

生态环境部持续8年开展重点区域大气污染防治“十四五”开局之年大气环境质量稳中向好

核心阅读

生态环境部持续8年对重点区域的大气环境质量进行监督帮扶(强化监督),直接推动这些地区大气环境质量的改善。据生态环境部有关负责人介绍,今年上半年,环境空气质量稳中向好,全国细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度同比下降2.9%,总体呈逐月改善态势。臭氧浓度同比下降2.1%。

环保在行动

□ 本报记者 都建荣

京津冀及周边“2+26”城市、长三角以及汾渭平原是我国大气污染防治的重点区域。围绕这三大重点区域,从2013年开展的大气污染防治专项检查到2017年进行的大气污染防治强化督查再到目前正在进行的大气污染防治强化督查,生态环境部对重点区域所进行的大气检查及帮扶已经持续8年。8年来,数以万计的涉气违法问题被查处;8年来,三大区域的大气环境质量不断改善。

据生态环境部有关负责人介绍,今年,生态环境部创新采用“专项监督+常态帮扶”新机制,通过组建专业组和常规组两支队伍,聚焦京津冀“2+26”城市等重点区域的重点领域、行业、集群和企业,帮助地方发现并推动解决突出涉气问题。

由于在大气污染防治上牵住了重点区域这个“牛鼻子”,生态环境部这位负责人说,不仅“十三五”我国空气质量约束性指标全面超标完成,而且,大气质量改善趋势已经延续到“十四五”的开局之年。

重点区域大气质量改善是重点

回顾我国大气污染防治历史,2013年是个重要时间节点。这一年,《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》也称“大气十条”发布实施。为贯彻落实“大气十条”,切实加强大气污染防治监管,依法查处环境违法行为,改善环境空气质量,2013年10月至2014年3月,原环保部在大气污染防治的重点地区启动了大气污染防治专项检查。

这次检查范围除了涉及我国大气污染防治的重点区域即京津冀“2+26”城市、长三角、珠三角区域外,还有辽宁中部、武汉及其周边、长株潭、成渝、海峡西岸、陕西关中、甘宁、乌鲁木齐等重点地区。检查的重点是这些区域工业企业燃煤设施脱硫脱硝除尘装置运行情况,污染物(细粉尘、二氧化硫、氮氧化物等)达标排放情况等。

在2013年检查的基础上,2014年到2016年的3年间,每到秋冬采暖季节,原环保部都会在京冀“2+26”城市等重点区域开展大气污染防治专项检查(督查)。

2017年,对京津冀“2+26”城市的大气污染防治督查升级。这一年4月,原环保部宣布,从2017年4月8日开始,调集5600名执法人员在京津冀“2+26”城市持续一年进行大气污染防治强化督查。2017年进行的这次督查是我国环境保护有史以来,国家层面直接组织的最大规模执法检查行动,因此,也被称为“史上最严、持续时间最长”的督查。

这次督查涉及固定污染源环保设施运行及达标排放情况,“高架源”自动监测设施安装、联网及运行情况,“散乱污”企业排查、取缔情况,错峰生产企业停产、限产措施执行情况,涉挥发性有机污染物企业治理设施安装运行情况等。

此后连续3年,生态环境部在京冀“2+26”城市等三大重点区域持续进行大气污染防治强化督查。通过强化监督,查处了一大批涉气违法企业,京津冀“2+26”城市等重点区域的“散乱污”企业得到彻底清理。其中,2017年,生态环境部发现和交办了3.89万个涉气环境问题;2018年发现和交办了5.2万个涉气环境问题。3年多时间,生态环境部移交的数万涉气环境问题99%已经完成整改。

今年派出39个帮扶组监督检查

2019年,随着《蓝天保卫战重点区域强化督查定点帮扶工作实施细则(试行)》的发布,生态环境部所开展的重点区域大气污染防治强化督查也更名为“强化督查定点帮扶”。

重点区域空气质量改善督查帮扶是生态环境部为深入打好污染防治攻坚战作出的重要制度安排。今年,生态环境部专门印发了《关于开展2021-2022年重点区域空气质量改善督查帮扶工作的通知》,明确生态环境部对重点区域持续开展强化督查定点帮扶。

据生态环境部有关负责人介绍,今年5月,生态环境部派出11个专业组,紧盯钢铁、焦化、石化、化工、玻璃等重点行业开展专项监督,从工艺流程到治污各环节深挖细查,切实加大对环境违法行为的打击力度;派出28个常规组开展常态帮扶,重点对京津冀及周边污染物浓度较高的“热点网格”开展监督检查,帮助地方发现问题,寓监督于帮扶之中。

