法治日报 LEGAL DAILY
2021年8月23日 星期一
编辑:张亮 李豪 校对:张学军 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

罗东川在福建依法治省2021年工作要点落实推进会上要求

推进全面依法治省工作高质量发展

本报讯 记者**吴亚东 王莹** 近日,福建省委全面依法治省委员会办公室召开2021年工作要点落实推进会。福建省委常委、政法委书记、省委全面依法治省委员会办公室主任罗东川出席并讲话,要求全省各地各部门狠抓任务落实,全面落实2021年工作要点,推进全面依法治省工作高质量发展。

罗东川指出,今年以来,福建各地各部门认真履职、扎实工作,"项目化、清单式"推进工作要点,在加快立法、法治政府建设、司法体制改革、社会治理法治化等方面不断取得新成效。完成全年工作要点任务繁重,要强化责任担当,加强统筹协调,补短板、强弱项,纵深推进全面依法治省工作,为"十四五"发展提供有力法治保障。

罗东川强调,要提高政治站位,深入学习贯彻习近平总书记"七一"重要讲话和来闽考察重要讲话精神,把习近平法治思想贯穿于全面依法治省工作的全过程、各方面,努力建设更高水平、更高质量的法治福建、平安福建。要狠抓任务落实,抓紧落实福建省委全面依法治省委员会第十次会议部署,全面落实2021年工作要点,深化综合行政执法、司法、行政复议等法治领域改革,积极推进海丝中央法务区建设,夯实法治工作基层基础,加强队伍建设,推进全面依法治省工作高质量发展。要狠抓"关键少数",全面开展"述法"工作,提高党政领导干部运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾的能力,做尊法学法守法用法的模范,做重实干、抓落实的表率。

刘星泰在海南省扫黑除恶常态化暨重点行业领域整治推进会上强调

为海南自贸港建设作出新的更大贡献

本报讯 记者**邢东伟 翟小功** 8月20日,海南省扫黑除恶常态化暨重点行业领域整治推进会在海口市召开。海南省委常委、政法委书记、省扫黑除恶斗争领导小组组长刘星泰出席会议并讲话。他强调,要认真贯彻落实中央和省委关于常态化开展扫黑除恶斗争的决策部署,提高政治站位,强化责任担当,以有黑必扫、除恶务尽的坚定决心常态化开展扫黑除恶斗争,以扫黑除恶的新成效为海南全面深化改革开放和自贸港建设作出新的更大贡献。

会议强调,今年是常态化扫黑除恶斗争的开局之年,是巩固深化专项斗争成果的关键之年。全省各级各相关部门要认真贯彻中央和省委决策部署,准确把握全省扫黑除恶斗争的形势,清醒认识当前工作中存在的问题,坚定不移打击黑恶势力及其"保护伞",推动扫黑除恶常态化、机制化,让城乡更安宁、群众更安乐。

会议强调,扫黑除恶不能一劳永逸,要始终保持对黑恶势力违法犯罪的高压严打态势,在线索核查、清理积案、打深打透、"黑财"处置执行、"打伞破网"等方面持续发力。要多措并举、标本兼治,以信息网络、交通运输、工程建设、自然资源四大行业领域整治为重点,聚焦重点抓打击、聚焦源头抓治理、聚焦难点抓监管,推动全省重点行业领域整治走深走实。要加强组织领导、压实工作责任、强化督促检查、注重宣传引导,形成齐抓共管的工作格局,全力以赴推进扫黑除恶斗争常态化。

云南制定"十四五"公共法律服务体系建设发展规划

打造便捷高效均等普惠公共法律服务体系

本报讯 记者**石飞** 通讯员**陈迤权** 云南省司法厅近日制定出台《云南省"十四五"公共法律服务体系建设发展规划》(以下简称《发展规划》),明确坚持以人民为中心的发展思想,尽快建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

据介绍,《发展规划》设立近期目标和长远目标,其中,2022年基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系,保证人民群众获得及时有效的法律帮助;2025年覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代化公共法律服务体系更加牢固;2035年基本形成与法治云南、法治政府、法治社会建设目标相适应的公共法律服务体系。

《发展规划》细化了具体任务,从完善法规制度、三大平台的融合、提升公共法律服务能力和水平、健全管理体制和工作机制、加强队伍建设力度、全面加强法律服务行业党建工作等18个方面为规划目标的实现提供了可操作、可执行、可落地的具体措施任务。最后强调了保障措施,要不断加大公共法律服务体系建设的保障力度,要求从加强组织领导、形成规划合力、加强宣传引导三个方面提供支撑保障。

