

# 环球法治

2021年8月23日 星期一

#### LEGAL DAILY

主编:赵阳 编辑:吴琼 美编:李晓军 校对:张胜利

电子信箱: quojibu2230@126.com

# 内外交困 拜登深陷"八月危机"



#### □ 本报记者 吴琼

进入8月,美国总统拜登正面临上任七个月以来最重大的危机。首当其冲的就是仓促从阿富汗撤军的决定让拜登政府自吞苦果,引发国内外抨击如潮。加之美国疫情因德尔塔毒株持续加剧、8月枪祸频发、南部边境非法移民激增、通货膨胀水平持续走高等多重原因,导致拜登政府在整个8月疲于应对、狼狈不堪。

拜登政府的民意支持率也因此降至新低。不仅如此,共和党人还提及动用宪法第25修正案罢免拜登的可能性。上述种种情况均给拜登政府造成前所未有的巨大压力。"八月危机"一词也由此见诸全球多家媒体对拜登政府的报道之中。

#### 仓促撤军成"任期内污点"

美国仓促从阿富汗撤军以及恶化的阿富汗局势,令拜登政府深陷执政以来的首个重大危机。

多家民意调查机构的数据显示,拜登的支持率下滑7个百分点,跌至1月上台以来最低值。不可否认的是,这一民调结果反映出美国国内对拜登政府阿富汗政策的普遍不满。

拜登8月16日承认阿富汗局势恶化快于美方预期,但仍竭力为仓促撤军决定辩护,将乱局更多地归咎于阿富汗政府、阿政府军和前任总统特朗普。18日,他再次为美国撤军决定辩护时还断言"混乱不可避免"。

然而,从民众到政界人士,美国国内对这一解释 均不买账。甚至全球民众都从电视或网络上看到了 喀布尔机场的混乱画面,特别是有人从美方飞机起 落架上摔下身亡的一幕,震惊世人。

不少媒体将美军从喀布尔撤离比作拜登版的 "西贡时刻"、《纽约时报》还指责称,这使美国的盟友 愈加认为美国靠不住。

无论是从此次仓促的撤军方式,还是从军事战略、当地发展多方面来看,美国在阿富汗的政策都是



8月12日,美国国土安全部部长马约卡斯说,美国正遭遇"史无前例的"非法越境移民潮。图为一些来自中美洲国家的非法移民在美国亚利桑那州的美墨边境墙附近被美国边境巡逻队收置。 图片来源:人民视觉

"完全失败"的。以反恐名义发动阿富汗战争的美国,在阿富汗20年留下的是10多万阿富汗平民伤亡、1000多万人流离失所、2万亿美元的巨额军费、"不堪一击"的阿富汗政府军、恐怖组织从个位数增加至20余个……

虽然造成上述结果,自小布什以来的历任美国总统都难辞其咎,但拜登在处理这场美国耗时最长战争中所得到的评价比前三任美国总统都要糟糕。一些政治分析人士指出,低劣的情报工作、几乎为零的规划、与盟友协调的缺失等,无不说明此次撤军在执行层面是"一场不折不扣的灾难"。

共和党人更是借此对拜登火力全开,用"任期内的污点"来形容此次拜登仓促撤军的决定。除了对拜登政府的口诛笔伐,共和党还"动了真格儿"。8月16日,美国国会参议院共和党竞选委员会主席斯科特呼吁参众两院领导人对拜登处理阿富汗撤军的方式展开调查。最令人关注的是,斯科特还提及动用美国

宪法第25修正案罢免拜登的可能性。 矛头不止指向拜登本人,拜登的国家安全团队 及拜登政府也麻烦不断。担任过奥巴马政府国家安全委员会全球参与主任的布雷特·布鲁恩近日呼吁拜登解雇现任国家安全顾问沙利文。他说:"总统需要解雇他的国家安全顾问和其他几位负责监督撤军的高级领导人。这次撤军得到了错误的执行。"此外,他还指责拜登"常把有关系的人送到那些通常以外交经验为先决条件的地方"。

#### 应对疫情不力加剧危机

让拜登政府深陷"八月危机"的还不止于此。 具有更高传染性的新冠病毒德尔塔毒株在美国 全境蔓延,日新增病例和死亡病例均出现大幅反弹, 让拜登政府之前为抗疫所付出的些微努力几乎全都 付之东流。

雪上加霜的是,由于施政不力等原因,疫苗接种速度远低于拜登政府的预期。时至8月中旬,拜登曾承诺的"截至7月让70%的美国成年人至少接种一剂疫苗"仍然没有兑现。

美国疾控中心发布的最新数据显示,目前全美日均新增病例近13万,比7月初本轮疫情开始时增加了700%以上。美国国立卫生研究院院长柯林斯则预测称,未来几周美国日增病例可能超过20万,而9000万仍未接种疫苗的美国人将成为德尔塔毒株的"活靶子"。

