



# 村民积分制 赋能茨竹乡村“微”治理

□ 本报记者 战海峰 文/图

农村是基层社会治理的重点和难点。在重庆市渝北区茨竹镇,随着村民积分制的推行,过去的许多难题都迎刃而解。

2020年7月,茨竹镇在放牛坪村开始推行村民积分制,以家庭为考评单位,用积分记录村民的日常行为,村民可以用积分兑换服务,实物甚至是政策奖励,以此激发村民参与农村基层治理的积极性。

如今的放牛坪村,村民参与共建共享的热情被激活,实现了从“被动管理”到“主动治理”转变,小积分赋能农村基层“微”治理的效果正在这里发酵。

## 一个支部,扎扎实实筑根基

党支部是党的基础组织,要想在乡村治理过程中有所作为,就必须拥有号召力、凝聚力和战斗力。放牛坪村从抓实班子建设、夯实群众基础、发挥模范作用等方面发力,筑牢基层党组织战斗堡垒,带领乡亲们心往一处想,劲往一处使,将全村拧成一股绳。

茨竹镇相关负责人告诉《法治日报》记者,以换届为契机,放牛坪村及时调整优化班子,不断提高村党支部标准化规范化水平。他们坚持发展新时代“枫桥经验”,切实做好政策宣传,将村内矛盾纠纷、安全隐患化解在萌芽状态,切实做到“大事化小,小事不出村”,为全村深入开展乡村治理试点工作提供保障。在此基础上,放牛坪村充分发挥模范作用,建立了党总支、党支部、党员三级工作网络,以服务党员为出发点,带头推行,广泛宣传积分制,制定落实农村发展党员三年规划,做实党员设岗定责工作,推动农村党员争当先锋争做示范,强化基层党组织在乡村治理中的领导地位,切实以“一班人”带动“全村人”,全村261户村民已全部参与到积分制中。

## 两张清单,明明白白立规矩

村民是农村社会治理的主要力量。面对如何发挥村民力量,推动基层社会治理这道考题,放牛坪村积极探索自治、法治、德治“三治合一”,提出实施村民积分制。在推行中,该村从村民最关心、最迫切的治理问题入手,将涉及农村治理的方方面面梳理成各有9个部分的正负面两张清单,明明白白立下规矩,加上N项重点考评工作,形成“9+9+N”工作模式,通过两张清单,让村民知道哪些该做,哪些不该做。

在执行中,放牛坪村按照“四个一”评价体系进行考核,即一日一记录,一月一评议,一季一评比,一年一表彰,并依托积分制管理平台(即“乡村钉钉”系统)完成积分的数据收集、汇总及统计等工作,配置积分超市完成积分的兑换变现,形成一套完整工作流程。

积分制为村民建立起信用“账本”,大大调动了

人们扬美德、施善举的积极性,社会治安也随之发生变化,矛盾纠纷明显减少,热心群众明显增多,基本实现“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”。

## 三级责任,层层递进有担当

“积分制的不断推进离不开全体村民的共同努力,更离不开各级党委政府的支持鼓励,实施过程中逐渐形成了区、镇、村层层负责的工作格局。”谈及村民积分制的推行,放牛坪村党支部书记陈华表示。

为此,渝北区建立了从区到镇再到村的责任体系网络。今年5月,村民积分制工作被纳入《渝北区学党史 见行动——以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年重点工作清单》,成为全区重点工作之一,由相关区委领导牵头指导,区委政法委、区委改革委、区农业农村委共同配合推进,并引入数字技术为积分制实施提供系统支撑。

而在镇一级,茨竹镇成立了积分制工作领导小组,由镇党委书记及镇长任组长,所有分管领导为成员,抽调人员成立办公室,负责积分制规划、协调、指导和检查督促等各项工作,由宣统委员、政法书记分别担任办公室主任、副主任,镇上从人、财、物各方面鼎力支持,为积分制的顺利推进提供了全方位保障。

在村一级,放牛坪村成立由村支书负总责,村干部、社长、党员、网格员、村民代表组成的专项工作组,负责完成积分审核认定、申报记录等具体工作,积分制管理工作接受村务监督委员会监督。在每社每月一次的社级评议会上,总能看到专项工作组成员与村民们齐聚一堂,共同商议评定积分情况。