近日,新疆维吾尔自治区出入境边防检查总站伊犁边境管理支队伊车嘎善边境派出所民辅警走进群众家中进行反电信诈骗宣传。图为民警向群众讲解防电信诈骗知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 王鹏飞 摄

深圳福田做好暑期毒品预防教育

本报讯 记者**唐荣** 通讯员**余刚** 近日,广东省深圳市福田区禁毒办联合南园街道办开展"禁毒宣讲进百家"暨禁毒绘画颁奖典礼活动,来自辖区中小学校、艺术教育机构的64名学生获奖。颁奖活动同步通过网络线上直播,吸引超过4万人次观看、互动。

活动现场,禁毒宣讲老师以"伪装型"毒品、新精麻活性物质为重点授课内容,教育青少年如何识别新型合成毒品、新精麻活性物质毒品对人体的危害,进一步提升其防范毒品意识。

据了解,福田区禁毒办统筹区教育局对全区262所中小学校做好暑期毒品预防教育工作进行专题动员部署,通过微信群推送《致家长的一封信》,覆盖学生、家长17万余人,推送禁毒公益片和科普视频短片785次。

泰州姜堰区聘请30名"政法啄木鸟"

本报讯 通讯员**杨春** 江苏省泰州市姜堰区积极引导社会群众参与政法监督工作,建立健全"政法啄木鸟"制度。姜堰区从"两代表一委员"、离退休人员、企业家及基层干部群众中公开招募30名"政法啄木鸟",担任特约监督员、作风巡查员、群众联络员、法治宣传员,聚焦队伍建设、法治建设和平安建设的突出问题,常态化巡查政法"森林",发现捕捉"蛀虫"。目前,姜堰区"政法啄木鸟"实现对政法机关"巡诊"全覆盖,参与工作检查6次,提出意见建议80余条,梳理问题30个,其中27个问题得到全面解决。

威县公安开展线上线下禁毒宣传

本报讯 记者**周宵鹏** 通讯员**张贵洋** 河北省威县公安局禁毒大队近日联合固献乡政府开展"线上媒体+线下走访"相结合的宣传教育活动。活动中,全县522个村的分包民警建立一村一微信群,定期在微信群发布禁毒知识链接和禁毒教育短视频;固献乡政府联系辖区学校领导,由各年级班主任转发禁毒、防疫等小知识,全面科普"两毒"知识,形成学校家庭无缝化禁毒教育模式。通过线上宣传活动,共发放禁毒宣传链接500余条,受众人数达20余万人,有效提高了辖区群众拒毒防毒意识。

让人民群众成为最大受益者

拉萨努力打造市域社会治理新模式

法 雪域欢歌70载·西藏启航新时代

□ 本报记者 刘玉璟

拉萨市是西藏自治区首府,是西藏发展稳定的"晴雨表"。

自市域社会治理现代化试点工作开展以来,拉萨高度重视、立即行动、有力推进,坚持试点先行,突出地域特色,努力打造市域社会治理"拉萨模式"。构建"村居'两委'班子+社会治理专干+包村民警+网格员+联户长+群防群治力量"的工作新体系,把基层组织建设成听党话、跟党走,善团结、会发展,能致富、保稳定,遇事不糊涂、关键时刻起作用的民族团结工作队、群众致富带头人;加强综治中心规范化、标准化、实体化建设,深化"放管服"改革,积极开辟"绿色通道",搭建警民"连心桥",市域社会治理根基更加扎实。

"我们提出构建党组织领导的城乡基层社会治理体系总体要求,明确了立足市域、着眼基层、凝聚人心、创造经验的试点思路,制定了衡量市域社会治理现代化的工作标准,形成了试点工作组织有力、推进有序、措施有效的良好氛围。"拉萨市委副书记、政法委书记马军近日接受《法治日报》记者采访时说。

打造立体化治安防控体系

"谢谢你们帮我找到家属。"马某紧紧握着民警的手,表达自己的感激之情。

8月4日晚,拉萨市柳梧新区公安局治安大队民警在巡逻时发现一名女子神志恍惚,上前询问发现,与她交流起来十分困难,无法确认其家庭住址。

民警将该女子带回大队,通过信息比对查询到基本信息,最终与女子家人取得联系。

市域社会风险隐患发现得早、研判得准,才能控制得住、处置得好。

近年来,拉萨市以"发案少、秩序好、群众满意"为目标,抢抓机遇、借势发力,持续推进社会治安防控体系建设,形成了全方位管控"点"、全领域织密"线"、全时段巡防"片"的立体化治安防控体系,全力保护人民群众生命财产安全。

