

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2021年8月18日

今日12版 总第12859期

www.legaldaily.com.cn

习近平主持召开中央财经委员会第十次会议强调

统筹做好重大金融风险防范化解工作 在高质量发展中促进共同富裕

李克强汪洋王沪宁韩正出席

新华社北京8月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平8月17日主持召开中央财经委员会第十次会议，研究扎实促进共同富裕问题，研究防范化解重大金融风险，做好金融稳定发展工作问题。习近平在会上发表重要讲话强调，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕；金融是现代经济的核心，关系发展和安全，要遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李克强，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会韩正出席会议。

会议听取了国家发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部、中央办关于扎实推动共同富裕问题的汇报，听取了中国人民银行、中国银保监会、中国证监会、国家发展改革委、财政部关于防范化解重大金融风险，做好金融稳定发展工作问题的汇报。

会议指出，改革开放后，我们党深刻总结正反两方面历史经验，认识到贫穷不是社会主义，打破传统体制束缚，允许一部分人、一部分地区先富起来，推动解放和发展社会生产力。党的十八大以来，党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。我们正在向第二个百年奋斗目标迈进，适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，不断夯实党长期执政基础。

会议强调，共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，要分阶段促进共同富裕。要鼓励勤劳创新致富，坚持在发展中保障和改善民生，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境。要坚持基本经济制度，立足社会主义初级阶段，坚持“两个毫不动摇”，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，允许一部分人先富起来，先富带动后富，帮后富，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。要尽力而为量力而行，建立科学的公共政策体系，形成人人享有的合理分配格局，同时统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。要坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开。

会议指出，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

会议强调，要提高发展的平衡性、协调性、包容性，加快完善社会主义市场经济体制，增强区域发展的平衡性，强化行业发展的协调性，支持中小企业发展。要着力扩大中等收入群体规模，抓住重点、精准施策，推动更多低收入人群迈入中等收入行列。要促进基本公共服务均等化，加大普惠性人力资本投入，完善养老和医疗保障体系，兜底救助体系、住房供应和保障体系。要加强对高收入的规范和调节，依法保护合法收入，合理调节过高收入，鼓励高收入人群和企业更多回报社会。要清理规范不合理收入，整顿收入分配秩序，坚决取缔非法收入。要保护产权和知识产权，保护合法致富，促进各类资本规范健康发展。要促进人民精神生活共同富裕，强化社会主义核心价值观引领，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。要加强共同富裕舆论引导，为促进共同富裕提供良好舆论环境。要促进农民农村共同富裕，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。

会议指出，党的十九大把防范化解重大风险作为三大攻坚战之一，几年来，在党中央坚强领导下，国务院金融委按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本方针推进工作，防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，守住了不发生系统性金融风险的底线，有力维护了国家经济金融稳定和人民财产安全。

会议强调，确保经济金融大局稳定，意义重大，要坚守底线思维，增强系统观念，遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作。要夯实金融稳定的基础，处理好稳增长和防风险的关系，巩固经济恢复向好势头，以经济高质量发展化解系统性金融风险，防止在处置其他领域风险过程中引发次生金融风险。要落实地方党政同责，压实各方责任，畅通机制，明确职责、分工配合、形成合力。要落实全面从严治党要求，提升金融系统干部队伍监管能力，提高监管数字化智能化水平，一体推进惩治金融腐败和防控金融风险，加快重点领域改革，做好金融市场监管引导。要加强金融法治和基础设施建设，深化信用体系建设，发挥信用在金融风险识别、监测、管理、处置等环节的基础作用。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

人口与计划生育法修正草案提请审议

拟删除与三孩生育政策不适应规定

本报北京8月17日讯 记者隋晓磊 人口与计划生育法修正草案今天提请十三届全国人大常委会第三十次会议审议。

受国务院委托，国家卫生健康委员会副主任于学军在作修正草案说明时说，修正草案立足促进人口长期均衡发展，重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等措施，配套实施积极生育支持措施进行修改，

同时强化对全面两孩政策实施前计划生育家庭合法权益的保障，确保相关政策措施尽快落地实施。对与三孩生育政策无关的内容，此次原则上不予修改。

现行人口与计划生育法于2002年施行，2015年实施全面两孩政策时进行了修改。人口与计划生育法施行以来，对落实计划生育基本国策，促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展，起到了重要作用。适应我国人口与经济社会发展的新形势，党的十九届五中全会提出，优化生育政策，增强生育政策包容性，促进人口长期均衡发展。2021年5月，中央政治局会议审议了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，明确实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

李锦斌强调，第二政法队伍教育整顿，时间安排紧凑，上下联动紧密，多方结合。下转第八版

李锦斌在安徽第二批政法队伍教育整顿动员部署会议上强调 打造一支忠诚干净担当政法铁军

本报讯 记者李光明 8月16日，全国第二批政法队伍教育整顿动员部署会议结束后，安徽随即召开全省第二批政法队伍教育整顿动员部署会议，省委书记、省政法队伍教育整顿领导小组组长李锦斌强调，要深入贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面落实全国第二批政法队伍教育整顿动员部署会议精神，突出政治建设，表率作用、建章立制，高标准高起点推进全省第二批政法队伍教育整顿，努力打造一支忠诚干净担当的安徽政法铁军。省委常委、政法委书记、省政法队伍教育整顿领导小组副组长张昉声主持会议。

