



主动履职把好尺度构建“亲清”关系

天津武清政法系统为法治营商环境优化持续贡献力量

□ 本报记者 张弛

天津市武清区政法系统服务保障民营经济健康发展座谈会近日举行。参会一方是武清区委常委、政法委书记王知为领队的政法机关负责人、武清区工商联负责人,另一方是10名民营企业代表。

“今天有两大主题,一是请参会企业围绕武清区委政法委(依法保障和服务民营经济健康发展实施意见)(以下简称《实施意见》)进行反馈;二是请各位就改进政法机关工作提出意见与建议。”王知开门见山。

今年4月,武清区委政法委出台《实施意见》,优化了政法机关涉及民营企业的各类行政审批,精准打击侵犯民营企业合法权益的违法犯罪行为,对涉民营企业案件的司法行为进一步规范。文件出台已有4个月,实施效果如何?民营企业家有什么意见?是王知与武清区政法机关负责人最想了解的。

天津刁馋餐饮管理有限公司副总经理李静宇认为,《实施意见》体现出政法机关精准服务不缺位、依法打击不手软。“刁馋餐饮公司属于劳动密集型企,工作人员流动性很

大,与社会各方面的接触较多,武清区政法机关的就近、高效服务,不仅节省了我们沟通的时间成本,还让强买强卖、敲诈勒索的事没有了生存空间,这种安全感对企业来说尤为重要。”李静宇快人快语。

“在我们遇到非法侵扰的时候,是武清区政法机关解了燃眉之急,我要对在座的政法机关负责人说声感谢!”天津立德树人文化有限公司董事长刘波说。

天津市仟佰亿家具有限公司总经理邓晓琳则从《实施意见》中感受到武清区政法系统的满满诚意。“对一线企业来说,这些都是温暖的关怀。”她说。

“经济社会发展是武清区和谐稳定的直接助推器,以你们为代表的民营企业家是经济社会发展的强有力支撑,政法机关必须服务好。”武清区委政法委书记顾亮回应道。

在场的民营企业家也反映了一些困惑。

“针对恶意诉讼、劳资纠纷,故意拖欠货款,有没有更好的解决办法?”天津阳光彩印股份有限公司总经理董艳梅的疑惑,在场的民营企业家们大多遇到过。

“面对此类案件,法院会加强类案分析,与武清区工商联一起,探索建立行业与人员准入信用机制,一旦发现有恶意诉讼的迹象,我们可以发出行业预警。”武清区人民法院院长李雪春答道。

致城置业发展有限公司总经理李军、天津炬实科技发展有限公司总经理刘玉玲、中特价格评估有限公司总经理白振亮,天津金轮自行车集团有限公司总经理杨玉峰、天津市柯蒙工贸有限公司财务总监韩美凤共同提出,如何进一步提升企业中高层管理人员法律风险意识的问题。

“办案中,我们遇到过企业的偷税漏税问题、企业内部人员的经济问题、非国家公职人员的受贿问题等。”武清区人民检察院检察长任庆明建议,由区委政法委统筹,法院、检察院、公安、司法行政机关与工商联共同建立法务沟通轮训机制,既能解决企业的实际法务需求,又能做到常态联络沟通。

“我们会与区其他政法机关一起,为企业正常生产秩序保驾护航,为企业常态的法务需求做好配套服务。”武清区公安分局政委李伟补充道。

天津市盛典礼仪服务有限公司总经理杨玉龙建议,政法机关多层次做好普法工作。“企业中高层尊法、学法、守法、用法十分重要,庞大的一线务工群体法律意识的提升也不可或缺,他们是企业尊法、学法、守法、用法的基石,是法治武清、平安武清建设的有力支撑。”他说。

“我们正在做前期调研,将与其他政法机关及社会力量形成合力,根据企业的普法需求,定制个性化普法方案。”武清区司法局政治处主任李秀丽的回复赢得民营企业家的掌声。

“近年来,武清区政法系统在组织领导和工作机制上出台了一系列切实可行的举措,体现了服务保障民营经济的法律温度。”武清区政协副主席、工商联主席时锦霞说,“我们充分感受到政法系统对优化营商环境工作的高度重视与不懈努力。”

“为企业服务是职责所在,我们要积极主动履职,把握好与企业交往的尺度,守住底线不越红线,在不断巩固‘清’的基础上,在‘亲’上更加用力,为武清区法治营商环境的不断优化持续贡献政法力量。”王知最后说。

