经常性联系。

“我们建立了‘170’工作机制,每月1日开始,利用7个工作日将所有排查出的问题清单,构建了云平台,实现上下协调、互联互通,为基层减了负担,社会治理效率明显提升。”甘德县委常委、政法委书记仁青尖措介绍,“四级联户制”构建了高效便捷的层级管理,实现基础信息明了、问题及时解决,去年底入选了第二批全国乡村治理典型案例。

达日县全面推行牧长制,全县划分265个牧业片区,通过整合草管员、林管员、建档卡户等基层力量,聘用片区牧长431名,健全大数据平台,打造牧区治理“大脑”达日县综治中心,建立了起“综治中心+牧长制+信息化”的牧区治理模式。

久治县十户长制将居住相对集中的10户作为一户,设立一名“十户长”,明确“三知四清五掌握六必到”责任,构建了乡政党委-包村干部-村“两委”-村“两委”成员-十户长的五级管理模式。

玛多县以三江源国家公园体制试点为契机,健全“六位一体”(基层党建、生态保护、精准扶贫、维护稳定、民族团结、精神文明)网格化管理机制,3042名生态管护员转化为网格员,开展矛盾纠纷排查化解等工作,基层社会治理水平得到提升。

多措并举 压实平安法治建设责任

近年来,果洛州多措并举推进平安建设,法治建设,把平安筑牢在群众身边,润物无声提升群众法治意识。

立足平安建设,成立州委平安建设领导小组,建立州县领导联点、州直政法部门包县机制,坚持外防内控,一方面深入推进平安边界建设,探索交界地区党组织联建模式,推进治安联防,矛盾联调,情报信息共享;另一方面完善公安武警联勤联防,道路交通治安卡点、特警驻训等社会面管控机制,坚持思想宣传教育引导,治安问题突出县乡集中整治和违法犯罪问题专项打击相结合,持续净化社会治安环境,实现人民调解组织全覆盖,加大经费保障力度,近5年来纠纷调解成功率保持在98%以上。以综治中心为抓手,组建群防群治队伍,实现网格服务管理全覆盖。

立足法治建设,果洛州将依法治州工作纳入经济社会发展总体规划,整体推进;深入推进青少年普法教育,制作微视频在全州中小学滚动播放;开展法治进寺院活动,全州2300余名宗教教职人员参加普法考试,以“法律七进”活动为载体,全面实施“七五”普法规划,提高普法经费保障水平,年人均普法经费居全国前列;开展形式多样的活动深化民族团结,夯实平安基础。

同时,果洛州在改善民生上发力,每年将75%以上的财力投入民生领域,高速公路贯穿全州,果洛机场如期通航,大电网覆盖六县,新型城镇社区不断建成,率先在全省实施15年免费教育,基层医疗卫生标准化建设步伐加快,公共文化体育服务,社会保障,社会救助等得到健全完善。

两部门公布办法 举报市场监管领域重大违法行为最高奖励100万元

本报讯 记者万静 国家市场监督管理总局、财政部8月21日对外公布《市场监管领域重大违法行为举报奖励暂行办法》(以下简称《暂行办法》),将于今年12月1日正式施行。根据《暂行办法》规定,举报市场监管领域重大违法行为,奖励金额最高可达100万元,奖励范围锁定为“重大违法行为”,即举报涉嫌犯罪或者依法被处以责令停产停业、责令关闭、吊销(撤销)许可证件,较大数额罚款等行政处罚的违法行为。

《暂行办法》中明确,有权利申请举报奖励的举报人应当为“自然人”,并列报排除了“市场监督管理部门工作人员或者具有法定监督、报告义务人员,侵权行为中的被侵权方及其委托代理人或者利害关系人,实施违法行为人(内部举报人除外),有任何证据证明举报人因举报行为获得其他市场主体给予的任何形式的报酬、奖励”的情形,都不属于应予

以奖励的举报人,同时严肃规定了举报人伪造材料、隐瞒事实、弄虚作假、诬告陷害等的后果及法律责任。

考虑到食品、药品等特殊领域的专业性、技术性问题,重大违法行为更隐蔽和不易察觉,此次《暂行办法》特别设置了“内部举报人奖励条款”,即违法主体内部人员举报的,在征得本级财政部门同意的情况下,适当提高前款规定的奖励标准。

