



# 浙江省人大常委会通过决定促进和保障高质量发展建设共同富裕示范区 率先走出促进全体人民共同富裕之路

## 新实践

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 吴恆

7月30日,浙江省十三届人大常委会第三十次会议表决通过《关于促进和保障高质量发展建设共同富裕示范区的决定》(以下简称《决定》),自公布之日起施行。

6月10日,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布,浙江省委随即召开全会制定实施方案,于7月19日正式发布《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》。

《决定》根据中央和省明确的“两阶段发展目标”指出,到2025年,示范区建设取得明显实质性进展,率先基本建立推动共同富裕的体制机制和政策框架,率先基本形成更富活力创新力竞争力的高质量发展模式,率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构,率先基本实现人的全生命周期公共服务优质共享,人文之美、生态之美、和谐之美更加彰显;到2035年,高质量发展取得更大成就,基本实现共同富裕,率先探索建设共同富裕美好社会。

### 以缩小差距为主攻方向

数据显示,浙江人均GDP已经超过10万元人民币,城、乡居民人均可支配收入连续20年、36年居全国省区第一;浙江城乡居民收入比为1.96:1,为全国最低的省份之一。浙江是城乡区域发展最均衡,民众最富裕,社会活力最强,社会秩序最优的省份之一,为浙江共同富裕先行示范打下了坚实基础。这是浙江推动共同富裕的独特优势,也是浙江的巨大潜力所在。

从规模看,浙江面积、人口具有一定规模。从地理区划看,浙江有“七山一水二分田”,行政区划上有2个副省级城市,9个地级市和53个县(市),代表性较强。从城乡看,浙江既有城市也有农村,农村户籍人口占了一半。这些也是浙江具备开展示范区建设的省情。

《决定》明确指出,高质量发展建设共同富裕示范区要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以改革创新为根本动力,以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向,更加注重向农村、基层和山区、海岛等相对欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜,着力在高质量发展中扎实推动共同富裕,着力在完善收入分配制度、统筹城乡区域发展、发展先进文化、促进人与自然和谐共生、创新社会治理等方面先行示

范,着力构建推动共同富裕的体制机制,着力激发全体人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感,率先走出促进全体人民共同富裕之路。

### 以改革创新为根本动力

近年来,浙江探索创造了“最多跑一次”等多项改革先行经验,创造和持续发展了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”,各地普遍具有比较强烈的改革和创新意识,在市场经济、现代法治、富民惠民、绿色发展等多个领域取得了不少显著成果。

杭州市淳安县下姜村是千岛湖库区深处的偏远小山村,“土墙房,烧木炭,半年粮,有女莫嫁下姜郎”的说法描绘了过去的村情村貌。2003年,浙江省启动“千村示范、万村整治”工程,首先就是整治村庄环境。下姜村开始改水、改路、改厕,水清了山绿了路宽了,村民靠着绿水青山吃起了“生态饭”。乘着千岛湖全域旅游快速发展的东风,下姜村组织村民开餐厅、建民宿、搞农事体验游,培育了10多种业态。“脏乱差”的贫困村到“绿富美”的富裕村,如今的下姜村正在把自己的致富经验辐射出去,与周边的24个村一起,组成“大下姜”乡村联合体。

当前,浙江以数字化改革为引领,撬动全域改革的

体制机制创新,打造最优营商环境、投资环境、政商环境。

“从国家新型城镇化综合试点、全省唯一的城乡体制改革试点,到全域数字化治理试验区,国家新一代人工智能创新发展试验区;从农村集体经营性建设用地入市,到‘标准地’省级标准;从‘多规合一’,到省域空间治理数字化……140余项省级以上改革试点在德清落地、推进,逐渐形成集成示范效应。”湖州市德清县政府相关负责人表示,通过体制机制改革,建立起发展的长效机制,是迈向共同富裕的“基本功”。

