

新疆法治宣传教育条例提速法治新疆建设

法治宣传与道德教育结合

《条例》明确，法治宣传教育应当以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持法治宣传与道德教育、法治实践相结合，坚持统一规划、分类实施，全面普及、突出重点，创新形式、注重实效的原则。

《条例》规定，自治区、州(市、地)、县(市、区)应当健全完善党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门负责、全社会共同参与、人民群众为主体的法治宣传教育工作体制，加强法治宣传教育组织机构和队伍建设，加大业务指导和培训，提升工作能力和水平。

同时，《条例》要求将法治宣传教育纳入国民教育、干部教育、社会教育体系，重点开展以青少年为主的学校法治教育，以领导干部为主的国家工作人员法治教育，以农村、社区基层干部为主的村(居)民法治教育；公民应当自觉接受法治宣传教育，增强国家意识、公民意识、法治意识，中华民族共同体意识，树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权利

义务相一致的法治理念，依法行使权利，履行义务；县级以上人民政府应当将法治宣传教育纳入国民经济和社会发展规划以及政府公共服务体系，组织制定、实施法治宣传教育规划，并将法治宣传教育工作经费列入本级财政预算，建立经费保障动态调整机制，实行专款专用，应当定期召开普法责任制联席会议，组织协调、指导督促各部门、单位落实普法责任制，研究解决普法中的重大问题。

每年4月为宪法法律宣传月

《条例》明确了司法行政部门主管法治宣传教育工作，在履行贯彻执行有关法治宣传教育的法律、法规、规章，建立健全法治宣传教育工作制度；制定、组织实施法治宣传教育年度工作计划；组织、指导、协调和检查法治宣传教育工作；推进法治实践和法治示范城市、法治示范县(市、区)、民主法治示范村(社区)等创建活动；组织开展法治宣传教育培训、考试，以及法治宣传教育工作验收考核、评估及表彰等相关工作；总结推广法治宣传教育先进典型和经验；开展法治宣传教育其他工作的职责的同时，司法行政部门应当加强公共法律服务体系建设，加快整合律师、公证、法律

□ 本报记者 潘从武

《新疆维吾尔自治区法治宣传教育条例》(以下简称《条例》)由自治区第十三届人大常委会第二十五次会议通过，已于2021年7月1日起施行。该《条例》的实施明确了新疆全区法治宣传教育的基本任务，为进一步繁荣社会主义法治文化，提升各族干部群众法治观念，加强社会治理法治化水平，让普法成果惠及各族群众，加快建设法治新疆提供了法治保障。

法治宣传教育条例

“医美”出事故如何维权

你问我答

□ 本报记者 张雪泓
□ 本报通讯员 胡美青

俗话说，爱美之心，人皆有之。小玲在网上看了一家医疗美容机构的广告后，十分心动。到店咨询后，她听信美容机构的建议，先后做了双眼皮切开术、鼻部及胸部微整手术。没想到，术后的小玲不仅没有如愿变美，还出现了右侧眼睑下垂、左侧眼角赘皮严重的状况。无奈之下，她又到美容机构复诊，并听从建议进行了二次手术。但术后，小玲的眼部、鼻部及胸部又出现了不同程度的不适。这次她不敢再掉以轻心，去了正规医院检查，结果被诊断为因脂肪填充后遗症导致双乳腺结构紊乱，双乳多发结节囊肿。小玲认为，由于医疗机构操作失败，给自己留下了严重的后遗症，侵犯了自己的合法权益，遂起诉至法院。

近年来，医美事故频发，像小玲这样的受害者如何维护自己的合法权益，北京市海淀区人民法院的法

官对此作出了解答。

问：与医疗美容机构未签订书面合同，可否通过诉讼维权？

答：民法典第四百六十九条规定，当事人订立合同，可以采用书面形式、口头形式或者其他形式。小玲与医疗美容机构虽然没有签订书面服务合同，但小玲实际交纳了医疗服务费用，美容机构提供了医疗美容服务，双方形成了事实上的服务合同关系。

因此，双方因合同关系引发争议时，小玲可以以服务合同纠纷为由提起诉讼。此外，如果小玲有证据证明医疗美容机构实施了侵权行为，也可以选择以侵权责任纠纷为由提起诉讼。

问：医疗美容机构是否要对小玲承担赔偿责任？

答：民法典第一千二百一十八条规定，患者在诊疗活动中受到损害，医疗机构或者其医务人员有过错的，由医疗机构承担赔偿责任。小玲主张医疗美容机构的诊疗行为侵害了自己的合法权益，要求医疗美容机构承担民事责任必须满足以下条件：一是受到了损害；二是所受的损害与医疗美容行为之间存在因果关系；三是医疗美容机构在实施医疗行为时存在过错，比如有