一个显而易见的例子是在全美各州中,佛罗里达、路易斯安那、夏威夷、俄勒冈和密西西比5个州的 疫苗接种率低于全美平均接种率,而这几个州的单日新增确诊病例数均突破了纪录。

抗击新冠疫情是对拜登政府执政能力的一次大 考,而在这个8月,拜登政府交出的仍然是一份令民 众无法满意的成绩单。

时至今日,在疫苗接种遭遇瓶颈导致疫情反弹后,拜登政府仍拿不出统一有效的抗疫对策。更令人瞠目结舌的是,连"是否戴口罩"在今日的美国仍然是个关系到政治立场的争议话题。

可以预见,由于拜登政府抗疫不力,一个又一个 抗疫黄金窗口期将被错过,一个又一个"原本不必死 去"的美国人将失去生命。

拜登上任以来的支持率,很大程度上取决于他不同于前任特朗普的抗疫主张,但随着美国疫情因德尔塔毒株持续加剧,他的支持率逐渐下降并不令人意外。

民众因疫情应对不力产生的信任危机,叠加拜登仓促撤军决定在美国国内引发的批评与不满之声,已经令拜登政府在这个8月"焦头烂额"。

#### 枪祸通胀移民问题发酵

枪祸频发、南部边境非法移民激增、通货膨胀水 平持续走高等多重原因,令拜登政府面临的危机愈 加深重。

8月,"血腥周末"在美国再次上演。13日至15日, 美国芝加哥市内发生多起枪击事件,共造成5人死 亡,至少47人受伤,其中两名女童中枪,一名7岁女童 不幸死亡。

不止芝加哥,在这个8月,美国多地的夺命枪声 此起彼伏:8月11日晚,康涅狄格州丹伯里购物中心 突发枪击案。视频显示在场顾客慌忙逃跑躲避,有一 名女子在枪击案中受伤;8月13日,新墨西哥州阿尔伯克基市中心附近的一所中学发生枪击事件,致一名学生死亡,开枪者为另一名学生;8月18日,印第安纳州一家汽车零部件工厂外发生枪击事件,造成2人死亡……

可以说,在新冠疫情与种族歧视的双重影响下,被拜登称为"美国流行病"的枪支暴力问题愈发

虽然作为民主党人,拜登多次表达控枪决心,但他上任以来,在国会共和党人的阻挠下,民主党政府的控枪承诺渐渐沦为空谈。6月,拜登曾公布包括严厉打击非法枪贩在内的多条应对措施,但后来被批评难有实效。截至目前,拜登政府颁布真正触及控枪法律的实质内容寥寥无几。

除了贯穿8月的夺命枪声外,通胀率飙升也令拜 登政府疲于应对。

8月,拜登的数万亿美元基建计划迈出关键一步,与国会达成了上万亿美元的基建计划协议。持反对意见的共和党人警告这一计划可能引发进一步的通胀。美国参议院少数党领袖、共和党人麦康奈尔为此专门警告说,白宫的计划"将使美国家庭淹没在债务、赤字和通胀中"。一些专家学者也担心,美国的大规模刺激计划会导致经济过热,并进一步推高物价。

除了枪支暴力及通胀问题外,美国的"边境危机"也就是非法移民问题,在8月再次引发关注。

8月12日,美国国土安全部部长马约卡斯说,拜登政府在美国南部边境面临"严重挑战",因为美国正遭遇"史无前例的"非法越境移民潮。本月,拜登政府开始将在南部边境抓获的移民送往墨西哥内陆,试图阻止他们再次越过边境。

多个民调显示,美国民众对本届政府处理非法 移民问题的方法感到不满。拜登政府此前一直承诺 将扭转特朗普时期美国的移民政策、改善非法移民 问题,但实际上这些问题不但没有解决,反而愈加

深陷"八月危机"的拜登政府如何处理眼前的危机,从短期来看关系到能否挽回业已下跌的民意支持率,从长远来看则关系着2022年的中期选举并影响拜登2024年竞选连任的可能性。

### 法国拟推行反分裂主义法案打击极端势力

#### □ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

当地时间8月13日,法国宪法委员会公布了对"加强遵守共和国原则法案"(也被称为"反分裂主义法案")的审核结果。相关公告显示,除两项措施以外,反分裂主义法案所有重点条款均得以核准保留。这也为该法案正式颁布铺平了道路。

据报道,去年12月9日,法国政府提交了"加强遵守共和国原则"法律草案,旨在反对极端主义、维护共和国原则。制定这份法案的想法,最先由法国总统马克龙于去年9月4日在纪念法兰西第三共和国成立150周年时提出。之后在去年10月16日,巴黎西北郊发生了针对一名中学历史老师的恐怖袭击事件,因手段残忍而震动法国乃至全世界,进而催生了这份法案的推出。

