让法治成为高质量发展核心竞争力

陈旭东
广东省司法厅
党委书记、厅长

习近平总书记强调,法治是最好的营商环境。法治既是市场经济的内在要求,也是经济社会发展良性运行的根本保障。对于司法行政系统而言,营造法治化营商环境的最好实践,就是认真学习贯彻习近平总书记"七一"重要讲话精神,全面贯彻习近平法治思想,聚焦习近平总书记指出的法治领域突出问题,与经济社会发展同步规划法治建设,响鼓重锤、久久为功,持续释放营商环境改革红利,让法治成为高质量发展的核心竞争力之一,进一步激发市场主体活力和社会创造力,让广大企业家投资放心、创业安心、发展顺心。

一、加强重点领域行政立法,助力构建依法办事的法治环境

"法律是治国之重器""良法是善治之前提"。当前的广东,推动贯彻新发展理念、构建新发展格局,务必要加快完善经济社会发展急需的法律法规,不断发挥法治引领、促进和保障经济社会发展的重要作用。同时,全力构建依法办事的法治环境,必须要有完善的市场经济法律制度,通过建构科学、系统的经济法律体系,提高行政立法质量和整体效益,从而促进经济发展方式转变,推动国民经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

注重加强重点领域、新兴领域的行政立法,通过推动出台包括促进中小企业发展、社会信用、人力资源市场监管、自主创新促进、标准化等一批重点领域行政立法,推进广东省政府出台有关数字政府、政务服务、行政机关规范性文件管理、公平竞争审查等规章制度,推动改革决策和立法决策相衔接,从制度层面提供更为有力的保障和支撑,有效完善了营商环境促进和保障制度体系。

广东在行政立法过程中,注意确保地方立法与党和国家有关政策相衔接,注重加强政府政务诚信建设,在内容规范上体现前瞻性,切实发挥好地方行政立法对优化营商环境的规范、引领和保障作用,进一步推动政府部门守约践诺。

广东司法行政系统努力为全省打造全国重要的制度创新策源地和制度创新高地提供强大动力引擎:推动出台《广东省数字经济促进条例》,着力推进《广东省优化营商环境条例》立法,积极推进多领域实施包容免罚清单模式,并同步加快外商投资权益保护、知识产权保护、市场监管等重点创新领域立法的进度,为加快营造良好营商环境贡献立法力量;全面强化法治政府建设,推动出台《广东省重大行政决策程序规定》等一系列政府规章,提升政府治理能力和公共服务水平。

二、持续深化法治政府建设,助力打造高效便捷的政务环境

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。持续深化法治政府建设,构建职责明确、依法行政的政府治理体系,为市场提供高效便捷的政务环境,是广东法治建设的重要课题。

习近平总书记强调,民法典是全面依法治国的重要制度载体,很多规定同有关国家机关直接相关,直接涉及公民和法人的权利义务关系。民法典实施水平和效果,既是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度,也是考量一个地区法治建设水平的重要标尺。实践中,广东采取率先出台实施民法典进一步加强法治政府建设的意见和贯彻实施民法典提高制度建设质量的指导意见,梳理出台涉及民法典规章和行政规范性文件的清理工作指引等,从加强和改进制度建设、全面履行法定职责、弘扬契约精神等方面入手,进一步加强法治政府建设,持续提升治理能力现代化水平,努力达成政府行为与公众认可之间的最大公约数。

新修订的行政处罚法已于今年7月15日施行。为让全省各级行政机关和行政执法人员正确理解和适用新法,广东提前印发理解与适用工作指引。为贯彻新法,在提请省政府办公厅印发的行政执法有关文件中,增加了保障公民隐私权和个人信息保护条款,完善了法制审核范围等内容。同时,出台全省学习宣传贯彻新法的实施方案,部署落实四方面15项任务,为新行政处罚法的实施奠定坚实基础。