警务资源配置改革促警务效能大提升

回身份,沈云如说自己就像老农,必须付出心血去种植,管理自己的田,下了苦功夫,才能有收获。为无户口人员的奔走,最短的3个月,最长的耗时20个月。对有些人来说,户口不只是一张薄纸。不厌其烦地沟通,废寝忘食地泡在档案馆查找资料,随着笔记本上的无户口人员名字一个个划去,沈云如收获的是34名“家人”。

雒城派出所所长黄辉谈到“改革提能,回归主业”时说:“县公安局侦查中心承担了全局绝大部分刑事案件侦办任务,解除了派出所以往打击考核指标‘包袱’。我们搭建‘所片格’勤务体系,减去该减去的,承担该承担的,推动派出所流程再造,机制再造,真正回归主业。”

水口乡村旅游产业发达,每逢节假日,景区人车多,再加上流动小商贩,交通疏导一直是水口派出所面临的大难题。在派出所常态勤务安排表上,记者看到,针对勤务地区具体情况,一天被划分出7个时段进行有重点部署的巡逻。水口派出所副所长也是专职交警王小明说,白手套与手铐的互换见证了所队融合。全警学交通后自己肩上的“教学”任务变重了,但巡逻纠违特别是节假日交通疏导的压力减轻了,自己逐渐成长为“全科”民警。

长兴县公安局相关负责人介绍,长兴公安构建“大交通”现代化治理模式,全面推进所队融合改革,除主城区走专业道路外,交通管理全部融入派出所工作,把交管业务作为派出所最基础、最底层的业务来抓,培养全警形成“上路即巡逻、靠边即检查、进村即宣传”工作意识,巡查各类违法32万余起,完成道路隐患整改105处。

星火传承放大队伍效能

林城派出所60后民警徐兆军是最近集齐“四星”的“执法公正”之星。脱下军装换上警服,老徐大半辈子都在为群众做事情。“群众的呼声得到解决,是我最大的乐趣。”他说。“走进长兴公安警营文化长廊,“四星”笑脸墙扑面而来。荣誉的取得离不开个人努力,也离不开发现优秀的目光。除了保障典型生长的“土壤”肥沃外,近年来,长兴县公安局还在优化典型培树“气候”方面下足功夫,坚持走典型培养和带动之路,不断探索完善挖掘、选树、学习、使用为一体的“四星”民警争创机制,形成以“四星”文化为核心的人文警务建设框架,利用“四星”品牌的政治、能力、文化先进性提升、锻造、激励民警,促进警队全面发展。

在警务资源配置改革中,长兴公安持续

筑牢政治忠诚 清除害群之马 整治顽瘴痼疾

手“挂帅,强化党委(党组)主体责任,一级抓一级,层层抓落实,有效促进教育整顿取得实效。”

“一把手”包案制,加大了案件查处的力度,对依法公正办理案件起到关键作用,确保了办案结果经得起历史的检验。”惠州市委常委、政法委书记黄维玉说。

广泛开展警示教育 促进干警自查自纠

为进一步夯实政法队伍教育整顿查纠整改环节的思想根基,不断强化干警拒腐防变能力和廉洁自律意识,自今年4月开始,广东省各政法机关组织观看《锈蚀》等警示教育片,大力开展警示教育。

惠州市中级人民法院刑一庭党支部集体观看《锈蚀》后,干警纷纷表示,看到政法队伍个别领导干部以权谋私,无视党纪国法,背离人民群众沦为阶下囚的渐变过程和声泪俱下的现身忏悔,触目惊心,发人深省,心灵受到了触动,深受教育。

“他们也曾豪情万丈,立誓为祖国奉献,如今却目无党纪国法,锒铛入狱,是因为放松了对自己世界观的改造,放松了对自身的严格要求。”惠州市一位公安干警对自己感慨道。作为一名人民警察,我要时刻警示自己,把规矩和纪律人脑入心,自觉恪守思想道德防线,法律法规红线和廉洁从业底线。