今年年初,反分裂主义法案开始接受法国议会两院的审议。2月16日晚,经过长达135个小时的审议、辩论,法国国民议会以347票赞成、151票反对通过了反分裂主义法案。不过,这一法案的草案也在议员中引起不小争议。法国国民议会对草案共提出了313条修正意见,获得了多数党共和国前进运动的绝对支持,但仍遭到各少数党派的质疑。除执政党团外,左翼与右翼政党大多投下反对或弃权票。

反分裂主义法案在争议声中通过后,还要交由 法国参议院审议。4月12日,法国参议院以208票赞成、 109票反对通过了法案,并将法案名称修改为《强化 尊重共和原则和反分裂主义 法》。经过参议院修改的法案同 样引来了极大分歧。占据法国 参议院多数的右派政党主张加 强各类措施,并认为该法案反 映了法国的现状。而法国左派 政党认为,该法案将成为右派 参与明年总统大选的宣传

不过,本次通过的反分裂 主义法案仍不是最终版本,法 国国民议会和参议院随后成 立混合委员会,就法案内容再 次进行审查。法国议会两院经 过长时间审议,直到7月23日 才最终投票通过该法案。当天

的表决结果为49票赞成、19票反对、5票弃权。法国 执政党投了赞成票;社会党、共和党等主要在野党 投了反对票;玛丽娜·勒庞领导的极右翼党派投了 弃权票。

据悉,反分裂主义法案保留了一系列重要举措,内容主要包括维护公共服务中立性、保护公务员和教师、加强对协会的控制等。除此之外,法案还旨在严格限制3岁以上的儿童在家接受教育的情况,进一步强化学校教育,以避免儿童与学校体系及法国价值观脱节。法案同样制定了相应的条款来提高宗教场所的透明度,尤其是资金来源的



图为法国总统马克龙参观法国北部一所小学并与学生互动。 图片来源:人民视觉

申报。法案还提出,将"宗教中立性"的适用范围从公共部门的任职人员扩大到提供公共服务的公司

过去一年,法国国内发生的多起恐怖袭击事件都与国内极端势力有关。对此,法国政府开展了迅速而全面的行动。警方突袭搜查百余所私宅,并调查在网络上发布支持杀手言论的人员,解散散布极端宗教言论的组织,对社交媒体施加压力严格监管平台内容等等。法国官方强调称,政府不会止步于此,未来还会继续坚定不移打击恐怖主义。



8月15日,侵华日军第七三一部队罪证陈列馆公布了侵华日军第七三一部队(简称731部队)第二任部队长北野政次接受美国德特里克堡基地调查官问讯后,向美军提供的17页笔供。这份笔供不仅揭示侵华日军发动细菌战的反人类罪行,还充分暴露了美方知须取731部队细菌战等数据资料而奉行的双重标准,向国际社会揭开了德特里克堡与名的昭署50年

翻阅历史,德特里克堡与731部队之间有着 千丝万缕的联系。

在远东国际军事法庭对日本二战罪行进 行审判期间,为得到并独占731部队细菌武器实 验数据,美国不惜背弃道德和公义,与日本达 成秘密交易,并帮助掩盖历史真相。就连日媒 都曾披露,在美国庇护下,731部队成员几乎没 人因为他们的罪行受到惩罚。

此后,美国利用得到的731部队血腥的实验数据,以德特里克堡为重要实验基地开展了大量生物武器研究,并聘请犯下反人类罪行的731部队长官石井四郎充当生物武器顾

国生物武器研究和实验的档案资料。档案资料显示,从1943年到1969年,德特里克堡基地的研发计划之中,就包括了炭疽杆菌、鼻疽杆菌、鼠疫杆菌和霍乱菌、结核杆菌的研究计划。而且档案还显示,从1946年到1972年,来自德特里克堡基地的军事医学专家们,先

和医学论文。

作为美国最大的生物实验基地,德特里克 堡达到了单独占有731部队生物战和人体实验 情报资料的目的。美国获得这些数据资料后, 加以利用,进行了生物武器研究,德特里克堡 基地战后方能快速发展壮大,乃至现在成为美 国军方的P4生物实验室(全球生物安全最高级 别的实验室)。

后发表了1600余篇关于生物武器研究的报告

问,这也使得德特里克堡基地在战后快速发

斯坦福大学胡佛研究所档案馆保存着美

事实证明,德特里克堡存放着大量严重威胁人类安全的病毒,并且存在许多安全隐患和漏洞。据专家分析,美国遍布全球的200多个实验室分布同近年来一些危险疾病和病毒蔓蔓始发地分布情况非常相似。联系到上述美国军方与731部队互相勾连的历史,国际社会很想知道,美国在境内外开展生物军事化活动的重重疑云什么时候才能揭开?美国什么时候才能给国际社会一个交代?