## 四项保障,实实在在暖人心

“你看嘛,这些都是我用积分兑的。”得知区委政法委的干部来了解积分制,村民陈安伦指着家里的食盐、酱油、洗衣粉等日常生活用品高兴地说。

茨竹镇相关负责人介绍,积分超市将积分制专项工作组评定的积分充值到村民积分卡内,村民可到积分超市刷卡兑换生活用品,精神奖励同样重要,该镇把典型引领作为激发群众参与积分制活动的重要抓手,开展了“季评荣誉家庭”“年评优秀家庭”等活动,对法治、德治、自治方面的荣誉家庭发放流动红旗,对优秀家庭由镇党委政府进行颁奖鼓励,大力激发群众参与热情。

在物质奖励方面,茨竹镇对评选出的“年度优秀家庭”,一并奖励价值1000元的生活物资,由专项工作组人员专门送上门,推动村民相互“攀比”、激发“竞赛”,形成比学赶帮的良性循环。在政策方面,积分排名前5%的家庭,在入党、参军、村干部招录等方面优先考虑,在“三社”融合发展中享受上浮贷款额度和下调贷款利率奖励。

奖励保障实实在在暖了群众的心,不仅充分发挥积分制的激励作用,而且自愿加入成为可持续发展的长效机制,推动村民自觉主动加入好人好事队伍中来,促进社会治安明显好转。

## 把握省级政法机关特点增强针对性实效性

**上接第一版** 要深入开展政治教育、警示教育、英模教育,实现“普遍受教育、全面受教育、深刻受教育”,省级政法机关要带头弘扬伟大建党精神,在自我革命、整治顽瘴痼疾、作风建设上作表率。要充分发挥省级政法机关条线指导、政策制度供给作用,进一步健全正风肃纪长效机制、执法司法制约监督机制、政法干部轮岗交流机制、干警素质能力提升机制等。

应勇强调,湖北省委要坚决扛牢主体责任,全力支持中央督导组工作,加强批次衔接,注重统筹兼顾,把教育整顿成果转化为维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业、推动高质量发展的实际成效。

当日,湖北省委政法委员会召开机关全体干部大会。王艳玲出席会议并对做好省委政法机关教育整顿工作进行动员部署。

## 着力打造忠诚干净担当的江西政法铁军

**上接第一版** 人民群众获得感幸福感安全感进一步增强。开展第二批政法队伍教育整顿,是党中央赋予的重大政治任务,对于推动政法队伍自我革命走深走实,着力解决省级政法机关存在的突出问题,推进全面从严治党向纵深发展,切实履行好党和人民赋予的使命任务,确保政法队伍忠诚纯洁可靠具有重要意义。

刘奇强调,要进一步提高政治站位,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,以更高标准、更严要求、更实举措推动各项工作扎实开展。坚持问题导向,提升第二批政法队伍教育整顿的质量实效。强化政治引领,增强高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的自觉性和坚定性。深化查纠整改,确保政法队伍肌体健康。整治顽瘴痼疾,坚持边查边治边建,确保常治长效,加强作风建设,千方百计为基层解难题,真心实意为群众办实事。

**上接第一版**

## 精准鉴别

在西安市检察院办理的樊某某与方某某、王某某房屋买卖合同纠纷一案中,检察机关经全面审查案件民事案件卷宗,充分听取当事人意见,对证据进行深入分析,发现无证据证明樊某某与方某某完成了房屋买卖合同,法院判决认定的基本事实缺乏证据证明,向西宁市中级人民法院发出再审检察建议,西宁市中级人民法院未采纳后,西宁市检察院跟进监督,提请青海省检察院抗诉,省检察院向省法院提出抗诉。目前案件正在进一步审理中。

据了解,西宁市检察院提出的再审检察建议,提请抗诉民事检察监督案件均经过检察长联席会议、检察委员会讨论,通过集合检察力量对案件进行讨论分析,为顺利办理案件奠定了坚实基础。