“很庆幸在我从警时间不长之时参加到教育整顿之中,为我从警之路提供了有力的思想保证和信念支撑。”观看了市公安局制作的警示教育片《宽严》后,广州市公安局教育整顿办成

员钟琳说,这部警示教育片是利用在教育整顿期间兑现宽严政策的典型案例,对政法干警进行现身说法,使广大政法干警深刻认识到开展教育整顿的必要性和深远意义。

教育整顿开展以来,广东省各地政法机关通过召开警示教育大会,观看警示教育片、邀请纪委监委主要领导作廉政教育报告、组织旁听政法干警职务犯罪庭审、参观警示教育基地、组织违法违纪干警现身说法等多种形式,开展警示教育9300多场次,参加人员95.57万人次,教育引导广大干警知敬畏、存戒惧、守底线,也使一些存在问题的干警认识到自身问题的严重性,增强了自查自纠的动力。记者在实地采访中了解到,广东省主动向组织讲清问题的干警数量在全国名列前茅。

教育整顿见成效 政法队伍换新颜

“教育整顿对很多政法干警来说是终身受益。”广州市委政法委副书记、一级巡视员丁志强说,认真参加过教育整顿的干警,以后会减少很多犯错误的风险。

“前段时间同学聚会,在深圳市中级人民法院做法官的同学没有来,后来了解到是政法队伍正在开展教育整顿,‘三个规定’对干警‘朋友圈’有相关要求,考虑到聚会同学中有律师、企业代表,他便婉拒了聚会。”深圳市人大代表郭丽说,虽然只是一个细节,却让我感受到法官对自身要求有了很大提高。我认为“风清气正”四个字最能体现这次教育整顿的成效。

与郭丽有着同样感受的还有广东省惠州

利津县推动信访工作提质增效

本报讯 山东省东营市利津县坚持“提能力,转作风,办实事”,建立信访案件定期梳理制度,做好信访矛盾源头预防、疑难问题多元化化解、信访形势分析研判等各项工作,努力实现小事不出村,大事不出镇、矛盾不上交,不断提高信访工作实效。同时,落实公开接待、带案下访和信访包案制度,采取听证、会审、综合评定等方式,着力打造信访工作共建共治共享格局,不断提高矛盾纠纷化解率。今年以来,全县信访总量明显下降,信访形势持续好转,群众对信访工作满意度达98.3%。

孙志军

推动打破男民警与女民警、老民警与年轻民警,城区与农村、机关与基层、领导与民警五个差别,实现“在照顾中工作”向“在工作中照顾”转变,让每件警服都回归一个警务资源。继打破五大差别之后,长兴公安积极探索辅警改革,进一步打破第六大差别——民警与辅警的差别,向能力素质要警力。

近日,长兴县公安局赵琦铍设计工作室正式成立。赵琦铍是个戴眼镜的瘦高小伙,毕业于同济大学动画专业,成为辅警后,利用专业特长,在他手上设计诞生的精美画册、手册、演示文稿不计其数。今年7月,赵琦铍推动了长兴公安通讯员(宣传员)平面设计技能培训,包括平面设计基础知识、平面设计软件的介绍与使用、演示文稿的应用及动画制作。他感慨道:“这个培训班辅警也可以做讲师,辅警也可以教民警,我有了发挥更大能力和优势的舞台。”

长兴县公安局相关负责人说,近年来,长兴公安始终把队伍培养作为第一使命,在选树典型时注重“四星”品牌示范效应,落实50强基、40奋进、30红旗、20启航活动,开展85后、95后优秀年轻民警选拔和培育,以“接力棒”“链条式”方式进行梯队培养,形成标杆人物领航、专业人才领军,年轻力量领跑的格局。

市红十字会常务副会长王超伦。

王超伦告诉记者:“前些时候,我想搞个退伍转业战友聚会,其中一些退伍转业后当了公安民警的战友,都婉拒了。有的说加班,有的说课多,有的会说说有案件不要问我……作为朋友和战友已经感觉到这次政法队伍教育整顿很严格,形成了‘不敢是底线,不能是自觉’的态势。”

“政法队伍教育整顿效果好不好,群众最有发言权,政法队伍给群众办实事,群众就记在心里。这次教育整顿维护了公平正义的司法形象,展现了政法干警服务群众的亲民形象。”王超伦说,通过教育整顿,感觉到政法干警处处彰显着为人民服务的温暖。

“通过开展教育整顿,政法队伍整体精神面貌焕然一新,凝聚力和向心力都有了进一步提升。”深圳市福田区人民检察院第六检察部主任曾艳感到,个别干警刚开始以为这只是普通的学习教育,在思想上对这次活动没有足够重视,然后逐渐认识到教育整顿的严肃性、重要性,扎实深入参与活动,主动自省,完善自身,这是自我升华的过程,是政法干警忠诚灵魂的升华。