《决定》指出,“十四五”时期是完成高质量发展建设共同富裕示范区第一阶段发展目标的关键时期,应当全面落实中央和省委的战略部署,打好服务构建新发展格局组合拳,建设创新策源地,打造“互联网+”、生命健康、新材料科创高地,推进经济高质量发展先行示范。同时,还应当着力发挥数字化改革的引领和撬动作用,加快推进党政整体智治、数字政府、数字经济、数字社会、数字法治建设,探索构建数字化时代社会关系的新规则新政策新机制,引领和保障共同富裕美好社会建设。

### 以齐心协力为实现手段

高质量发展建设共同富裕示范区,并非政府一家之事,也不是发达地区带动欠发达地区实现经济平衡这么

简单。《决定》点出各级人大及其常委会、人大代表、人民政府、监察委员会、检察院、法院以及工会、共产主义青年团、妇女联合会、残疾人联合会、工商业联合会、科学技术协会等群团组织,基层群众性自治组织、企业事业单位、社会团体、其他组织和个人在实现共同富裕之路上的“应为”和“可为”。可以说,高质量发展建设共同富裕示范区需要全社会齐心协力,久久为功,方能成就。

《决定》指出,各级人大及其常委会应当积极履行法定职责,围绕示范区建设的重点、难点和关键点,通过听取和审议专项工作报告,开展执法检查,专题询问、适时作出重大事项决定等方式,推动示范区建设重大决策部署的落地落实。

各级人民政府及有关部门应当做好示范区建设的组织实施工作,细化目标任务,落实工作责任,实行清单式推进、闭环式管理,创造性、系统性落实示范区建设各项目标任务。

各级人民法院、各级人民检察院应当坚持司法为民、公正司法,找准服务保障示范区建设的结合点和着力点,依法履行审判、法律监督职能,提升司法质量、效率和公信力,为示范区建设营造良好的法治环境。

《决定》鼓励企业事业单位、社会团体、其他组织和个人等社会力量依法通过捐赠、互助共济、志愿服务等方式,积极参与和兴办社会公益事业,参加示范区建设。

## “三进两问一拍”解决民生难事 清远市人大常委会创新推动代表主题活动走深走实

□ 本报记者 章宁旦  
□ 本报通讯员 郑志刚

“以前只能依靠英城街道办送水度日,如今拧开厨房灶头旁的水龙头,自来水哗啦啦地涌出,终于喝上安全卫生的饮用水了。”随着饮用水问题得以解决,广东清远英德市英城街道南山社区桥下片区的村民们喜上眉梢。

2019年,英德市S292线道路工程开始动工。此后,由于途经施工车辆的增多,南山社区眉山村路口道路频繁遭到碾压,导致横跨该路段的山泉水饮用水管多次多处爆裂漏水,直接影响该社区桥下片区7个村民小组700多人的正常用水。在今年广东省人大常委会组织开展的“更好发挥人大代表作用”主题活动中,人大代表们通过深入社区实地视察调研,一举推动解决了困扰村民的这件烦心事。

《法治日报》记者获悉,自7月开展代表主题活动以来,清远市各级人大代表将党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动与主题活动有机结合,创新开展“三进两问一拍”代表活动,围绕全面推进健康清远建设,组织各级领导干部、五级代表全员,人大特色工作走进人大代表联络站(三进),询问了解各级政府保障人民群众身体健康和维护人民群众看病就医权益等工作情况(两问),广泛开展代表“随手拍”活动(一拍),及时反映问题线索,有力推动解决群众“急难愁盼”难题,确保代表主题活动有新意、有抓手、有实效。

### 倾听群众意见建议

“这是我在社区医院拿到的免费药,但目前社区医院在佛冈还没有全覆盖,希望加大社区医院建设力度,增加社区医院免费药品种类。”7月9日,在佛冈县石角镇人大代表中心联络站开展的主题活动中,面对前来反映问题的群众,人大代表们一边认真倾听一边及时记下群众的意见建议。

据介绍,代表主题活动在全市铺开,清远市人大常委会积极推动全市各级人大代表尤其是担任各级主要领导职务的人大代表走进代表联络站,与普通群众零距离、面对面,倾听群众心声,了解社情民意,推动解决群众关心关切问题。