#### □ 本报记者 王刚

8月15日,韩国总统文在寅出席韩国光复76周年纪念仪式并致辞。他在任内最后一次光复节(韩国的国庆日,又称光复节,纪念韩国脱离日本殖民统治)讲话中阐述了剩余9个月任期政府的施政重点,就半岛问题、韩日关系、疫情防控等议题发表

文在寅表示,今年是韩朝同时加入联合国三十周年。他指出,南北分裂不仅威胁持久和平,也是韩国经济增长和繁荣的最大障碍。"即便南北实现统一还需更多时间,双方也可以和平共处,并通过朝鲜半岛无核化和建立持久和平机制,开创贡献于整个东北亚繁荣的'朝鲜半岛模式'"。他还表态称,韩国政府将扩大与朝方合作,争取使朝鲜参与到东北亚防疫卫生合作中来。

在此次讲话中,文在寅没有提及终战宣言或和平协定,也没有谈及南北铁路连接、离散家属见面等具体的南北合作事项。有分析认为,这反映了当前南北

## 文在寅明晰剩余任期三大施政重点

关系重回紧张的实情

朝鲜劳动党中央委员会副部长金与正在8月1日和10日分别发表声明,警告韩国不要与美国举行联合军演,破坏来之不易的缓和局势。朝鲜劳动党中央委员会部长金英哲11日发表谈话,谴责韩美联合军演加剧地区紧张局势,并表示朝鲜会对韩国的敌对行为作出明确反应。

韩联社、韩国《京乡新闻》等媒体认为,针对近期重启的韩美联合军演,朝方作出强烈批判。因此,文在寅只是在讲话中表达了继续改善南北关系的强烈意愿,并称期待在剩余9个月任期内实现韩朝关系的"逆转"。

针对韩日关系,文在寅在讲话中表示,韩国政府 不仅在解决韩日之间悬而未决的问题上,还在应对新 冠疫情、气候危机等全球性问题上,一直向日方敞开对话之门。在恢复邦交之后,韩日两国长期以来基于共同价值,通过分工与合作共同实现经济增长,这也是今后两国携手共进的方向。

但文在寅也指出,对于历史遗留问题,韩方将基于国际社会的普遍价值观和标准,以实际行动解决有关问题。希望韩日两国凝聚智慧、共克时艰,树立邻国合作典范。

"强调对话的文在寅和回避历史责任的菅义 伟",《韩民族新闻》的社论称,文在寅虽未针对韩 日关系提出新提案,但明确表达了希望通过对话 改善韩日关系的意愿。

社论还指出,之所以未提出新提案,是因为围绕日本强征韩国劳工、"慰安妇"受害者索赔问题及韩日

间出口限制等诸多错综复杂的问题,在文在寅剩余任期内很难得到解决。对于历史遗留问题,文在寅重申要根据原则解决,但也应致力于改善韩日关系、谋求合作与发展。

当天,日本方面的态度令人失望。日本首相菅义伟在战败76周年殉难者追悼仪式上,同前首相安倍晋三一样,完全未提及日方历史责任,只片面强调了广岛、长崎原子弹爆炸等事实,对于侵略周边国家的历史罪行,完全未提及历届首相所说的"深刻反省"和"哀悼之意"。菅义伟当天还向供奉甲级战犯的靖国神社供奉了祭品,日本防卫大臣岸信夫等5名现任官员13日至15日还曾亲自前往参拜。韩媒认为,如果日本领导人继续拒绝反省,执意采取倒退的态度,就没有资格谈论韩日关系

的未来。

就疫情防控,文在寅在光复节讲话中充满信心地表示,韩国一定会战胜因德尔塔变异毒株导致的第四波疫情大流行。疫苗接种也在接近韩国政府所设置的目标,到今年10月全韩人口的70%将完成第二剂接种,今后将进一步提高接种率。

文在寅强调,韩国政府将努力为因疫情蒙受损失的小微企业、个体工商户给予足够补偿,创造更多优质的工作岗位,增加弱势群体的就业机会。此外,政府还要通过加强困难人群基本生活保障,实现缩小差距的包容性复苏。

韩国《国民日报》对此的评价是,文在寅对疫情防控过于乐观。《中央日报》的报道则指出,此前一度被外界称道的韩国防疫模式从今年6月底开始动摇,进入7月德尔塔变异毒株在韩国全面扩散。韩国政府放宽防疫限制被认为是造成这一现象的主因。目前韩国仅有15.1%的国民完成新冠疫苗全程接种,要想将这一比例在10月底前提升到70%,现在看来难度极大。