建成"枫桥式"村居警务室

曲水是连接拉萨与山南、林芝、日喀则等市的重要交通枢纽。试点开展以来,曲水县按照市域社会治理现代化试点工作的总体要求,紧密结合村居警务工作实际,积极探索创新社会治理新模式,以"矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位"为目标,将80%警力下沉至基层派出所、警务室,建成17个"枫桥式"村居警务室,破解"为民服务最后一公里"难题,把平安方便带给群众。辖区乡村综合治理、便民利民服务、治安环境得到极大改善,群众安全感、幸福感、满意度大幅提升。

数据显示,自警务室建立以来,共办理暂住证、身份证等户籍业务2万余人次,开展办证、送证等上门服务4000余次,受理群众求助300余起。

群众办事不出村、矛盾问题不上交的目标初步得到实现。

"村居警务室建成后,以'拉萨市矛盾纠纷多元化解机制'为抓手,最大限度形成工作合力,深入排查化解矛盾,把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态,矛盾纠纷化解率达到95%。"曲水县委政法委副书记元旦群培说。

试点开展"街道吹哨、部门报到"

近年来,拉萨市城关区大力开展"街道吹哨、部门报到"试点工作,制定《"街道吹哨、部门报到"工作机制》,在街道成立综合执法大队,将应急管理、城市管理、市场监管、公安、文化、旅游等部门下沉乡镇(街道),确保快速响应、及时办理。

在城关区吉崩岗社区第一书记甲阳丹增看来,"街道吹哨,部门报到"工作机制成效明显。"在基层工作,遇到我们无法解决的问题时,通过大平台上报,问题能够第一时间得到解决,有效简化了流程、压缩了时间。"甲阳丹增说。

据了解,拉萨市城关区将"吹哨报到"工作与网格化服务管理中心事件流转办理、接诉即办工作紧密结合,实行群众需求"日常哨"、重点工作"攻坚哨"、突发事件"应急哨"三哨齐吹,事件处置率达100%。

拉萨市以推进市域社会治理现代化更加利民、惠民、便民、安民为目标,在基层社会治理中大胆尝试、勇于创新,依托网格化、双联户等基层社会治理方式,创新完善人民群众参与社会治理的组织形式,完善群众参与社会治理的制度化渠道,做到自我服务、自我教育、自我管理,激发人民群众"微自治"效能,实现了从"被动防"到"主动治"、"单一管"到"多元治"、"大整治"到"微治理"的转变,让人民群众成为推进市域社会治理现代化的最大受益者。

法 我为群众办实事

"四联四访"察民情 真心实意办实事

长沙政法机关以教育整顿成果促服务群众能力提升

□ 本报记者 赵婕 阮占江

全国第一批政法队伍教育整顿开展后,湖南省长沙市各政法机关坚持以人民为中心的发展理念,聚焦为民服务,解决群众难题,真正把教育整顿的成果转化为服务群众的能力,在不断提高服务水平上下功夫。

记者在长沙采访时了解到,为把群众的事情办好办实,长沙各政法机关结合工作职能认真分析研判,制定具体实施方案,建立工作台账,明确责任、完成时限,及时跟踪问效,确保"我为群众办实事"工作措施得到有效落实。

长沙市委副书记、政法委书记阚保勇说,全市政法干警深入基层听取群众呼声和意见,在坚持依法依规依程序的前提下,尽最大努力为群众排忧解难,解决好群众急难愁盼的具体问题。自3月中旬开始,长沙政法机关部署开展"四联四访·我为群众办实事"实践活动,即领导联基层、班子成员联项目(企业)、支部联社区、干部联群众"四联"和领导大接访、项目大走访、案件大回访、干警大下访"四访"。通过开展"四联四访·我为群众办实事"实践活动,共为群众办实事2.7万件,解决群众身边小诉求、小案件、小矛盾、小隐患、小麻烦、小意见等"六小"问题1.9万件。

长沙市委政法委机关第一支部党员干部多次到联系点岳麓区火炬城社区调研,走访辖区单位,与居民代表进行座谈,对群众提出的14个具体问题,逐一研究解决。火炬城社区主任彭中伟称赞说:"政法委机关干部为社区解决了很多难题,我们社区群众还自发给政法委送了面锦旗"。

"有些路口全是实线,转弯一不小心就压线被罚""本来限速每小时60公里,突然变成每小时30公里,根本反应不过来"……在教育整顿中,长沙公安部门听取群众此类意见后,专门成立工作组,迅速排查"电子警察"过密过多、抓拍区域交通组织不合理等问题,拆除整改36个路口的67根重复杆件、172台老旧"电子警察",让相关设施设置更合理。