此外,广东司法行政系统致力为高质量发展提供坚实的法治保障和优质高效的法律服务,特别是针对疫情冲击下的营商环境建设,全省司法行政人致力于用线上、线下等各种途径、各种方式为市场主体渡过难关提供法律支撑,并通过不断创新法律法规宣传方式,大力宣传有关平等保护、公平竞争、激发市场主体活力、防范风险的法律法规,让法治成为社会共识和基本准则。

三、严格有效规范行政执法,助力建设规范公平的执法环境

行政执法工作涉及范围广,与广大人民群众切身利益息息相关。执法不规范不仅会打击市场信心,而且会损害政府公信力和社会公平正义。因此,必须通过法治建设给行政权力定规矩、划界限,坚持严格规范公正文明执法,加强行政执法风险防范,推动各级政府做到法无授权不可为、法定职责必须为,用法治打破各种各样的"卷帘门""玻璃门""旋转门"。

广东采取在生态环境、交通运输、农业、文化市场及市场监管等行政执法领域先行探索"最大限度减少不必要执法事项",在全国率先出台《广东省行政检查办法》、首发《广东省司法厅关于加强行政执法风险防范工作的指导意见》等一系列举措,给行政执法加上"紧箍咒",有效推进解决检查任性和检查扰企、执法扰民、执法不公等问题,进一步防范和化解由行政执法引发的重大风险。

行政复议发挥着营商环境"净化器"作用,是推进法治政府建设的重要抓手。2020年广东省行政复议案件总量高于一审行政诉讼案件,进入复议程序的案件有近八成得到有效化解,这充分表明行政复议已经成为人民群众解决行政争议的首选。

广东通过"当下治"和"长久立"的有机结合,加大行政复议机关对行政执法干扰正常经营活动行为的审查力度,注重从个案审理中发现依法行政存在的问题,特别是案件办理中发现的"执法普遍性问题"等,采取制发意见书、约谈、通报等手段倒逼依法行政,督促行政机关及时整改,起到审结一案、规范一片、稳定一方的效果。

市场主体是经济社会发展的重要力量,人民是真正的英雄。当前及今后一段时间,广东的司法行政系统将继续坚持以人民为中心的发展思想,以开展"我为群众办实事"实践活动为契机,进一步织密织牢"法治网",积极回应人民群众在法治领域的新期盼,让市场主体敢于创新发展,让人民群众敢于创业奋斗。

以一流检察业绩服务保障高质量发展

钟瑞友
浙江省金华市人民检察院
党组书记、检察长

浙江高质量发展建设共同富裕示范区,是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策。对浙江而言,是重大政治责任,也是前所未有的重大发展机遇。金华检察机关将全面贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记系列重要讲话精神,加强对检察机关服务保障共同富裕示范区建设的研究谋划,更加坚定扛起法律监督责任,以一流的检察业绩服务保障高质量发展建设共同富裕示范区。

一、打开检察"工具箱",看"干了多少"更看"干成多少"

聚焦市委中心工作,找准检察履职的切入点和结合点,精准发力,把检察智慧与政治智慧、法律智慧结合起来,为示范区建设提供更多检察产品、法治产品。

一是围绕社会安定抓综合治理。落实"少捕慎诉"司法理念,联合公安机关合力减少羁押性刑事强制措施适用,扎实开展羁押必要性审查专项活动,持续降低审前羁押率。依法严惩电信网络新型违法犯罪,充分发挥主导作用,坚持全链条惩治、一体化惩治、专业化惩治。主动融入基层矛盾纠纷调处化解"终点站"机制建设,以多元方式拓展12309检察服务中心在基层的职能。

二是围绕共同富裕抓产权保护。加大对民营企业经济产权和知识产权保障力度,开展"企业家对话检察官活动""检察助力民营企业发展专项服务月"等活动;设立知识产权检察保护联络点,探索知识产权检察职能集中统一履行试点工作,构建立体化知识产权检察保护格局;推进企业合规试点,落实第三方监管,制定具体工作指引,做实对企业的平等保护,助力企业科学管理。