如何精准鉴别、捕捉要点,全面纠正民事生效裁判错误?西宁市检察院第五检察部主任同青权介绍,他们已经形成了一套较为严谨科学的办案流程,不断提升监督办案质效。

## 宁波司法服务为城市添彩

**上接第一版**

2019年,慈溪法院组建“网格法官”队伍,以6个人民法庭为工作平台,使“网格法官”逐步融入全市1142个网格,在网格内开展各项司法服务,打造诉源治理新模式。

在宁波,充满人文关怀的诉讼环境让到访的群众满意度持续上升。医药馆、免费Wi-Fi、手机充电等服务已成为标配,贴心的志愿服务岗,有效解决老百姓的问案、诉累、跑腿。一站式多功能诉讼服务中心,通过不断升级给予当事人越来越便捷的司法服务。悉心打造的“智慧法庭”,方便群众在线办理各项诉讼业务。作为跨区域立案诉讼服务终端,各法庭为打通异地诉讼“最后一公里”不懈努力。不断完善延伸立案机制,还将立案服务工作延伸到各乡镇街道司法所和行政服务中心。

与此同时,宁波各法庭“十八般武艺”全用开展形式多样的普法宣传,引导基层干部和群众树立法治意识。宁海法院深潭头法庭联合镇政府成立“青年法制培训基地”,切实提高乡镇干部法治水平。北仑法院小港法庭与街道合力打造“法治文化宣传”主题公园,传播法治正能量。余姚法院文亭法庭为辖区内全省青少年法制教育基地建立“法治课堂”。象山法院定山法庭与司法所合办法律小知识

## 常州筑牢“三道防线”守好群众钱袋子

**上接第一版**

常州市反诈骗中心民警介绍,“暗雷”式诈骗中,不法分子往往利用色情诈骗App引诱受害人点击“一元开通会员”的虚假支付链接,受害人从网页上看似为自己只支付了一元钱,但实际扣款金额多达几百元。

聚焦“快侦快破、止损挽损”,常州公安搭建市区两级反诈专班,充分发挥数据资源手段优势,做到“统一接报回访,统一甄别研判,统一查控打击”,强化线索深挖、类案研判和集群攻坚,今年以来,先后侦破“金坛、新北老中医系列专案”“金坛、新北暗

## 5面锦旗背后的西宁民事检察

最重要的是认真阅卷宗,吃透案件,需要做到“六看”:一看卷宗中除判决以外的内容,通过审查卷宗材料对程序及案件事实有判断后再查阅法院判决;二看法院程序是否存在问题及法院经过调查认定的案件事实和审查意见与检察机关未看判决书时的判断是否存在出入;三看对案件材料的分析,同时主动会见当事人,进而准确发现法院认定事实、适用法律、程序是否存在问题;四看卷宗中的询问笔录,通过当事人的叙述,准确理解和把握案件;五看卷宗中的庭审笔录,通过庭审中当事人双方的叙述进一步完善自身对案件事实的认识;六看卷宗中附的证据材料,对卷宗中的证据材料和认定的案件事实反复对比。

“总之,核心是要先对案件事实有了判断之后,再和法院判决来做对比分析。”同青权说,对法院判决中的“本院认为”之后的内容和法院最终作出判决所依据的内容要仔细审查,这样才能发现判决认定的案件事实和依据是否存在不符合法律规定的情况。

有奖竞赛。

## 数字赋能诉源治理

去年10月,镇海法院骆驼法庭整建制入驻镇海区矛调中心。法庭庭长王磊介绍:“我们法庭的‘理法滴乡党建+’品牌就是要用老百姓认的‘老理儿’、法理,把事实为依据,以法律为准则,将矛盾化解在最前端,把‘法’的精神根植于乡土民心。”

前不久,骆驼法庭为当地两家企业解决了一件颇为棘手的大难题。去年10月,被告公司向原告公司借了4678万元,承诺一个月还清。可债务到期后,被告公司刘总只回复了一句“实在没钱,先等着吧!”一边是心急如焚的原告公司,一边是油腔滑调的被告公司,调解员当即找到审判法官和执行法官,3人一协商,决定共同调解,终于让原本剑拔弩张的两家公司冰释前嫌。