"执行立案不拖延、案款发放不过月、不得拒收材料或拒绝沟通……"5月13日,长沙市中级人民法院发布十大执行便民举措。这既是便民举措,更是法院针对"执行难"问题向群众的公开承诺。

"立行立改、长期坚持,刮骨疗毒、猛药去疴。"长沙中院相关负责人态度坚决地说。同时,长沙中院公布了举报电话及邮箱,邀请社会各界监督法院消极执行、选择性执行、乱执行、枉法执行等问题。

教育整顿期间,有群众反映,商业机构预收费后携款"跑路"现象频发,给群众带来很大烦恼。长沙市检察机关抽调专门力量,及时介入此类案件,帮助群众挽回损失。

长沙市开福区人民检察院对辖区内大型酒店、购物中心、超市等50处商业建筑公共停车场展开走访调研。全区符合《无障碍设计规范》的无障碍停车位设置率仅为6%,远低于相关法规要求的标准,而开福区有持证残疾人8153名、肢残人3520名,对无障碍停车位需求较大。开福区检察院就无障碍停车位启动公益诉讼公开听证,来自残联代表、法学专家、人大代表、政协委员、人民监督员7人参与评议,一致同意开福区检察院对住建局制发检察建议,完善各场所无障碍设施建设。

医疗卫生、道路交通、劳动争议、物业管理等领域矛盾纠纷多发,长沙市司法局积极推动建成10个以上行业协会(商会)人民调解组织。

自队伍教育整顿开始后,长沙市各政法机关将解决人民群众的烦心事、操心事、揪心事作为队伍教育整顿的重要内容,同时不断优化公共服务举措,完善服务机制,让"暖民心"的举措制度化、可持续化,新近推出67项便民利民服务举措,认真贯彻落实司法为民、司法利民、司法便民理念,积极回应群众诉求,真心实意为群众解难题,使人民群众满意度大幅提升。

做牧民群众的好"安达"

□ 本报记者 颜爱勇
□ 本报通讯员 赵晓华

干旱、荒芜,几乎寸草不生,内蒙古自治区阿拉善左旗乌力吉黑戈壁,自然环境恶劣,但却有一群人始终坚守在这里。

乌力吉口岸10公里的边境线和18.4平方公里的边境管理区,是牧民群众与乌力吉口岸边境派出所民警共同守护的家园。5年的驻扎,派出所民警不畏艰辛,不仅维护了口岸安全稳定,也成为当地牧民群众可以信赖的好"安达"(蒙语,意为结拜兄弟)。

乌力吉口岸边境派出所所长于凤东近日告诉《法治日报》记者,5年前,乌力吉边境口岸缺水、少电、没信号,两个不到60平方米的集装箱成为派出所民警工作的单位和生活的家。那时,正值军队转隶,他们虽然从"橄榄绿"变成了"藏青蓝",但守土戍边的职责没有变。除了公安边境业务外,还要经常深入辖区,解决群众急难愁盼的大事小情。

牧民呼毕斯哈拉图是温都尔毛道嘎查一位淳朴的牧民,今年他想扩大骆驼养殖规模,重新修建一处骆驼圈,但是因为距离阿拉善左旗有400多公里,建材运输成本高昂,他一筹莫展。于凤东在走访民情时得知这一情况,与正在建设的乌力吉口岸地区建筑工地协调,帮助呼毕斯哈拉图以进价购买10吨水泥,节省3000多元费用。

7月10日,艳阳高照,于凤东带领3名民警不惧40℃高温,帮助呼毕斯哈拉图将水泥运至家中。民警的警服被水泥灰覆盖,夹着汗水,像极了一尊尊水泥雕像。

温都尔毛道嘎查牧民梅西格的家,距离乌力吉口岸边境派出所十多公里,从1971年起,梅西格就是地方民兵代表。如今77岁的她儿孙满堂,女儿要接她到城里住,却被老人拒绝了。这片土地有她守护50年的边境线,有她早已习惯的牧区生活,当然还有经常来看望她的民警。

卸下蔬菜瓜果,于凤东连忙对老人嘘寒问暖。在一半蒙语一半汉语的问答中,于凤东了解到,老人的老伴去城里看病了,家里的抽水泵坏了,骆驼和羊群已经3天没水喝了。于凤东立即与民警前去维修,水槽里很快注满了水,解了老人的燃眉之急。