三是围绕特殊群体抓民生守护。推动国家司法救助工作精细化,建立司法救助和社会救助衔接机制。常态化开展"我为群众办实事"实践活动,深化落实群众信访件件有回复、领导干部接访下访、检察官参与信访等制度。系统化打造覆盖全市的"两号一码"未成年人权益保护体系,全面提升未成年人保护法治化、现代化水平。

四是围绕先行示范抓创新成果。要发挥一体化的组织优势,通过整体智治、高效协同,指导和鼓励基层加强创新,攻坚克难实现突破。不断充实争先创优的"蓄水池",因地制宜推进"一院一品""一院多品"建设,培育一批具有示范意义的检察工作品牌。丰富完善"晒拼创""最佳实践"等行之有效的方法举措,从微观中研判宏观,从碎片中构建系统。

二、聚焦主业"加油干",看"工作力度"更看"工作进度"

牢牢把握检察机关法律监督宪法定位,贯彻落实浙江省委《进一步加强检察机关法律监督工作的若干意见》,深耕主责主业,上下一体、全域推进,共促共建、共享共赢,争创一流的检察工作业绩。

一是坚定制度自信。持续坚持党委对检察机关法律工作的领导,接受党委政法委指导、支持、督促开展法律监督工作,人大及其常委会监督,政协民主监督,与公安、法院、司法以及行政机关多方面支持配合,形成内外法律监督合力,不断扩大检察机关影响力。

二是推动融合发展。以建立健全"四大检察"融合监督的运行机制为要点,依法用好调查核实权,充分发挥公益损害与诉讼违法举报中心的线索管理作用,促进监督线索挖掘、线索移送、办案资源整合,摒弃拼图式简单相加,激发"4×N>4"的融合监督效应。

三是坚持数字赋能。坚持"部门工作数据化 部门数据工作化"理念,建立"数字驱动、双调双督"协作配合机制,协同推进执法司法制约监督一体化。健全完善"两法衔接"信息共享机制等数据交换平台,打通数据孤岛,提升从海量数据中自动发现立案、侦查、审判、执行等工作中常见违法问题的能力,"以数字化改革撬动法律监督"。

四是凝聚各方合力。着力构建新型检警、检法、检律关系,寻找法律职业共同体之间"最大公约数"。落实认罪认罚从宽制度,依法保障值班律师权益,在部分县(市)开展审查起诉阶段刑事辩护全覆盖试点。与铁路运输检察院开展服务"义新欧"班列的"路地检察合作",合力服务保障"一带一路"战略实施。

三、提升队伍"精气神",看"转变"更看"成果转化"

把党史学习教育和政法队伍教育整顿工作成效转化为干事创业的强大动力,推动检察队伍革命化正规化专业化职业化建设。

一是保持定力讲政治。深入学习贯彻习近平总书记"七一"重要讲话精神,弘扬伟大建党精神,赓续红色血脉,坚定理想信念,在检察工作的方向和定位上不断提高政治判断力,在检察工作的重点和着力点上体现政治领悟力,在检察工作的导向和效果上检验政治执行力。坚持党建引领,实行党组书记参与支部活动循环制,充分发挥党组织和党员干部战斗堡垒和先锋模范作用。

二是久久为功抓落实。树立系统思维、跨界思维、综合思维和创新思维,用制度思维和制度方式补短板、破难题、固根本。要突出效果导向,以严、实、硬的举措,全力推动建章立制,力戒形式主义、力避虚浮之风。设置"重点工作作战图",以"绿黄红"三色责任制度,通过工作项目化、项目清单化、清单责任化,形成各项工作一体推进的闭环效应。

三是从严管理聚人心。以办案质量、效率、效果为导向,立足本地实际完善检察工作绩效管理机制。通过建立健全日常考核、分类考核、近距离考核相结合的知事识人体系,全面客观评价干警工作实绩,变被动为主动、变压力为动力、变平凡为非凡。持之以恒正风肃纪,健全检察官会商、案件质量评查、业务数据研判等制度,狠抓"三个规定"等重大事项记录报告工作贯彻和落实,教育引导检察干警在践行"两个维护"上更加坚定,在明辨"两个大局"上更为清晰。