对于教育整顿给政法队伍带来的变化,钟琳有着同样的感觉。她说,教育整顿后,公安队伍最明显的变化是攻坚克难的担当意识进一步增强。在今年5月22日广州发生本土疫情后,全警实施了高等级警务响应,形成令行禁止、有呼必应的强大执行力。6万辅警力量全部日夜奋战在抗“疫”一线,首创的“围堵拦截”策略,得到国家卫健委专家组充分肯定,这是政法队伍教育整顿成效最有力最扎实的生动的证明。

阳山警方开展防范金融犯罪宣传

本报讯 近日,广东省清远市阳山县公安局经侦大队联合县农信社等部门,在辖区开展防范金融犯罪宣传活动。此次活动以“警民同心,共防风险”为主题,重点围绕非法集资、网络传销、涉税、洗钱、假币等金融犯罪,普及防范金融犯罪知识。活动中,工作人员结合金融犯罪典型案例,通过设立咨询台、发放宣传手册、悬挂宣传横幅等方式,向群众介绍金融犯罪的现状、特点及常见的金融诈骗手法,引导群众进一步提高安全防范意识。此次活动共发放宣传手册600余份,接受群众咨询200余人次。 黄华

□ 本报记者 张维

7月30日,国务院总理李克强签署第745号国务院令,公布《关键信息基础设施安全保护条例》(以下简称《条例》),自2021年9月1日起施行。

多位网络安全领域专家近日接受《法治日报》记者采访时表示,作为网络安全法的重要配套立法,《条例》的出台标志着我国网络安全保护进入以关键信息基础设施安全保护为重点的新阶段,将为我国深入开展关键信息基础设施安全保护工作提供有力法治保障。

关乎国家安全

“在网络安全威胁和风险日益突出,关键信息基础设施面临的安全形势日趋严峻的大背景下,《条例》的出台正当其时,也时不我待。”中国网络空间安全协会秘书长李欲晓说。

放眼全球,关键信息基础设施安全保护立法正是各国网络安全战略重要一环。

“全球网络安全局势复杂严峻,对各国关键信息基础设施安全防护提出新挑战。”中国信息通信研究院院长余晓晖说,近期,世界主要国家和地区均强化关键基础设施安全防护,关键基础设施立法更是作为网络安全立法中最为关键的环节。

国家信息技术安全研究中心主任俞克群指出,围绕关键信息基础设施安全的网络攻防,已成为国家间战略博弈的重要领域和网络空间高强度对抗的主战场。

在我国,2016年出台的网络安全法强调对关键信息基础设施适用更高水平保护。“网络安全法在明确国家网络安全基本制度体系的基础上,对于关键信息基础设施规定了更高层次的安全防护要求。”余晓晖说,网络安全法规定对关键信息基础设施实行重点保护,并在第三章“网络运行安全”中单设一节对关键信息基础设施安全保护进行专门规定。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出了“加快数字化发展,建设数字中国”的目标。“要实现这一宏伟目标,就必须重点保障关键信息基础设施安全,否则信息化发展成果往往容易成为无本之木、无基之台,一旦遭到网络攻击,就可能毁于一旦。同时,保障关键信息基础设施的安全还是维护国家安全、政治安全的基础。关键信息基础设施一旦遭到攻击或丧失功能,将有可能危害国家安全。”北京邮电大学互联网治理与法律中心执行主任谢永江说。

确立监管体制

《条例》的出台实施,为开展关键信息基础设施安全保护工作提供了基本遵循,为关键信息基础设施保护补强了法治之网。

《条例》明晰了关键信息基础设施的定义,并按照抓重点、保关键的思路,围绕关键、信息、基础这三个要素科学界定了关键信息基础设施的范围。《条例》站在总体国家安全的视角,对关键信息基础设施范围的明确界定,有利于更好地推动国家网络空间安全核心能力建设,筑牢国家网络空间安全的屏障。

《条例》明确了保护工作部门职责,在充分考虑重点行业、领域业务及网络安全需求的特殊性、专业性的前提下,将行业领域主管监管部门明确为关键信息基础设施安全保护部门,组织领导和监督管理本行业、本领域关键信息基础设施安全保护工作。