李锦斌指出，开展政法队伍教育整顿，是党中央的决策部署，是老百姓的呼声期

盼，是新时代的发展要求。要提高政治站位，把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为教育整顿的首要学习任务，紧紧围绕打造忠诚干净担当的政法铁军这条主线，牢牢把握第二批政法队伍教育整顿的总体要求、基本原则和工作目标，狠抓“四项任务”，要深推做实查纠整改环节各项工作，严查党的十八大以来不收不收手的腐败行为，着力维护政法队伍肌体健康。要持续完善“3+4”工作体系机制，积极探索新时代政法战线自我革命的有效途径，锻造新时代政法铁军的新路子。

李锦斌强调，第二政法队伍教育整顿，时间安排紧凑，上下联动紧密，多方结合。下转第八版

尹力在福建政法队伍教育整顿领导小组第五次会议上要求 建设更高水平平安福建法治福建

本报讯 记者吴亚东 王莹 8月16日，在收听收看了全国第二批政法队伍教育整顿动员部署会议后，福建省委副书记尹力主持召开福建政法队伍教育整顿领导小组第五次会议，部署全省第二批教育整顿工作。尹力强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，深入贯彻落实全国动员大会会议精神，以更高的站位、更大的决心、更实的举措，推进福建第二批教育整顿深入开展，努力建设更高水平的平安福建、法治福建。

会议强调，要牢牢把握目标任务，坚持问题导向，弘扬刀刀向肉、刮骨疗毒的自我革命精神，着力抓好学习教育、查纠整改、总结提升等环节工作，坚决清除害群之马，确

就阿尔及利亚发生森林大火 习近平向阿尔及利亚总统特本致慰问电

新华社北京8月17日电 8月17日，国家主席习近平就阿尔及利亚发生森林大火，造成重大人员伤亡向阿尔及利亚总统特本致慰问电，代表中国政府和中国人民，对遇难者表示深切的哀悼，向遇难者家属和伤者致以诚挚的慰问。

李克强签署国务院令 公布《关键信息基础设施安全保护条例》

新华社北京8月17日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《关键信息基础设施安全保护条例》(以下简称《条例》)，自2021年9月1日起施行。

党中央、国务院高度重视关键信息基础设施安全保护工作。关键信息基础设施是经济社会运行的神经中枢，是网络安全的重中之重。当前，关键信息基础设施面临的安全形势严峻，网络攻击威胁事件频发。制定

出台《条例》，建立专门保护制度，明确各方责任，提出保障改进措施，有利于进一步健全关键信息基础设施安全保护法律制度体系。

一是明确关键信息基础设施范围和保护工作原则目标。《条例》明确，重点行业和领域重要网络设施、信息系统属于关键信息基础设施，国家对关键信息基础设施实行重点保护，采取措施，监测、防御、处置来源于境内外

的网络安全风险和威胁，保护关键信息基础设施免受攻击、侵入、干扰和破坏，依法惩治违法犯罪活动。保护工作应当坚持综合协调、分工负责、依法保护，强化和落实关键信息基础设施运营者主体责任，充分发挥政府及社会各方面的作用，共同保护关键信息基础设施安全。

下转第三版
相关报道见三版

十三届全国人大常委会第三十次会议在京举行 审议个人信息保护法草案、监察官法草案、人口与计划生育法修正草案等 栗战书主持

本报北京8月17日讯 记者王斗斗 十三届全国人大常委会第三十次会议17日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

常委会组成人员153人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会

副主任委员江必新作的关于个人信息保护法草案审议结果的报告。草案三审稿进一步完善个人信息处理规则，对应用程序过度收集个人信息、大数据杀熟以及非法买卖、泄露个人信息等作出有针对性规范，做好与民法典有关规定的衔接，完善个人信息跨境提供的规则及保护投诉、举报机制等。

会议听取了江必新作的关于监察官法草案审议结果的报告。草案三审稿增加关于提高监察官专业能力的规定，明确对监察官的录用、选拔应依照法律和有关规定办理，明确监察官对于国家机关及其工作人员侵犯监察官权利的行为有权提出控告等。

下转第三版

四级法院审级职能定位改革试点或将启动 全国人大常委会拟授权在最高人民法院和12省市试水

本报北京8月17日讯 记者王斗斗 十三届全国人大常委会第三十次会议17日审议相关决定草案，拟授权最高人民法院在院以及北京等12省市人民法院开展为期两年的四级法院审级职能定位改革试点工作。