据介绍,11个专业组和28个常规组将深入京津冀等重点区域的30个城市,开展空气质量改善督查帮扶工作。

这位负责人说,今年的大气监督帮扶在工作方式上进行了全面优化创新,突出深入落实精准、科学、依法治污,按照问题、时间、区位、对象、措施“五个精准”的要求,组建专业组和常规组两支队伍,紧紧围绕细颗粒物和臭氧的协同治理,氮氧化物和挥发性有机物的协同减排,统筹开展专项监督和常态帮扶,实行两支队伍、两种方式、协同配合、一体化作战。

“一方面,对重点行业、重点园区和产业集群、重点企业开展机动化、点穴式的专项监督,着力发现典型案件和突出问题,压实地方党委、政府改善环境质量主体责任,强化落实企业污染治理主体责任,有效传导监督压力。”这位负责人说,另一方面,对空气质量改善压力较大的重点城市,开展“有温度”的常态帮扶,送政策、送技术、送服务,推动地方提升环境管理水平,帮助企业解决污染治理难题,充分发挥帮扶效能。

这位负责人表示,今年5至6月,重点区域空气质量改善督查帮扶主要是针对京津冀及周边地区、汾渭平原、苏皖鲁豫交界地区等重点区域,聚焦的重点行业是钢铁、焦化、石化、化工、建材等,在监督帮扶过程中,集中解决老百姓身边的突出生态环境问题。在今天的监督帮扶中,生态环境部着力帮助地方发现并推动解决突出涉气问题,因此,有力促进了重点区域环境空气质量的持续改善。

监督帮扶推动环境质量改善

今年的重点区域空气质量改善督查帮扶延续了以往“不打招呼、不听汇报,携带专业执法技术装备直奔现场,聚焦重点园区、集群、企业和热点网格高值区,深入钢铁、焦化、石化、化工、建材等重点行业企业开展监督帮扶”的做法。两个月的监督帮扶,生态环境部派出的帮扶组发现了一批涉气问题,对其中的典型问

题,生态环境部分两批进行了公开曝光。

石家庄市河北天意碳素有限公司(以下简称天意碳素)主要从事石墨电极和煅烧石油焦生产,生产过程中会排放颗粒物、氮氧化物、二氧化硫等大气污染物。今年5月,生态环境部帮扶组在天意碳素现场检查时发现,天意碳素有7条煅烧生产线,烟道均连接至已废弃的砖制旧烟道。检查时,煅烧2号、6号、7号车间生产线正在生产。执法人员使用红外热成像仪检测发现,部分生产废气未经治理设施处理,通过已废弃的砖制旧烟道直接排放。

近日,生态环境部分别对5月和6月监督帮扶中发现的典型违法问题进行了公开通报,两批通报中共曝光了石家庄市河北天意碳素有限公司通过旁路排放污染物;淄博市山东泉美化工股份有限公司通过废弃排放口直排大气污染物;临汾市万鑫达焦化有限责任公司擅自频繁修改参数,篡改自动监测数据;沈阳大唐陶瓷有限公司通过旁路直接排放大气污染物;郑州市登封市丰实冶金材料有限公司直接排放大气污染物等28个典型违法案件。

据生态环境部介绍,5月及6月,重点区域空气质量改善督查帮扶工作组现场检查企业3349家,发现1650家企业存在3565个涉气环境问题。这些问题分别存在于钢铁、焦化、石化、化工制药、建材等行业。问题涉及偷排偷放、自动监测设施不正常运行或弄虚作假假、未安装或不正常运行污染防治设施、超标排放等问题。

对于发现的问题,生态环境部表示已立即交办相关地方生态环境部门调查处理。生态环境部将继续加大力度,对问题拉条挂账,紧盯不放,推动整改到位。同时,组织开展问题整改“回头看”,对于整改工作不力、问题整改不到位,进行公开约谈,切实压实责任,有力促进重点区域环境空气质量改善。

生态环境部持续8年对重点区域的大气环境质量进行监督帮扶(强化监督),直接推动这些地区大气环境质量的改善。据生态环境部有关负责人介绍,今年上半年,环境空气质量稳中向好,全国细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度同比下降2.9%,总体呈逐月改善态势。臭氧浓度同比下降2.1%。尤其是4月、5月,优良天数比例和PM_{2.5}浓度指标均为有监测数据以来月度最优值。京津冀“2+26”城市、汾渭平原及长三角等重点区域空气质量同比变化优于全国。