此外《暂行办法》还以“罚没款”为基数计算奖励金额,提高了奖励标准和奖励上限,明确三个等级举报奖励的具体金额分别为罚没款的5%、3%和1%,最低奖励金额分别为5000元、3000元和1000元,每起案件的举报奖励金额上限为100万元。单笔奖励金额达到50万元以上(含50万元)的,由发放举报奖励资金的市场监督管理部门同本级政府财政部门确定。

生态环境部持续对环评机构及个人进行严格监管 逾5万个环评机构及个人纳入诚信档案

本报北京8月22日讯 记者 邵建荣 因所编制的建设项目环境影响报告书(表)存在严重质量问题,今年上半年3家单位和22个人被环境影响评价信用平台列入失信“黑名单”。日前,生态环境部在公开披露这一消息的同时指出,近年来,持续对环评机构及个人进行严格监管,从2019年11月至今,全国共有5万多个环评机构及个人纳入诚信档案。

据生态环境部介绍,2021年上半年,共有河南金环环境影响评价有限公司、湖北周得福科技有限公司、重庆国达环保科技有限公司3家单位和22人因所编制的建设项目环境影响报告书(表)存在严重质量问题,受到禁止从事环境影响评价报告书(表)编制工作的处罚,被环境影响评价信用平台列入失信“黑名单”。共有重庆大润环境科学研究院有限公司、江西悦成环保技术服务有限公司、河北华睿风环环保科技有限公司等119家单位和79人因在建设项目环境影响

报告书(表)编制过程中存在失信行为较多,被信用平台列入限期整改名单。其中,40家单位和23人在2021年上半年被两次或两次以上列入限期整改名单。

生态环境部要求各级生态环境部门严格执行环评法、行政处罚法相关规定,在信用管理对象列入“黑名单”期间,依法不予受理其编制的建设项目环境影响报告书(表);在信用管理对象列入限期整改名单期间,加强对其编制的建设项目环境影响报告书(表)规范性检查和质量检查,从严审批把关。

生态环境部透露,环境影响评价信用平台自2019年11月1日启用以来,已有8000余家单位和45000余名环评技术人员在该平台建立诚信档案。该平台通过归集和实时累计各级生态环境部门记录的信用管理对象失信行为记分,实现环评技术单位和从业人员跨地区信用分类监管,为推进守信激励、失信惩戒机制提供技术支持,为提升环评领域“互联网+”监管水平发挥了重要作用。

凌云防电诈联合宣传阵地进乡村

本报讯 记者马艳 通讯员舒镜霖 近日,广西壮族自治区百色市反诈中心与桂林银行百色分行联合在凌云县下甲镇平怀村建立防电信诈骗联合宣传阵地,凌云县公安局民警现场向群众展示电信网络诈骗安全防范知识和打击整治成果。防电信诈骗联合宣传阵地进村,打通了防范电信诈骗“最后一公里”,形成“一个服务点即一个宣传点”的宣传格局,切实提高群众识骗防骗能力和法律意识。

上蔡银警联手打击电诈犯罪

本报讯 记者马维博 近年来,网络诈骗活动频发,严重危害人民群众的财产安全。中国人民银行上蔡县支行牵头成立了上蔡县加强支付结算管理防范电信网络诈骗新型违法犯罪活动领导小组,召开辖区内银行机构联席会议,确定培训方案,制定奖惩办法。每次成功堵截,上蔡县公安局与人行上蔡县支行都到现场颁奖、表彰,并制作小视频宣传,营造浓厚的防范打击电信网络诈骗氛围。2020年以来,工行、邮储银行、农商行、建行先后成功堵截4起诈骗,涉及金额62.8万元。此外,还与公安机关建立共享可疑线索,通报涉案信息,建立银警协查等工作机制。

桐梓县“党建+网格”推动基层治理

本报讯 近年来,贵州省遵义市桐梓县高桥镇,羊磴镇等乡镇积极探索“党建+网格”基层治理模式,凝心聚力推动农村治理多元化,积极培育以示范引领、组织协调、凝聚合力、联系群众为主要功能的网格化、服务型基层党组织,真正将农村服务管理的优势资源“网在格中”,将村民大事小情“兜在网中”。同时,将党小组建在网格上,实现党组织和基础网格同步设置,党组织负责人和网格员同步配备,党建工作与网格事务同步推进,推动党员谋在基层、干在基层,激发基层党组织和党员队伍活力。