我国人民法院分为四级，实行两审终审制，一个案件经过两级法院审理即告终结。“四级两审制”总体上符合我国国情实际，但从制度发展和实践需求来看，仍然存在一些

问题。

“审级职能定位不够清晰，缺乏自上而下的有效分流机制，不利于矛盾纠纷化解在基层，也影响到审判资源的合理化配置。”17日，最高人民法院院长周强作关于授权最高人民法院在院和部分省市开展四级法院审级职能定位改革试点工作的决定草案说明时指出。

“案件提级审理机制不够健全。”周强说，

一些具有普遍法律适用指导意义或者关乎重大国家利益、社会公共利益的案件，以及可能存在“诉讼主场”现象的案件，受诉讼标的等各种因素制约，难以进入较高层级法院审理，不利于其发挥排除外部干预、统一法律适用的优势。

同时，民事、行政再申请的标准和程序有待优化，未能充分发挥“阻断”“过滤”无理缠诉、任意滥诉的效能。

下转第三版

全国第二批检察队伍教育整顿暨最高检党组第七轮巡视动员部署会议召开 张军要求 切实担负起全面从严管党治检的政治责任 融合推进检察队伍教育整顿和系统内巡视

本报北京8月17日讯 记者张昊 8月17日，全国第二批检察队伍教育整顿暨最高检党组第七轮巡视动员部署会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面贯彻中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(以下简称《意见》)，认真落实8月16日召开的全国第二批政法队伍教育整顿动员部署会议、十九届中央

第七轮巡视动员部署会议精神，总结第一批检察队伍教育整顿和“回头看”情况，对融合推进第二批检察队伍教育整顿和最高检党组第七轮巡视作出部署。最高检党组书记、检察长张军就相关工作提出要求。

张军指出，融合推进检察队伍教育整顿和系统内巡视，要以政治建设统领教育整顿和系统内巡视，确保实现叠加聚合效应。要坚

决贯彻党中央决策部署，切实担负起全面从严管党治检的政治责任；要找准、查实、解决好最高检、省级检察院突出问题，以更实监督履职厚植党执政的政治根基；要更加注重系统观念，落实融合推进教育整顿和系统内巡视的政治要求。

张军强调，融合推进检察队伍教育整顿和系统内巡视，

下转第三版

陈一新在全国第二批政法队伍教育整顿动员部署会议上强调 高标准高起点抓好第二批教育整顿

本报讯 记者董凡超 鲍静 中央政法委秘书长、全国政法队伍教育整顿领导小组副组长、办公室主任陈一新在8月16日召开的全国第二批政法队伍教育整顿动员部署会议上，就《全国第二批政法队伍教育整顿指导方案》若干重要问题作说明，强调要高标准高起点抓好第二批教育整顿。

陈一新指出，《指导方案》认真贯彻落实党中央部署要求，借鉴第一批教育整顿的成功经

验，结合中央和省级政法机关的职能特点，明确了第二批教育整顿的总体要求、主要任务、环节举措、督导工作和组织领导，体现了紧凑有序、紧密联动、紧贴实际，是第二批教育整顿的“任务书”和“施工图”，对确保教育整顿走深走实具有重要指导作用。

陈一新强调，开展第二批教育整顿，要紧扣打造忠诚干净担当的政法铁军这条主线，教育引导政法干警做政治忠诚、干净干事、

担当作为的模范。要坚持高标准高起点，对标党中央决策部署，对标习近平总书记“七一”重要讲话精神，对标人民群众的期待，力求站位更高、方案更优、举措更实、成效更好，要突出政治建设，表率作用、建章立制，筑牢政治忠诚，把表率作用体现在教育整顿各方面，把建章立制贯穿于教育整顿各环节。

陈一新要求，要紧扣“四项任务”抓深化落实，筑牢政治忠诚，

下转第三版

立心铸魂 抓源治本

山西省第一批政法队伍教育整顿纪实(下)

深入推进政法队伍教育整顿 锻造新时代政法铁军

□ 本报记者 董凡超

6月9日，在山西省晋中市人民检察院组织下，灵石县原农村电工申请民事监督系列案件公开听证会顺利举行，当事人面露久违的轻松表情，心里也踏实起来。

“该申诉案已持续10多年，我们将其纳入检察长专案巡访，搭建群众、企业、政府、法院交流平台，面对面把事情说开、解决问题。”晋中市检察院检察长南世勤告诉《法治日报》记者，经过近两年探索，该院检察长巡访工作臻于成熟，步入制度化规范化轨道。

在3月15日出台的相关实施办法中，明确由巡察组长及班子成员带队，定期下沉基层一线巡察走访，推动重大涉法涉诉信访问题化解。

从“接访”到“访”，一字之差，变的是定分止争的抓手，不变的是躬身为民的情怀。全国第一批政法队伍教育整顿开展以来，山西省按照“绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠”的要求，强化思想政治建设，抓好党史学习教育，常态化开展政治教育、警示教育、英模教育，筑牢信仰之基；统筹“当下治”与“长久立”，推动政法各系统健全教、学、练、战一体化培训机制，

下转第八版