九部门发文加快推动农村客运高质量发展

2025年基本建成安全便捷舒适经济的农村客运体系

□ 本报记者 侯建斌
□ 本报见习记者 刘欣

为加快推动农村客运高质量发展,近日,交通运输部、公安部、财政部、自然资源部、农业农村部、文化和旅游部、国家乡村振兴局、国家邮政局、中华全国供销合作总社九部门联合印发《关于推动农村客运高质量发展的指导意见》(以下简称《意见》),明确了未来一段时期农村客运高质量发展思路及实施路径。

《意见》明确,推动农村客运“开得通、走得畅”,“留得住、通得好”转变,更好满足农村地区群众日益增长的美好生活需要,加快建设交通强国,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。

据交通运输部运输服务司有关负责人介绍,具备条件的乡镇和建制村通客车是交通运输脱贫攻坚的兜底任务,是“四好农村路”建设的重要内容。数据显示,截至2020年8月底,全国具备条件的31万余个乡镇和543万余个建制村全部实现通客车,形成了遍布农村、连接城乡、纵横交错的农村客运网络,农民群众“出行难”问题得到了有效解决。但与此同时,农村客运发展仍面临较大挑战。

根据《意见》,“十四五”时期的目标是到2025年,基本建成安全、便捷、舒适、经济的农村客运体系。农村交通出行条件明显改善,农村地区基本出行服务保障能力持续提升,城乡客运公共服务均等化水平明显提高,农村客运可持续发展机制基本建立,远期目标是力争到2035年,基本建

成普惠均等、便捷舒适、安全可靠、集约高效的农村客运体系,实现农村客运高质量发展。

《意见》提出了完善安全便捷的基础设施网络,构建普惠便民的出行服务体系,打造集约共享的融合发展模式,健全安全可靠的运营管理体系,推广智慧绿色的服务供给方式,营造公平有序的市场发展环境,建立长效稳定的可持续发展机制,深化以点带面的示范创建活动等方面主要任务。

《意见》明确,加强延伸到农村的城市公交车辆安全监管,原则上不得使用设置乘客站立区的客车;确需使用的,应报地市级人民政府同意;直辖市辖区范围内的,应报直辖市人民政府同意,加强事前事中事后监管,强化农村客运安全风险摸排辨识,落实好农村客运班线

联合审批机制。

《意见》同时要求,加强农村客运从业人员安全培训,提高驾驶技能、职业素养和应急处置能力。统筹“两站两员”,农村公路护路员、乡村农机安全监理和协管员等力量,强化日常巡查,加强交通安全宣传提示,及时劝导纠正农村客运车辆超员、不系安全带和货车、拖拉机、三轮摩托车违法载人等交通违法行为。

在营造公平有序的市场发展环境方面,《意见》鼓励农村客运公司化、集约化经营,规范农村客运运营服务,加强多部门执法协作,营造公平有序的市场发展环境。

《意见》强调,加强多部门执法协作,推广“互联网+监管”模式,依法严厉打击违规行驶、非法营运等违法行为,净化农村客运市场环境。

每季度编发信访指数报告

湖北对县一级信访工作“定期体检”

□ 本报记者 刘志勇
□ 本报通讯员 程立志 金浩

“信访工作做得好不好,过去主要看每年的考核结论,对工作薄弱环节掌握不及时,也不具体。现在每季度有信访指数,短板在哪里一目了然,抓工作更有针对性了。”湖北省十堰市竹山县信访局局长饶锦秀说。

饶锦秀所说的信访指数,是指湖北省信访局编发的县(市、区)每季度信访指数报告。

2020年,湖北省信访局与中南财经政法大学(湖北省信访理论研究中心)合作,探索编发此信访指数报告,选取能够集中体现基层信访工作水平的17项指标,依托阳光信访信息系统采集数据,以100为总值确定各指标权重及计算规则,直观展示各县(市、区)信访工作情况。

“基层是群众信访的源头,又是解决信访问题的关键。”湖北省信访局综合指导处处长

官章俊说:“做好信访工作要重心下移,夯实基层基础,特别是把县一级信访工作做好。这正是我们以县(市、区)为对象编制信访指数的初衷。”