赵久兰 梁大兵

连云港海州区检察院撑起古城“保护伞”

本报讯 江苏省连云港市海州区建立“点位长+检察长”协作机制,区检察院积极与区文化体育和旅游局、区住建局共建联合巡查、联合督查、联席会议“三联”机制,切实做好历史文化遗产保护工作。一是建立“一室一站一厅”古城保护阵地,组建古城保护队伍,助力古城繁荣发展。二是邀请文物研究专家为全院干警授课,提升办案人员知识储备和办案能力。三是建立公益诉讼线索数据库,研发“网格化+古城保护”功能模块,面向网格员和群众,收集文物毁损、古城违规改造等公益诉讼线索。胡方 彭渝鉴



为防范电动车引发火灾,福建省三明市泰宁县消防救援大队利用共享交通工具的广泛适用性,通过定制消防语音播报,在共享电动车上挂置消防安全宣传牌,以流动宣传来提高群众安全消防意识。图为消防员和志愿者在共享电动车上挂置消防安全宣传牌。

本报记者 王莹 本报通讯员 赵玲 摄

杭州1497名律师诉前调解大显身手

上接第一版

浙江省正在如火如荼进行的数字化改革,为律师调解插上腾飞翅膀。

今年5月,浙江ODR平台“一码解纷”系统上线,开启法院引导类案线上律师调解新格局。

如今在杭州,调解律师只要点开手机里的小程序,约上双方当事人,就能轻松实现在指尖上调解纠纷。

浙江天册律师事务所合伙人郭芳习惯随身携带笔记本电脑,以便随时线上调解案件。

上个月,郭芳接到浙江在线纠纷多元化解平台推送短信,立即登录系统查阅案情,从联系当事人、反复沟通,起草协议到达成合意,全部线上进行,不到5个小时,就成功调解一起拖欠近5年的借款纠纷。

“调解十年身经千案,最近一年快调百案。”浙江惠崇律师事务所主任周惠琴如此归纳数字化调解的优势,她说,数字化调解速度快、效率高、成功率高。借助“云见面”

“云解纷”,前不久,她曾创造三方相隔千里,一小时成功调解一起案件的新纪录。

市场化调解实现多赢

按照传统,调解不能收费;而律师群体又依靠自收自支养家糊口,发展事业。

如何破解这一矛盾? 杭州市的做法是:让市场化纠纷通过市场化方式解决。

5月31日,杭州首起法院引导类案件通过律师市场化调解成功结案。

作为“首吃螃蟹者”,建伟(杭州)律师事务所律师王钦从中尝到了甜头,仅花一周碎片化时间,就调解成功一起标的额45万元的合同纠纷,并向法院申请了司法确认程序,分别帮助环保公司与建筑公司快速讨回货款,自己也获得了应得的报酬。

今年7月,杭州中院被最高人民法院批准为市场化解纷机制试点单位,杭州律师借势而上,立即出台案件收费标准,加快推进律师调解市场化进程。

全面提升证券期货纠纷多元化解质效

上接第一版 建立调解组织和调解员名册及相关管理制度,指导调解组织和调解员开展在线调解和诉调对接工作等;中证中小投资者服务中心负责投资者网络平台日常运行、安全防护和升级优化等工作。

《通知》明确了在线诉调对接业务流程。首先,当事人向法院或直接向投资者服务平台提交纠纷调解申请;其次,经过

调解后成功的,调解员组织双方当事人在线签订调解协议;鼓励当事人自动履行,确有必要的,可就调解协议共同在线申请司法确认或出具调解书;法院在线进行司法确认或出具调解书。对调解后未达成调解协议的,案件由法院进行立案或继续审理。

最高人民法院建立由立案庭、民二庭、证监会投资者保护局、投资者服务中心共同

参与的联席会议制度,定期通报在线诉调对接工作推广应用情况,分析存在的问题,研究制定下一步工作举措。

《通知》出台后,最高人民法院与证监会将共同推动“总对总”在线诉调对接机制全面落地,通过“法院+证券监管部门”,多元化解证券期货纠纷,助力建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,维护投资者合法权益。