围绕医疗问题、健康保障等问题,清远各县(市、区)、乡镇(街道)党政主要负责同志以及各级人大代表陆续进站参加活动,认真倾听选民群众心声,并结合调研视察、执法检查活动等,提出相关意见建议,督促各级政府、职能部门加快办理或解决。

活动开展以来,清远市三级人大机关组织代表开展各类活动近百场次,参加代表人数7000多人次,接待群众4000多人次,收集意见建议近3000条。

### 畅通问题反映渠道

“凤城公园现在杂草丛生,你们可能不知道,以前公园的环境可好了……”近日,清城区东城街道的一位居民晚上来到代表联络站,向代表反映凤城公园的环境恶化问题。

在今年的主题活动中,东城街道人大工委安排代表轮流在晚间接待群众,重点收集选民群众反映的健康医疗、社会保障以及生态环保、人居环境等方面的问题。“虽然代表联络站就在家门口,但是白天还得上班,有话想说也不大方便,现在好了,可以在晚上吃完饭过来慢慢聊。”前来反映问题的群众说。

记者了解到,清远市县乡两级人大充分运用近年来县乡人大试点工作成果和一系列成功经验做

法,与当前正在开展的党史学习教育、“我为群众办实事”实践活动有机结合,以代表联络站为基本阵地,采取多种形式,推动解决人民群众身边的微实事,把为民办实事贯穿于代表主题活动的全过程。

实践中,阳山县七拱镇人大完善人大代表“五个一”联系服务群众工作机制,利用“连线七拱人大”微信小程序,开通“掌上”代表联络站,及时收集代表和群众关于农村人居环境、农田灌溉、纠纷调解甚至老人走失等各类问题的反映或诉求,并通过“网格化+信息化”工作机制,转交村委会和相关职能部门办理,基本实现了“线上”反映民生问题,“线下”得到迅速解决。

7月9日,在连州市九陂镇爱民村代表联络站,一场14名三地代表参加的联合座谈会正在进行。爱民村与阳山县黎埠镇凤山村和连南县三排镇东芒村地理位置相邻,交界地域长期存在垃圾乱倾倒、杂物乱堆放等现象,因三地风俗民情存在差异,村民之间的沟通协商常常不欢而散。

“是否可以在适当的地方安装监控,一旦发现村民乱倒垃圾的情况,就结合网格化管理制度,由人大代表或者镇、村干部对其进行劝导教育,这个办法需要黎埠镇和三排镇协助与支持。”九陂镇人大代表曾水源建议道。

来自凤山村和东芒村的代表们对此表示认可,提出要切实加强宣传力度,进一步引导村民爱护环境卫生,并希望三地代表加强联动,充分发挥作用,提高村民素质,共同维护好环境卫生。座谈会上,三地代表还就道路交通安全、殡葬改革和矛盾纠纷等事项初步达成一致意见。

### 参与基层社会治理

廊步村委会门前路段未设下水道,导致常年积水,影响群众出行。英德市人大代表谭二妹了解情况后,用手机拍下现场情况并上传至人大代表联络站,在当地街道人大工委的协调下,街道办事处迅速安排资金,由廊步村委会牵头组织整治,解决了该区域排水排污问题。

人大代表“随手拍”活动,是清远市人大常委会今年深入推进“巩固基础,强化履职”两年行动,助力市委“十大行动”的一项创新举措,旨在及时发现上报、推动解决群众身边存在的生态环保、安全生产、地质灾害隐患、健康医疗等方面问题,依托代表联络站和基层社会治理网格、公益诉讼案件举报机制等,充分发挥人大代表信息员、监督员、调解员的作用,推动相关问题得到切实解决。

实践中,清远市人大常委会建立拍摄、上报、办理、跟踪、办结等五个环节运行机制,并将代表报送的各

□ 本报记者 范天娇

“过去20多年,这里全部都是收废品,收垃圾的,到处是污水。这次寿春镇政府全力以赴整治,现在漂亮得很,老百姓都非常满意。”路过安徽省淮南市寿县寿春镇南门外“大圆盘”时,附近居民荆学亮向《法治日报》记者说,现在可以慢慢散步,不用掩鼻快跑了。