“信访指数怎么编制,应该确立哪些指标,我们到基层作了深入调研。大家比较一致的认识是,衡量县一级信访工作水平,主要看信访矛盾有没有吸附在当地,化解在当地。”中南财经政法大学公共管理学院教授孔凡义介绍说。

经过科学论证,信访指数确定了领导接待、就地吸附、办理质量、信访秩序、重大风险、群众评价6个维度,设计了平均办理时限、重复信访率、群众满意率、走访县一级登记比重等指标,体现化解矛盾成效的权重占到65%,引导基层对信访问题尽快解决,一次解决,就地解决,群众满意。

从2020年一季度开始,湖北省县(市、区)信访指数报告已编制7期(含一期年度报告)。信访指数报告编发后,得到基层党政领导及



信访部门的普遍重视。湖北各县(市、区)通过横向比较,可以找准在全省所处的位置;通过纵向比较,可以看出自身工作是进步还是退步。那些信访指数表现不佳,有所退步的地方,迅速查找原因,研究改进措施,扭转被动局面。

“定期编发基层信访指数,契合重心下移要求,凸显问题解决导向,是创新基层治理的有益探索,有利于精准推进信访工作示范县创建。”湖北省信访局负责人表示,湖北省将继续坚持和完善信访指数报告,更好发挥服务决策、预警风险、指导工作的作用,推动全省基层信访工作不断迈上新台阶。

□ 本报记者 蔡岩红

在上海,不用出门就能完成江苏的税务登记;在河北,线上即可办好北京企业搬迁的涉税手续;在全国各地,自然人纳税人都可打印完税证明……

近年来,税务总局不断深化“放管服”改革,大力推进涉税事项跨省“通办”,2016年至2020年,先后部署各地税务机关实现至少7大类53个涉税事项“同城通办”,4大类21个涉税事项“省内通办”,4大类15个事项“全国通办”。异地办税的实现与升级,便利了纳税人缴费人,激发了市场活力。

通办清单不断扩容

2014年,全面深化改革元年。同城通办涉税业务已在不少地区探索实现,纳税人可就近打印完税凭证、领取发票。“公司注册地在顺义,但办公地点在中关村,常常要来回跑,对‘通办’业务,我们真是翘首以盼。”北京蓝创投资管理有限公司财务负责人巩先生说。

2015年底,中办、国办印发《深化国税、地税征管体制改革方案》,明确提出要加快推行办税事项同城通办,并给出了具体的时间点:2016年基本实现省内通办。

税务部门第一时间制定“放管服”改革的税务方案。2016年,税务总局发布通知,加快推行7大类53个办税事项同城通办。当年,多数省份实现了基础涉税事项全省通办。例如,原浙江省国税局实现税务登记等7大类203个涉税事项省内通办,原广东省国税局也在2016年底全面推行办税事项全省通办。京津冀协同发展一体化、长三角税收合作分别成为京津冀协同发展及长三角一体化战略的重要内容,川渝分两批推出40项“跨省通办”涉税事项。

在区域跨省通办基础上,全国通办呼之欲出。2017年9月,税务总局发布通知,明确包括涉税事项报告、申报纳税、优惠办理、证明办理等在内的4类15项涉税事项在2017年底基本实现全国通办。

2018年,分设24年的国税、地税合为一家,机构、人员、业务和信息系统的合二为一,进一步促进了异地通办在广度、深度上的新突破。2020年,为应对新冠肺炎疫情的冲击,国务院办公厅发布《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》,140项任务中7项任务涉及税务部门。税务总局提出“非接触式”办税要“网办”的要求,网上办、就近办成为更多纳税人的选择。

如今,近90%的涉税事项,99%的纳税申报均可网上办理。多数事项可网上办理,从根本上突破地域限制,在事实上实现了异地办理。

“跨省通办,还能一网通办,在家里点点鼠标就可以完成申报,这在以前真是不敢想象!”江西省新余市日上贸易公司会计李小平十分感慨。更多的异地通办,在2021年“我为纳税人缴费人办实事”的便民春风行动中铺展开来。例如,湘贵鄂渝4省市7地实现包括发票代开在内的108项政务服务跨省通办;北京市通州区、天津市武清区、河北省廊坊市税务部门签订税收合作框架协议。