水利部专项整治“沙霸”及其“保护伞”

本报讯 记者侯建斌 水利部办公厅近日印发《关于开展全国河道非法采砂专项整治行动的通知》(以下简称《通知》),自9月1日起,集中一年时间,对全国有采砂管理任务的河湖持续深入开展非法采砂专项整治。

据了解,专项整治坚持以打击为先,以防控为基,以监管为重,以立制为本,以明责为要,对非法采砂坚决重拳出击,严厉打击“沙霸”及其背后“保护伞”,坚决打赢河道非法采砂整治攻坚战。加大对重点河段、水域、人员、

船舶管控力度,全面遏制非法采砂反弹势头,推动河道采砂领域涉黑涉恶现象得到有效治理,河道采砂秩序持续向好,采砂管理机制进一步完善,河湖面貌不断改善,人民群众满意度持续提升。

水利部将适时组织对问题多发区域、河段进行抽查,重大问题挂牌督办,结合河湖长制考核,对整治工作推进不力,排查整改走过场、采砂秩序混乱的地区,提请有关部门予以追责问责。

全国未成年人保护示范创建工作启动

本报讯 记者张维 民政部近日印发《关于开展全国未成年人保护示范创建的通知》(以下简称《通知》),部署开展全国未成年人保护示范创建工作。

《通知》明确,示范创建以县(市、区、旗)及直辖市的区(县)为主要对象,通过自愿申报、初步推荐、全面创建、省级评价、评估核定、公示命名的程序确认,原则上每两年开展一次。示范创建中要突出政治标准和创建质量,严控数量,优中选优,首次示范创建拟命

名的全国未成年人保护示范县(市、区、旗)不超过150个。

《通知》设定了“负面工作清单”,建立退出机制,加强动态管理,每年对已经获得“全国未成年人保护示范县(市、区、旗)”称号的按照一定比例进行抽查复核,对工作不达标或发生重大侵害未成年人权益事件或案件,造成恶劣社会影响的,取消其示范称号,确保示范创建活动的权威性、影响力和示范作用。

各地查处违法违规行业协会商会337家 行业协会商会乱收费专项清理整治为市场主体松绑减负

本报北京8月22日讯 记者张维 截至目前,818家全国性行业协会商会开展了自查自纠,对2985个收费项目进行了全面自查,减轻企业负担约168亿元,惠及企业771万家。这是记者从民政部社会组织管理局日前召开的行业协会商会乱收费专项清理整治工作调度电视电话会议上获悉的。

据了解,各地共抽查检查行业协会商会12701家,查处违法违规行业协会商会337家,查处违规收费金额805.48万元,公开曝光行业协会商会188家,通报表扬行业协会商会487家,各地行业协会商会通过减负、降低和规范收费共减轻企业负担约18.8亿元,惠及企业44.78万家。

会议强调,行业协会商会乱收费专项清理整治,是为市场主体松绑减负、提升市场主体活力、支持构建新发展格局的内在需要,是推动行业协会商会持续健康发展、更好发挥积极作用必然要求。各地要通过抓部署落实,广泛引导动员各个领域行业协会商会迅

速行动起来,落实好乱收费专项清理整治工作各项任务;要通过抓监管合力,加强与发展改革、市场监管等部门的协调沟通和相互支持;要通过抓长效机制,努力从体制机制上解决行业协会商会乱收费问题,实现治标和治本的有机统一,进一步强化督促指导。

会议要求,各地要同步抓好以下三项重点工作:一是持续推进打击整治非法社会组织工作。始终保持打击整治高压态势,决不允许非法社会组织死灰复燃、卷土重来。二是扎实推进“僵尸型”社会组织专项清理行动。各地要按照文件要求,聚焦整治范围,做好摸底排查,彻底搞清家底,确保不留死角。三是落实好中央关于深化校外培训机构治理决策部署工作。各地民政部要从民办小学、校外培训机构入手,进一步完善社会服务机构登记管理流程,进一步研究加强社会服务机构非营利监管,进一步抓好中央精神传达和业务培训,一级抓一级,层层抓落实。