乌力吉口岸边境派出所民警尝过苦日子,也懂得来之不易的甘甜。2019年8月,经过阿拉善盟委行署和旗委政府的努力,口岸边境派出所终于结束900多天夜晚漆黑一片的日子。2021年5月,从蒙古国流经"神仙山"大河槽的地下水经过水质净化后成为饮用水,解决了口岸边境派出所喝水难的问题。

5年间,口岸建设日趋成熟,口岸边境派出所也成为牧民群众的坚实臂膀。于凤东说,茫茫黑戈壁能有牧民生存下来就有"绿色希望",守土戍边是将每一块"绿色"都保护起来,将牧民群众装在心间,做他们的好"安达"。

为三孩生育政策及配套支持措施提供法治保障

上接第一版 降低生育、养育、教育成本,促进人口长期均衡发展,提高人口素质。法律对主要的支持措施作出规定,有利于引导各级政府提升公共服务水平,采取有效措施,切实降低生育、养育、教育成本,破解"生不起""养不起"的矛盾,解决群众后顾之忧。

推动建立普惠托育服务体系。根据"十四五"规划和2035年远景目标纲要,到"十四五"末期,千人口托位数达到4.5个,普惠托育服务扩容,将支持150个城市利用社会力量发展综合托育服务机构和社区托育服务设施,新增示范性托位50万个。这次修改人口与计划生育法,根据今后一段时期普惠托育服务体系建设目标,规定县级以上各级人民政府综合采取规划、土地、住房、财政、金融、人才等措施,推动建立普惠托育服务体系,提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性。同时,明确规定国家鼓励和引导社会力量兴办托育机构,支持幼儿园和机关、企业事业单位、社区提供托育服务。

促进婴幼儿场所及配套服务设施建设。规定县级以上地方各级人民政府应当在城乡社区建设改造中,建设与常住人口规模相适应的婴幼儿活动场所及配套服务设施。公共场所和女职工比较多的用人单位应当配置母婴设施,为婴幼儿照护、哺乳提供便利条件。

加强婴幼儿照护支持与指导。规定县级以上各级人民政府应当加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导,增强家庭的科学育儿能力。医疗卫生机构应当按照规定为婴幼儿家庭开展预防接种、疾病防控等服务,提供膳食营养、生长发育等健康指导。在法律中规定婴幼儿照护支持与指导,有利于促进婴幼儿照护服务专业化、规范化发展。同时,增加规定国家支持有条件的地方设立父母育儿假,倡导夫妻共同承担育儿责任,增强家庭育儿能力。

积极促进优生优育。贯彻落实党的十九届五中全会及《决定》关于提高优生优育水平有关要求,此次修改规定医疗卫生机构应当针对育龄人群开展优生优育知识宣传教育,对育龄妇女开展围孕期、孕产期保健服务,承担计划生育、优生优育、生殖保健的咨询、指导和技术服务,规范开展不孕不育症诊疗。

保障计划生育家庭合法权益

"40年来,亿万人民群众积极响应党和国家号召,实行计划生育,为我国经济社会发展作出了重要贡献。保障计划生育家庭合法权益是坚持以人民为中心的发展思想的重要体现,是贯彻党的十九届五中全会精神和《决定》的重要措施。"张桂龙说。

张桂龙指出,此次修法对全面两孩政策实施前的计划生育家庭,在现行法律规定奖励扶助措施基础上,进一步完善相关规定。

一方面,在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间,按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的,继续享受相关奖励扶助,并在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾。

另一方面,获得《独生子女父母光荣证》的夫妻,独生子女发生意外伤残、死亡的,按照规定获得扶助。县级以上各级人民政府建立健全对上述人群的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位帮扶保障制度。

动真碰硬查纠整改靶向发力整治顽疾

上接第一版 聚焦"三个突出"、围绕"四项任务"、紧扣"三个环节",切实增强开展好全省第二批教育整顿的针对性和实效性。切实突出政治建设,把讲政治作为第一要求、把讲忠诚作为第一位标准,坚持党对政法工作的绝对领导,强化科学理论武装,弘扬伟大建党精神,始终牢记"国之大者",严惩政治腐败。

动员部署会议前,张庆伟主持召开全省政法队伍教育整顿领导小组第二次会议,传达学习全国第二批政法队伍教育整顿动员部署会议精神,听取全省第一批政法队伍教育整顿"回头看"及中央第五督导组反馈意见整改落实情况汇报,审议《全省第二批政法队伍教育整顿实施方案》。

会议以视频会议形式召开,全省政法队伍教育整顿领导小组有关同志在主会场参加会议。省委政法委和政法各单位班子成员,省直政法单位直属机构主要负责同志在分会场参加会议。