四是创新平台激张力。通过搭建"晒拼创""早间说法""金检讲堂""身边人身边事"先进事迹宣讲等平台,制定《青年干警成长导师制实施办法》,构建帮学相长的干警成长机制,形成振奋精神、拼搏实干、比学赶超、争先创优的浓厚氛围,激发每一名干警的创造性张力。

弘扬伟大建党精神 深化能动司法检察

戴丽萍
广西壮族自治区北海市人民检察院
党组书记、检察长

2021年,广西壮族自治区北海市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,认真落实习近平总书记"七一"重要讲话精神和对广西工作系列重要指示精神以及提出的"建设新时代中国特色社会主义壮美广西"总目标,围绕新时代能动司法检察工作新要求,积极主动融入"一带一路"建设,向海经济发展,不断推进社会治理体系创新,注重在办案中融入法、理、情,实现检察工作的跨越式发展。

一、强化三个自觉,彰显检察担当

坚持党对检察工作的绝对领导,不断提升政治自觉、法治自觉、检察自觉。制定《"十四五"时期北海检察重点工作实施方案》,明确"融合、提升、争创、致远"工作主线,注重运用系统思维、智慧检务,实现看得见的公平正义。

围绕"一星五建",打造党建亮点。匠心打造党的政治建设示范基地,并以五个党支部标准化建设为突破,创"党建+业务+N"模范机关品牌。政法队伍教育整顿期间,开展党建品牌、业务品牌、检察官品牌"三品"共建,对党的政治建设示范基地改版、升级,设立"红色书吧",开设"红色课堂",将党小组建在办案一线,由党员干部带头办理重大疑难复杂案件,实现党建、业务同频共振。

围绕核心数据,助力提质增效。重视检察核心数据风向标、指挥棒作用,通过量化分析、集中通报、定期研判,促使各基层院、各部门、各员额检察官及时发现监督短板、弱项、漏项,业务指标大幅上升,不断优化。

围绕科技兴检,推动智享智管。重视智慧检务建设,升级完善统一应用系统司法办案平台,加强司法办案信息公开、全方位智能服务,强化办案全过程的智能辅助应用。特别是在政法队伍教育整顿期间,依托网上阅卷中心和远程听取律师意见平台,优化辩护人在检察环节的业务网上办理功能,智能分析律师需求变化和趋势。运用信息删除恢复功能,通过关联碰撞、人物画像、行为分析等方法对数据进行倍率、角度梳理,帮助收集完善固定证据,提升办案精准度。

二、胸怀国之大者,做实服务保障

从需求侧、供给侧双向发力,将北海检察高质量发展融入"打造好向海经济,写好新世纪海上丝绸之路新篇章"的要求中,制定《北海市人民检察院关于充分发挥检察职能服务保障民营经济健康发展的实施意见》,加强全局性谋划、战略性布局。

紧贴安全需求,在从严打击上体现力度。坚决打击敲诈勒索、强迫交易等黑恶势力犯罪案件,扫黑除恶专项斗争以来,共起诉涉黑恶案件56件261人,依法审办了一批大案、要案。坚决铲除传销等涉众型经济犯罪土壤,对跨区域重特大传销专案,坚持依法快捕快诉,有力助推了北海传销"摘帽"。从严惩处利用网络手段实施的跨境开设赌场、电信网络诈骗、帮助信息网络犯罪活动等新型网络犯罪活动,全链条打击黑灰产业,净化网络金融发展空间。

紧贴发展需求,在依法保护上体现温度。坚持常态化开展涉民营企业"挂案"清理工作,加大对涉民营企业刑事案件有案不立、违法立案等问题的纠正力度。对涉罪民营企业经营者,落实宽严相济刑事政策,依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的就提出适用缓刑建议。