这是记者近日随“江淮环保世纪行”采访组在淮南见到的一幕。前不久,由安徽省人大城建环资委会同安徽省委宣传部、省生态环境厅等15个部门和单位共同组织的2021年“江淮环保世纪行”,将“固废污染防治”列为重要专题之一。此次采访组前往淮南,正是要走访固废处理及再利用方面的

类问题线索分为基层社会治理问题线索、公益诉讼案件线索和其他问题线索三种类型,由代表联络站根据问题性质,通过微信小程序等分类上报,再由综治、检察等相关部门按规定程序分类办理。

当下,清远市的各级人大代表已经把“随手拍”作为代表主题活动的重要载体和有效手段,广泛参与到基层社会治理当中。各级代表利用视察调研、走访群众以及日常工作、生活等时机,把群众反映或自己发现的各类问题用手机拍照并定位,配上文字描述,报送到相关网络平台或代表联络站处理。

据悉,代表主题活动开展以来,全市各级人大代表通过“随手拍”活动收集各类问题线索622条,推动解决问题474个,主要涉及城乡人居环境、群众安全出行、畜禽养殖污染、教学硬件设施建设、农田灌溉等,做到了“问题”“短平快”,人民群众的幸福感和满意度明显提升。



## 淮南写好固废污染防治“绿色文章”

新成效,新经验。

记者了解到,这处“大圆盘”所在的寿春路两侧,先前征迁的集体土地和国有土地上开设多家废品收购点,现场管理脏乱,对周边居民生活产生较大影响,也存在一定安全隐患。4月18日,寿春镇收到了中央生态环境保护督察组转办的相关信访件,反映“大圆盘”向西南方向,垃圾成堆,臭气熏天。而这些垃圾指的正是废品收购点的废品。

此后,寿县县委县政府确定寿春镇为属地管理责任单位,县生态环境分局等相关单位配合予以整改。寿春镇制定了整改方案,要求所有废品收购经营户必须停止经营,清理废品,拆除违建。由寿春镇牵头,县生态环境分局、城管局、文明委等单位联合分期分批集中开展整治。县人大常委会加强监督,推动整治工作落实到位。至5月18日,拆

除违建15处,面积500平方米,拆除围栏1500米,平整土地100亩,20多家废品收购商贩清理取缔一批,规范搬迁一批,目前全部清理整治完毕。

在淮南一家生产智能石材加工设备的机械设备公司,记者看到每台机器旁都堆放了一个大铁箱,专门用于铁屑收集,厂区还建立了一般固废临时堆放点和一座危险废物仓库,仓库里面摆放着成排的废包装桶。

“公司生产过程中涉及废过滤棉、漆渣、废包装桶等危险废物,我们采用‘双人双锁’管理制度,危废标识牌牌以及危废管理制度上墙,危废张贴危废标签后入库存出都要登记造册。”公司总经理张仕群说。

垃圾脱水发酵后进料斗,向保护的各个区域输送一次风,垃圾与一次风进行焚烧……在淮南

一家新能源公司,生活垃圾经过8道工艺处理,焚烧后的烟气得到净化,利用余热进行发电。

“飞灰在厂区进行整合,经检测合格后转运自建的填埋场填埋,炉渣、其他危险废物委托第三方处置。”该公司总经理刘见介绍说,自试运行以来,累计处理垃圾约60万吨,发电约两亿度,发电上网1.7亿度,寿县城乡垃圾实现了终端无害化处理。

防治固废污染过程中,淮南人大一直在行动,通过听取审议生态环境状况和生态环境保护目标完成情况以及依法打好污染防治攻坚战情况报告,组织人大代表调研视察等活动,提出相关意见建议,督促有关单位和部门采取更加有力的措施,加强固废综合治理。目前,淮南市43家轮窑已全部关闭,53家隧道窑、旋转窑已完成环保设施升级改造。

本版制图/李晓军