骆驼法庭入驻区矛调中心后举行了一场师徒结对仪式,形成了“一件事进一扇门,诉前调解全过滤,法官指导一对一”的工作新机制。正因为这个新机制,上述案件迎刃而解。王磊告诉记者,法庭以员额法官为纽带,链接诉前纠纷调解、审判、执行,打造案件办理闭环,从前端的指导调解、司法确认、审理,履行督促到协助法官强制执行,员额法

## 武进淘宝代运营诈骗“经开区936专案”等一批重大案件,清除境内电信网络诈骗窝点117个。

同时,常州公安专门成立涉网新型犯罪研判打击中心,优化“四流”研判,线索层报、上下联动等机制,分层分级落实每警必盯、逐案必研,形成“情报、技术、侦查、落地、反馈”工作闭环。

前不久,常州警方在“净网2021”行动中成功破获一起跨境网络诈骗案,全链条打掉缅北境外诈骗团伙,抓获越南洗钱团伙,广州帮助信息网络犯罪团伙,福建犯罪嫌疑人14名,串并13省47市案件50余起,涉案价值2000余万元。

## 息诉息访

民事检察案件中,不支持监督申请占比很大,做好息诉服判工作至关重要。西宁市民事检察部门充分运用公开听证,全面落实民事检察“应听尽听”要求,加大释法说理力度,引导当事人认同正确裁判,促进案结事了人和。

今年4月,西宁市检察院民事检察部门对一起争议较大的民事裁判结果监督案件组织召开听证会,通过听证员的详细询问和耐心解答,对案件当事人进行了释法说理,实现引领案件当事人依法解决纠纷,更好地理解和接受检察监督的结果。

为夯实民事检察听证工作基础,西宁市检察院多次组织集体观摩。今年3月,大通县检察院召开首次听证会,西宁市检察院组织全市民事检察干警前往观摩,为各基层院召开听证会积累了经验。

做好释法说理工作必不可少。“即使承办人很专业地将案件办理完结,但如果忽略释法说理,也有可能造成申请监督人不停地上访。”同青权说,这就

## 互动话题

## 祛除“流量病”

全红婵获得奥运女子单人10米台冠军之后,因老家被网红彻底“蹭热”,目前已谢绝外人进村。但网红围观打扰了很多人的生活安宁,这种情况近年来无疑是愈演愈烈。

## 亮明行业底线

近年来,“网红经济”发展迅猛,行业泥沙俱下现象突出。祛除这种“流量病”,最根本还是要加强行业监管,一方面要建立健全行业准入、主播承诺、教育引导等机制,另一方面要在日常监管中亮明行业底线,促使“网红”恪守道德遵守法律。

河北省魏县人民检察院 张志杰

## 依法保护隐私

隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息,任何组织或者个人不得以刺探、侵扰、泄露、公开等方式进行侵害。治安管理处罚法规定,偷窥、偷拍、窃听等,可处以罚款和拘留。“蹭热度”“打卡”等行为如达到危及他人私人生活安宁程度,执法部门应依法进行处罚。

重庆市第一中级人民法院 杨青辉

## 加大制度约束

除非征得权利人同意或者法律另有规定,侵扰他人私人生活安宁,属于侵犯隐私权行为。要杜绝“流量病”打扰他人生活,必须加大相关制度约束。网络平台监管方应及时发出通知,制止类似直播或短视频上传行为,违者予以封号等处置。

安徽省芜湖市公安局镜湖分局 张红

## 根源上管控好

想要有效遏制网红围观现象,就得从根源上管控好。要针对各种互联网产品制定和出台相应的监管办法,不断提高市场准入门槛,同时倡导全民制约,才能进一步净化健康的网络环境。

陕西省永寿县人民检察院 张兵

## 应实行预约制

对“网红围观”,要讲素质、讲礼节,不能放任自流,给他人形成骚扰,建议对各网络平台加强行业自律,在对社会名人进行必要的接触和采访前,事先进行预约,征得当事人同意,对一意孤行、妨碍当事人工作生活和休息的,宣传和网路管理部门要及时劝阻制止,并进行批评教育,必要时可给予相应的处罚。