紧贴治理需求,在服务保障上体现精度。建立海洋战略新兴产业涉法涉诉快速办理机制,针对办案发现的金融管理、项目招投标、行政审批等治理难题,健全风险防控和化解机制,同时,积极开展追赃挽损。今年1月至6月,北海检察机关追赃挽损率达到100%。以振兴北海南珠产业为切入,细化司法保护措施,对因非法采砂、污水直排导致南珠减产等问题,发出检察建议,督促政府职能部门依法履职,推进企业合法、合规经营。

三、厚植为民情怀,回应民之所盼

重视人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等内涵更丰富、层次更高的新要求新期待,通过办案、检察监督增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持上下联动,完善司法救助沟通协作机制。将司法救助责任落实到检察办案全过程。在提前介入阶段,明确检察官在补充侦查提纲中列明调查当事人家庭情况,在批捕、起诉阶段,进一步了解,及时移交救助线索,做到"一个不漏、一个不少"。从个案沟通入手,推进建设长效合作机制,引导社会力量参与,对被害人及家属进行多元救助,着力改变救助方式单一,后续效果乏力的情况。北海市人民检察院、银海区人民检察院与山西省检察机关联合,建立跨区域联动司法救助模式,在办理郑某杰司法救助案时,跨越千里,为当事人发放司法救助金。

强化点面结合,搭建生态环境司法保护平台。针对人民群众对蓝天碧水净土的期待,加大生态环境领域公益诉讼办案力度,并结合北海特有的"海滩、海岛、海洋文化"等元素,部署开展守护"一岛一滩两带"公益诉讼保护专项监督,在涠洲岛、银滩、金海湾红树林自然保护区内建立监督联络点,形成快速收集、快速反应、快速处理办案新模式,督促治理被污染损毁的海域。

注重内外衔接,推动红色文物保护建章立制。结合公益诉讼英烈保护职能,广泛凝聚共识合力,让红色历史、红色基因深植人民群众心中。在合浦县开展"保护革命文物、传承红色基因"公益诉讼专项监督,推动设立革命文物修缮专项资金600余万元,监督职能部门对36处革命文物、遗址实施分级保护,恢复烈士纪念设施应有的庄严、肃穆,同时,通过组织召开公开听证等形式,理清各部门管理职责,推动形成常态化保护机制。

用百倍信心和干劲持续推进法治建设

张玉鼎
安徽省淮南市司法局
党组书记、局长

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话,为全党全国各族人民奋斗新时代、奋进新征程指明了前进方向,提供了根本遵循。站在坚持和加强党对政法工作绝对领导的高度,要以学习习近平总书记"七一"重要讲话精神为统揽,深入学习贯彻习近平法治思想,聚焦党中央关心、全社会关注、老百姓期盼的"国之大者",把敢闯敢干、奋勇争先的精气神传递下去,以百倍信心和干劲推进法治建设。

从习近平总书记"七一"重要讲话精神中深刻感悟"必须坚持中国共产党坚强领导"的历史之选,迅速掀起学习宣传贯彻热潮

一是抓好大学习。把深入学习贯彻习近平总书记"七一"重要讲话精神,作为党史学习教育和党建队建的工作主线,以党组中心组为示范,突出领导带头学、系统培训学、结合融合学,教育引导全体干警做到知其然、知其所以然、知其所以必然。

二是抓好大宣传。利用新媒体阵地和各类培训班,加大宣传力度,拓展传播广度。

三是抓好大贯彻。把贯彻成效转化为谋细学党史、悟思想、办实事、开新局的实际行动,转化为推深教育整顿的硬实举措,转化为悟透"高质量发展,我们怎么干"大讨论的奋进力量,转化为奉献淮南政法事业的坚定信心。

从习近平总书记"七一"重要讲话精神中深刻感悟"勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志"这个重大论断,突出抓好教育整顿"回头看"

一是强化"看"的自觉。把抓好"回头看"作为增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",体现对党绝对忠诚的试金石,持续压实教育整顿主体责任、直接责任、协同责任,一项一项过筛子、一件一件抓落实,坚决避免问题变异反弹。

二是落实"看"的要求。持续深入开展"四项教育"、突出抓好英模选树。坚持程序意识和法治思维,加快推动线索"清零"、全面深化顽疾整治、高质高效建章立制、持续弘扬英模精神,全力维护中央督导组和省指导组的权威。