《条例》强化了运营者安全管理,特别强调建立“一把手”负责制,明确了运营者主要负责人负总责,切实保障人财物投入,为安全保护工作的物质基础提供了法律保障。

《条例》规定了国家保障和促进措施,明确了建立网络安全信息共享机制,完善监测预警和应急体系,组织开展检查检测,能源和通信服务优先保障,加强安全保卫和防范打击违法犯罪,出台相应标准指导规范等6个方面的保障措施,为体现国家重点支持,《条例》从人才培养、财政金融、技术创新、产业发展、军民融合、表彰奖励、宣传教育7个方面提出了促进措施。

《条例》确立了监督管理体制,规定在国家网信部门统筹协调下,国务院公安部门负责指导监督关键信息基础设施安全保护工作;国务院电信主管部门和其他有关部门依照本条例和有关法律、行政法规的规定,在各自职责范围内负责安全保护和监督管理工作;省级人民政府有关部门依据各自职责对关键信息基础设施实施安全保护和监督管理。

谢永江认为,《条例》为关键信息基础设施的安全提供了体系化保护,也为各个责任主体落实关键信息基础设施安全保护责任提供了法律依据。

形成工作合力

《条例》正式实施后,我国关键信息基础设施安全保护工作将进入新的发展阶段,未来的工作重点任务将主要落在哪些方面?

李欲晓认为,关键信息基础设施是国家网络安全保障工作的核心和基石,需要国家总体部署、统筹协调。在中央网络安全和信息化委员会领导下,国家网信部门应发挥好统筹协调职能,不断强化关键信息基础设施安全保护工作的顶层设计、总体布局,统筹协调、整体推进。国务院公安部门加强对关键信息基础设施安全保护工作的指导监督。国务院电信主管部门和其他有关部门应根据《条例》规定的职责实施安全保护和监督管理。

在俞克群看来,运营者应重点从脆弱性和风险隐患自查自纠、安全事件和威胁分析研判,极端极端情况下关键信息基础设施的持续稳定运行等能力入手,加强相应的手段建设,逐步培养网络安全专业人才培养,注重防护措施有效性的检验评价,强化网络安全防护持续运营理念;对于网络安全学术界、企业、研究机构而言,应针对关键信息基础设施的特殊性、重要性,以风险识别、评估、防范、化解为关注重点,从理论、方法、技术多个层面加强研发攻关,为关键信息基础设施安全防护提供技术支持。

余晓晖提出,完善配套标准规范体系。围绕关键信息基础设施共性安全需求和基线安全要求,加快制定出台国家标准,保护工作部门聚焦行业实际和特点,深入推进行业关键信息基础设施标准建设,并组织实施,围绕运营者责任义务、信息共享模式、协同处置机制、安全防护能力认定等关键方面开展管理机制深入研究。

中国电子技术标准化研究院党委书记、副院长杨建军建议,持续增强标准化顶层设计。关键信息基础设施安全标准化工作应充分结合行业和领域需求,重点围绕网络安全法、数据安全法、关键信息基础设施安全保护条例等法律法规要求的落地实施,以整体提高关键信息基础设施运营者安全保护能力为主要目标,充分借鉴国际先进标准研制成果,加快推动监测预警、态势感知、信息共享等重点领域标准研制。

甄别认定有案不立压案不查降格处理问题24万余个

上接第一版 防止干预司法“三个规定”实施细则和《公安机关执法细则》等15项制度规范,从源头上预防和减少了顽瘴痼疾的再发生。

此外,各级公安机关坚持开门搞教育整顿,通过民意恳谈、意见征集、新闻发布会等方式,面向社会征求意见建议24.5万余。深入开展“我为群众办实事”实践活动,先后推出各类便民利民措施5.8万项,赢得了

刷课刷不出美好人生

上接第一版 另一方面则是因为网课的考核评价方式,对学生的自主性、自觉性提出了更高的要求。无论如何,这些都不该成为学生堂而皇之刷课的理由。刷课并非对抗“水课”的良策,更不是无理开光的指箭牌。刷课不仅破坏正常教学秩序,败坏学风风骨,损害教育公平,而且刷课所形成的虚假数据,也会让学校调整优化课程设置失去重要的参考依据。而警方对相关案件的查处则说明,刷课不仅没有违公序良俗,而且还有可能触碰法律红线。

治理刷课行为要标本兼治。除了加大对刷课产业链的打击力度外,还应多倾听学生的心声,精简优化网课设置,弥补技术漏洞,完善考核方式,从源头削弱学生刷课的动力和可能。当然,风华正茂的大学生,也要多些规则意识,多些法治思维,毕竟,刷课刷不出美好的人生。

我国网络安全保护进入新阶段

为关键信息基础设施保护补强法治之网