操作不当行为等。关于如何判断医疗美容机构的行为是否有过错，所受损害与医疗美容机构的诊疗行为是否有因果关系等，可以通过司法鉴定程序进行确定。

在很多医疗美容纠纷中，部分消费者因诉讼阶段未能就医美机构存在过错，损失与行为之间存在因果关系等问题进行充分有效的举证，诉讼请求往往得不到法院支持，在此提醒消费者，应与医疗美容机构签订书面合同，就医疗美容服务权利义务关系进行明确约定，在接受服务过程中，及时索取并保存好医疗费票据、就诊病历、诊断证明等能证明双方存在医疗服务关系的证据，以便发生意外后作为维权的依据。

问：如果美容机构构成侵权，小玲还可以要求哪些赔偿？

答：民法典第一千一百七十九条规定，侵害他人造成人身损害的，应当赔偿医疗费、护理费、交通费、营养费、住院伙食补助费等为治疗和康复支出的合理费用以及因误工减少的收入。造成残疾的，还应当赔偿辅助器具费和残疾赔偿金；造成死亡的，还应当赔偿丧葬费和死亡赔偿金。

据此，小玲可以根据自己遭受损害的实际情况依

法主张医疗美容机构赔偿医疗费、护理费、误工费等实际发生的费用。

问：在进行医美手术前，应特别注意哪些问题？

答：首先应注意核查医疗美容机构资质。我国法律法规规定，美容医疗机构应当依法经过审批和登记注册，有明确的医疗美容诊疗服务范围。消费者在选择医疗服务机构时，要核查其是否具备卫生行政部门核发的美容医疗机构《设置医疗机构批准书》和《医疗机构执业许可证》，并核实计划实施的医美项目是否包含在其诊疗服务范围内。此外，有部分美容医疗机构从业人员不具备相应从业资质，未遵守医疗美容技术操作规程依法操作，消费者在医疗美容过程中也应注意核查医美执业人员的资格。

还应特别注意术前须知事项。法官介绍，目前涉及医美案件大都是由于部分医疗机构手术告知事项不清或没有告知，消费者对诊疗事项未进行充分了解而引发的纠纷。医疗美容前，消费者或家属应当对治疗的适应证、禁忌证、医疗风险和注意事项等认真了解，根据自身实际情况决定是否接受治疗。此外，未成年人进行医疗美容时，应当由监护人签字同意。

对滥用人脸识别说“不”

为正确审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件，保护当事人合法权益，促进数字经济健康发展，7月28日，最高人民法院发布《最高人民法院关于审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律若干问题的规定》，自8月1日起施行。

适用范围

因信息处理者违反法律、行政法规的规定或者双方的约定使用人脸识别技术处理人脸信息、处理基于人脸识别技术生成的人脸信息所引起的民事案件，适用本规定

人脸信息的处理包括人脸信息的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等

侵权责任认定

信息处理者处理人脸信息有下列情形之一的，人民法院应当认定属于侵害自然人人格权益的行为：

- 在宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所违反法律、行政法规的规定使用人脸识别技术进行人脸验证、辨识或者分析
- 未公开处理人脸信息的规则或者未明示处理的目的、方式、范围
- 基于个人同意处理人脸信息的，未征得自然人或者其监护人的单独同意，或者未按照法律、行政法规的规定征得自然人或者其监护人的书面同意
- 违反信息处理者明示或者双方约定的处理人脸信息的目的、方式、范围等
- 未采取应有的技术措施或者其他必要措施确保其收集、存储的人脸信息安全，致使人脸信息泄露、篡改、丢失
- 违反法律、行政法规的规定或者双方的约定，向他人提供人脸信息
- 违背公序良俗处理人脸信息
- 违反合法、正当、必要原则处理人脸信息的其他情形

不可抗辩的事由

有下列情形之一的，信息处理者以已征得自然人或者其监护人同意为由抗辩的，人民法院不予支持：

- 信息处理者要求自然人同意处理其人脸信息才提供产品或者服务的，但是处理人脸信息属于提供产品或者服务所必需的除外
- 信息处理者以与其他授权捆绑等方式要求自然人同意处理其人脸信息的
- 强迫或者变相强迫自然人同意处理其人脸信息的其他情形