河北省沧州市新华区检察院 冯毅

## 下期话题

## 网约车司机额外收费

近日,有网友爆料,其乘坐网约车时被司机要求额外支付4元钱“空调费”,事后相关网约车平台均表示,收费标准中并没有“空调费”这一说法,司机若绕过平台额外收取空调费用属违规行为。相关网约车平台已发布致歉声明。

由此,“如何规范网约车经营”再次成为话题,怎样才能阻止网约车类似的不规范收费现象,请大家再议议,来稿请投:fzrbsqb@126.com并标明互动话题栏目。

**上接第一版**

## 锲而不舍 筛查线索破僵局

虽然开展了大量艰苦细致的工作,专案组民警却始终没有发现一条能直指案件核心的线索,初步分析判断这是一起随机性的流窜作案,虽然案件陷入僵局,但专案组民警始终锲而不舍,市、县两级公安机关继续安排经验丰富的侦查人员开展专案工作,做好了打“持久战”的准备。

3年多来,专案组民警在浩瀚的信息线索中不放过任何蛛丝马迹,终于从江苏省某监狱服刑人员黄某处摸排出一条重要线索。2017年,黄某通过一个QQ考古交流群认识了“小张”,并通过“小张”结识了“小唐”,随后在QQ聊天中“小唐”称手里有佛头寻路,但数日后,“小唐”告诉黄某佛头已售出。

专案组民警立即确认了黄某说到的“小张”真实身份为四川省平昌县人某某某,而“小唐”在网络中早已销声匿迹。在对该线索查证中,专案组民警发现2016年张某某曾到过夹江县木城镇,并且在闲聊中向他人透露过有盗墓的想法。张某某与庞坡洞,出现了极大的关联。专案组民警迅速对张某某进行全面调查分析,张某某的关系人“小唐”也浮出水面,此人为简阳市人杨某,长期冒用他人身份信息,与古文物圈有所交集。

## 嫌犯落网 佛头完好无损回家

案件侦查进入关键时刻,乐山市副市长、公安局局长邓华,市局分管刑侦工作的副局长周幼平,刑侦支队队长胡帆,夹江县副县长、公安局局长胡洪担任指挥“8·20”夹江县庞坡洞摩崖造像被盗案侦破工作。同时,召集专案组各成员单位专题研究,周密部署。专案组民警不停辗转赶德阳、简阳、泸州、重庆、綦江等地,全面收集、固定杨某、张某某涉案证据。

2021年5月12日,收网时机成熟,由市、县两级精兵强将组成的两个抓捕组,分赴重庆市南川区 and 巴中市平昌县,对犯罪嫌疑人杨某、张某某同时收网抓捕。在确凿的证据面前,两人如实供述了2017年伙同“眼镜”“瘸子”,4人一起驾车窜至夹江盗取庞坡洞的犯罪事实。但杨某、张某某均表示不知晓“眼镜”“瘸子”的真实身份。同时,两人还交代了10颗佛头以1万元卖给成都的“蒋老板”,4人分赃后各自潜逃,互删电话再无联系。

基于此时的线索信息,专案组民警及时调整侦查方向,从车辆入手,在成千上万的车辆信息中锁定了一台棕色越野车,通过仔细分析,专案组最终查出“眼镜”“瘸子”的身份:重庆人王某以及攀枝花人吴某。2021年5月27日,王某、吴某归案,两人对盗窃佛头的犯罪事实供认不讳。

“8·20”夹江县庞坡洞摩崖造像盗窃团伙成员全部落网,警方征程方始一半,佛头的下落更牵动人心。专案组民警一鼓作气,根据赃款流向,成功锁定收购佛头的“蒋老板”为成都人蒋某某并迅速将其抓获。犯罪嫌疑人蒋某某到案后,与专案组展开了“殊死抵抗”,在铁一般的证据面前,他矢口否认,装傻充愣,意图逃避打击。专案组迎难而上,最终在第三天攻破蒋某某防线。蒋某某供出自己收购了佛头,将佛头转至福建省莆田市的蒋某某,蒋某某供认,蒋在2021年6月11日,寻获夹江县庞坡洞丢失的10尊佛头,佛头依然完好无损,栩栩如生。

目前,案件正在进一步侦办中。