三是确保"看"的质量。要始终保持"赶考"的清醒,继续教育广大干警深刻认清党风廉政建设"万无一失"和"一失万无"的辩证关系,确保全市司法行政队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

从习近平总书记"七一"重要讲话精神中深刻感悟"必须继续推进马克思主义中国化"的重要论述,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想

一是画好法治蓝图。要加快出台未来五年法治淮南、法治社会建设、法治政府建设,以及淮南市"八五"普法规划。发挥好市司法局在全面依法治市中的牵头抓总、运筹谋划、督促落实职能作用,讲好淮南司法故事,写好全市法治新篇章。

二是提供法治护航。着力解决人民群众急难愁盼问题,推进重点领域立法,主动延伸公共法律服务触角,落实"法律服务进万企"活动和"万所联万会"机制,突出抓好汛期矛盾纠纷预防化解、法律服务保障工作;加强对扫黑除恶重大案件律师辩护和代理工作的指导;加强社区矫正对象监督管理、刑满释放人员衔接管理、打造"最安全戒毒所"、深化"护航建党百年,人民调解为人民"专项活动。

三是增添法治底色。擦亮安徽省法治政府建设示范市这块招牌,加快创建全国法治政府建设示范市步伐,努力使法治成为淮南营商环境的最硬内核。加快推进司法所建设规范提升工程,深化"'典'亮乡村·法润淮南""乡村振兴·法治同行"、2021年十大"法治为民办实事"项目等,积极服务基层治理体系和治理能力现代化。

从习近平总书记"七一"重要讲话精神中深刻感悟"必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗"的重要论述,切实抓好"高质量发展,我们怎么干"大讨论

一是把握精髓。加快高质量发展,其着力点和支撑点还是要加快发展。切实增强大抓发展的强烈意识,紧扣职能职责,一年一年地把位次往上提、向前推。

二是比学赶超。要牢固树立赶超意识,紧盯长三角一体化,拉升发展标杆,敢与强者比、敢向高处攀,明确追赶目标,制定任务书、定下时间表,一项项推进、一件件落实,不断提升发展层次和境界。司法行政部门将始终秉持归零思维,把已经取得的成绩看作事业新的起跑线,牢固树立争先意识,逢一必争、有冠必夺。

三是全域创新。大力开展特色亮点创新年活动,以解决现实问题、取得实际效果为目的,形成差异化竞争、错位化发展的"一县区一品牌、一单位一特色"创新发展格局,争创一批在全省或全市叫得响、立得住、能复制、可借鉴的司法行政品牌,在加快建设新阶段现代化美好淮南上体现法治元素、贡献司法力量。

从习近平总书记"七一"重要讲话精神中深刻感悟"踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路"这个重大论断,更加坚定自觉地履行好司法行政职责使命

一是放大格局。要坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,紧紧围绕市委、市政府确定的奋斗目标,把发展的目光和眼界放到长三角一体化的大背景下去谋划、去比较,处理好整体与局部、形式与内容、创新与继承之间的关系,不断提高本系统融入和服务大局的本领能力。

二是履职尽责。以加快推进执法司法制约监督体系改革和建设为引领,把"我为群众办实事"实践活动作为检验宗旨意识的"大考场",奋力推进全市司法行政"铸魂、聚合、护航、固安、赋能、淬警"六大工程,用心用情用力做好行政立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务等各项工作,推动司法行政各项服务向基层一线、群众身边延伸,持续提升人民群众安全感、满意度。

三是提质提效。要认真贯彻《中国共产党政法工作条例》,树牢政法工作"一盘棋""一家亲"思想,以高度的政治性、自觉性,接续推进政法领域全面深化改革,切实履行好职责使命。要以全市"效能大提升、助力新发展"专项行动为抓手,树牢工作目标化、目标项目化、项目责任化、责任节点化的意识,团结一心,埋头苦干,全面推动工作质量、效率再提升,努力为党和人民争取更大光荣。