免责情形

- 为应对突发公共卫生事件，或者紧急情况下为保护自然人的生命健康和财产安全所必需而处理人脸信息的
- 为维护公共安全，依据国家有关规定在公共场所使用人脸识别技术的
- 为公共利益实施新闻报道、舆论监督等行为在合理的范围内处理人脸信息的
- 在自然人或者其监护人同意的范围内合理处理人脸信息的
- 符合法律、行政法规规定的其他情形

人格权侵害禁令的适用

自然人有证据证明信息处理者使用人脸识别技术正在实施或者即将实施侵害其隐私权或者其他人格权益的行为，不及时制止将使其合法权益受到难以弥补的损害，向人民法院申请采取责令信息处理者停止有关行为的措施的，人民法院可以根据案件具体情况依法作出人格权侵害禁令

物业服务企业或者其他建筑物管理人以人脸识别作为业主或者物业使用人出入物业服务区域的唯一验证方式，不同意的业主或者物业使用人请求其提供其他合理验证方式的，人民法院依法予以支持

货运车辆挂靠合同目的无法实现的情形

□ 须海波

货运车辆挂靠，是指未取得国家道路运输经营资质的个体(挂靠方)为合法从事货物运输经营活动，将货运车辆登记在有运输经营资质的单位(被挂靠方)名下，并由被挂靠方为挂靠货车办理营运证件，挂靠方向被挂靠方支付一定费用的挂靠经营行为。实践中，挂靠方多以合同目的无法实现主张合同法定解除，产生较多纠纷。笔者认为，挂靠方的合同目的是通过挂靠使车辆取得国家道路运输经营资质，以实现其合法经营运输的目的。笔者列举以下几类可认定挂靠方合同目的无法实现的常见情形。

未按约办理营运证且未及时补办。为挂靠车辆取得国家道路运输经营资质供被挂靠方使用是被挂靠方的主要义务，具体体现为办理营运证。根据举证规则，应由被挂靠方举证证明其已办妥营运证的事实。如发现“未办理营运证”“营运证失效或注销后未及时补办”的，一般可认定被挂靠方未办理营运证的事实成立，进而可认定合同目的无法实现。

被挂靠方扣留证件、号牌不当。如合同并无约定，或虽有约定但挂靠方仅有轻微违约行为，而被挂靠方的扣留行为与挂靠方的违约行为又明显不相称的，宜认定扣留不当。货运车辆挂靠经营合同作为持续性合同，如被挂靠方任意扣留证件、号牌，合同履行将始终处于不稳定状态，该状态延续一定期限后发生合同目的无法实现或激化矛盾导致双方信任基础丧失、合同无法继续履行的，可判令合同解除。挂靠方要求被挂靠方承担停运损失且能举证的，可视双方过错酌定责任承担。

未经车辆所有权人同意擅自过户车辆。挂靠车辆的行驶证、营运证往往登记在被挂靠方名下，如被挂靠方未经挂靠方同意擅自将车辆过户至第三人，将导致挂靠方从事运营活动缺乏有效证件，有悖其通过挂靠从事运营的合同目的。

因违约导致车辆正常运营状态难以维系。货运车辆的正常运营状态一般涉及保持正常运营的技术状态、满足行政机关基本管理要求两方面。如车辆因一方违约行为导致无法满足一般运营车辆应有的技术状态，极可能造成重大事故，或一方违反《机动车强制报废标准规定》，在检验有效期届满后连续三个机动车检验周期内未取得

机动车检验合格标志，导致车辆强制报废，应认定车辆正常运营状态难以维系，另一方可主张合同解除。

因行政管理导致车辆无法或无需挂靠。行政机关采取新的行政措施，可能会产生营运证无法办理，被注销后无法补办或车辆无需再行办理营运证件等后果，客观上因被挂靠方无法履行挂靠登记义务而构成违约，显然属于合同目的无法实现。此种情形下，应注意审查该行政行为及后果是否属于“当事人在订立合同时无法预见”的情形。

对于当事人可否预见，如符合“情势变更”构成要件的，受不利影响的当事人可以请求解除合同。法院可结合案件的实际情，根据公平原则依法解除合同。如查明行政机关的管控呈逐年趋紧的态势，当事人对此存在一定预期的，法院在认定合同是否需解除时，宜本着谨慎原则，仔细认定双方合同目的是否达到。继续履行合同是否会导致利益严重失衡等因素综合判断。如仅涉金钱债务纠纷的，法院宜从尽量维持合同有效的原则出发，不轻易解除合同。

(作者单位：上海市第一中级人民法院)

政法笔谈

制图/高岳