“同合同简”是关键词

税务异地通办的实现,在于“同”“合”“简”“智”四个关键字。

通办,前提在“同”,实现通办,统一的规范是基础。近几年,税务部门不断升级完善《纳税服务规范》《税收征管规范》,并制定优化税收营商环境和深化“放管服”改革两个五年方案,做到全国一个口径执行,一套标准服务。“最大限度便利纳税人,最大限度规范税务人”,一把尺子、一个标准让纳税体验在全国范围内实现趋同,也使同期推进的同城通办、省内通办具备基础。

通办,核心在“合”。从合作,到合并到合成,是贯穿在办税事项异地通办逐步升级背后的一条主线。

在合作时代,国税地税合作规范不断升级,合作事项达60项,办税事项在两家机构间,异地间的交叉通办,大大减轻办税负担;国税地税合并进一步推动了通办,促进了一厅通办、一窗通办、一网通办,异地通办的实现与升级;合成时代到来,对智慧办税、大数据应用以及精细服务的要求,让通办事项在深度、广度、速度上完成了新的跨越。

通办,关键在“简”。上海森普智能科技有限公司黄志灵对异地办税的简便印象深刻:“办理企业迁移的时候,只要没有未结稽查案件,未结清税款等情况,跨区域迁移可全程网上办理,几分钟就办好了。”据了解,“十三五”期间,税务行政审批事项减少93%,纳税人报税资料压减50%,61个税务证明事项取消,办税越来越简单,使得异地办税具备更坚实的基础。

通办,基石在“智”。“异地受理、内部流转、属地办理、办结反馈”是涉税事项全国通办的办事流程。“十三五”时期,科技兴税搭建了异地办税的基石。金税三期工程在全国上线,建设全国规范统一的电子税务局,稳妥推进发票电子化改革,全面实施“互联网+税务”行动计划。智慧税务的升级,为异地办税扩容提供基础。

通办激发市场活力

“3000多公里80多个小时”是1年半间张英骏算出的跨省办税后他省时省力的“账”。

张英骏是四川中开园林工程有限公司的财务负责人,这家位于成都的企业在重庆市承建了小区园林绿化工程。以往,张英骏要带上合同和企业证照到重庆报验登记,再预缴申报增值税和附加税费,按照18个月的工程周期算,来回跑10多次。2020年川渝涉税业务通办以来,只需登录本地电子税务局,几分钟即可完成跨省涉税业务办理。

通办,在于解决痛点。税务部门循序渐进的异地通办改革,是一次减轻办税缴费负担,激发市场活力的突破。

3.8亿全国流动人口,越来越多的跨省经营企业,异地办税是建立全国大市场的必然要求,是促进生产要素自由流动的支撑,不仅减轻了办税缴费负担,激发了市场主体活力,也推动了区域协调发展,有助于提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

异地办税也是营商环境的“金名片”。“税务部门推出的全国通办服务,让我们在总部所在地就可以为全国分支机构办理业务,也在一定程度上为我们开展业务,扩大投资消除了制度障碍。”一家大型连锁超市财务总监周慧生说。

家门口能办税,异地地可办税,营商环境的优化进一步激发市场主体活力。数据显示,党的十八大以来至2020年底,全国新办涉税市场主体7989万户,年均增加近千万户。

中国人民大学法学院教授刘俊海认为,“跨省通办”能够有效服务人口流动,生产要素自由流动和产业链的高效协同,构建更深层互动的全国统一大市场,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

国家税务总局局长王军表示,税务部门将持续不断深化税务“放管服”改革,倾力不懈激发市场主体活力,服务高质量发展。持续扩大跨省经营企业全国通办涉税涉费事项范围,2025年基本实现全国通办。

贵阳信访局探索“一二三四”工作机制

本报讯 记者王家梁 通讯员尤丽婷 记者近日从贵阳市信访局了解到,为充分发挥复查复核工作在信访群众权益救济、监督政府部门方面的作用,贵阳市信访局探索创新复查复核“1234”工作机制。

所谓“1234”工作机制,“1”即抓住“化解”这个核心,确保合理的诉求求解决到位;“2”即发挥“监督、纠错”两个作用,预防行政机关不作为与依法行政,提升行政机关依法行政和处理信访事项的能力;“3”即把好事“调查、研判、处理”三个关口,确保复查复核意见的公正性和权威性;“4”即落实疑难复杂信访事项评查评审、律师参与和信访工作、信访专家参与和专题协调会议4个机制。

据介绍,贵阳市下一步将继续健全复查复核工作机制,深化复查复核工作制度创新,扎实开展复查复核工作,切实做到规范受理,高效办理,化解合理。